ISSN 2617-6661

Министерство спорта и туризма Республики Беларусь

Республиканское государственно-общественное объединение
«Президентский спортивный клуб»

Общественное объединение «Белорусский республиканский союз юристов»

Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь

Юридический факультет Белорусского государственного университета

Общество с ограниченной ответственностью «ЮрСпектр»

СПОРТИВНОЕ ПРАВО в Республике Беларусь

СБОРНИК СТАТЕЙ

Основан в 2011 году

Выпуск 13

Научное электронное издание

Минск
«ЮрСпектр»
2023

© Составление, оформление. ООО «ЮрСпектр», 2023

УДК 796:34(476)(082)

В сборник включены статьи, рассматривающие различные аспекты международного и национального правового регулирования спорта, в том числе вопросы организации и проведения соревнований, деятельности спортивных организаций, разрешения споров, противодействия допингу, прав спортсменов и других участников правоотношений в сфере спорта.

В 2018 г. сборнику присвоен ISSN 2617-6661. Предыдущие выпуски издания можно найти по ISSN 2304-9626.

Издание предназначено для юристов, спортсменов, специалистов в области правовой науки и всех, кто интересуется развитием спортивного права.

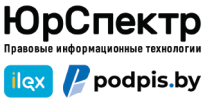
Ответственный за выпуск *Е.С. Стрига*
Компьютерная верстка *О.П. Карасюк*
Корректоры *Л.Ф. Остроумова, Е.П. Соболева*

Общество с ограниченной ответственностью «ЮрСпектр».
Юридический адрес: ул. Ф. Скорины, д. 40, комн. 328 (адм. корп.),
220141, г. Минск, Республика Беларусь.
Почтовый адрес: ул. Пинская, 28А, 220073, г. Минск, Республика Беларусь.
Тел. +375 17 308-28-28; email: cons@urspectr.info

Изготовитель:
Общество с ограниченной ответственностью «НеВик».
Ул. 1 Мая, 97/5, 222410, г. Вилейка, Минская обл., Республика Беларусь.
Тел. +375 29 691-49-46; email: orion-cd@mail.ru

Объем информации 2 Мб.
Дата подписания к использованию 10.10.2023.
Тираж 30 экз.

Минимальные системные требования:
PC не ниже класса: процессор Intel или AMD с частотой не менее 1,5 ГГц,
2 Гб оперативной памяти, Windows 7 SP1 и выше,
ПО для просмотра файлов PDF, VGA, дисковод CD-ROM 2X и выше, мышь, клавиатура.



© Составление, оформление.
ООО «ЮрСпектр», 2023

Содержание

Мицкевич В.В. 6

Дорохович А.В. У нас есть время и возможности 8

Каменков В.С. Спорт, право, санкции, свобода, насилие 11

Раздел I. Актуальные вопросы правового регулирования отношений в спортивной сфере 14

Журавлёва Т.В. Интеллектуальная собственность в спорте: система, регулирование, практика 15

Ильич С.Н. Вопросы о фальсификации документов при рассмотрении спортивных споров в ФИФА и CAS 26

Каменков В.С. Правовые акты спортивных федераций в системе права 35

Каменков В.С. Методы спортивного права через призму изменений в Законе о спорте 44

Подшибякин Д.Н. Международный коммерческий арбитражный суд при ТПП РФ: продолжая дело Спортивного арбитража 55

Раздел II. Статьи XIII конкурса на лучшую работу по теме «Спортивное право в Республике Беларусь», особо отмеченные жюри 68

Баранова А.Е. Правовой статус волонтеров, принимающих участие в организации и проведении спортивных мероприятий 69

Бернацкий И.Ю. Правовое регулирование использования изображений спортсменов в Республике Беларусь 76

Богдан Д.В. Вовлечение взрослых в профессиональный спорт на примере стрельбы из лука 88

Бородавкина Е.А. О некоторых вопросах выбора юрисдикции по разрешению спортивных споров в дисциплинарном порядке 97

Бурак Н.И. О правовом регулировании
киберспорта в Республике Беларусь 104

Воронцова Е.А. Актуальные вопросы организации
и правового регулирования автоспорта 112

Дзик И.Р. Правовые проблемы регулирования
отношений в сфере профессионального спорта 130

Жукович А.И. Тренер-преподаватель по спорту,
его обязанности и режим работы 142

Журов Н.С. Спортивный туризм в Республике Беларусь:
значение и правовое регулирование 161

Захаренко К.В. Правовые аспекты процедуры
завершения профессиональной спортивной карьеры 171

Зубов А.А. Эволюция статуса
несовершеннолетних спортсменов 185

Капытко Ю.Д. Правовое регулирование
адаптивного спорта в Республике Беларусь 201

Кармаш Я.В. Инклюзивные спортивные клубы
как способ совершенствования спортивной
и инваспортивной системы 209

Клещенко С.А. Лицензионный договор
в контексте правового регулирования
киберспортивных соревнований 217

Коробко В.В. Место спортивного права
в правовой системе Республики Беларусь 229

Крупченко А.П. Участие трансспортсменок
в женских соревнованиях 236

Кузнецов П.А. Правовое регулирование
адаптивного спорта в Республике Беларусь 244

Лабоцкая А.А. Роль искусственного интеллекта
в сфере спортивного права 268

Неброева В.С. Правовой статус спортивных
болельщиков и их объединений 279

Подофёдов А.М. Пробелы в правовом регулировании
охраны труда спортсменов в Республике Беларусь 286

Попов Е.М. Анализ банковских операций
как способ получения криминалистически значимой
информации о подкупе участников
спортивных соревнований 297

Рулько Т.Л. Комиссия по приему, переводу, отчислению,
восстановлению спортсменов-учащихся,
особенности работы 305

Савицкая К.Д. Имиджевые права в спорте 322

Смальцер В.С. Ответственность за использование
допинга в спорте в Республике Беларусь 340

Смолянин Е.М. Использование виртуальной
и дополненной реальности
в области физической культуры и спорта 347

Стремоус В.Н. Стимулирование высоких
спортивных результатов белорусских дефлимпийцев 355

Тонкоблатова С.А. Защита прав детей в спорте 365

Тхарёва М.Г. Государственно-частное партнерство в сфере
физической культуры и спорта: правовой аспект 373

Хомец А.Е. Сравнительный анализ трудовых
и гражданско-правовых договоров
с профессиональными спортсменами 386

Шептуновский В.Ю. Массовые физкультурно-спортивные
мероприятия и их значение 394

Шпаковский Н.В. Уголовно-правовые аспекты
причинения вреда при занятиях спортом 404

Щербин Н.А. Правовое регулирование обеспечения
общественной безопасности при проведении
спортивных мероприятий 415

Эйсмонт А.Ф. Правовое регулирование
физической культуры и спорта в Республике Беларусь 425

Материалы опубликованы в авторской редакции.
Авторы несут самостоятельную ответственность за нарушение прав третьих лиц.

Спорт становится средством
воспитания тогда, когда он –
любимое занятие каждого.
Махатма Ганди

Уважаемый читатель!

Рад приветствовать вас на страницах сборника «Спортивное право в Республике Беларусь». Это издание посвящается исследованию правового регулирования отношений в сфере спорта.

Спорт играет важную роль в обществе и жизни каждого человека. Он способствует сплочению людей, вдохновляет на достижения и поощряет здоровый образ жизни.

В нашей стране уделяется большое значение развитию физической культуры и спорта, правовому образованию граждан в спортивной сфере, а также вопросам прозрачности спортивного судейства. Для обеспечения спортсменам равных условий честной борьбы в соревнованиях, для защиты прав и законных интересов спортсменов, тренеров, спортивных судей и иных специалистов спорта, а также спортивных организаций необходимы правовые

механизмы регулирования спортивных отношений. Особую актуальность приобретает правовая защита спортивных результатов от влияния допинга и коррупционных проявлений.

Ежегодно на конкурс по спортивному праву поступают работы, среди которых можно выделить множество тем и направлений, и 2023 г. не стал исключением. Правовое регулирование использования изображений спортсменов и адаптивного спорта в Республике Беларусь, вопросы выбора юрисдикции по разрешению спортивных споров, определение статуса несовершеннолетних спортсменов и многие другие темы были предложены участниками конкурса для исследования в качестве приоритетных.

Это еще раз подчеркивает интерес к спорту и спортивным отношениям, диктует необходимость дальнейшего развития отрасли спортивного права.

Уверен, что опубликованные в настоящем сборнике материалы будут полезны не только спортсменам и юристам, но и широкому кругу читателей.

МИЦКЕВИЧ Валерий Вацлавович,
Председатель общественного объединения
«Белорусский республиканский союз юристов»,
заместитель Председателя Палаты представителей
Национального собрания Республики Беларусь,
заслуженный юрист Республики Беларусь

У нас есть время и возможности

Уважаемые коллеги, дорогие друзья!

Мы являемся современниками глобальных политических изменений и в мире, и в мировом спорте.

Миротворческая, объединяющая миссия спорта уступает место проводимой отдельными международными спортивными организациями политике жестких санкций в отношении белорусских и российских спортсменов, в том числе в целях устранения более сильных конкурентов. Пропагандирующие такую политику государства не хотят решать проблему двойных стандартов, что вызывает сожаление и подрывает автономию мирового спорта.

«Хоккей, футбол – это сегодня не соревнование, даже не битва. Это война. Потому что спорт стал политикой», – заявил Глава нашего государства Александр Лукашенко на встрече с членами национальной команды по гребле на байдарках и каноэ в 2019 г.

На совместном заседании коллегий Министерства спорта и туризма Республики Беларусь и Министерства спорта Российской Федерации 7 апреля 2023 г. глава спортивного ведомства нашей страны Сергей Ковальчук высказал мнение, что ситуация в мировом спорте служит стимулом для эволюции белорусского спорта. «Наш спорт не зависит от того, каким образом коллективный Запад будет развивать свой спорт, – акцентировал внимание Сергей Михайлович. – Как говорят руководители наших стран, у нас есть время и возможности. Сегодня нужно развивать детский и массовый спорт, больше внимания обращать на развитие спорта в регионах».

На наших глазах формируются новые общественные отношения, которые требуют правового регулирования. В связи с этим закономерной стала существенная корректировка Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте». Изменения в него вступили в силу с 1 июля 2023 г. и повлекли корректировку большого количества отраслевых указов Главы государства и подзаконных актов.

Значительно возросла потребность в высококвалифицированных спортивных юристах, способных отстаивать интересы белорусского спорта.

Мы, конечно, знаем, что спорт и физическая культура всегда были одним из приоритетных направлений развития Республики Беларусь. Занятия физической культурой и спортом формируют характер, воспитывают патриотизм, учат любить родину.

В текущем календарном году в нашей стране запланировано 15 международных спортивных соревнований и более 20 крупных спортивно-массовых мероприятий. В августе этого года Республика Беларусь станет спортивной ареной для проведения II Игр стран СНГ, в которых планируют принять участие около 4000 спортсменов примерно из 15 стран. Будем рады видеть участников конкурса на этом масштабном спортивном празднике. Уверен: это многих вдохновит на новые исследования в сфере спортивного права.

Эпоха перемен всегда открывает новые возможности, а конкурс по спортивному праву предоставляет реальные возможности для изучения активно развивающихся правоотношений в сфере физической культуры и спорта. Тринадцатилетняя история развития конкурса свидетельствует об интересе к нему как специалистов в сфере физической культуры и спорта, так и любителей спорта; об актуальности решаемых конкурсом задач. Подтверждением этого можно считать данный сборник, включивший самые интересные идеи и лучшие работы, которые высоко оценило жюри и организаторы конкурса «Спортивное право в Республике Беларусь». Отрадно отметить, что одним

из организаторов является Министерство спорта и туризма Республики Беларусь.

Хочется выразить слова признательности другим организаторам конкурса и его постоянным участникам, чей интерес к развитию спортивного права проверен временем.

От всего спортивного ведомства желаю победителям и лауреатам конкурса и всем, кто к нему причастен, благополучия, успехов, приверженности здоровому образу жизни и неизменной преданности и любви к спорту и нашей родине – Республике Беларусь.

ДОРОХОВИЧ Александр Викентьевич,
первый заместитель
Министра спорта и туризма
Республики Беларусь

Спорт, право, санкции, свобода, насилие

Уважаемые друзья и коллеги! Обращаясь к вам, подразумеваю не только читателей данного электронного выпуска журнала, но и участников настоящего и будущих аналогичных конкурсов, всех заинтересованных в развитии спорта и спортивного права.

Перед вами 13-й выпуск сборника работ «Спортивное право в Республике Беларусь». Цифра 13 не обязательно символизирует неуспех. На этот конкурс было представлено больше работ, чем на предыдущий, на острые для спорта и права темы, охвачено большее количество организаций и регионов. Данные факты свидетельствуют о неослабевающем интересе к спорту, спортивному праву, самому конкурсу.

Те, кто интересуется спортом, спортивным правом, даже не будучи юристами по образованию, хорошо ориентируются в таких спортивных

понятиях, как нарушение правил спортивных соревнований, спортивная дисквалификация, виновность в нарушении законодательства, принципы гуманизма, демократизма, исключение дискриминации и насилия в сфере физической культуры и спорта и т.д.

У людей, кто профессионально соприкасался с этими высокими принципами, появлялось желание закрепить нечто подобное в национальном праве, чтобы гармонизировать правовые процедуры по разрешению спортивных конфликтов и споров и другие, содействовать развитию спорта, а не потере времени на формальности.

И вдруг мы обращаем внимание, что происходит что-то ненормальное в международном спорте. Имеются в виду санкции, но не спортивные, а экономические, правовые, даже политические. Они превратились в откровенное давление на спортсменов, спортивные федерации, виды спорта, государства, которые спортсмены представляют на международных соревнованиях.

Мы давно уже привыкли, что санкции, в том числе в спорте, это меры воздействия, во-первых, предусмотренные правовыми нормами, во-вторых, применяемые только к правонарушителям, в-третьих, влекущие для них неблагоприятные последствия. Мы даже успели сродниться с некоторыми особенностями ответственности в спорте. Например, с тем, что в спортивных правоотношениях возможна ответственность без вины. Яркий пример – когда в случае серьезных беспорядков, организованных болельщиками на стадионе во время футбольного или хоккейного матча, клуб мог потерять право на присутствие болельщиков на одном или нескольких матчах, проводимых на «домашнем» стадионе команды. Это так называемые косвенные санкции, когда к ответственности привлекаются не непосредственные участники конфликта.

Теперь же мы видим, что часто какие угодно санкции, нигде и ничем не предусмотренные, применяются на уровне государств и межгосударственном уровне, например, к спортсменам, которые не участвовали и не могли участвовать в политических, включая военные, событиях, за которые наказываются. В частности, спортсмены не допускаются к международным спортивным соревнованиям, из-за того что представляют конкретное государство, вид спорта либо спортивную федерацию. Может, вина этого государства, вида спорта или спортивной федерации установлены компетентным международным судом или иным аналогичным органом? Как правило, тоже нет.

Субъектами, применяющими перечисленные выше и иные подобные запреты, являются не только конкретные государства, но и группы государств, международные спортивные организации.

Это никак нельзя отнести к косвенной ответственности, о которой говорилось выше. Скорее, такое поведение похоже на привлечение к ответственности по признаку принадлежности к государству, к нации. Осталось продолжить цепочку и получить антиолимпийские принципы, позволяющие привлекать к ответственности по принадлежности к полу, расовой принадлежности. И куда мы придем? Вместо того чтобы нести мир и добро, спорт может стать местом для раздора и насилия. Но вспомним, что «любая форма дискриминации в отношении страны или лица расового, религиозного, политического характера или по признаку пола несовместима с принадлежностью к олимпийскому движению»[1].

И допускать продолжение такой динамики в международном спорте нельзя, ведь уже произошедшее благодаря рестрикциям привело к тому, что стал колебаться принцип приоритета международного права.

Нет сомнений, что спорт, в том числе международный, сможет преодолеть сложившиеся негативные явления, продолжит совершенствоваться сам и помогать людям, включая спортсменов, тренеров, спортивных врачей и иных специалистов, а также болельщиков, позитивно влияя на общество в целом.

Как ни парадоксально, но также нет сомнений, что обозначенные в этом вступительном слове проблемы и иные могут стать и станут темой для будущих работ на нашем конкурсе. Во благо спорта!

КАМЕНКОВ Виктор Сергеевич,
профессор, доктор юридических наук,
научный консультант кафедры хозяйственного права
Белорусского государственного университета,
национальный корреспондент Беларуси в ЮНСИТРАЛ,
медиатор, директор Международного
научно-образовательного центра медиации,
примирения и третейских процедур,
председатель жюри конкурса
«Спортивное право в Республике Беларусь»

[1] Васькевич, В.П. Правосубъектность как предпосылка ведения профессиональной деятельности спортсмена / В.П. Васькевич. – Гражданское право. – 2022. – № 4. – С. 13–16.

Раздел I

Актуальные вопросы правового регулирования отношений в спортивной сфере

ЖУРАВЛЁВА Татьяна Васильевна,
юрист, старший преподаватель кафедры менеджмента спорта факультета менеджмента спорта, туризма и гостеприимства Института менеджмента спорта и туризма Белорусского государственного университета физической культуры

Интеллектуальная собственность в спорте: система, регулирование, практика

Эффективное использование объектов интеллектуальной собственности (далее – ИС) в сфере физической культуры и спорта (далее – ФКиС) способствует достижению высоких спортивных результатов, продвижению спортивных товаров и услуг, а следовательно, и повышению доходов субъектов данной сферы. В связи с этим имеют актуальность вопросы системного представления о создании, практическом применении, спортивно-правовом режиме различных объектов ИС.

Объекты ИС в сфере ФКиС, как и объекты ИС в целом, распределяются по определенным ст. 980 Гражданского кодекса Республики Беларусь [1] трем группам:

1. Результаты интеллектуальной деятельности:
- ➲ произведения науки, литературы и искусства;
- ➲ исполнения, фонограммы и передачи организаций вещания;
- ➲ изобретения, полезные модели, промышленные образцы;
- ➲ селекционные достижения;
- ➲ секреты производства (ноу-хау).

2. Средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ или услуг:
- ➲ фирменные наименования организаций ФКиС;
- ➲ товарные знаки и знаки обслуживания организаций ФКиС.

3. Другие результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ

или услуг в случаях, предусмотренных Гражданским кодексом Республики Беларусь и иными законодательными актами (например, имиджевые права (image rights), спортивная символика).

Соответственно имеющимся объектам ИС в сфере ФКиС право ИС в данной сфере включает авторское право, смежные права, право промышленной собственности. Имиджевые права спортсменов – права на коммерческое использование имени, образа, облика и иных аспектов личной идентичности спортсмена [2]. Для обеспечения охраны и защиты отдельных элементов имиджевых прав спортсменов, а также в некоторых случаях спортивной символики могут использоваться товарные знаки. Однако данные объекты ИС во многих случаях требуют специальной регламентации.

Министерство спорта Российской Федерации в 2017 г. разработало Методические рекомендации о направлениях совершенствования правового регулирования прав на результаты интеллектуальной деятельности (включая авторские и смежные права) и средств индивидуализации в области ФКиС [2] (далее – Методические рекомендации), которые выступают методической основой для разработки локальных актов общероссийских федераций и физкультурно-спортивных организаций. Так, авторские права могут быть использованы для охраны и защиты следующих объектов ИС в сфере спорта:

- записанных визуальных образов спортивных мероприятий или комментариев к ним;
- фотографий спортивных мероприятий, спортивных команд или спортсменов;
- сводов правил, докладов и иных материалов, используемых при управлении и продвижении спорта;
- публикуемых результатов спортивных мероприятий [2].

В законодательстве Российской Федерации используется термин «спортивное выступление». Его статус рассматривается с двух позиций:

- спортивное выступление (либо его отдельные элементы, при условии наличия определенной творческой составляющей) рассматривается аналогично любому другому творческому произведению, на которое распространяются действие авторских прав;
- на спортивное выступление может не распространяться правовая защита в соответствии с законодательством, регулирующим права на результаты интеллектуальной деятельности (включая авторские и смежные права) и средства индивидуализации в сфере ФКиС [2].

Представляется, что защита спортивных выступлений, сценарии которых продумываются заранее, должны подлежать такой же правовой защите, как и т.дугие творческие произведения [2].

Также в Методических рекомендациях речь идет о спортивном произведении. Согласно исследованиям Н.В. Кашапова, спортивное произведение – это результат творческой деятельности тренера и (или) хореографа, и (или) спортсмена, который может быть создан как отдельно каждым из них, так и совместно. Спортивное произведение создается в эстетико-творческих видах спорта; предназначено для исполнения спортсменом, как правило, под музыкальное сопровождение, преимущественно на соревнованиях в эстетико-творческих видах спорта, при этом спортивный результат достигается одновременно с созданием художественного образа посредством выполнения технических элементов с эстетическим содержанием. Включение термина «спортивное произведение» в законодательство послужит не только нормативному правовому закреплению интеллектуальных прав создателей спортивного произведения в сфере спорта, но и сократит риск недобросовестной конкуренции в эстетико-творческих видах спорта [3].

В п. 5 Методических рекомендаций отмечается, что на практике в эстетико-творческих видах спорта создается произведение. В целях исключения копирования и обеспечения правовой охраны результата интеллектуальной деятельности физкультурно-спортивной организации рекомендуется представлять спортивное произведение в названных видах спорта судейской коллегии спортивных соревнований. Также в целях развития вида спорта, пропаганды подготовки спортсменов – членов спортивных сборных команд Российской Федерации рекомендуется направлять произведение в спортивные федерации «эстетико-творческих» видов спорта. Предполагается, что аттестованный сотрудник спортивной федерации будет осуществлять депонирование и ведение реестра поступивших произведений (п. 6–7 Методических рекомендаций).

По белорусскому законодательству авторское право на произведение возникает в силу факта его создания. Для возникновения и осуществления авторского права не требуется соблюдение каких-либо формальностей. Однако с 1 января 2022 г. патентный орган Республики Беларусь – государственное учреждение «Национальный центр интеллектуальной собственности» (НЦИС) оказывает услуги добровольной регистрации объектов авторских прав и депонирования таких объектов, а также документов и материалов, содержащих информацию о них, на основании договора возмездного оказания услуг по добровольной регистрации и депонированию. НЦИС принимает

на хранение цифровую копию объекта, а также необходимые документы и материалы; вносит сведения об объекте в Реестр компьютерных программ, Реестр баз данных, Реестр объектов авторского права, Реестр объектов смежных прав; по заявлению заявителя размещает информацию об объекте на сайте НЦИС; выдает заявителю свидетельство о добровольной регистрации и депонировании объекта авторского права и смежных прав. Информация о добровольно зарегистрированном объекте может использоваться в суде наряду с иными доказательствами в отношении спорных произведений. Таким образом, правообладатель получает дополнительный инструмент для защиты своих прав в случае их нарушения. При необходимости НЦИС сможет подтвердить существование объекта авторского права на дату регистрации и депонирования, а также сообщить о лицах, указанных в качестве правообладателя [4].

В настоящее время в базах данных НЦИС имеется информация о следующих объектах авторского права в сфере ФКиС:

- компьютерные программы – ВИПА «Выявление индивидуального профиля асимметрии спортсмена», программа для создания электронного средства обучения по физкультуре и спорту;
- литературные произведения – сборник методических материалов к комплексному курсу «Инструктор тренажерного зала», сборник методических материалов к комплексному курсу «Коррекционный тренинг».

Правообладателями выступают физические лица и организации.

Представляется целесообразным популяризировать данную услугу НЦИС среди субъектов ФКиС.

Законодательство об авторском праве и смежных правах регулирует отношения, связанные с созданием и использованием объектов авторского права и смежных прав при освещении спортивно-массовых мероприятий (далее – СММ), спортивных соревнований в СМИ (ч. 3 п. 13 ст. 35, п. 3 ст. 45 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» (далее – Закон о спорте) [5].

В соответствии с п. 13 ст. 35 Закона о спорте:

- все права на освещение СММ в СМИ принадлежат организаторам СММ, если иное не установлено договором между организаторами СММ и организациями, представляющими от своего имени участников СММ, либо участниками СММ (при отсутствии такой организации) или положением о проведении спортивно-массового мероприятия; Президентом Республики Беларусь могут определяться иные лица, обладающие правами на освещение СММ в СМИ;

- освещение СММ в СМИ может осуществляться лицами, не обладающими правами на освещение СММ в соответствии с вышеперечисленными основаниями, только с разрешения организаторов СММ или на основании договоров о передаче прав на освещение СММ.

Согласно ст. 45 Закона о спорте:

- все права на освещение спортивных соревнований в СМИ принадлежат организаторам спортивного соревнования, если иное не установлено договором между организаторами спортивного соревнования и организациями, представляющими от своего имени спортсмена (команду спортсменов), либо спортсменом (при отсутствии такой организации) или положением о проведении (регламентом проведения) спортивного соревнования; Президентом Республики Беларусь могут определяться иные лица, обладающие правами на освещение спортивных соревнований в средствах массовой информации;
- освещение спортивных соревнований в СМИ может осуществляться лицами, не обладающими правами на освещение спортивных соревнований в соответствии с вышеизложенными основаниями, только с разрешения организаторов спортивного соревнования или на основании договоров о передаче прав на освещение спортивных соревнований.

В соответствии с п. 13 Устава Национальной государственной телерадиокомпании Республики Беларусь, она имеет право осуществлять съемки, запись, прямые трансляции массовых манифестаций, заседаний палат Парламента – Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, совещаний в государственных учреждениях, передавать репортажи из мест проведения культурных, спортивных и иных массовых мероприятий, а также бесплатно осуществлять их съемку, запись и прямые трансляции. Наличие такого права у Белтелерадиокомпании не позволяет спортивным организациям передавать права на трансляцию спортивного мероприятия на эксклюзивной основе, что может отпугивать потенциальных «покупателей» и лишить спортивные организации возможности дополнительного заработка [6].

Самый распространенный объект смежных прав в сфере ФКиС – передачи организаций эфирного или кабельного вещания.

В соответствии с подп. 10.2 п. 10 Указа Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. № 191 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта» организации ФКиС имеют право передавать, в том числе на возмездной основе, права на теле-, радио- и иные способы трансляции спортивных соревнований.

Субъекты смежных прав в сфере ФКиС:

- организаторы СММ;
- организаторы спортивных соревнований;
- Национальная государственная телерадиокомпания Республики Беларусь;
- лица, право которых на освещение СММ установлено договором между организаторами СММ и организациями, представляющими от своего имени участников СММ, либо участниками СММ (при отсутствии такой организации) или положением о проведении спортивно-массового мероприятия;
- лица, право которых на освещение спортивных соревнований установлено договором между организаторами спортивного соревнования и организациями, представляющими от своего имени спортсмена (команду спортсменов), либо спортсменом (при отсутствии такой организации) или положением о проведении (регламентом проведения) спортивного соревнования;
- лица, обладающие правами на освещение СММ, спортивных соревнований в СМИ по определению Президента Республики Беларусь;
- иные лица, которые получили право на освещение СММ, спортивных соревнований с разрешения организаторов СММ (спортивных соревнований) или на основании договоров о передаче прав на освещение спортивно-массовых мероприятий (договоров о передаче прав на освещение спортивных соревнований).

Широкое распространение в сфере ФКиС получили объекты права промышленной собственности: фирменные наименования организаций ФКиС; товарные знаки и знаки обслуживания организаций ФКиС; изобретения, полезные модели, промышленные образцы.

Фирменные наименования в сфере ФКиС – наименования организаций ФКиС, которые могут быть коммерческими организациями:

- клубы по виду (видам) спорта: общество с ограниченной ответственностью «ФК БАТЭ», закрытое акционерное общество «Футбольный клуб "Динамо-Минск"», закрытое акционерное общество «Хоккейный клуб "Динамо-Минск"», общество с ограниченной ответственностью «ФК "Динамо-Брест"», общество с ограниченной ответственностью «Футбольный клуб "Гомель"» и т.д.;
- физкультурно-оздоровительные, спортивные центры (комбинаты, комплексы, центры физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивные клубы: Республиканское унитарное

предприятие «Комплекс по оказанию услуг имени П.М. Машерова», унитарное предприятие «СОК "Олимпийский"» и т.д.

Товарными знаками в сфере ФКиС могут выступать:

- символика, наименование (части наименования) организаций ФКиС;
- символика, наименование спортивного соревнования;
- символика спортивных движений и т.д.

В Беларуси товарные знаки зарегистрировали и выступают их владельцами коммерческие и некоммерческие организации ФКиС, в частности общество с ограниченной ответственностью «ФК БАТЭ», Республиканское государственно-общественное объединение «Белорусское физкультурно-спортивное общество «Динамо», закрытое акционерное общество «Футбольный клуб "Динамо-Минск"», закрытое акционерное общество «Хоккейный клуб "Динамо-Минск"», общество с ограниченной ответственностью «ФК "Динамо-Брест"», общество с ограниченной ответственностью «Футбольный клуб "Гомель"» и т.д. Причем большинство из данных организаций имеют несколько товарных знаков и неоднократно расширяли регистрацию некоторых из них на новые классы товаров и (или) услуг.

Согласно п. 5 ст. 43 Закона о спорте право на утверждение символики спортивного соревнования и его наименования имеют организаторы спортивного соревнования. В СМИ должно использоваться утвержденное организаторами спортивного соревнования официальное наименование спортивного соревнования. Организатор спортивного соревнования – физическое и (или) юридическое лицо, которое инициировало проведение спортивного соревнования и (или) осуществляет организационное, финансовое и (или) иное обеспечение его подготовки и проведения (ст. 1 Закона о спорте). В отношении таких объектов субъектами права промышленной собственности выступают организаторы спортивных соревнований.

НЦИС 15 мая 2023 г. зарегистрировал товарный знак, представляющий собой талисман, логотип и слоган II Игр стран Содружества Независимых Государств (место проведения: Беларусь; время проведения: 4–14 августа 2023 г.) [7].

Анализ баз данных НЦИС «Изобретения», «Полезные модели», «Промышленные образцы» показывает, что они содержат множество объектов из сферы ФКиС. Так, в качестве изобретений зарегистрированы следующие технические решения:

- устройства для тренировки спортсменов в видах спорта, частей тела и т.д.;

- способы тренировки спортсменов, выполнения физических упражнений, проведения спортивных игр и т.д.;
- способы восстановления (повышения) работоспособности спортсменов, спортивных лошадей;
- спортивные снаряды (мячи спортивные, тренировочные и т.д.);
- спортивные тренажеры и т.д.

Полезными моделями в сфере ФКиС выступают:

- спортивные тренажеры;
- устройства для тренировки спортсменов в видах спорта, частей тела и т.д.
- Промышленные образцы в сфере ФКиС:
- оборудование для сферы ФКиС;
- спортивные тренажеры;
- спортивные снаряды (мячи спортивные, тренировочные и т.д.) и т.д.

Патентообладателями в отношении изобретений, полезных моделей, промышленных образцов в сфере ФКиС выступают организации, физические лица (группы физических лиц), в том числе и иностранные.

Объектами права промышленной собственности в сфере ФКиС могут выступать селекционные достижения: сорта газонной травы, породы спортивных животных. Однако в Республике Беларусь такие объекты не зарегистрированы.

ИС в сфере ФКиС выступает как объект международного и национального регулирования.

Объекты спортивной символики международных спортивных организаций (олимпийская, паралимпийская, дефлимпийская, специальная олимпийская) и их спортивно-правовой режим определяют документы соответствующих международных спортивных организаций (Международный олимпийский комитет (IOC), Международный паралимпийский комитет (IPC), Международный комитет спорта глухих (ICSD) и Специальный олимпийский комитет (SOIs), международные спортивные федерации (IFs)):

- Олимпийская хартия IOC;
- Регламент IPC по правам на интеллектуальную собственность Свода правил IPC;
- Регламент Дефлимпийских игр;
- Официальные генеральные правила Special Olimpics, Руководство по идентификации бренда SOIs и т.д.

Олимпийский символ имеет международно-правовую охрану. Его международный и национальный правовой режим определяется

Найробским договором об охране олимпийского символа (принят в Найроби 26 сентября 1981 г.), который вступил в силу для Республики Беларусь 25 декабря 1991 г. Правопреемство оформлено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 1993 г. № 149 «О правопреемственности Республики Беларусь в отношении Найробского договора об охране олимпийского символа».

Таким образом, отношения по использованию паралимпийской, дефлимпийской и специальной олимпийской символики, а также олимпийской символики (кроме олимпийского символа) на международном уровне регулируются только нормативными документами возглавляющих соответствующие спортивные движения международных спортивных организаций (IOC, IPC, ICSD, SOI), поэтому для регулирований отношений по использованию указанной символики на национальном уровне необходимо принятие внутригосударственных нормативных правовых актов. С этой целью принят Указ Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2016 г. № 440 «Об использовании олимпийской, паралимпийской символики». В предыдущих публикациях нами отмечалась целесообразность регламентации на национальном уровне дефлимпийской и специальной олимпийской символики.

Объекты спортивной символики национальных организаций ФКиС и их спортивно-правовой режим определяют уставы соответствующих организаций ФКиС (Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь, Паралимпийский комитет Республики Беларусь, организация, возглавляющая паралимпийское движение Беларуси, организация, возглавляющая специальное олимпийское движение Беларуси, федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта).

Объекты спортивной символики спортивных соревнований и их правовой режим определяются положениями (регламентами) о проведении спортивных соревнований, принимаемых организаторами.

Имиджевые права определяются как права, приобретенные в результате профессиональной деятельности человека, направленные на защиту его имени, деловой репутации, неприкосновенности частной жизни, иных нематериальных благ и результатов интеллектуальной деятельности. В общемировой практике вышеуказанные элементы имиджа спортсмена регистрируются в качестве товарных марок (товарных знаков). Законодательство Республики Беларусь в сфере ИС не содержит таких понятий, как «имиджевые права» или «имидж», поэтому регламентация связанных с этими понятиями отношений – одно из направлений совершенствования национального законодательства.

Отдельные права на ИС в сфере ФКиС могут быть защищены с помощью такого института, как коммерческая тайна, хотя в настоящее

время данный инструмент является не столь популярным в рассматриваемой сфере. В режиме коммерческой тайны могут защищаться соответствующие правила спорта или иные регулирующие документы, издаваемые организациями ФКиС. В качестве секрета производства (ноу-хау) в определенной мере и в определенных случаях могут выступать способы подготовки спортсменов, проведения тренировочных занятий. Во всех видах спорта, где технологии играют ключевую роль, информация о дизайне или функциях определенных устройств имеет критически важное значение для соответствующих спортивных команд и спортсменов и может давать им значительное спортивное преимущество [2].

Выводы. В Республике Беларусь система ИС в сфере ФКиС представлена большинством элементов ИС в целом (объекты авторского права, смежных прав, права промышленной собственности). Наиболее распространенными объектами ИС в сфере ФКиС являются объекты промышленной собственности. Среди объектов ИС в сфере ФКиС присутствуют специфические объекты (спортивная символика, имиджевые права), для которых действует специальный спортивно-правовой режим, сочетающий международно-правовые нормы, нормы мягкого права и нормы национального законодательства. Считаем целесообразным популяризировать среди субъектов ФКиС возможность добровольной регистрации объектов авторских прав и депонирования таких объектов НЦИС. Представляется, что данное исследование будет полезным в плане системного представления об объектах ИС в сфере ФКиС, обозначения некоторых проблемных вопросов их регламентации, а также ознакомления с практическим аспектом ИС в рассматриваемой сфере.

Список использованных источников

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-З : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 03.01.2023 г. // ilex / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. Методические рекомендации о направлениях совершенствования правового регулирования прав на результаты интеллектуальной деятельности (включая авторские и смежные права) и средств индивидуализации в области физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : письмо М-ва спорта Рос. Федерации, 27 июля 2017 г., № ПН-05-10/5493 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2023.

3. Кашапов, Н.В. Регламентация интеллектуальных прав в сфере спорта: автореф. дис. ... канд. юр. наук : 12.00.03 [Электронный ресурс] / Н.В. Кашапов ; Рос. гос. ин-т интеллект. собственности. – Режим доступа: https://www.dissercat.com/content/reglamentatsiya-intellektualnykh-prav-v-sfere-sporta. – Дата доступа: 30.06.2023.
4. Регистрация и депонирование произведений [Электронный ресурс] // Национальный центр интеллектуальной собственности. – Режим доступа: https://www.ncip.by/avtorskie-i-smezhnye-prava/registratsiya-i-deponirovanie-oap/. – Дата доступа: 30.06.2023.
5. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
6. Спортивное право Республики Беларусь : [учеб. пособие] / В.С. Каменков [и др.] ; Белорус. респ. союз юристов ; под ред. В.С. Каменкова. – Минск : Четыре четверти, 2019. – 422 с.
7. Символика II Игр стран СНГ зарегистрирована в качестве товарного знака [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35FgUM. – Дата доступа: 30.06.2023.

ИЛЬИЧ Сергей Николаевич,
кандидат юридических наук,
директор международного правового департамента,
председатель комитета по статусу
и трансферам футболистов
Ассоциации «Белорусская федерация футбола»,
член комитета УЕФА по статусу
и трансферам футболистов, матчевым агентам,
делегат УЕФА, арбитр CAS (Лозанна, Швейцария),
член комиссии по спортивному праву
ОО «Белорусский республиканский союз юристов»

email: ilich@tut.by

Вопросы о фальсификации документов при рассмотрении спортивных споров в ФИФА и CAS

К сожалению, в спортивном арбитраже нередки случаи, когда одна из сторон (как правило, футболист) заявляет, что какой-то документ, используемый другой стороной (как правило, клубом) при рассмотрении споров в органах футбольного трибунала ФИФА (Палата по разрешению споров и (или) Комитет по статусу игроков) или Спортивного арбитражного суда (далее – CAS), является сфальсифицированным.

В большинстве таких случаев предполагаемая фальсификация заключается в подделанной подписи игрока, вставленной в какой-либо документ (договор, дополнительное соглашение, приказ, уведомление и т.д.), либо в сумме или дате, указанных, к примеру, в платежном документе (квитанция, выписка и т.д.) и имеющих решающее значение для исхода дела. При этом важной особенностью является то, что, как правило, такие документы хранятся исключительно в клубе и игрок не имеет к ним доступа.

Процедурные правила, регулирующие деятельность футбольного трибунала ФИФА (2023) (далее – Процедурные правила ФИФА) [1], в ст. 13 «Материалы и доказательства» регулируют вопросы доказывания. Эта

статья с учетом п. 2 ст. 12 «Процессуальные права и обязанности», а также п. 1 d) ст. 18 «Иски» содержит положение, согласно которому стороны спора должны предъявить (раскрыть) все доказательства, которые у них есть с самого начала процесса или которые они могли бы иметь, проявив минимальную осмотрительность, под риском неприемлемости таких доказательств на более позднем этапе процедуры.

Таким образом, после представления сторонами доказательств ст. 13 Процедурных правил ФИФА дает органам футбольного трибунала ФИФА полную свободу для рассмотрения и изучения таких доказательств.

Кодекс CAS [2], со своей стороны, в отношении споров по обычному арбитражному процессу при рассмотрении дел в первой инстанции согласно п. 2 ст. R44.1 предусматривает, в частности, следующий подход: «Вместе со своими письменными заявлениями стороны представляют все письменные доказательства, на которые они намерены полагаться. После обмена письменными представлениями сторонам не разрешается представлять дальнейшие письменные доказательства, кроме как по взаимному согласию или, если Коллегия[1] разрешает это, на основании исключительных обстоятельств».

В отношении споров по апелляционной процедуре Кодекс CAS, в частности, предусматривает, что апеллянт должен подать в Судебную канцелярию CAS заявление с изложением фактов и правовых аргументов, послуживших основанием для апелляции, вместе со всеми вещественными доказательствами и указанием других доказательств, на которые он намеревается полагаться[2].

Аналогичное требование Кодекс CAS также предъявляет к ответчику, который должен с ответом на апелляцию представить любые

---

[1] «R44.3. Производство по доказыванию, назначенное Коллегией

Сторона может попросить Коллегию приказать другой стороне представить документы, находящиеся у нее на хранении или под ее контролем. Сторона, запрашивающая такое представление, должна продемонстрировать, что такие документы, вероятно, существуют и относятся к делу.

Если она сочтет целесообразным дополнить представления сторон, Коллегия может в любое время распорядиться о представлении дополнительных документов или допросе свидетелей, назначить и заслушать экспертов и приступить к любому другому процессуальному шагу. Коллегия может приказать сторонам оплатить любые дополнительные расходы, связанные с заслушиванием свидетелей и экспертов.

Коллегия консультируется со сторонами в отношении назначения и круга ведения любого эксперта. Эксперт независим от сторон. Прежде чем назначить ее (его), Коллегия предложит ей (ему) немедленно сообщить о любых обстоятельствах, которые могут повлиять на ее (его) независимость в отношении любой из сторон».

[2] См. статью R51 Кодекса CAS.

вещественные доказательства или описание других доказательств, на которые ответчик намеревается полагаться[1].

При этом согласно ст. R56 Кодекса CAS стороны по общему правилу не имеют права дополнять или изменять свои просьбы или доводы, представлять новые вещественные доказательства или указывать дополнительные доказательства, на которые они намерены полагаться после подачи апелляции и ответа на апелляцию.

Важно также отметить, что согласно ст. R57 Кодекса CAS в случае представления новых доказательств, которые не были представлены стороной в ходе более раннего разбирательства (в результате которого было принято решение, которое оспаривается в CAS, так называемое оспариваемое решение), если эти доказательства были ей доступны или могли быть обнаружены данной стороной до вынесения оспариваемого решения, Коллегия по своему усмотрению может исключить новые доказательства из материалов дела и не рассматривать их[2].

Таким образом, Процедурные правила ФИФА и Кодекс CAS гарантируют высокую степень свободы действий органам футбольного трибунала ФИФА и коллегиям CAS для рассмотрения представленных доказательств и определения фактов.

Полномочия и пределы рассмотрения заявлений о фальсификации в ФИФА и CAS

Прежде всего отметим, что практика ФИФА неизменно свидетельствует, что, как правило, органы футбольного трибунала ФИФА не выносят решения по подделке подписи и (или) фальсификации других документов. Следовательно, всякий раз, когда одна из сторон заявляет о фальсификации, ФИФА прежде всего направляет такую сторону в соответствующие национальные органы по расследованию уголовных преступлений для решения этого вопроса.

Органы футбольного трибунала ФИФА неоднократно определяли, что если компетентный национальный орган по уголовным делам не вынес окончательного и обязательного решения о подделке подписи и (или) фальсификации иного документа, то ФИФА будет исходить из предполагаемой подлинности соответствующего документа, за исключением случаев, когда расхождение подписи,

[1] См. статью R55 Кодекса CAS.

[2] Отметим, что это право Коллегии, но не ее обязанность.

например, является явным или когда другие очевидные обстоятельства могут убедить, что документ, очевидно, является сфальсифицированным.

В связи с этим отметим решение Палаты по разрешению споров ФИФА от 21 ноября 2006 г. по спору о досрочном расторжении трудового контракта с игроком, в котором клуб, чтобы продемонстрировать, что он выплатил всю заработную плату игроку, представил несколько копий квитанций об оплате, очевидно подписанных игроком. Однако впоследствии клуб не смог представить оригиналы данных документов, и Палата, «ссылаясь на общий принцип, в соответствии с которым она не обладает компетенцией принимать решения по вопросам, подпадающим под действие уголовного права, пришла к выводу, что утверждения игрока о том, что он никогда не подписывал представленные клубом квитанции, являются не опровергнутыми со стороны ответчика».

При этом необходимо подчеркнуть, что презумпция подлинности не является абсолютной, как в случае официальных документов, заверенных государственным нотариусом или другими государственными учреждениями. Таким образом, сторона, утверждающая, что документ сфальсифицирован, может и должна самостоятельно попытаться наилучшим образом опровергнуть презумпцию подлинности с помощью доказательств, представленных ею в ходе процесса.

В решении Палаты по разрешению споров ФИФА от 27 апреля 2006 г. было отклонено требование игрока, утверждавшего, что его подпись подделана клубом.

В ответ на заявление о расторжении трудового договора по инициативе игрока в связи с якобы невыплатой оговоренного вознаграждения клуб заявил, что выплатил всю заработную плату и представил соответствующие квитанции об оплате, подписанные игроком, в качестве доказательства оплаты. Палата, изучив все обстоятельства дела, в частности, определила следующее: «…за исключением случаев очевидного расхождения подписей, если факт фальсификации подписи или документа не установлен окончательным и обязательным решением компетентного органа по уголовным делам, Палата должна исходить из предположения о подлинности подписи или рассматриваемого документа».

Отметим, что впоследствии CAS подтвердил данное решение ФИФА[1].

[1] CAS 2006/A/1100 E. vs Club Gaziantepspor.

Бремя и стандарт доказывания

В соответствии с п. 5 ст. 13 «Материалы и доказательства» Процессуальных правил ФИФА именно сторона, заявляющая о фальсификации и (или) об определенном праве, должна доказать это, следовательно, несет бремя доказывания.

Практика CAS содержит большое количество примеров дел, где рассматривались вопросы определения понятия «бремя доказывания». В этом отношении необходимо отметить определение, предложенное в решении CAS 2007/A/1380 MKE Ankaragücü Spor Kulübüv. vs S.: «Устоявшаяся судебная практика CAS гласит, что любая сторона, представляющая свою аргументацию по спору, должна выполнить свое бремя доказывания, т.е. должна представить доказательства фактов, на которых основано ее требование. Две составляющие, включенные в понятие «бремя доказывания», – это (1) "бремя убеждения" и (2) "бремя предъявления доказательства". Таким образом, чтобы выполнить свое бремя доказывания, сторона должна представить Коллегии все соответствующие доказательства, которые она имеет, и, ссылаясь на них, убедить арбитров в том, что данные факты являются правдивыми, точными и приводят к предусмотренным последствиям для стороны. Только при соблюдении этих требований сторона выполнила свое бремя и бремя доказывания перешло к другой стороне».

Соответственно, сторона, оспаривающая подлинность документа или подписи, самостоятельно несет риск успешного исполнения (неисполнения) бремени доказывания.

Что касается стандарта доказывания, то ни в Процессуальных правилах ФИФА, ни в Кодексе CAS на этот счет нет конкретных положений.

Однако, хотя это и не применимо напрямую к процедурам Палаты по разрешению споров и (или) Комитета по статусу игроков, ссылка на применимый стандарт доказывания содержится в ст. 50 Кодекса этики ФИФА [3], которая может служить некоторым руководством в качестве того, что стандарт доказывания, требуемый в органах футбольного трибунала ФИФА, должен соответствовать стандарту «достаточной убежденности» (comfortable satisfaction). В любом случае отсутствие четкой инструкции по этому вопросу дает органам футбольного трибунала ФИФА или Коллегии CAS право решать, какой стандарт следует применять в каждом конкретном случае с учетом общих обстоятельств соответствующего дела.

При этом важно также иметь в виду, что для принятия окончательного решения о подлинности того или иного документа и (или) подписи ни ФИФА, ни CAS не связаны выводами экспертизы или любыми

другими доказательствами, скорее, они будут следовать принципу свободы оценки доказательств, что позволит им принимать собственное решение, исходя из общих обстоятельств каждого конкретного дела.

В связи с этим отметим решение Палаты по разрешению споров ФИФА от 21 ноября 2006 г. по трудовому спору между игроком и клубом. После того как срок действия трудового контракта между ними истек, игрок подал иск о выплате долга по заработной плате. Клуб отрицал наличие какой-либо задолженности и в качестве доказательства представил дополнительное соглашение со снижением заработной платы игроку. Игрок отрицал, что подписал указанное дополнительное соглашение.

Палата, рассмотрев все доказательства, представленные сторонами, обратила внимание, что представленный игроком паспорт с отметками о пересечении границы подтверждал его позицию о том, что он не находился в стране на момент подписания дополнительного соглашения, соответственно, Палата приняла решение отклонить представленное клубом дополнительное соглашение, указав, в частности, следующее: «…если иное не доказано независимой экспертизой или решением компетентного национального органа по уголовным делам, на данный момент заявление ответчика должно быть отклонено, поскольку дополнительное соглашение, по-видимому, действительно не было подписано игроком».

Допустимые доказательства

Как упоминалось ранее, Процедурные правила ФИФА позволяют сторонам полагаться на любые доказательства, которые они сочтут необходимыми для демонстрации и подтверждения определенного факта.

При рассмотрении заявления о фальсификации первое действие, которое должна предпринять сторона, желающая опровергнуть презумпцию подлинности, – это потребовать представления оригинала документа. Если другая сторона не представляет его, ФИФА и CAS, как правило, не рассматривают его, за исключением некоторых случаев, когда стороны обменялись оспариваемым документом только по факсу или другим способом, подтверждающим правильность получения[1].

Если другая сторона представит оригинал оспариваемого документа, заявитель также может обратиться к другим механизмам оспаривания

[1] Отметим, что исходя из практики ФИФА и CAS для предупреждения этой проблемы при подписании любого документа (например, дополнительного соглашения, квитанции об оплате наличными и т.д.) сторонам всегда важно указывать, был ли данный документ подписан в оригинальных экземплярах или подписание состоялось другими способами, к примеру, путем обмена документа по факсу и (или) по электронной почте.

презумпции подлинности. Прежде всего потребовать проведения независимой экспертизы подлинности документа. Экспертиза может быть сосредоточена на подписании документа или на других его аспектах, которые могли быть изменены в одностороннем порядке.

Кроме того, когда в качестве лиц, подписавших документ, фигурируют более двух человек, заявитель может потребовать свидетельские показания лиц, подписавших документ. Это может иметь место, например, когда оспариваемый платежный документ подписывается одновременно главным бухгалтером клуба и генеральным директором клуба, с одной стороны, и игроком – с другой стороны.

При этом необходимо отметить, что значение свидетельских показаний в делах о фальсификации является ограниченным[1], при этом опрос свидетелей может выявить определенные противоречия или другие очевидные несоответствия в позиции противоположной стороны спора.

Также отметим, что заявление о возбуждении уголовного расследования против лица, представившего предположительно поддельный документ, также может убедить органы ФИФА и CAS в том, что заявление о фальсификации является обоснованным и не направлено, к примеру, на затягивание разбирательства. Тем не менее подчеркнем, что последствия возбуждения уголовного расследования в национальном органе ограничены и не обязательно могут повлиять на рассмотрение дела в ФИФА и CAS.

Возбуждение уголовного расследования в национальном органе в связи с спором, рассмотренным в органах ФИФА или CAS

Как указывалось ранее, органы ФИФА не обладают компетенцией принимать решения по вопросам, подпадающим под действие уголовного права, и последовательно направляют стороны в компетентные национальные органы по уголовным делам для принятия решения по таким вопросам, в том числе в отношении дел, связанных с возможной фальсификацией документов.

Процедурные правила ФИФА не содержат конкретных положений в отношении возможной приостановки арбитражной процедуры

[1] Устное слушание во время процедуры в ФИФА, как правило, не осуществляется, т.к. весь процесс проводится в письменной форме. Поэтому назначение слушания будет происходить только в очень конкретных и исключительных обстоятельствах, которые будут определяться решающим органом в каждом конкретном случае.

в связи с таким обстоятельством. Тем не менее, к примеру, Палата по разрешению споров уже сталкивалась с подобными ситуациями и отказывалась приостанавливать разбирательство всякий раз, когда уголовное дело находилось на рассмотрении национального органа, ссылаясь на принцип презумпции невиновности и на возможность злоупотребления сторонами данным принципом (например, на использование тактики затягивания разбирательства).

С другой стороны, ст. R39 и R55 Кодекса CAS предусматривают следующее: «Коллегия выносит решение о своей собственной юрисдикции независимо от любого судебного иска, уже находящегося на рассмотрении в государственном суде или другом арбитражном суде в отношении того же предмета между теми же сторонами, если только существенные основания не потребуют приостановления разбирательства».

Также отметим, что 13 февраля 2012 г. Федеральный трибунал Швейцарии в решении по апелляции по делу CAS 2011/O/2574 UEFA vs FC Sion/Olympique des Alpes SA подтвердил правильность ограничительного подхода CAS в отношении возможности приостановления арбитражного разбирательства лишь при наличии трех следующих совокупных условий:

- два параллельных производства должны касаться тех же сторон и того же предмета спора;
- дело в государственном суде должно быть возбуждено до возбуждения дела в CAS;
- необходимо наличие серьезных причин для приостановления производства по делу.

Таким образом, представляется очевидным, что органы футбольного трибунала ФИФА и CAS, как правило, не приостанавливают свои арбитражные процедуры из-за возбуждения уголовного расследования в национальном суде или в ином органе. Следовательно, все усилия стороны, которая заявляет о фальсификации, прежде всего должны быть направлены на представление доказательств, которые смогут убедить органы футбольного трибунала ФИФА и (или) Коллегию CAS о заявленной фальсификации документа[1].

[1] При этом необходимо отметить, что если после исчерпания всех средств правовой защиты и получения неблагоприятного решения CAS соответствующая сторона все же сможет доказать факт фальсификации в национальном органе (суде), то она вправе прибегнуть к так называемому «пересмотру арбитражного решения», которое является чрезвычайным средством правовой защиты в соответствии со швейцарским законодательством и при очень ограниченных обстоятельствах возобновить пересмотр данного дела в Федеральном Трибунале Швейцарии.

Список использованных источников

1. Procedural Rules Governing the Football Tribunal [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/35FsAM. – Date of access: 01.06.2023.
2. Code of Sports-related Arbitration [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/35FsBT. – Date of access: 01.06.2023.
3. FIFA Code of Ethics Edition 2023 [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/35FsCo. – Date of access: 01.06.2023.

КАМЕНКОВ Виктор Сергеевич,
профессор, доктор юридических наук,
научный консультант кафедры хозяйственного права
Белорусского государственного университета, медиатор,
директор Международного научно-образовательного центра
медиации, примирения и третейских процедур,
национальный корреспондент Беларуси в ЮНСИТРАЛ

email: v.kamenkov@gmail.com.

Правовые акты спортивных федераций в системе права

Аннотация

Настоящая статья посвящена анализу правового статуса актов спортивных федераций как источников права, состояния и перспектив правового регулирования этого вопроса, научных исследований по теме; вносятся отдельные предложения.

Цель данного исследования состоит в открытии места и роли правовых актов спортивных федераций в системе правового регулирования, в отыскании новелл, нерешенных вопросов, актуализации системных знаний в отношении не только спортивного права, но и всего права как комплекса отраслей, институтов и норм.

Основная часть

Для обозначения актуальности настоящей статьи, ее востребованности и значимости вспомним характерную черту области физической культуры и спорта, закрепленную в обновленном Законе о спорте [1, ст. 11]: регулирование и управление в этой сфере строятся на основе *сочетания государственного и общественного регулирования и управления*.

Иначе говоря, правовое регулирование и управление (руководство, определение деятельности и осуществление контроля) в области

физической культуры и спорта осуществляется не только государством и его структурами, но и общественными организациями.

При этом государственное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта осуществляют, как это указано в ст. 11 Закона о спорте [1], Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство спорта и туризма Республики Беларусь, иные республиканские органы государственного управления, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы. Практически назван закрытый перечень государственных должностных лиц и органов через их полномочия.

Такой же принцип закреплен в Законе о спорте [1, ст. 11] и в отношении перечня общественных организаций. Общественное регулирование и управление в спортивной сфере осуществляют:

- Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь;
- Паралимпийский комитет Республики Беларусь;
- организации, возглавляющие дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси;
- федерации (союзы, ассоциации) (далее спортивные федерации) по видам спорта, включенные в реестр спортивных федераций по видам спорта;
- спортивные федерации, не включенные в реестр спортивных федераций по видам спорта, заключившие договоры о совместной деятельности по развитию видов спорта;
- республиканские государственно-общественные объединения, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, в пределах их полномочий.

Обратим внимание: права общественного регулирования и управления в области физической культуры и спорта не оказалось у профсоюзов.

Новой для государственных органов и организаций, осуществляющих государственное или общественное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта, является обязанность размещать и поддерживать в актуальном состоянии в открытом доступе на официальных сайтах информацию, связанную с осуществлением государственного или общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта. Исключение сделано только для информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено или запрещено в соответствии с законодательными актами [1, п. 3-1 ст. 11].

Надо понимать, что применительно к спортивным федерациям эта обязанность распространяется и на размещение на официальных сайтах своих правовых актов.

Правовые нормы, содержащиеся в п. 3-2 ст. 11 Закона о спорте [1], только подтверждают названный выше вывод, хотя отчасти и дублируют предыдущие нормы. Правда, не до конца ясно, вправе ли такие общественные организации не размещать информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено или запрещено в соответствии с законодательными актами. Надо полагать, что не вправе.

Есть в новой редакции ст. 15-1 Закона о спорте [1] и дополнительное требование к спортивным федерациям по видам спорта, являющимся международными или республиканскими общественными объединениями (союзами). Это государственная аккредитация, проводимая Министерством спорта и туризма Республики Беларусь, на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта. Надо полагать, что в это емкое понятие входит и издание правовых актов.

Тем более что определение спортивной федерации (некоммерческая организация, созданная в форме общественного объединения либо союза (ассоциации) в целях развития вида (видов) спорта, организации и проведения спортивных соревнований по этому виду (видам) спорта) включает данную функцию по развитию спорта [1, ст. 21].

Вновь в Законе о спорте [1, ст. 21] непосредственно предусмотрено право спортивных федераций по видам спорта разрабатывать и принимать свои акты: регламенты, правила, инструкции и другое – в пределах компетенции и с учетом актов Международного олимпийского комитета, международных спортивных организаций, обеспечивая соответствие этих актов законодательству в сфере физической культуры и спорта.

Здесь есть новое и не до конца понятно урегулированное правило. Спортивные федерации должны издавать правовые акты с учетом актов Международного олимпийского комитета, международных спортивных организаций и одновременно обеспечить соответствие этих правовых актов национальному законодательству в сфере физической культуры и спорта. Следует заметить, что в спортивной сфере уже давно имеются общественные отношения, урегулированные только правовыми актами международных спортивных организаций. При этом отсутствует (или есть недостаточно полное) их правовое регулирование на уровне национального законодательства. И как быть спортивным федерациям в таких ситуациях?

При этом акты, направленные на регулирование вопросов перехода (трансфера) профессиональных спортсменов и профессиональных тренеров из одной организации физической культуры и спорта в другую, согласовываются с Министерством спорта и туризма Республики Беларусь.

Такая перестраховка понятна. Но дает ли она что-нибудь для защиты прав и законных интересов кого-либо?

История спортивного права знает хотя и не очень частые случаи конкуренции норм международного спортивного права и норм национального законодательства о спорте, которые заканчивались не в пользу последнего. Поэтому и здесь нужно находить компромисс.

Интересным, но малополезным представляется такой факт: в правовой системе Республики Беларусь акты спортивных федераций, содержащие нормы права, почти нигде не упоминаются. Даже в Законе о спорте [1, ст. 21] они называются почему-то «свои акты», а не правовые акты спортивных федераций. Кстати, Конституционный Суд Республики Беларусь и Верховный Суд Республики Беларусь тоже могут издавать просто акты, на которые не распространяется Закон о нормативных правовых актах [2, ст. 1].

Возникает вопрос: почему? Такой подход понятен, если такие акты не содержат норм права. А если содержат? Норма права – это общеобязательное формально-определенное правило поведения, установленное и обеспеченное обществом и государством, закрепленное и опубликованное в официальных актах, направленное на регулирование общественных прав и обязанностей их участников [3].

Предположения и ответы на вышепоставленные вопросы могут быть различными. Например, в законодательстве такая категория, как правовой акт (правовые акты), используется только в собирательном смысле [4], а именно как объединяющая категория (предусмотренные в законодательстве правовые акты (нормативные правовые акты, ненормативные (индивидуальные) правовые акты, локальные правовые акты нормотворческих органов, технические нормативные правовые акты)) [2, ст. 3–5].

Кстати, к ненормативным правовым актам акты спортивных федераций, исходя из критериев, изложенных в Законе о нормативных правовых актах [2, ст. 4], отнести нельзя, поскольку ненормативные правовые акты, в частности, не могут содержать нормы права. Акты же спортивных федераций часто содержат нормы права.

Нельзя отнести акты спортивных федераций и к локальным правовым актам, потому что действие локальных правовых актов не должно затрагивать права, свободы и обязанности иных граждан

и юридических лиц [2, ст. 5], а акты спортивных федераций часто не только затрагивают, но и устанавливают права и обязанности физических и юридических лиц. Кроме того, локальные акты должны соответствовать нормативным правовым актам [2, ст. 5], а акты спортивных федераций могут выходить за рамки нормативных правовых актов.

Поэтому напрашивается предварительный вывод, что акты спортивных федераций не входят в классификацию правовых актов, предусмотренную Законом о нормативных правовых актах [2]. Пока не входят.

Одновременно такую ситуацию нельзя назвать правовой неопределенностью или пробелом, поскольку общественные отношения, связанные с деятельностью спортивных федераций, с их функциями, все-таки регулируются. В самом Законе о спорте [1, ст. 11] спортивные федерации отнесены к числу субъектов, которые осуществляют функцию общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта.

И вопрос, скорее всего, находится в плоскости нахождения механизмов корреляции (взаимодействия и согласования) норм международного спортивного права и национального спортивного права.

Потребность в этом имеется. И даже острая нужда, ведь спортивные соревнования, в том числе международные, республиканские и иные, не только могут и должны проводиться, но и проводятся.

В Республике Беларусь международные спортивные мероприятия проводятся не только Министерством спорта и туризма Республики Беларусь, но и международными спортивными организациями или уполномоченными ими организациями, спортивными федерациями по видам спорта, другими лицами [5, п. 5]. По сути, эти же организаторы называются и при проведении республиканских спортивных мероприятий [5, п. 6].

В Трудовом кодексе Республики Беларусь [6, ст. 314-2] упоминаются правила спортивных соревнований по виду спорта и положения о проведении (регламенты проведения) спортивных соревнований, которые должны соблюдать профессиональные спортсмены и профессиональные тренеры. Иначе говоря, этими правовыми актами устанавливаются права и обязанности указанных лиц. Такие правила, положения и регламенты могут разрабатываться и утверждаться спортивными федерациями как организаторами спортивных соревнований.

Это правило нашло подтверждение и в новой редакции ст. 43 Закона о спорте [1], согласно которой спортивные соревнования проводятся в соответствии с правилами спортивных соревнований по виду спорта

и положением о проведении (регламентом проведения) спортивного соревнования, разрабатываемыми и утверждаемыми организаторами спортивного соревнования. Но почему-то и такие акты не называются правовыми актами, они не упоминаются в ст. 7 Трудового кодекса Республики Беларусь [6] среди источников трудового права.

Посмотрим, как эти вопросы решаются, например, в Российской Федерации и других государствах ЕАЭС.

В Трудовом кодексе Российской Федерации [7, ст. 348.1] в императивной форме определено, что особенности регулирования труда спортсменов, тренеров устанавливаются:

- трудовым законодательством;
- иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;
- коллективными договорами, соглашениями;
- локальными нормативными актами, принимаемыми работодателями *с учетом норм, утвержденных общероссийскими спортивными федерациями*, и мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

В данном случае не только не отрицается, но и утверждается наличие нормативного характера у актов общероссийских спортивных федераций.

В другом месте читаем: «расходы по проезду спортсмена, тренера к месту расположения спортивной сборной команды Российской Федерации и обратно, другие расходы, связанные с их участием в спортивных мероприятиях в составе указанной команды, возмещаются в порядке, предусмотренном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормами, утвержденными общероссийскими спортивными федерациями» [7, ст. 348.6].

Здесь, по сути, акты, утвержденные общероссийскими спортивными федерациями, имеют одинаковую силу, что и законы, и иные нормативные правовые акты.

И в российском Федеральном законе о спорте [8] закреплено большое количество положений о нормах спортивных федераций. В частности, в ст. 36.2 данного Закона описан порядок рассмотрения споров в профессиональном спорте и спорте высших достижений, а п. 5 этой же статьи установлено, что при разрешении споров, возникающих в профессиональном спорте и спорте высших достижений, включая индивидуальные трудовые споры, третейский суд руководствуется:

- нормативными правовыми актами, действующими на территории Российской Федерации;
- Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета;

- Сводом правил Международного паралимпийского комитета;
- Всемирным антидопинговым кодексом;
- актами международных спортивных организаций и международных спортивных федераций;
- положениями (регламентами) спортивных соревнований, утвержденными их организаторами;
- нормами, утвержденными общероссийскими спортивными федерациями и профессиональными спортивными лигами и устанавливающими права и обязанности для признающих такие нормы субъектов физической культуры и спорта.

Иначе говоря, для третейского суда законодательным актом предоставлен весь комплекс правовых норм, включая нормы общероссийских спортивных федераций и спортивных лиг.

Более того, общероссийские спортивные федерации и профессиональные спортивные лиги обязаны устанавливать и применять спортивные санкции к субъектам физической культуры и спорта в профессиональном спорте и спорте высших достижений, не исполняющим решения третейского суда, а также обеспечивать содействие в исполнении указанных решений.

В Федеральном законе о спорте [8, ст. 19.1] установлено, что средства, полученные организаторами спортивных соревнований в виде целевых отчислений от азартных игр, направляются на финансирование мероприятий по развитию профессионального и детско-юношеского спорта. Порядок распределения указанных средств устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта. На развитие профессионального спорта направляется 80 % общего объема целевых отчислений от азартных игр. Порядок распределения указанных средств устанавливается общероссийской спортивной федерацией или профессиональной спортивной лигой. И здесь в финансовых вопросах приветствуется правовой акт спортивных федераций и лиг.

Федеральный закон о спорте [8, ст. 26.2] установил также, что предотвращение противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований (манипулирования официальными спортивными соревнованиями) и борьба с ним осуществляются в соответствии с Федеральным законом о спорте, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также в соответствии с нормами, утвержденными общероссийскими спортивными федерациями и (или) профессиональными спортивными лигами.

Деятельность спортивных агентов осуществляется в соответствии с вышеупомянутым Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами, а также нормами, утвержденными общероссийскими

спортивными федерациями и профессиональными спортивными лигами [8, ст. 19.3].

Дан ответ в Федеральном законе о спорте [8, п. 5 ст. 4] и на вопрос о возможном противоречии нормам Конституции Российской Федерации решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров Российской Федерации. Ответ категоричен: не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

На наш взгляд, акты спортивных федераций, исходя из всего сказанного выше, можно и нужно отнести к актам, содержащим нормы права, ведь признаки норм права у этих актов имеются практически все. Во всяком случае так считают наши некоторые коллеги: «…в науке используются различные определения норм права, тем не менее каждое из таких определений базируется на признаках общеобязательности, формальной определенности, регулируемости общественных отношений; устанавливаемости или санкционированности компетентными органами государства; на многократности применения и обеспеченности принудительной силой государства» [9].

В литературе правильно отмечено, что «национальные спортивные организации утверждают корпоративные акты, нормы которых раскрывают положения нормативных актов вышестоящего уровня и не могут расходиться с ними. Невыполнение отдельных требований международных спортивных организаций влечет применение санкций к национальной спортивной организации вплоть до лишения членства. Помимо внутрикорпоративных предписаний, названные субъекты должны следовать нормам, которые установил законодатель. В связи с этим возникает ситуация, когда национальная спортивная организация оказывается под действием двух систем регулирования: национального законодательства и корпоративного регулирования международных спортивных организаций» [10].

Из подобной ситуации есть, на наш взгляд, такой выход: каждое государство, а также его государственные и общественные спортивные структуры должны провести ревизию международных спортивных обязательств на предмет определения их обязательности, факультативности, корпоративности и вытекающих последствий, чтобы принять соответствующие решения.

Представляется, что на фоне развивающихся событий, когда и спорт вовлекается в политику, и наоборот, а спортсмены и тренеры подвергаются санкционному давлению, каждому государству нужно не только иметь свои определенные правила поведения,

но и стремиться к гармонизации, а то и к унификации подобных правил с дружественными и нейтральными государствами, к реструктуризации корпоративных спортивных правил, чтобы быть последовательным в защите прав и законных интересов спортсменов, тренеров, иных субъектов спортивных правоотношений, в том числе самого государства. При этом нельзя забывать, что спорт не должен стать жертвой политики.

Список использованных источников

1. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.07.2023 г.) //Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2022. – 2/2920.
2. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2018. – 2/2568.
3. Цечоев, В.К. Теория государства и права : учебник / В.К. Цечоев, А.Р. Швандерова. – М. : Прометей, 2017. – 330 с.
4. См., например: О Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 20 июля 1998 г., № 369 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2023. – 1/20690.
5. О проведении на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 сент. 2014 г., № 902 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2022. – 5/51107.
6. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : с изм. и доп., вступающими в силу с 01.07.2023 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 27.07.2022, 2/2920.
7. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : с изм. от 11.04.2023 г. // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru. – 2022.
8. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 4 дек. 2007 г., № 329-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru. – 2023.
9. Крашенинников, П.В. Закон и законотворческий процесс / П.В. Крашенинников. – М. : Статут, 2017. – 160 с.
10. Байбеков, Р.Р. Корпоративные акты спортивных организаций и локальные нормативные акты: понятие, признаки и соотношение / Р.Р. Байбеков // Рос. юрид. журн. – 2021. – № 5. – С. 134–141.

КАМЕНКОВ Виктор Сергеевич,
профессор, доктор юридических наук,
научный консультант кафедры хозяйственного права
Белорусского государственного университета, медиатор,
директор Международного научно-образовательного центра
медиации, примирения и третейских процедур,
национальный корреспондент Беларуси в ЮНСИТРАЛ

email: v.kamenkov@gmail.com

Методы спортивного права через призму изменений в Законе о спорте

В настоящей статье мы будем понимать под методом спортивного права способ регулятивного воздействия на предмет, специфические приемы регулирования.

Как правило, в правовой теории выделяют четыре составляющие отраслевого метода правового регулирования:

- правовой статус субъектов правоотношений;
- основания возникновения правоотношений;
- содержание правоотношений;
- санкции.

В измененном Законе о спорте[1] мы не найдем слов о методах правового регулирования. Но анализ правовых норм позволяет сделать выводы, что в Законе имеются новеллы, касающиеся методов правового регулирования физкультурно-спортивных отношений.

К особенностям правового положения субъектов физкультурно-спортивных отношений относится:

[1] О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2022. Изменения от 19 июля 2022 г. начали действовать с 1 июля 2023 г.

1) право каждого гражданина Республики Беларусь на занятие физической культурой и спортом (ст. 4 Закона о спорте);

2) обеспечение государством этого права посредством создания необходимых условий для его реализации, проведения государственной политики в сфере физической культуры и спорта (ст. 4 Закона о спорте). К сожалению, в этих правовых нормах не упоминаются иные субъекты, в том числе спортивная общественность в качестве участника обеспечения данного права;

3) право иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь пользоваться правами в сфере физической культуры и спорта наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, Законом о спорте, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь;

4) гуманизм, демократизм, исключение дискриминации и насилия в сфере физической культуры и спорта, запрет на противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований;

5) сочетание государственного и общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта;

6) общедоступность, добровольность, непрерывность и преемственность занятий физической культурой и спортом;

7) уважение и соблюдение международных обязательств в сфере физической культуры и спорта;

8) предотвращение допинга в спорте и борьба с ним;

9) обеспечение безопасности при проведении физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятий;

10) ответственность за нарушения законодательства в сфере физической культуры и спорта;

11) проведение научных исследований и разработок в сфере физической культуры и спорта;

12) финансирование физической культуры и спорта за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, создание условий для привлечения средств физических и юридических лиц для финансирования физической культуры и спорта;

13) осуществление международного сотрудничества в сфере физической культуры и спорта, интеграция в международное спортивное сообщество;

14) создание условий всем категориям и группам населения для занятия физической культурой и спортом, в том числе материально-технической базы для занятия физической культурой и спортом;

15) обеспечение участия спортсменов в международных спортивных мероприятиях, формирование национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, их материально-техническое, медицинское, научно-методическое и (или) иное обеспечение.

Эти особенности правового положения субъектов и иных участников физкультурно-спортивных отношений закреплены в Законе о спорте в качестве принципов и направлений государственной политики в сфере физической культуры и спорта, а также иных правовых норм.

Перечисленные особенности являются отличительными, не предусмотрены никакими иными отраслями права и могут только быть сходными с другими.

К особенностям правового положения субъектов и иных участников физкультурно-спортивных общественных отношений и методов спортивного права следует отнести и закрепленное в Законе о спорте научно-методическое обеспечение спортивной подготовки (ст. 70-1 Закона о спорте). Речь идет о научно-методическом обеспечении спортивной подготовки, комплекса мероприятий, направленных на содействие обеспечению достижения спортивных результатов путем использования научных методов и (или) результатов научных исследований и разработок.

В отдельных видах спорта и по отдельным договорам, заключаемым в спорте, к особенностям положения участников физкультурно-спортивных отношений можно отнести возраст этих участников и момент наступления их правоспособности.

Так, не с минимально допустимого трудовым законодательством возраста в 14 лет, когда только с письменного согласия одного из родителей (усыновителей, попечителей) может быть заключен трудовой договор, а, например, с 10 лет регистрируются хоккеисты в Ассоциации «Федерация хоккея Республики Беларусь».

При этом к такому явлению имеется спокойное отношение органа, проводящего единую государственную политику в сфере физической культуры и спорта, – Министерства спорта и туризма Республики Беларусь. Такой вывод напрашивается исходя из норм инструкций и иных ведомственных правовых актов о порядке признания видов спорта и других.

Возраст и качество услуги имеет большое значение для договора об оказании спортивно-зрелищных услуг. Имеется в виду возраст физического лица (болельщика, зрителя), с которого оно самостоятельно без помощи взрослых может приобрести билет на официальное спортивное соревнование. О качестве услуги в данном случае заранее

неизвестно сторонам такого договора. Мнения по этим вопросам у исследователей неодинаковы[1].

Помимо перечисленных специфических признаков, не исключены для субъектов физкультурно-спортивных отношений и такие общеправовые и разноотраслевые принципы, как равенство, автономия воли, имущественная самостоятельность и иные. Но и они нередко, преломляясь через специфику физкультурно-спортивных отношений, приобретают особенности.

Например, для физкультуры и спорта характерными являются не просто автономия воли, а самовыражение, соревновательность (состязательность), которые способствуют формированию спортивной зрелищности и привлекательности, с одной стороны, и саморегулированию отношений – с другой.

Известно, что равенство допустимо для равных по статусу субъектов при тождественных обстоятельствах. И этот принцип гарантирует равные права и обязанности для субъектов, относящихся к одной категории, и не исключает возможности установления различных норм в отношении лиц, которые относятся к другим категориям. В сфере физической культуры и спорта на уровне UNO в принципах Международной спортивной хартии закреплено и такое правило, как обеспечение права каждого на участие в соревнованиях, но с учетом состояния своего здоровья, возраста, достигнутых спортивных результатов и иных условий, правомерно установленных организаторами соревнований.

Таким образом, по предмету правового регулирования спортивное право может претендовать на самостоятельную отрасль права.

Рассмотрим вторую составляющую характеристику отраслевого метода правового регулирования – **основания возникновения физкультурно-спортивных правоотношений**. Что особенного в этих основаниях?

На первый взгляд, нового почти нет. Для спортивного права характерными являются те же основания возникновения правоотношений, что и для гражданского, хозяйственного, финансового, трудового и иных отраслей права. Физкультурно-спортивные общественные отношения возникают из договоров и иных сделок, из актов государственных органов и органов местного управления и самоуправления, из судебных решений, установивших права и обязанности для спортсменов, тренеров, иных спортивных специалистов, организаций и т.д.

---

[1] См., например: Матвеев, И.В. Договор об оказании спортивно-зрелищных услуг / И.В. Матвеев // Безопасность бизнеса. – 2016. – № 2. – С. 3–7.

Современные исследователи приходят к выводу о межотраслевом значении оснований возникновения, изменения и прекращения общественных отношений. Особенно это касается юридических фактов: действий и событий.

Но одновременно для оснований возникновения физкультурно-спортивных правоотношений присущи свои особенности, не характерные для общественных отношений, регулируемых нормами иных отраслей права. О них пойдет речь ниже.

Физкультурно-спортивные отношения и основания их возникновения представляют собой системный комплекс отношений, поэтому могут регулироваться одновременно несколькими отраслями права. В п. 1 ст. 55 Закона о спорте, например, указано, что профессиональный спорт – часть спорта, включающая предпринимательскую, трудовую и иную не запрещенную законодательством деятельность, направленную на достижение высоких спортивных результатов и связанную с получением вознаграждения (доходов) от организации спортивных мероприятий и (или) участия в них. Поэтому отношения, возникающие в профессиональном спорте между юридическими и (или) физическими лицами, осуществляющими деятельность в данной сфере, регулируются Гражданским кодексом Республики Беларусь, Трудовым кодексом Республики Беларусь, Законом о спорте и иными актами законодательства (п. 2 ст. 55 Закона о спорте).

Рассмотрим некоторые из перечисленных оснований.

Договоры и иные сделки, как уже было сказано выше, являются основанием возникновения физкультурно-спортивных правоотношений. Но наряду с традиционными договорами спортивное право изобилует и такими договорами, которые не только не регулируются нормами никакой иной отрасли права, но и не могут быть охвачены системными концепциями знакомых, традиционных отраслей права. Среди них договор спортивного трансфера (перехода), или трансферный договор (это не трудовой договор перевода на другую работу и не какой-либо гражданско-правовой договор), договор «аренды» спортсмена (его еще пытаются назвать договором аренды спортивных услуг), договоры на освещение спортивных мероприятий, договоры на оказание спортивно-зрелищных услуг и иные. Используемые в этих случаях и кажущиеся привычными для гражданского права термины «аренда», «услуга» употребляются здесь скорее для понимания новых правоотношений и привыкания к ним, чем для отражения их сущности.

Не только акты государственных органов (например, правовые акты Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики

Беларусь, Министерства спорта и туризма Республики Беларусь) и органов местного управления и самоуправления (правовые акты местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов), но и правовые акты спортивных общественных организаций относятся к основаниям возникновения физкультурно-спортивных отношений.

Правовые акты общественных спортивных организаций (в частности, Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь, Паралимпийский комитет Республики Беларусь, спортивные федерации) также порождают физкультурно-спортивные правоотношения, потому что к компетенции этих общественных структур п. 3 ст. 11 Закона о спорте отнесено общественное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта.

Возникают физкультурно-спортивные правоотношения и из правовых актов международных спортивных федераций и иных объединений как по видам спорта (FIBA, FIFA, IIHF (Международная федерация хоккея) и т.д.), так и IOC (Международный олимпийский комитет), IPC (Международный паралимпийский комитет), WADA (Всемирное антидопинговое агентство).

Имеется и более общее правило, закрепленное в п. 2 ст. 73 Закона о спорте в отношении актов международных спортивных организаций. В частности, решения IOC, IPC, международных спортивных федераций, Всемирного антидопингового агентства, иных международных спортивных организаций учитываются при формировании законодательства в сфере физической культуры и спорта, заключении договоров в сфере физической культуры и спорта, осуществлении иной деятельности в сфере физической культуры и спорта.

Судебные решения, установившие права и обязанности спортсменов, тренеров, иных спортивных специалистов и организаций также относятся к основаниям возникновения физкультурно-спортивных правоотношений. Но и здесь не обошлось без особенностей.

Специфика физкультурно-спортивных правоотношений требует познаний в этой сфере и со стороны судей, рассматривающих спортивные споры. В системе государственного правосудия не ведется специализация по спортивным конфликтам и спорам, нет судей, обладающих знанием нюансов спортивного права, не изучается практика международных спортивных организаций, международного арбитражного спортивного суда. Нередки случаи, когда практика последнего и практика государственных судов не совпадают. Поэтому в зарубежной, международной практике урегулирования и разрешения спортивных конфликтов (споров) предпочтение отдается альтернативным формам,

в том числе медиации и третейскому разбирательству, специализированным на спорте. Эти формы позволяют соединять знание специфики спортивных отношений, самостоятельность и оперативность функционирования с обязательностью заключаемых соглашений и принимаемых решений.

В п. 2 ст. 48 Закона о спорте также не исключен такой подход, с учетом того что спортивные споры в Республике Беларусь разрешаются судами, а также с использованием альтернативных способов разрешения спортивных споров, допускаемых в соответствии с законодательством, в том числе посредством медиации и третейского разбирательства. Однако еще предстоит выработать единый методологический подход к урегулированию и разрешению спортивных споров с учетом практики международных спортивных организаций, международных и отечественных арбитражных (третейских) спортивных судов. К этому обязывают правовые нормы, в том числе изложенные в п. 2 ст. 73 Закона о спорте.

Объективно невозможно, чтобы формирование отечественного законодательства в сфере физической культуры и спорта осуществлялось с учетом правовых актов IOC, IPC, IFs, WADA, иных международных спортивных организаций, а практика его применения, в том числе судебная (государственных и третейских судов), не учитывала практику международного арбитражного спортивного суда.

Переходя к третьей составляющей характеристике отраслевого метода правового регулирования – **содержанию физкультурно-спортивных правоотношений**, отметим, что частично мы уже осветили этот вопрос на предыдущих страницах.

Концентрируя внимание на физкультурно-спортивных правоотношениях, можно обозначить, что для них характерна типовая структура, образуемая субъектами, объектами, а также комплексом субъективных прав, связанных с ними юридических обязанностей и взаимосвязей, образующих их содержание.

Но через характерные особенности, присущие элементам этой структуры, и само содержание физкультурно-спортивных правоотношений приобретает определенную специфику.

Так, общим объектом физкультурно-спортивных правоотношений является право каждого на занятия физической культурой и спортом. Но, как мы выяснили ранее, физическая культура и спорт – это отличающиеся между собой комплексные виды деятельности. Кроме того, сам спорт подразделяется на соответствующие части и множество видов. Поэтому конкретным объектом для конкретного спортсмена (группы спортсменов, команды) будет его право на занятие конкретным видом

спорта и на совершение определенных действий. Имеются также виды спорта, когда один спортсмен может одновременно заниматься несколькими видами спорта (спортивное многоборье, лыжные гонки, плавание и т.д.). Реализуя такое право, гражданин приобретает специальный статус, в результате чего наделяется соответствующими правами, обязанностями и ответственностью.

Для субъектов физкультурно-спортивных правоотношений также характерны множественность и разнообразие. Множественность не столько в значении количества самих субъектов, сколько в смысле критериев и функций для их классификации:

- по возрасту (например, школьные, юниорские, студенческие, молодежные команды);
- полу (мужские и женские команды);
- видам спорта (баскетбол, борьба, волейбол, футбол, хоккей и т.д.);
- отношению к профессиональному спорту (любительские и профессиональные виды, команды);
- отношению к функциям в сфере физической культуры и спорта (непосредственно осуществляющие физкультурно-массовую и учебно-спортивную работу (спортивные клубы, ДЮСШ, центры спортивной подготовки, ДЮСТШ, СДЮШОР, СШ-УОР, ЦОП; занимающиеся подготовкой специалистов для сферы физической культуры и спорта (высшие и средние специальные учебные заведения физической культуры и спорта); обеспечивающие спортивное судейство; предоставляющие медицинское обслуживание (специализированные врачебно-физкультурные диспансеры, спортивные институты восстановительной хирургии); производящие спортивный инвентарь, оборудование, одежду и обувь и иные);
- отношению к формам собственности имущества (государственные и негосударственные организации);
- отношению к государству и обществу (государственные, общественные, государственно-общественные);
- ведомственной и региональной принадлежности (национальные, республиканские, областные, городские, районные спортивные клубы, команды и т.д.).

Для субъектов физкультурно-спортивных правоотношений свойственно и то, что юридический состав и существенные элементы их содержания в отдельных видах спорта установлены нормами регламентов республиканских спортивных федераций и не могут определяться по соглашению сторон.

Конечно, приведенная классификация в достаточной мере условна, как и любая другая классификация.

К числу характерных особенностей содержания физкультурно-спортивных правоотношений относятся, в частности, следующие:

место оказания услуги, выполнения функции спортсменом, тренером, врачом, иным спортивным специалистом может не совпадать с местом нахождения спортивной организации;

суть и качество оказываемой услуги, выполняемой функции спортсменом, тренером, врачом и иным спортивным специалистом, сроки, условия оплаты, выполнение планов подготовки к спортивным соревнованиям и антидопинговых правил, правил спортивной этики, соблюдение спортивного режима и правил спортивных соревнований, спортивная ответственность (санкции) не могут регулироваться одной отраслью права, но могут регулироваться нормами права, относящимися как к различным привычным отраслям права (гражданским, трудовым, хозяйственным, административным), так и к непоименованным отраслям права (например, к спортивным), нормами права национальных и международных спортивных федераций и ассоциаций.

Четвертой составляющей характеристикой отраслевого метода правового регулирования физкультурно-спортивных правоотношений являются **спортивные санкции, или физкультурно-спортивная ответственность**.

По вопросу существования спортивной ответственности как самостоятельного вида юридической ответственности продолжается острая дискуссия. Но сам факт наличия такой ответственности и ее специфические особенности не оспаривает никто. Причин для этого несколько.

Во-первых, спортивные санкции хорошо известны не только правовым системам других государств, но и международной спортивной общественности, и международному праву.

Особенностью трансферной системы в спорте является наличие так называемого защищенного периода, в рамках которого нарушения условий контракта караются особенно строго и влекут не только ответственность по нормам трудового или гражданского права, но и спортивные санкции.

Защищенный период существует не только в футболе, но и в хоккее. Так, Регламент международных трансферов IIHF предусматривает, что защищенный период распространяется в течение:

- первых трех лет действия контракта на игроков в возрасте до 28 лет включительно;
- первых двух лет действия контракта на игроков 29 лет и старше. Санкция за нарушения в его рамках – 4-месячная дисквалификация.

Во-вторых, физкультурно-спортивная ответственность может возникнуть только в сфере физической культуры и спорта. Другие виды и формы ответственности, предусмотренные иными отраслями права, спортивных санкций не устанавливают.

В-третьих, специфика физкультурно-спортивной ответственности заключается в том, что она устанавливается и налагается не только государством и его органами, но и специфическими чисто спортивными субъектами: спортивными судьями, руководящими органами национальных и международных спортивных федераций, спортивных клубов или иных физкультурно-спортивных организаций, специализированными спортивными арбитражами.

В-четвертых, исполнение решений о наложении физкультурно-спортивных санкций, как правило, обеспечивается силами самих физкультурно-спортивных организаций.

В-пятых, физкультурно-спортивные санкции могут применяться как к физическим лицам (спортсмены, тренеры) индивидуально, так и к коллективам физических лиц и к юридическим лицам.

В-шестых, спортивные санкции имеют специфические основания – спортивные проступки, включая технические нарушения. Так, в фехтовании санкциями боя, налагаемыми за нарушения, допущенные во время боя, являются потеря части поля боя, отказ засчитать фактически нанесенный укол, присуждение укола, фактически не полученного, отстранение от участия в данном виде соревнований.

В-седьмых, конфликты, споры и дела в отношении физкультурно-спортивных санкций (спортивной ответственности) более квалифицированно регулируются, рассматриваются и разрешаются органами и лицами, имеющими специальные знания в области спорта и (или) спортивного права.

В-восьмых, наделение регламентов отдельных негосударственных спортивных организаций юридической силой, позволяющей установить обязательность соблюдения положений этих регламентов субъектами спортивных отношений и предоставляющей право на обращение в юрисдикционные органы спортивных организаций, национальные спортивные арбитражи и CAS.

В Законе о спорте правовых норм об определении, классификации и ином системном подходе к спортивным санкциям не существует. Имеются только отдельные фрагменты правового регулирования спортивных санкций.

Термин «ответственность» в Законе о спорте применяется, но тоже со своими особенностями. Имеется общая правовая норма о том, что лица, виновные в нарушении законодательства в сфере физической

культуры и спорта, несут ответственность в соответствии с законодательными актами (ст. 36 Закона о спорте). Спортивное право имеет такую специфическую особенность, что общественные отношения в спорте, в том числе в отношении спортивной ответственности, регулируются не только правовыми актами государственных органов, но и общественных спортивных организаций, не исключая международные спортивные организации.

В новой редакции ст. 43 Закона о спорте впервые говорится, что организаторы спортивного соревнования несут солидарную ответственность за вред, причиненный государству, спортсменам, тренерам, судьям по спорту, участвующим в спортивном соревновании, болельщикам и (или) иным физическим лицам, организациям во время проведения спортивных соревнований. О спортивной ответственности речь идет и в ст. 51-1 Закона о спорте.

Указывает Закон о спорте и на смешанные виды ответственности, включая спортивную ответственность. В частности, спортсмены, тренеры, судьи по спорту, спортивные агенты, медицинские работники, иные физические лица, участвующие в спортивной подготовке, виновные в допинге в спорте, несут ответственность в соответствии с законодательством в сфере физической культуры и спорта, Уголовным кодексом Республики Беларусь, Антидопинговыми правилами Республики Беларусь, решениями Всемирного антидопингового агентства и иных международных организаций, осуществляющих противодействие допингу в спорте и борьбу с ним (ст. 49 Закона о спорте).

К сожалению, отечественное законодательство не дает конкретного определения спортивной санкции или спортивной ответственности. В иных актах законодательства можно обнаружить самые разнообразные физкультурно-спортивные санкции.

В различных международных спортивных федерациях, государствах, видах спорта, договорах могут предусматриваться всевозможные спортивные санкции. Суть их заключается в наступлении неблагоприятных последствий для субъектов физической культуры и спорта за нарушения. Особенностью же является их только внешняя схожесть с известными санкциями в привычных отраслях права и одновременно полное отличие от них.

Подшибякин Дмитрий Николаевич,
кандидат юридических наук,
директор Центра арбитража
и посредничества ТПП РФ,
член Президиума МКАС при ТПП РФ,

email: dnp@tpprf.ru

Международный коммерческий арбитражный суд при ТПП РФ: продолжая дело Спортивного арбитража

Торгово-промышленная палата Российской Федерации (далее – ТПП) имеет самый богатый опыт развития арбитража в нашей стране. При ТПП с 1930 г. действует Морская арбитражная комиссия и с 1932 г. – Международный коммерческий арбитражный суд. Это 2 широко известных и авторитетных международных арбитражных центра, оба – члены Международной федерации коммерческих арбитражных институтов.

В 2003 г. при ТПП образован Спортивный арбитраж – специализированный третейский суд, который действовал до 2017 г. Для ТПП спортивный арбитраж был новым направлением, и чтобы он начал практически работать, пришлось пройти большой путь. Первое дело поступило в Спортивный арбитраж лишь в 2010 г., но уже до 2017 г. было рассмотрено более 50 дел.

ТПП были заключены соглашения о сотрудничестве по вопросам спортивного арбитража со многими организациями, осуществляющими деятельность в сфере спорта, в числе которых Олимпийский и Паралимпийский комитеты России, Федерация тенниса России, Всероссийская федерация самбо, Российский союз боевых искусств, Всероссийская федерация легкой атлетики, Федерация хоккея на траве России, Федерация косики каратэ России и т.д. Особо стоит отметить эффективное сотрудничество ТПП с Российским антидопинговым

агентством «РУСАДА» (далее – РАА «РУСАДА») и Континентальной хоккейной лигой.

В рамках заключенных соглашений с указанными организациями Спортивный арбитраж рассматривал апелляционные заявления на решения их дисциплинарных органов – Дисциплинарного антидопингового комитета «РУСАДА» (далее – ДАК «РУСАДА»), Дисциплинарного комитета Континентальной хоккейной лиги.

По результатам рассмотрения спора Спортивный арбитраж был вправе оставить решение дисциплинарного органа без изменения, отменить его полностью или изменить решение дисциплинарного органа полностью или частично. В практике Спортивного арбитража все из перечисленных полномочий при рассмотрении апелляционных заявлений были реализованы.

В соответствии со ст. 2 Соглашения о сотрудничестве в области спортивного арбитража от 29 апреля 2009 г. № 160, действовавшего между ТПП и РАА «РУСАДА», стороны осуществляли сотрудничество в разрешении споров, связанных с проведением допинг-контроля на территории Российской Федерации, в порядке, предусмотренном Всемирным антидопинговым кодексом Всемирного антидопингового агентства (далее – ВАДА), имея в виду, что споры, связанные с проведением допинг-контроля в отношении спортсменов национального уровня, будут разрешаться в апелляционном порядке исключительно в Спортивном арбитраже при ТПП.

Реализацией этого соглашения стало рассмотрение Спортивным арбитражем с 2010 по 2016 г. 24 споров, связанных с обжалованием решений ДАК «РУСАДА». Это споры, связанные с нарушением антидопинговых правил и, как следствие, дисквалификацией спортсменов, аннулированием результатов, которые были достигнуты спортсменами на соревнованиях, дисквалификацией тренеров.

В качестве примера хотелось бы привести одно из дел Спортивного арбитража, в котором он пришел к выводу, что спортсмен, в допинг-пробе которого была обнаружена запрещенная субстанция, доказал отсутствие в его действиях вины или халатности, в связи с чем Спортивный арбитраж на основании п. 10.4 Общероссийских антидопинговых правил (далее- Антидопинговые правила) изменил решение ДАК «РУСАДА», отменив применение к спортсмену срока дисквалификации.

В частности, в Спортивный арбитраж 14 апреля 2016 г. поступило апелляционное заявление от спортсмена И. на решение РАА «РУСАДА» от 24 марта 2016 г., из которого следовало следующее.

Дело о возможном нарушении спортсменом И. Антидопинговых правил было возбуждено ДАК «РУСАДА» в связи с фактом выявления в допинг-пробе, взятой у спортсмена И., запрещенного вещества – метаболита станозолола (класс S1 Запрещенного списка ВАДА 2015 г.).

Спортсмен И. 27 июня 2015 г. сдал соревновательную допинг-пробу (ответственная организация – Итальянская национальная антидопинговая организация (CONI NADO Italia); анализ проведен в лаборатории Рима), каких-либо неблагоприятных аналитических данных по результатам анализа сданной пробы не поступало.

На спортивной базе 27 июля 2015 г. во время спортивных сборов спортсмен И. сам вызвался сдать пробу приехавшему туда допинг-офицеру. Письмом от 4 августа 2015 г. РАА «РУСАДА» проинформировало спортсмена И. о возможном нарушении Антидопинговых правил по результатам получения из ФГУП «Антидопинговый центр» (Москва) уведомления о неблагоприятном анализе пробы, а также о временном отстранении спортсмена И. от участия в учебно-тренировочных сборах и соревнованиях в соответствии с п. 7.9.1 Антидопинговых правил.

По запросу спортсмена И. 20 октября 2015 г. была проведена процедура вскрытия пробы «Б». Согласно сообщению РАА «РУСАДА», результат анализа пробы «Б» подтвердил наличие в пробе биологического материала (мочи) запрещенного вещества – метаболита станозолола.

Комиссией ДАК «РУСАДА» 24 марта 2016 г. было вынесено решение о признании спортсмена И. совершившим нарушение п. 2.1 Антидопинговых правил (наличие запрещенной субстанции, или ее метаболитов, или маркеров в пробе, взятой у спортсмена) и о дисквалификации сроком на год в соответствии с п. 10.5.2 Антидопинговых правил.

Спортсмен И. заявил, что не подвергает сомнению факты надлежащей передачи, хранения и обработки допинг-пробы, а также процедуру лабораторного анализа допинг-пробы «Б», проведенного ФГУП «Антидопинговый центр».

В соответствии с п. 10.4 Антидопинговых правил, если спортсмен или иное лицо смогут доказать в каждом индивидуальном случае, что в их действиях отсутствует вина или халатность, применимый в ином случае срок дисквалификации не должен быть применен.

Согласно толкованию термина «отсутствие вины или халатности» (приложение 1 к Антидопинговым правилам) под этим понимается установление спортсменом факта, что он или она не знали или не подозревали и не могли объективно знать или подозревать даже

при проявлении крайней осторожности, что он или она использовали, или ему или ей была назначена запрещенная субстанция или запрещенный метод, или он или она иным образом нарушили Антидопинговые правила. Если спортсмен не является несовершеннолетним, в случае нарушения п. 2.1 Антидопинговых правил спортсмен также обязан показать, как запрещенная субстанция попала в его или ее организм.

Согласно п. 3.1 Антидопинговых правил на РАА «РУСАДА» возлагается бремя доказывания, что нарушение Антидопинговых правил имело место. Стандартом доказывания будет выявление РАА «РУСАДА» нарушения Антидопинговых правил на приемлемом уровне для осуществляющих процедуру слушания экспертов с учетом серьезности сделанных обвинений. Этот стандарт доказывания во всех случаях более веский, чем лишь баланс вероятностей, но имеет меньше доказанности при отсутствии обоснованных сомнений. Когда Антидопинговые правила возлагают на спортсмена или иное лицо, предположительно совершившее нарушение Антидопинговых правил, бремя опровергнуть презумпцию или установить определенные факты или обстоятельства, стандартом доказывания будет баланс вероятностей.

В данном случае спортсмен И., утверждавший отсутствие своей вины или небрежности в попадании в его организм запрещенного вещества, был обязан доказать на основе принципа баланса вероятностей, что с его стороны отсутствовала вина или небрежность в нарушении Антидопинговых правил, а также был обязан объяснить на основе того же принципа баланса вероятностей, каким образом запрещенная субстанция попала в его организм.

После того как анализ пробы «Б» подтвердил наличие запрещенного вещества, спортсмен И. принял решение о привлечении к защите своих прав профессионального юриста. По его совету стал вспоминать все свои действия, поступки, встречи, цели таких встреч, а также обстоятельства своих действий, места принятия пищи.

В ходе восстановления всех событий спортсмен И. вспомнил, что, помимо прочего, встречался со своим знакомым Н. по вопросам возвращения ему долга спортсменом И.

Знакомый Н. дал взаймы спортсмену И. сумму, при этом спортсмен И. обещал ему вернуть деньги вместе с процентами, однако не смог этого сделать в оговоренные сроки. Знакомый Н. пытался любыми способами добиться возврата ему денег, в том числе обращался в полицию с заявлением о возбуждении в отношении спортсмена И. уголовного дела якобы по факту мошеннических действий, однако ему в этом было отказано. Кроме того, Н. угрожал спортсмену И. и его родственникам.

В начале июля 2015 г. спортсмен И. встретился в кафе с Н., который вновь настаивал на немедленном возврате долга. Спортсмен И. предлагал установить новый срок возврата долга, а также согласовать новый размер процентов. Н. от этого предложения отказался. На следующий день Н. позвонил спортсмену И. и уточнил, как он себя чувствует, и сказал, что вчерашний обед спортсмену И. сильно запомнится. Спортсмен И. не придал какого-либо значения его словам.

В начале ноября 2015 г., когда спортсмен И. вспомнил все эти обстоятельства и обратил внимание на ряд деталей, он сам позвонил Н. и уточнил у него, не он ли подсыпал запрещенное вещество. Знакомый Н. подтвердил данный факт.

Спортсмен И. подал заявление в полицию о причинении вреда здоровью в отношении Н., однако в возбуждении уголовного дела было отказано, т.к. дознание не расценило факт тайного добавления запрещенного вещества в пищу профессиональному спортсмену как умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью. Вместе с тем в постановлении об отказе в возбуждении уголовного дела приводится краткое изложение объяснений Н., в которых последний признает факт добавления спортсмену И. в пищу растолченного метаболита станозолола во время встречи в кафе из мотива мести.

Спортсмен И. настаивал, что в его действиях не было вины или халатности относительно вышеупомянутого факта нарушения Антидопинговых правил, и одновременно он смог показать, каким образом в его организм попало запрещенное вещество.

По мнению спортсмена И., вышеперечисленное в соответствии с п. 10.4 Антидопинговых правил являлось основанием для отмены срока дисквалификации на год, установленного решением ДАК «РУСАДА» от 24 марта 2016 г.

С учетом изложенного и на основании п. 3.1, 10.4, 13.2.2.1 Антидопинговых правил, ст. 58 Регламента Спортивного арбитража спортсмен И. просил Спортивный арбитраж решение о дисквалификации отменить.

Определением от 15 апреля 2016 г. дело было принято к производству в Спортивном арбитраже, 5 мая 2016 г. РАА «РУСАДА» представило в Спортивный арбитраж возражения на апелляционное заявление.

РАА «РУСАДА» посчитало, что спортсмен И. нарушил п. 2.1 «Наличие запрещенной субстанции, или ее метаболитов, или маркеров в пробе, взятой у спортсмена» Антидопинговых правил.

В связи с тем, что был получен неблагоприятный результат анализа проб «А» и «Б», отобранных у спортсмена И., в соответствии с п. 2.1.2

Антидопинговых правил факт нарушения указанных Правил комиссия ДАК «РУСАДА» посчитала установленным.

В соответствии с п. 2.1.1 Антидопинговых правил персональной обязанностью каждого спортсмена является недопущение попадания запрещенной субстанции в его организм. Спортсмены несут ответственность за любую запрещенную субстанцию, или ее метаболиты, или маркеры, обнаруженные во взятых у них пробах».

Пункт 10.2 Антидопинговых правил устанавливает, как должен определяться срок дисквалификации в связи с нарушением их п. 2.1, 2.2 или 2.6, если только не имеют место отмена или сокращение срока в соответствии с п. 10.4, 10.5 или 10.6. Пункт 10.4 Антидопинговых правил устанавливает, что, если спортсмен или иное лицо смогут доказать в каждом индивидуальном случае, что в их действиях отсутствует вина или халатность, применимый в ином случае срок дисквалификации не должен быть применен.

Пункт 10.5.2. Антидопинговых правил устанавливает, что если спортсмен или иное лицо смогут доказать в каждом конкретном случае, к которому подп. 10.5.1 не применяется, что в их действиях была незначительная вина или халатность, то при условии дальнейшего сокращения или отмены в соответствии с п. 10.6 применимый в иных случаях срок дисквалификации может быть сокращен с учетом степени вины спортсмена или иного лица, однако сокращаемый срок дисквалификации не может быть меньше половины срока дисквалификации, назначаемого в ином случае.

Спортсмен И. должен был на балансе вероятностей доказать обстоятельства, на которые ссылался. Стандарт баланса вероятности означает, что на спортсмене И. лежало бремя убедить ДАК «РУСАДА», что возникновение обстоятельств, на которые он ссылался, более вероятно, чем их невозникновение, или более вероятно, чем другие возможные объяснения положительному тестированию.

ДАК «РУСАДА» полагал, что спортсмен И. смог на уровне баланса вероятности доказать, что нарушение Антидопинговых правил было непреднамеренным, а также усмотрел в действиях спортсмена И. незначительную степень вины или халатности, и посчитал возможным применение к спортсмену И. дисквалификации сроком на год.

Основываясь на содержании понятия «отсутствие вины или халатности» в приложении 1 к Антидопинговым правилам, ДАК «РУСАДА» счел, что спортсмен должен был доказать:

1) каким образом запрещенная субстанция попала к нему в организм;

2) что не знал или не подозревал и не мог объективно знать или подозревать даже при проявлении крайней осторожности, что использовал или ему была назначена запрещенная субстанция.

Кодекс ВАДА возлагает на спортсмена обязанность проявлять крайнюю осторожность во избежание попадания запрещенной субстанции в организм. Данная обязанность предполагает соблюдение спортсменом ряда требований:

1) спортсмену должно быть известно о действующем списке запрещенных субстанций;

2) необходимо четко следовать руководствам и инструкциям в области здоровья и питания международных и национальных спортивных федераций, национальных олимпийских комитетов и национальных антидопинговых агентств;

3) нельзя принимать никакие препараты, медикаменты или пищевые добавки без консультации с компетентным врачом в области спортивной медицины;

4) нельзя принимать какие-либо препараты или еду от источников, не заслуживающих доверия;

5) нельзя посещать места, где велик риск загрязнения запрещенными субстанциями.

РАА «РУСАДА» сочло, что спортсмен И., оставляя свою еду и напитки рядом с человеком, который любым путем пытался добиться возврата оставшейся суммы займа и не скрывал данного факта, мог подозревать возможность попадания запрещенной субстанции в организм. Стоило также учесть, что Н. знал, что спортсмен И. был профессиональным спортсменом, и это могло привести к каким-то последствиям, в том числе к возможному нарушению Антидопинговых правил.

С учетом обстоятельств дела поведение спортсмена И. не могло быть рассмотрено в качестве соблюдения обязанности проявлять крайнюю осторожность, а п. 10.4 Антидопинговых правил не мог быть применен.

При вынесении решения комиссия ДАК «РУСАДА» учитывала комментарии к ст. 10.4 Всемирного антидопингового кодекса, которые устанавливают, что отсутствие вины или халатности не будет применяться, если запрещенная субстанция оказалась в пище или напитках, принимаемых спортсменом, по вине супруга(-и), тренера или иного лица в окружении спортсмена. Спортсмены несут ответственность за все, что едят и пьют, и за поведение лиц, которым они доверяют доступ к своей пище.

РАА «РУСАДА» не согласилось с заявлением спортсмена И., что Н. не относился к лицам, которые указаны в комментарии

к ст. 10.4 Всемирного антидопингового кодекса. По словам спортсмена И., Н. был его знакомым, которого он знал давно и которому доверял доступ к своей еде и напиткам. Однако с учетом все обстоятельства дела, угроз самому спортсмену И. и его близким Н. был именно тем лицом, которому спортсмен И. должен был доверять менее всего и проявлять бдительность при встречах с ним. Так что именно спортсмен И. нес ответственность за поведение данного лица.

Таким образом, РАА «РУСАДА» сочло, что в данном случае в действиях спортсмена имелась незначительная вина или халатность в соответствии с п. 10.5.2 Антидопинговых правил.

РАА «РУСАДА» обратило внимание, что комиссией ДАК «РУСАДА» была применена минимально возможная санкция за наличие неособой субстанции в пробе спортсмена И., а именно дисквалификация сроком на год. Комиссия ДАК «РУСАДА» при вынесении решения учла, что в действиях спортсмена И. отсутствовало намерение нарушить Антидопинговые правила.

В силу вышеизложенного, а также положений Антидопинговых правил РАА «РУСАДА» просило Спортивный арбитраж оставить требования спортсмена И., указанные в апелляционном заявлении, без удовлетворения, а решение ДАК «РУСАДА» от 24 марта 2016 г. о нарушении Антидопинговых правил спортсменом И. и применимой к нему санкции – без изменений.

Спортивный арбитраж, установив свою компетенцию на рассмотрение спора, рассмотрев материалы дела, оценив имевшиеся в нем доказательства, выслушав объяснения и пояснения представителей спортсмена И. и РАА «РУСАДА» в ходе устного слушания 11 мая 2016 г., пришел к следующим выводам.

Из апелляционного заявления, отзыва на апелляционное заявление и объяснений сторон в заседании следовало, что между спортсменом И. и РАА «РУСАДА» отсутствовали противоречия относительно фактических обстоятельств нарушения спортсменом И. Антидопинговых правил, а также способа и обстоятельств попадания в его организм запрещенной субстанции.

ДАК «РУСАДА» в обжалуемом решении установил, что знакомый спортсмена И. Н. подсыпал ему в пищу запрещенную субстанцию «станозолол». Данные обстоятельства также подтверждали постановления об отказе в возбуждении уголовных дел, имевшиеся в материалах дела.

Таким образом, в рамках рассмотрения спора Спортивный арбитраж счел необходимым установить факт наличия либо отсутствия в действиях спортсмена И. вины или халатности и возможности применения к нему п. 10.4 Антидопинговых правил.

В обжалуемом решении РАА «РУСАДА» ссылалось на комментарии к ст. 10.4 Всемирного антидопингового кодекса, в которых указано, что отсутствие вины или халатности не будет применяться, если запрещенная субстанция оказалась в пище или напитках, принимаемых спортсменом, по вине супруга(-и), тренера или иного лица в окружении спортсмена. Спортсмены несут ответственность за то, что едят и пьют, и за поведение лиц, которым доверяют доступ к своей пище и напиткам.

На этом основании РАА «РУСАДА» пришло к выводу, что спортсмен И. допустил в своем поведении незначительную халатность, оставив свою пищу в легком доступе для человека, имевшего мотив и желание отомстить спортсмену И., а согласно п. 2.1.1 Антидопинговых правил персональной обязанностью каждого спортсмена является недопущение попадания запрещенной субстанции в его организм.

Вывод РАА «РУСАДА» о наличии в действиях спортсмена И. незначительной халатности основывался на применении комментария к ст. 10.4 Всемирного антидопингового кодекса и отнесении лица, подсыпавшего спортсмену И. в пищу запрещенную субстанцию, к числу лиц в окружении спортсмена И. или лиц, которым спортсмен И. доверял доступ к своей пище и напиткам.

Проанализировав представленный текст указанного комментария и конкретные обстоятельства дела, Спортивный арбитраж счел, что лицо, подсыпавшее в пищу спортсмена И. запрещенную субстанцию, нельзя было относить к числу лиц, входивших в окружение спортсмена И., или лиц, которым спортсмен И. доверял доступ к своей пище и напиткам. Из содержания комментария к ст. 10.4. Всемирного антидопингового кодекса следует, что приводимый ряд лиц (супруг, тренер) относится к ближнему кругу доверенных лиц спортсмена, с которыми он взаимодействует постоянно и которые знают об ограничениях, накладываемых на спортсмена Всемирным антидопинговым кодексом.

В приложении 1 к Антидопинговым правилам («Определения, используемые в Правилах») под отсутствием вины или халатности понимается установление спортсменом или иным лицом факта, что он или она не знали или не подозревали и не могли объективно знать или подозревать даже при проявлении крайней осторожности, что он или она использовали, или ему или ей была назначена запрещенная субстанция или запрещенный метод, или он или она иным образом нарушил(-а) антидопинговые правила. Если спортсмен не является несовершеннолетним, в случаях нарушения п. 2.1 Антидопинговых правил спортсмен также обязан показать, как запрещенная субстанция попала в его или ее организм.

По мнению состава Спортивного арбитража, поведение спортсмена И. не могло расцениваться в качестве случая непроявления

спортсменом И. крайней осторожности, поскольку, как правильно установило РАА «РУСАДА» в своем решении, знакомый спортсмена И., подсыпавший ему метаболит станозолола, спортсменом не являлся, спортсмен И. не мог ожидать от него именно такого способа мести. Кроме того, в заседании Спортивного арбитража спортсмен И. пояснил, что фактически не оставлял своей пищи без присмотра в присутствии Н., т.к. пищу принесли в промежуток времени, когда спортсмен И. отлучался в туалет и отсутствовал за столом.

Таким образом, Спортивный арбитраж констатировал, что в действиях спортсмена И. отсутствовала вина или халатность.

Спортивный арбитраж учел изложенное и изменил решение ДАК «РУСАДА» от 24 марта 2016 г., отменив применение к спортсмену И. срока дисквалификации.

Спортивный арбитраж получил международное признание. Как российский национальный арбитражный центр в области спорта он признан ВАДА и Спортивным арбитражным судом в Лозанне (CAS).

В 2012 г. на основании обращения директора по стандартам и гармонизации ВАДА Регламент Спортивного арбитража приведен в соответствие Всемирному антидопинговому кодексу. В 2014 г. от имени ВАДА в Спортивный арбитраж была подана апелляционная жалоба на решение о дисквалификации спортсмена.

ТПП широко популяризировала Спортивный арбитраж и выступила организатором и соорганизатором многих конференций, в том числе международных, по данному вопросу, среди которых международная конференция «Спортивный арбитраж: зарубежный опыт, современная практика, перспективы для России», которая состоялась в 2010 г. В конференции приняли участие видные государственные и общественные деятели, спортсмены, российские и зарубежные ученые и специалисты в области спортивного права и арбитража.

Весьма успешной была организованная ТПП и Торгово-промышленной палатой Республики Татарстан международная конференция по спортивному арбитражу, которая прошла в 2011 г. в Казани с участием специалистов многих стран.

В 2015 г. в ТПП была проведена крупная международная научно-практическая конференция по спортивному праву и арбитражу с участием руководства ТПП, Министерства спорта Российской Федерации, ведущих специалистов в области спортивного права, арбитража и медиации из Российской Федерации, Италии, Испании и Швейцарии.

Уже многие годы ТПП осуществляет успешное сотрудничество с общественным объединением «Белорусский республиканский союз юристов» в рамках реализации заключенного между ними соглашения

в 2013 г. Речь идет не только о взаимном участии в многочисленных мероприятиях и обсуждении вопросов по тематике спортивного права, но и о практическом взаимодействии, которое выражается в участии членов Союза в качестве арбитров по делам Спортивного арбитража.

Таким образом, ТПП и Спортивному арбитражу удалось сформировать уникальную практику деятельности специализированного спортивного арбитражного учреждения.

С 2013 по 2015 г. в Российской Федерации во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева прошла реформа законодательства об арбитраже. Были приняты Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» и Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 3 части 1 статьи 6 Федерального закона "О саморегулируемых организациях" в связи с принятием Федерального закона "Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации"». ТПП выступила одним из разработчиков данных федеральных законов.

В результате реформы Международный коммерческий арбитражный суд при ТПП (далее – МКАС) получил право рассматривать не только международные, но и внутренние споры с участием российских организаций и индивидуальных предпринимателей, спортивные споры, а также образовывать отделения вне места своего нахождения.

В соответствии с п. 8 приложения I к Закону Российской Федерации от 7 июля 1993 г. № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже» с момента утверждения и опубликования правил МКАС он является правопреемником Спортивного арбитража и, в частности, вправе разрешать споры на основании соглашений сторон о передаче их споров в Спортивный арбитраж.

В январе 2017 г. распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации были депонированы утвержденные ТПП правила арбитража спортивных споров МКАС, которые были размещены на официальном сайте МКАС.

ТПП в феврале 2017 г. утвердила список арбитров МКАС по спортивным спорам с учетом требований законодательства об арбитраже, а также Федерального закона от 22 ноября 2016 г. № 396-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"» в части регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта», согласно которому в рекомендованном списке арбитров постоянно действующего арбитражного

учреждения, администрирующего споры в профессиональном спорте и спорте высших достижений, не менее половины арбитров должны обладать опытом работы в области профессионального спорта и спорта высших достижений (например, тренером, спортсменом, спортивным судьей) в течение не менее 5 лет, предшествующих дате включения в рекомендованный список арбитров.

В список арбитров МКАС по спортивным спорам сегодня входят более 30 специалистов из Российской Федерации, Республики Беларусь, Швейцарии, среди которых известные спортсмены, тренеры, юристы, специализирующиеся на рассмотрении споров в области спорта, иные лица, обладающие опытом работы в области профессионального спорта и спорта высших достижений.

В соответствии с требованиями законодательства об арбитраже и правилами МКАС образован и действует комитет по назначениям арбитража спортивных споров, в компетенцию которого входит решение вопросов, связанных с назначениями, отводами и прекращением полномочий арбитров по спортивным спорам, администрируемым МКАС. Комитет состоит из 4 лиц, избираемых общим собранием арбитров МКАС из списка арбитров по спортивным спорам, и 2 лиц, назначаемых президентом ТПП.

ТПП продолжает практику заключения соглашений со спортивными организациями в сфере спортивного арбитража. В 2019 г. ТПП заключила соглашение о сотрудничестве с Общероссийской общественной организацией «Федерация хоккея с мячом России», в соответствии с которым МКАС в установленных случаях вправе рассматривать споры, вытекающие из деятельности указанной организации.

МКАС даже с учетом распространяющихся на него сегодня ограничений по рассмотрению отдельных категорий споров, установленных Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"» и статьи 3 и 22.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»[1], рассмотрел с 2017 по 2022 г. 20 дел в области спорта, сохранив преимущества Спортивного арбитража и предоставив сторонам новые возможности.

[1] В соответствии с ч. 3 ст. 36.3 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» споры о нарушении Антидопинговых правил, о спортивных санкциях, индивидуальные трудовые споры спортсменов и тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений являются предметом арбитража (третейского разбирательства), администрируемого исключительно постоянно действующим арбитражным учреждением, образованным в соответствии с ч. 2 ст. 36.2 указанного Федерального закона.

Так, МКАС – общепризнанное арбитражное учреждение, которое не связано с какой-либо спортивной федерацией или организацией. Это, безусловно, позволяет ему гарантировать сторонам независимость при разрешении споров.

Стоит отметить, что ежегодно, вне зависимости от того, из какой страны истец, более 80 % исковых требований, рассматриваемых в МКАС, удовлетворяются третейскими судами полностью или частично, что подчеркивает соблюдение арбитрами МКАС принципов независимости и беспристрастности при рассмотрении дел. Кроме того, в МКАС спортивные споры рассматриваются по международным стандартам.

В 2022 г. участниками международных коммерческих споров в МКАС при ТПП стали компании из 45 стран. Наибольшее количество иностранных участников арбитражных разбирательств было из Беларуси, Китая, Узбекистана, Казахстана, Германии, Италии, Турции и Швейцарии.

Огромный опыт рассмотрения МКАС международных коммерческих споров успешно используется при рассмотрении спортивных споров с иностранными участниками.

Немаловажно и то, что для спортивных споров в МКАС применяется та же шкала арбитражных сборов, что и для внутренних споров, администрируемых МКАС, которая сравнима со шкалой государственной пошлины в российских государственных арбитражных судах. Тем самым обеспечивается высокая доступность спортивного арбитража для сторон.

Нельзя не отметить, что созданные отделения МКАС при ТПП в регионах страны предоставляют дополнительные возможности разрешения в них спортивных споров по месту нахождения сторон и использования ими систем видео-конференц-связи.

Отделения МКАС и филиалы ТПП образованы сегодня в Архангельске, Астрахани, Владивостоке, Волгограде, Воронеже, Екатеринбурге, Иркутске, Казани, Краснодаре, Красноярске, Курске, в Московской области, Нижнем Новгороде, Перми, Ростове-на-Дону, Самаре, Санкт-Петербурге, Саратове, Смоленске, Ставрополе, Твери, Туле, Тюмени, Ульяновске, Уфе и Челябинске.

Решения МКАС исполняются в более чем 170 странах – участницах Конвенции Организации Объединенных Наций о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 г.

Таким образом, все вышеперечисленное свидетельствует, что МКАС как правопреемник Спортивного арбитража способен создать в современных условиях дополнительные возможности и гарантии для развития спортивного арбитража в Российской Федерации и других странах, для защиты прав участников отношений в сфере физической культуры и спорта.

Раздел II

Статьи XIII конкурса на лучшую работу по теме «Спортивное право в Республике Беларусь», особо отмеченные жюри

БАРАНОВА Анастасия Евгеньевна,
заместитель директора
по воспитательной работе
гимназии № 13 г. Минска

email: ana_po4ta@mail.ru

Правовой статус волонтеров, принимающих участие в организации и проведении спортивных мероприятий

Волонтерство представляет собой систему общественных отношений. С учетом разных схем правовых связей выделяются такие участники волонтерского движения, как волонтер, волонтерская организация, получатель волонтерской помощи.

В настоящей работе описаны правовые характеристики спортивного волонтера: добровольный безвозмездный характер осуществляемой им деятельности, определенные цели этой деятельности, выполнение работ или оказание услуг в рамках гражданского договора или без такового. Предметом названного договора, заключаемого между волонтером и волонтерской организацией либо получателем волонтерской помощи, является безвозмездное выполнение работ и (или) оказание услуг для достижения общественно полезных целей в интересах получателя волонтерской помощи. Возможно и без заключения такого договора. Договор волонтерства заключается на практике и упоминается в нормативных актах, однако отсутствует в виде типового договора. Данный документ по природе является гражданско-правовым договором об оказании услуг или о выполнении работ либо комплексным договором.

Развитие законодательства о волонтерском движении в области спорта обусловлено рядом причин, в частности:

- большим количеством участников волонтерских движений и лиц, контактирующих с ними;

- заинтересованностью волонтеров в правовом регулировании перемещения через границу другого государства;
- сохранением правовых традиций в регулировании волонтерских отношений;
- конфиденциальностью и защитой персональной информации;
- привлечением к ответственности должностных лиц, которые могут препятствовать реализации прав граждан и юридических лиц в поддержку благотворительной деятельности.

Волонтерство как социальный феномен довольно широко распространено в современном обществе. В основе возникновения любого волонтерского движения лежит альтруистическое, гуманное поведение человека, его стремление к названной активности.

Волонтеры принимают участие в самой разнообразной социально ориентированной деятельности: социально-бытовой (например, помощь сиротам и лицам престарелого возраста), психологической (поддержка лиц, пострадавших в результате социальных конфликтов, несчастных случаев, жертв преступлений), психиатрической (психосоциальная помощь людям с особенностями психофизического развития), медицинской (помощь медицинскому персоналу в уходе за больными, помощь больным в медицинских учреждениях), правовой (информирование о правах и обязанностях несовершеннолетних, профилактика зависимого поведения), информационной (пропаганда здорового и безопасного образа жизни), экологической (участие в защите и охране окружающей среды, благоустройстве и озеленении территорий, экологических мероприятиях), спортивной (помощь в проведении и организации спортивных соревнований) и т.д.

Нацеленность волонтерской деятельности на решение серьезных общественно значимых вопросов предопределяет важность обеспечения ее адекватного правового регулирования.

Регламентация соответствующих отношений должна отвечать современным потребностям общества, решать реально назревшие к настоящему времени практические проблемы осуществления волонтерской деятельности и обеспечивать развитие волонтерского движения в Республике Беларусь.

Основные направления волонтерства:

- участие в развитии и популяризации физической культуры и спорта, оказание помощи в организации и (или) проведении спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований;
- содействие развитию и популяризации туризма и активного досуга.

В настоящее время волонтерами, осуществляющими деятельность в сфере физической культуры и спорта, согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» (далее – Закон о физической культуре и спорте) [5] признаются физические лица, добровольно оказывающие информационную и (или) организационную помощь болельщикам и иным лицам при проведении спортивно-массового мероприятия или спортивного соревнования на основании безвозмездного гражданско-правового договора, заключенного с организатором спортивно-массового мероприятия или организатором спортивного соревнования. В силу ч. 1 ст. 1 проекта Закона «О волонтерской деятельности» волонтеры – физические лица, непосредственно осуществляющие волонтерскую деятельность. Исходя из этих определений и учитывая складывающуюся практику, следует выделить несколько квалифицирующих признаков спортивного волонтера:

- определенные цели волонтерской деятельности;
- добровольность, безвозмездность и личный характер деятельности;
- выполнение работ или оказание услуг в рамках договора волонтерства или без него.

Говоря о гражданстве волонтера, необходимо отметить, что Закон о физической культуре и спорте позволяет заниматься такой деятельностью гражданам Республики Беларусь и других стран. Ограничением является наличие судимости либо признание лица в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным.

Законодательство о волонтерской деятельности не распространяется на отношения, вытекающие из брака, близкого родства, свойства, усыновления (удочерения), опеки и попечительства, а также на деятельность, направленную на удовлетворение личных и бытовых нужд (ст. 2 проекта Закона «О волонтерской деятельности») [7]. Не допускается осуществление волонтерской деятельности в коммерческих целях (ст. 9 проекта Закона «О волонтерской деятельности»). Проект Закона «О волонтерской деятельности» запрещает осуществление деятельности в целях осуществления террористической деятельности, пропаганды (ст. 9 проекта Закона «О волонтерской деятельности») [7]. Тем самым подчеркивается, что добровольческая деятельность социально направленная, общественно полезная.

Участники гражданских правоотношений приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своих интересах. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе

договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора (ст. 2 Гражданского кодекса Республики Беларусь) [1]. Между тем деятельность волонтера определяется его мировоззрением и имеет добровольный характер, означающий, что отсутствует прямое или косвенное принуждение к осуществлению данной работы в целом, а также в определении целей, форм и методов.

Добровольность должна подтверждаться наличием возможности прекратить волонтерскую деятельность в любое время. Проект Закона «О волонтерской деятельности» вводит возможность свободного прекращения волонтерской деятельности, если иное не предусмотрено договором волонтерства (в случае его заключения) и если оно не повлечет непосредственного причинения вреда жизни и здоровью граждан, а также имущественного ущерба (ст. 10 проекта Закона «О волонтерской деятельности»).

Полагаем, следует закрепить письменную форму отказа от гражданского договора. Кроме того, если волонтерская деятельность сопровождалась выдачей волонтеру бесплатной спортивной и парадной формы, было бы справедливо установить ее возврат. Что же касается сообщения о мотивах прекращения волонтерской деятельности, то, полагаем, вводить его как обязательное не стоит. Безвозмездный характер волонтерской работы следует из ст. 1 Закона о физической культуре и спорте, в соответствии с которой волонтер осуществляет свою деятельность без получения денежного вознаграждения за нее.

Из п. 2 ст. 393 Гражданского кодекса Республики Беларусь также следует, что безвозмездным признается договор, по которому одна сторона обязуется предоставить что-либо другой стороне без получения от нее платы или иного встречного предоставления [1].

На наш взгляд, не противоречит представлению о безвозмездной деятельности волонтера закрепление в проекте Закона «О волонтерской деятельности» возможности предоставления неоплачиваемых дней отдыха за каждые 50 часов осуществления волонтерской деятельности, затраченных на ее осуществление, на основании рекомендательного письма волонтерской организации либо юридического лица, являющегося получателем волонтерской помощи, по решению нанимателя и в порядке, им установленном.

Такое правило не отрицает получения волонтерами компенсационных выплат в виде получения питания, форменной либо специальной одежды, оборудования (снаряжения), средств индивидуальной защиты, обеспечения транспортом (проезд до места назначения и обратно), жилым помещением и иными помещениями (гостевые

домики, номера в санаториях, профилакториях, домах отдыха, кемпингах, гостиницах, передвижных объектах), возмещения расходов, связанных с осуществлением волонтерской деятельности, а также в виде предоставления иных гарантий, если это предусмотрено договором волонтерства (в случае его заключения). Такие компенсации предназначены для покрытия расходов волонтеров, а указанное выше имущество, необходимое для осуществления определенной волонтерской деятельности, предоставляется во избежание несения волонтерами расходов.

Мотивом волонтерской работы является потребность в общественном признании, возможность ощутить причастность к общеполезному делу, иметь общение и дружеское взаимодействие с единомышленниками, приобрести полезные социальные и практические навыки, получить реальное представление о предполагаемой профессии или выбрать направление профессиональной подготовки, проявить себя, заявить о собственной жизненной позиции.

Личный характер деятельности волонтера предполагает персональное выполнение им добровольно принятых на себя обязанностей. Однако в связи со сделанным выше предложением о разработке порядка совершения одностороннего отказа волонтера от договора, думается, следует установить следующее правило: волонтер может поручить другому лицу выполнение работы или услуги с момента заявления отказа от договора до окончания, установленного в будущем Законе «О волонтерской деятельности» периода для прекращения договора, в случае если выполнение работы или услуги другим лицом прямо не запрещено законом или договором.

Такая оговорка дает возможность обеспечить непрерывность выполнения определенной работы или услуги, порученной волонтеру, и тем самым гарантирует удобство и безопасность спортивного мероприятия в целом, пока организатор не найдет другого волонтера или работника по трудовому договору. Закон о физической культуре и спорте подразумевает выполнение работ или оказание услуг волонтером в рамках гражданско-правового договора. В законах, посвященных конкретным спортивным событиям, называется субъектный состав таких договоров. Полагаем, что дальнейшее развитие белорусского законодательства должно исходить из признания разных форм волонтерской деятельности:

- без заключения договора (чаще всего при разовых акциях или оказании волонтерской помощи индивидуально);
- с заключением устного гражданского договора (в частности, при оказании помощи индивидуально в определенный период);

- с заключением письменного гражданского договора (в случае выдачи волонтеру спецодежды, парадной формы, возмещения расходов на проезд, питание и в иных случаях).

Гражданский договор с участием волонтера следует именовать по-разному: договор на безвозмездную благотворительную деятельность; о добровольном сотрудничестве; об осуществлении волонтерской деятельности; о безвозмездном оказании услуг волонтером; о безвозмездном выполнении работ волонтером.

Волонтерская деятельность реализуется только в форме выполнения работы или оказания услуг либо путем их сочетания, что отличает ее от деятельности благотворительной, к числу форм которой относится передача в собственность имущества и (или) объектов интеллектуальной собственности, наделение правом владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности, выполнение работ, предоставление услуг.

Наряду с рассмотренными выше характеристиками волонтера, значение может иметь его возраст, образование (квалификация), состояние здоровья, регистрация. Таким образом, дадим определение категории «волонтер, участвующий в физкультурных и спортивных мероприятиях» на базе признаков, характеризующих его личность и деятельность.

Спортивными волонтерами, по нашему мнению, должны признаваться граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, добровольно, безвозмездно и лично выполняющие социально направленную, общественно полезную деятельность по организации и (или) проведению физкультурных и (или) спортивных мероприятий на основании гражданско-правовых договоров по выполнению работы и (или) оказанию услуг.

С учетом развития волонтерского движения эта дефиниция, по нашему мнению, должна быть отражена в Законе о физической культуре и спорте, а требования к личности волонтера, принимающего участие в организации и проведении любых общественно полезных мероприятий, следует перечислить в новом Законе «О волонтерской деятельности».

Считаем необходимым вернуться к обсуждению проекта Закона «О волонтерской деятельности» с учетом всего вышеперечисленного и опыта дружественной для Республики Беларусь страны – Российской Федерации (Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ).

Список использованных источников

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г. ; № 218-З (с изм. и доп. по состоянию на 03.01.2023 г.).
2. Закон Республики Беларусь от 24 октября 2000 г. № 437-З «О Белорусском обществе Красного Креста».
3. Концепция организации молодежного волонтерского (добровольческого) движения в Республике Беларусь : утв. постановлением М-ва образования Респ. Беларусь, 16 нояб. 2015 г., № 128.
4. Обоснование необходимости принятия Закона Республики Беларусь «О волонтерской деятельности». Первый заместитель Министра юстиции Республики Беларусь С.В. Задиран [Электронный ресурс].
5. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.
6. Постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 27 июня 2018 г. № 46 «О порядке и условиях осуществления материально-технического обеспечения волонтеров и стюардов».
7. Проект Закона Республики Беларусь «О волонтерской деятельности».
8. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : Федер. закон, 4 дек. 2007 г., № 329-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 50. – Ст. 6242.
9. О благотворительной деятельности и благотворительных организациях : Федер. закон, 11 авг. 1995 г., № 135-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3340.

БЕРНАЦКИЙ Илья Юрьевич,
курсант 4А курса
факультета криминальной милиции
Академии Министерства внутренних дел
Республики Беларусь

email: bernaczkiji@bk.ru

Правовое регулирование использования изображений спортсменов в Республике Беларусь

Введение

Ни для кого не секрет, что спортсмены – это лица, к которым приковано внимание широкой аудитории. Такой интерес может быть вызван профессиональными качествами спортсменов, грамотной пиаркампанией заинтересованных лиц, эксцентричным поведением, скандалами и т.д. Более того, мир постоянно меняется, происходит внедрение информационных технологий во все сферы жизнедеятельности общества, и спортивная сфера не стала исключением. Достаточно обладать смартфоном или другим техническим средством, которые позволят благодаря нескольким нажатиям на дисплей сделать снимок или видео спортсмена, которые в последующем можно разместить для широкого круга лиц, используя, например, средства массовой информации, социальные сети, различные видеоплатформы.

При этом необходимо отметить, что фиксация может происходить с согласия спортсмена, которое выражается, например, в заключении рекламного контракта и последующей выплате денежных средств, или же имеет место на безвозмездной основе, например, на фанвстречах. Так, португальский футболист Криштиану Роналду заключил контракт с компанией Nike, став ее пожизненным рекламным лицом.

Данное соглашение подразумевает выплаты около 25 млн долларов в год [1]. В 2010 г. футболист А. Аршавин заключил контракт с компанией Pepsi, предоставив согласие на размещение своего изображения на бутылках газированной воды. По экспертным оценкам, сумма контракта составила около 1,5 млн долларов [2]. Из спортсменов Республики Беларусь можно отметить фристайлиста А. Кушнера, заключившего рекламный контракт с часовым заводом «Луч»; четырехкратную олимпийскую чемпионку Д. Домрачеву и компанию «Белгосстрах».

Нередки также случаи, когда фото- или видеосъемка спортсменов происходит помимо или независимо от их воли, затрагивая при этом их личную неприкосновенность. В рамках данного исследования интересной также представляется практика, связанная с неправомерным использованием изображений спортсменов в видеоиграх. Например, футболист Златан Ибрагимович выразил недовольство по отношению к разработчику компьютерных игр Electronic Arts в части того, что в серии футбольных симуляторов используется его внешность.

Инициативу Ибрагимовича поддержали около 300 футболистов. Аргументируют это все тем, что права на внешность спортсменов есть только у них самих, а не у клубов, премьер-лиг и футбольных ассоциаций. Примечательно, что права на внешность спортсменов есть у специальной организации FIFPro, но Ибрагимович в ней не состоит. Более того, футболисты планируют возместить ущерб за все игры серии FIFA, в которых были представлены их виртуальные воплощения [3].

Изложенное свидетельствует об особой социальной, этической и правовой значимости охраны права на изображение спортсменов, что должно обеспечиваться правомерными способами осуществления такого права и его правовой защитой. Вместе с тем в отечественной науке практически отсутствуют работы, посвященные данной проблематике, а имеющиеся труды (например, В.А. Витушко [4], Е.М. Ефременко [5], А.В. Иванова [6], И.В. Рузовой [7], В.П. Сухопарова [8], А.В. Чигилейчика [9]), посвящены отдельным аспектам правовой охраны изображения граждан. Особенности освещения спортивных мероприятий исследованы в работе белорусского ученого В.С. Каменкова [10]. Среди зарубежных исследователей интересующей нас проблематики наибольший интерес представляют работы Е. Джонсона [11], Б. Хоука [12].

С учетом повышенного внимания к спортсменам, а также специфики спортивной сферы представляется, что вопрос о необходимости внесения в отечественное законодательство положений, определяющих особенности охраны изображения спортсменов, включая

особенности обнародования и дальнейшего использования изображений, изготовленных посредством фото-, кино-, теле- или видеосъемки, а также содержащихся в произведениях изобразительного искусства и другой форме выражения, и конкретные способы охраны прав и законных интересов изображенного, требует дополнительного исследования.

Целью настоящей работы является комплексный анализ актов отечественного законодательства, затрагивающих отношения в сфере использования изображений граждан в целом и спортсменов в частности, доктринальных позиций по интересующей проблематике, зарубежного законодательства и выработка на их основе предложений по совершенствованию законодательства Республики Беларусь.

Основная часть

Анализ законодательства прошлых лет показал, что отдельные вопросы, связанные с защитой изображения лица, уже находили нормативное закрепление. В частности, стоит обратить внимание на Гражданский кодекс Белорусской ССР 1964 г. [13]. В данном нормативном правовом акте охрана интересов гражданина, изображенного в произведении изобразительного искусства, была закреплена в ст. 509. Для опубликования, воспроизведения и распространения произведения изобразительного искусства, в котором изображено другое лицо, необходимо было согласие изображенного, а после его смерти – согласие пережившего супруга и детей умершего. Исключение составляло опубликование, воспроизведение и распространение изображений граждан в государственных или общественных интересах и случай, когда изображенное лицо позировало автору за плату. Специальные правила для спортсменов не устанавливались.

Конституцией Республики Беларусь каждому гарантируется защита его личных неимущественных прав, таких как свобода, неприкосновенность и достоинство личности, личная жизнь, честь и достоинство (ч. 1 ст. 25, ст. 28) [14]. Исследовав доктринальные позиции по интересующей нас проблематике, хотим отметить, что большинство правоведов сходятся во мнении, что изображение гражданина также относится к охраняемым Основным Законом неимущественным правам.

Указанные конституционные нормы находят развитие в положениях Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) [15]. Так, согласно п. 2 ст. 1 ГК отношения, связанные с осуществлением и защитой неотчуждаемых прав и свобод человека и других нематериальных благ (личные неимущественные отношения, не связанные с имущественными),

регулируются гражданским законодательством, поскольку иное не вытекает из существа этих отношений.

Перечень неотъемлемых, принадлежащих гражданину от рождения благ, которые являются неотчуждаемыми и непередаваемыми, закреплен в ст. 151 ГК. К ним законодатель относит жизнь и здоровье, достоинство личности, личную неприкосновенность, честь и доброе имя, деловую репутацию, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства, иные личные неимущественные права и другие нематериальные блага, принадлежащие гражданину от рождения или в силу акта законодательства.

К иным личным неимущественным правам и нематериальным благам относится и право на изображение, которое неразрывно связано с правом на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны. В части защиты права на изображение стоит отметить, что, как и иные нематериальные блага, оно защищается в случаях и пределах, в каких использование способов защиты гражданских прав, закрепленных в ст. 11 ГК, вытекает из существа нарушенного нематериального права и характера последствий этого нарушения согласно п. 2 ст. 152 ГК.

Отдельные вопросы использования изображения гражданина, наряду с ГК, регулируются нормами иных законодательных актов. Поскольку изображение гражданина относится к категории персональных данных физического лица, а также представляет собой информацию о его частной жизни, порядок использования и распространения изображения гражданина будет также подпадать под действие законодательства, которым регламентирован порядок обращения с информацией в целом и персональными данными в частности.

Так, в соответствии с абз. 2 ч. 1 ст. 17, ст. 18 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» [16] согласие человека на съемку и опубликование материалов необходимо, когда фотограф вмешивается в его частную жизнь. Например, ведет съемку у человека дома, в больничной палате, храме.

Частью 3 ст. 18 Закона об информации установлено, что порядок получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения и предоставления информации о частной жизни физического лица и персональных данных, а также пользования ими устанавливается законодательными актами Республики Беларусь.

Обратим внимание, что Закон Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных» (далее – Закон о защите

персональных данных) [17] также устанавливает некоторые особенности в части использования изображения гражданина. Так, если гражданин сделал фотографию или снял видео, на которые попали другие люди, то, представляется, он может разместить такие материалы в своих социальных сетях в пределах закрытой группы (распространить закрытому кругу лиц).

Ключевое здесь то, чтобы это не было связано с профессиональной или предпринимательской деятельностью гражданина. Такую ситуацию можно рассматривать как личное, семейное, домашнее и иное подобное использование изображения. При этом не требуется получать согласие лиц, попавших на это изображение (абз. 2 п. 2 ст. 2 Закона о защите персональных данных).

В случае если фото или видео сделаны и распространяются в том числе в социальных сетях в связи с профессиональной или предпринимательской деятельностью, то потребуется согласие других лиц на обработку их персональных данных (ч. 1 п. 3 ст. 4 Закона о защите персональных данных). Знакомые, коллеги или родственники могут узнать изображенного на фотографии или в видео человека. Изображение лица, даже случайно попавшего в кадр, как уже было отмечено ранее в исследовании, относится к персональным данным, если позволяет идентифицировать человека (абз. 9 ст. 1 Закона о защите персональных данных). Применение способа размытия лиц в данном случае не снимает со снимавшего обязанности соблюдать законодательство о защите персональных данных. Это обусловлено тем, что оригинал изображения, которое относится к персональным данным, останется у снимавшего.

Кроме этого, в контексте проводимого исследования интересным представляется Закон Республики Беларусь от 10 мая 2007 г. № 225-З «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) [18]. Так, в соответствии с п. 9 ст. 10 данного Закона не допускается использование образов гражданина Республики Беларусь в рекламе без его согласия или согласия его законных представителей, если иное не предусмотрено Законом о рекламе или Президентом Республики Беларусь.

Помимо Закона о рекламе, требования о необходимости получения согласия на распространение изображения гражданина в средствах массовой информации содержатся также в Законе Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-З «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ) [19]. В частности, в подп. 4.7 п. 4 ст. 34, согласно которому на журналиста возложена обязанность получать согласие физических лиц на проведение аудио- и видеозаписи, кино- и фотосъемок, за исключением их проведения в местах, открытых для массового

посещения, на массовых мероприятиях, а также за исключением случая, предусмотренного ст. 40 Закона о СМИ.

Анализируя ст. 40 Закона о СМИ, обратим внимание, что в ней закрепляются правила распространения в средствах массовой информации информационных сообщений и материалов, подготовленных с использованием аудио- и видеозаписи, кино- и фотосъемок физического лица. В частности, согласно ст. 40 Закона о СМИ распространение данных сообщений и материалов, в том числе в интернете, без согласия гражданина возможно только в случае, если:

- будут приняты меры против возможной идентификации данного лица посторонними лицами;
- распространение этих информационных сообщений и материалов не нарушает конституционных прав и свобод личности и необходимо для защиты общественных интересов;
- распространение информационных сообщений и материалов осуществляется по требованию органа уголовного преследования, суда в связи с производством предварительного расследования, судебным разбирательством.

Помимо приведенных выше нормативных правовых актов, стоит отметить, что за размещение в интернете изображения лица без его согласия (в случае когда такое согласие является необходимым) нарушивший правила субъект может быть привлечен к административной ответственности.

Согласно ст. 23.7 КоАП лицо может быть привлечено к ответственности за нарушение законодательства о защите персональных данных и в соответствии со ст. 13.9 КоАП за нарушение законодательства о рекламе [20].

Указанные нормы устанавливают общие правила использования изображения гражданина и не отражают специфики спортивной сферы. В рамках проводимого исследования представляется необходимым обратиться к еще одному немаловажному акту законодательства, который уже напрямую регулирует отношения в спортивной сфере. В данном случае мы ведем речь о Законе Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» [21]. В частности, вызывает интерес ст. 38 данного Закона, закрепляющая права и обязанности спортсменов. Учитывая положение данной статьи, спортсмен вправе заключать трудовые договоры и (или) гражданско-правовые договоры, в том числе трансферные договоры (контракты), в порядке, установленном законодательством.

Ключевым здесь является то, что лица, заключившие со спортсменами трудовые и (или) гражданско-правовые договоры, вправе

безвозмездно использовать имена и изображения этих спортсменов при осуществлении деятельности в рамках реализации соответствующих договоров, если иное не определено договором, Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» или иными законодательными актами.

Таким образом, правовая охрана изображения спортсменов в Республике Беларусь осуществляется в соответствии с общими положениями, которые содержатся в многочисленных законодательных актах и распространяются на всех граждан без учета специфики спортивной сферы. Пробельность правового регулирования использования изображения спортсменов вместе с актуальностью соответствующего права в эпоху развитых информационных технологий требует законодательного решения соответствующего вопроса.

Важность устранения правовой неопределенности и закрепление специального правового режима использования изображения спортсменов и профессиональных спортсменов обусловлена в первую очередь защитой прав и законных интересов указанных лиц.

Кроме того, особые правила позволят заинтересованным лицам в определенных законодательством случаях фиксировать изображение спортсменов и профессиональных спортсменов, что в дальнейшем с учетом развития информационных технологий благоприятно скажется на ходе обмена информацией как в Республике Беларусь, так и за ее пределами, на популяризации при этом отечественного спорта, демонстрируя направленность здорового образа жизни населения, вовлекая население в занятие физической культурой и спортом, поддерживая олимпийское (паралимпийское, дефлимпийское, специальное) движение Республики Беларусь.

Для решения указанной проблемы целесообразно проанализировать зарубежный опыт. В ряде государств механизмы защиты изображения гражданина, равно как и порядок использования такого изображения другими лицами, закреплены непосредственно в гражданском кодексе. Такой подход, в частности, реализован в Российской Федерации, Республике Казахстан и других государствах.

Законодатель Российской Федерации в 2006 г. включил в Гражданский кодекс [22] норму, изложенную в ст. 152.1, регулирующую отношения в области обнародования и дальнейшего использования изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения изобразительного искусства, в которых он изображен). В соответствии с указанной статьей обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения изобразительного

искусства, в которых он изображен) допускается только с согласия этого гражданина. После смерти гражданина его изображение может использоваться только с согласия детей и пережившего супруга, а при их отсутствии – с согласия родителей. При этом п. 1 указанной статьи закрепляет перечень случаев, не требующих получения такого согласия:

- использование изображения осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах;
- изображение гражданина получено при съемке, которая проводится в местах, открытых для свободного посещения, или на публичных мероприятиях (собрания, съезды, конференции, концерты, представления, спортивные соревнования и т.д.), за исключением случаев, когда такое изображение является основным объектом использования;
- гражданин позировал за плату.

В контексте проводимого исследования представляется необходимым обратить внимание на правовой регламент главного дивизиона профессионального хоккея России – Континентальной хоккейной лиги от 27 июля 2021 г. [23]. Так, в соответствии с его подп. 1.50 п. 1 ст. 5 хоккеист обязан передавать клубу на период действия контракта все права на использование своего изображения, Ф.И.О., образцов подписи и почерка, внешнего облика, стилизованных и фотографических образов в клубной экипировке, слоганов, высказываний, популярных выражений и других атрубутов персонификации в рекламных целях только с символикой клуба или с использованием логотипа клуба, если иные условия не установлены письменным соглашением. При этом клуб признает, что хоккеист владеет исключительными правами на свою индивидуальность, включая различные виды собственного изображения, а хоккеист признает, что клуб владеет исключительными правами на свое наименование, эмблему и форму, которые носит хоккеист, являясь игроком клуба.

Еще одним немаловажным правовым актом, но уже для футболистов, является Регламент Российского футбольного союза (далее – РФС) по статусу и переходам (трансферу) футболистов от 24 июля 2020 г. [24]. В данном случае вызывает интерес типовая форма заявления в Регламенте, п. 3-1 которого предусматривает добровольное соглашение футболиста с тем, что он разрешает РФС использовать свое изображение для целей телевизионной трансляции и иной трансляции футбольных матчей, организуемых РФС, и передавать такое право от РФС любым третьим лицам без какого-либо дополнительного согласования с футболистом и выплаты какого-либо вознаграждения за данное разрешение или последующую передачу данного права.

Интересным представляется также законодательный опыт Республики Казахстан. Так, в соответствии со ст. 145 Гражданского кодекса Республики Казахстан никто не имеет права использовать изображение какого-либо лица без его согласия, а в случае смерти – без согласия наследников. Опубликование, воспроизведение и распространение изобразительного произведения (картина, фотография, кинофильм и т.д.), в котором изображено другое лицо, допускается лишь с согласия изображенного, а после его смерти – с согласия его детей и пережившего супруга. Такое согласие не требуется, если это установлено законодательными актами либо изображенное лицо позировало за плату [25].

На наш взгляд, включение в ГК норм, определяющих особенности охраны изображения гражданина, является целесообразным и оправданным, поскольку урегулирование указанных отношений будет способствовать устранению имеющейся правовой неопределенности, эффективной защите прав не только спортсменов, но и всех граждан в целом от незаконного вмешательства в их частную (личную) жизнь, обеспечению разумного баланса публичных и частных интересов, а также соответствовать положениям международных договоров и стандартов.

Кроме того, считаем целесообразным дифференцировать порядок использования изображений спортсменов и профессиональных спортсменов с учетом их публичности и медийности. Для этого в законодательстве о средствах массовой информации, персональных данных, об информации, информатизации и защите информации необходимо расширить перечень обстоятельств, когда согласие профессионального спортсмена на использование его изображения не требуется.

Видится также необходимым закрепление в законодательстве обязанности организатора спортивного мероприятия отражать в правилах посещения спортивных объектов, на официальных сайтах спортивных клубов, федераций, организаторов мероприятий, билетах правила фиксации изображений спортсменов.

Кроме того, считаем целесообразным внести некоторые изменения в ст. 38 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте», касающиеся детализации порядка предоставления спортивному клубу и (или) федерации и содержания права на использование изображения профессионального спортсмена.

Считаем также необходимым установить запрет на заключение рекламных контрактов на использование изображений спортсменов, связанных с рекламной продукцией, не соответствующей популяризации здорового образа жизни, а также способной нанести вред государственным и общественным интересам.

Заключение

На основании вышеизложенного можно сформулировать следующие выводы.

1. Правовая охрана изображения спортсменов в Республике Беларусь осуществляется в соответствии с общими положениями, которые содержатся в многочисленных законодательных актах и распространяются на всех граждан без учета специфики спортивной сферы. Пробельность правового регулирования использования изображения спортсменов вместе с актуальностью соответствующего права в эпоху развитых информационных технологий требует законодательного решения соответствующего вопроса.

2. С учетом проведенного исследования в контексте специфических черт профессиональных спортсменов логично следует необходимость установления специального правового режима использования изображений профессиональных спортсменов, заключающегося в закреплении общих положений использования изображений граждан в ГК, а также в предоставлении более широких прав на использование изображений профессиональных спортсменов без их согласия, в детализации порядка и содержания использования таких изображений спортивными клубами и федерациями, установлении запрета использовать изображения спортсменов в рекламе, не соответствующей пропаганде здорового образа жизни, а также характеризующейся противоправной направленностью.

Вышеуказанные предложения будут способствовать устранению имеющейся правовой неопределенности, защите прав спортсменов от незаконного вмешательства в их частную (личную) жизнь, эффективной реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта, обеспечению разумного баланса общественных, публичных и частных интересов.

Список использованных источников

1. Криштиану Роналду и Nike – спонсорский миллиард к пенсии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://dzen.ru/a/Wwwf790khOHe_Com. – Дата доступа: 24.03.2023.
2. Сколько культовые футболисты зарабатывают на рекламе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://new-retail.ru. – Дата доступа: 24.03.2023.
3. Триста футболистов хотят отсудить у EA миллиарды долларов за использование своей внешности в FIFA [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/34YPp4. – Дата доступа: 24.03.2023.

4. Витушко, В.А. Проблемы понятия, правового регулирования и защиты личных неимущественных благ и прав / В.А. Витушко // Актуальные проблемы гражданского права. – 2015. – № 2 (6). – С. 41–63.
5. Ефременко, Е.М. Изображение физического лица как объекта гражданских прав / Е.М. Ефременко, А.В. Иванов // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2021. – № 1. – С. 172–176.
6. Иванов, А.В. Гражданско-правовые проблемы охраны изображений по законодательству Республики Беларусь / А.В. Иванов, С.А. Шаронов // Актуальные вопросы гражданского права и процесса : сб. науч. тр. – М. : Моск. ун-т МВД России, 2021. – С. 45–48.
7. Рузова, И.В. Изображение гражданина в сети Интернет: объект правовой охраны или общедоступная информация? [Электронный ресурс] / И.В. Рузова // ЭТАЛОН. Правоприменительная практика / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
8. Сухопаров, В.П. Использование изображений и видеозаписей с участием физических лиц (третьих лиц) в видеоблогосфере / В.П. Сухопаров // Актуальные проблемы правового обеспечения развития цифровой экономики в Республике Беларусь : монография / Ю.А. Амельченя [и др.] ; под ред. О.А. Бакиновской. – Минск : Колорград, 2020. – С. 319–332.
9. Чигилейчик, А.В. Гражданско-правовая защита собственного изображения физического лица / А.В. Чигилейчик // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2020. – № 1. – С. 201–205.
10. Каменков, В.С. Право на освещение спортивного мероприятия / В.С. Каменков // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. / ред.: Л.Ф. Остроумова, Е.П. Соболева. – Минск, 2013. – Вып. 3. – С. 22–29.
11. Johnson, E.E. Disentangling the right of publicity / E.E. Johnson // Northwestren University Law Review. – Vol. 111. – № 4. – P. 891–943.
12. Hoke, B. My Online Me: Why Gamers Should Turn to California's Right of Publicity Laws in Protecting Their Online Avatars / B.Hoke // 6 Am. U. Intell. Prop. Brief. – 2015. – № 6 (1). – P. 27–52.
13. Гражданский кодекс БССР 1964 года // [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: https://pravo.by/document/ImgPravo/pdf/GK_BSSR_1964. – Дата доступа: 24.03.2023.
14. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 фев. 2022 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. – 80 с.
15. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-З : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 03.01.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

16. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г. № 455-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республик Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
17. О защите персональных данных [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 7 мая 2021 г., № 99-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
18. О рекламе [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 10 мая 2007 г., № 225-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
19. О средствах массовой информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2008 г., № 427-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
20. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : 6 янв. 2021 г., № 91-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 янв. 2022 г. № 144-З. – Минск : Амалфея, 2022. – 512.
21. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 04.01.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
22. Гражданский кодекс Российской Федерации : по состоянию на 21.03.2023 г. – М. : Нац. центр правовой информ. при Минюсте России, 2023. – 453 с.
23. Правовой регламент КХЛ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.khl.ru/documents/KHL_legal_regulations_2021.pdf. – Дата доступа: 24.03.2023
24. Регламент РФС по статусу и переходам (трансферу) футболистов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: clck.ru/34YQBC. – Дата доступа: 24.03.2023.
25. Гражданский кодекс Республики Казахстан : по состоянию на 24.03.2023 г. – Казахстан : Респ. центр правовой информ. Респ. Казахстан, 2023. – 405 с.

БОГДАН Дарья Валерьевна,
магистр юридических наук,
аспирант кафедры международного права
факультета международных отношений
Белорусского государственного университета

email: bohdan.darya@gmail.com

Вовлечение взрослых в профессиональный спорт на примере стрельбы из лука

Citius, altius, forties – communiter, или 'Быстрее, выше, сильнее – вместе', – олимпийский девиз, утвержденный 20 июля 2021 г. на сессии Международного олимпийского комитета в Токио [1]. Символично, что именно на Олимпиаде в Токио белорусская женская команда по стрельбе из лука добилась высочайших результатов – стала четвертой [2].

Редкий человек, смотрящий Олимпийские игры, не мечтал повернуть время вспять и стать олимпийским чемпионом. Однако существует мнение, что путь олимпийского чемпиона начинается с четырехпяти лет, а вовлечение в спорт в более позднем возрасте не способно подарить человеку мечту обладания олимпийской медалью.

Вместе с тем ряд олимпийских видов спорта в силу специфики обладают возможностями достижения высоких результатов вне большой зависимости от возраста. Безусловно, определенные физические характеристики здоровья не стоит оставлять без внимания. Тем не менее возраст далеко не всегда должен являться барьером для участия в спорте высоких достижений. Одним из таких по-своему уникальных видов спорта является рассматриваемый в работе олимпийский вид спорта – стрельба из классического лука.

Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь принимает меры по недопущению пренебрежительного отношения к белорусским спортсменам и надеется на скорое завершение сложного

периода в мировом спорте [3]. В связи с этим полагаем, что необходимо со стороны федераций готовить как можно больше спортсменов для участия в соревнованиях и будущих олимпийских циклах (возможно, не только в 2028 г. и последующих, но даже в 2024 г.), в том числе используя возможность вовлечения взрослых в профессиональный спорт. По нашему мнению, следует быть готовыми показать высокий результат вне зависимости от сложных моральных условий, создаваемых спортсменам.

Согласно п. 2 ст. 4 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» [4] (далее – Закон № 125-З) право граждан Республики Беларусь на занятие физической культурой и спортом обеспечивается государством посредством создания необходимых условий для его реализации, проведения государственной политики в сфере физической культуры и спорта. При этом олимпийское движение Республики Беларусь – часть международного олимпийского движения, целью которого является пропаганда и внедрение принципов олимпийского движения, содействие развитию физической культуры и спорта, укрепление международного сотрудничества в сфере физической культуры и спорта, представление Республики Беларусь на Олимпийских играх, иных международных спортивных мероприятиях, проводимых под эгидой Международного олимпийского комитета, европейских олимпийских комитетов и Ассоциации национальных олимпийских комитетов (ст. 6 Закона № 125-З). Соответственно, на законодательном уровне каких-либо возрастных ограничений по занятию спортом нет. Напротив, государство поощряет не только развитие спорта, но и вовлечение в него новых лиц.

Вначале рассмотрим возрастной срез действующих спортсменов. Основной состав национальной команды по стрельбе из лука на 2023 г., утвержденный приказом Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 26 декабря 2022 г. № 448 [5], сформирован из спортсменов от 20 до 45 лет, каждый из них обладает исключительными навыками, волей к победе и конкурентоспособностью.

Среди топ-10 мужчин, стреляющих из лука, возрастной предел также различен: от 18 до 35 лет [6]. Причем более молодые спортсмены занимают позиции ниже, чем 34–35-летние. Среди женщин возраст ниже и варьируется от 19 до 29 лет [7].

Обратим внимание, что согласно таблице 1 «Рекомендуемый минимальный возраст для занятия видами спорта (за исключением технических, авиационных, военно-прикладных видов спорта, а также видов спорта, включенных в программу Паралимпийских и Дефлимпийских игр)», являющейся приложением к постановлению Министерства

спорта и туризма Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 16 января 2017 г. № 2/6 [8], рекомендуемый минимальный возраст для занятий стрельбой из лука – 11 лет. Единая спортивная классификация Республики Беларусь, утвержденная постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 31 августа 2018 г. № 61 [9], не устанавливает возрастных требований для присвоения спортивных званий и спортивных разрядов по стрельбе из лука.

Таким образом, обоснованно говорить, что возраст не является барьером для достижения высоких результатов в профессиональной стрельбе из лука.

Целью данной работы является формулирование предложений по вовлечению взрослых (лиц старше 18 лет) в профессиональную стрельбу из лука посредством организации соревновательного процесса, совместимого с рабочим графиком трудоустроенных на полный рабочий день лиц.

Отметим, что в отечественной и зарубежной доктрине данные вопросы не исследованы. Вместе с тем выдающийся юрист в сфере спортивного права В.С. Каменков подробно рассматривает сложности регулирования работы спортсменов трудовым законодательством и несоответствие рабочего времени спортсменов понятиям, закрепленным в трудовом законодательстве, различную систему оплаты труда и т.д. [10].

Вначале рассмотрим регулирование рабочего времени и его режима, возможности освобождения от работы. На основании проведенного анализа и с учетом мирового опыта сформулируем авторские предложения по совершенствованию графика соревнований.

Анализ спортивных результатов спортсменов соответствующей федерации спорта является необходимым критерием для рассмотрения включения лица в состав национальной сборной (п. 3 Инструкции о порядке формирования национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, утвержденной постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 30 ноября 2022 г. № 53 [11]). Спортивные соревнования при этом могут быть различных уровней. Например, спортивные разряды и звания присваиваются по итогам городских, республиканских, международных соревнований. Официальные соревнования проводятся в соответствии с календарными планами, организуются федерациями видов спорта либо Министерством спорта и туризма Республики Беларусь [12]. При этом, если в спорте соревнования проводятся в помещении и на улице, чемпионат и кубок проводятся в каждый из сезонов (летний и зимний) [12]. В стрельбе

из лука соревнования проводятся на открытом воздухе (летний сезон) и в помещении (зимний сезон).

На основании изложенного путь к олимпийским вершинам начинается с домашних соревнований, организация которых отнесена к компетенции федераций (союзов, ассоциаций) по видам спорта (абз. 4 п. 2 ст. 21 Закона № 125-З). Кроме того, чем больше участников соревнований, тем выше конкуренция. Следовательно, лучше осуществляется отбор и подготовка спортсменов к международным соревнованиям. Поскольку федерации являются общественными объединениями, их деятельность осуществляется на принципах самостоятельности и самоуправления (ст. 4 Закона Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. № 3254-XII «Об общественных объединениях» [13]). Обратим внимание, что федерация в связи с этим обладает достаточно широкими полномочиями и инструментами регулирования своей деятельности и развития вверенного вида спорта. Как отмечается в белорусской доктрине, «нормы, содержащиеся в уставах, регламентах и правилах федераций, спортивных ассоциаций и иных организаций сугубо корпоративного свойства. Во многих случаях в силу специфики регулируемых общественных отношений эффект их воздействия превышает эффект от действия норм, исходящих от государства в виде законов и подзаконных актов» [14]. Следовательно, федерация вправе организовывать соревновательный процесс по своему усмотрению для привлечения максимального количества участников.

Вместе с тем стоит принять во внимание, что в подавляющем большинстве спортивная деятельность на профессиональном уровне осуществляется в рамках специализированных учреждений образования в рамках трудовых (тренеры и профессиональные спортсмены) и образовательных (обучающиеся) отношений. В связи с этим объективно складывается ситуация, когда соревнования являются итогом подготовки обучающихся и проводятся (как обучение и работа) в рабочее время (понедельник – пятница в период с 09:00 до 18:00).

В такой системе взрослые, не являющиеся тренерами и профессиональными спортсменами, не могут воспользоваться гарантированным доступом к реализации своих спортивных стремлений. Препятствие при этом техническое – невозможность одновременного совмещения трудовых обязанностей и участия в соревнованиях.

Полагаем необходимым обратиться к положениям Трудового кодекса Республики Беларусь [15] (далее – Трудовой кодекс), регламентирующего условия труда.

Согласно ст. 110 и 123 Трудового кодекса рабочим считается время, в течение которого работник обязан находиться на рабочем

месте или в ином установленном по согласованию с нанимателем месте и выполнять трудовые обязанности. Режим рабочего времени определяет время начала и окончания рабочего дня (смены), время обеденного и других перерывов, последовательность чередования работников по сменам, рабочие и выходные дни; разрабатывается исходя из режима работы, применяемого у нанимателя, и определяется правилами внутреннего трудового распорядка или графиком работ (сменности).

Как правило, в большинстве своем взрослые заняты пятидневную рабочую неделю (с понедельника по пятницу) с режимом рабочего времени с 09:00 до 18:00 с перерывом на обед с 13:00 до 14:00.

Освобождение от работы на определенный период называется отпуском (ч. 1 ст. 150 Трудового кодекса). Виды отпусков и порядок их предоставления урегулированы гл. 12 Трудового кодекса, из анализа которой следует, что возможными вариантами отпусков для участия в соревнованиях являются основной отпуск (ст. 154, 155 Трудового кодекса) и кратковременный отпуск без сохранения заработной платы (ст. 190 Трудового кодекса).

С учетом того что цель трудового отпуска – отдых и восстановление работоспособности, укрепление здоровья и иных личных потребностей работника (ч. 1 ст. 153 Трудового кодекса) и что отпуск может быть предоставлен либо полностью, либо по договоренности между работником и нанимателем с разделением на две части (ч. 1 ст. 174 Трудового кодекса), возможности использования основного отпуска для участия в соревнованиях значительно ограничены.

Даже если лицо с учетом личных желаний может взять отпуск для участия в соревнованиях и при этом также отдохнуть, соревнований в году, как было указано выше, больше двух. Имеются соревнования летнего и зимнего сезона различного уровня (городские, республиканские), участие в которых необходимо для формирования рейтинга спортсмена и вхождения в профессиональный спорт. В связи с этим невозможно использовать основной трудовой отпуск на постоянной основе для участия в соревнованиях.

В то же время на основании ст. 190 Трудового кодекса по уважительным причинам работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен в течение календарного года отпуск без сохранения заработной платы не более 30 календарных дней, если иное не предусмотрено коллективным договором, соглашением, нанимателем. При этом уважительность причин оценивает наниматель, если иное не установлено коллективным договором, соглашением.

Данная возможность может стать решением для лица, желающего профессионально заниматься спортом. Однако важным элементом

в данном варианте является оценка нанимателем уважительности причин и его право, а не обязанность предоставить такой отпуск. Принимая во внимание ответственность и разнообразность работ, возможные форс-мажорные обстоятельства и нагрузку на конкретного лица, полагаем, что не стоит останавливаться на данном решении. Следует рассмотреть вопрос об иных организационных возможностях привлечения взрослых людей к участию в соревнованиях, отличных от ухода в отпуск за свой счет.

На основании изложенного полагаем, что оптимальным решением для вовлечения взрослых в профессиональный спорт будет увеличение количества соревнований, проводимых в вечернее время с понедельника по пятницу и в выходные дни. Отметим, что данная практика частично используется при организации соревнований. Например, открытый чемпионат Минска по стрельбе из лука в помещении проходил в выходные, 11–12 февраля 2023 г.; чемпионат Минска по стрельбе из лука также проходил в выходные, 16–17 июля 2023 г. Подобная практика широко распространена за рубежом. Так, среди запланированных с 1 января по 31 марта 2023 г. 13 соревнований (Колумбия, Мексика, Эквадор, Финляндия, Израиль, Франция, Турция, Австрия) 6 (т.е. 46 %) проводились в выходные дни [16].

Как отмечалось выше, федерация по определенному виду спорта является общественным объединением, действующим самостоятельно. Возможно лишь рекомендовать федерации уделять больше внимания взрослым спортсменам, их потребностям и возможностям участвовать в соревнованиях при формировании графика мероприятий.

Кроме того, подп. 6.2 п. 6 Типового договора о развитии вида (видов) спорта, форма которого является приложением 1 к постановлению Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 18 апреля 2018 г. № 26, можно изложить в следующей редакции: «организовывать и проводить спортивные мероприятия по _____ (виду (видам) спорта), принимая во внимание численный и возрастной состав членов федерации».

Обращаем внимание, что каждый спортсмен является членом федерации. Соответственно, федерация спорта имеет полную фактическую информацию о потребностях взрослых спортсменов и их месте работы, рабочем графике, готовности принимать участие в соревнованиях либо об отсутствии такого желания и потребности.

По нашему мнению, государственное регулирование спорта и работа федераций заключаются в мониторинге интереса лиц к занятию определенными видами спорта и в создании условий для вовлечения как можно большего числа лиц в занятия спортом. В условиях современного

мира именно массовость может стать ключом к высоким достижениям, в котором так нуждается отечественный спорт, а самое главное – его болельщики.

К сожалению, ряд спортсменов после окончания спортивных школ уходят из спорта в силу различных причин. В связи с этим необходимо поддерживать лиц, которые во взрослом возрасте готовы посвятить часть своей жизни профессиональному спорту.

Однако при проведении соревнований в вечернее время и выходные дня необходимо учесть интересы судей соревнований и тренеров спортсменов. Если судейская работа оплачивается в каждом отдельном случае при проведении соревнований, работа тренера, как отмечалось выше, является трудовой функцией. Для защиты интересов тренеров видится возможным использовать инструмент гибкого режима рабочего времени на основании ст. 128 Трудового кодекса.

Режим гибкого рабочего времени является формой организации рабочего времени, при которой для отдельных работников или коллективов структурных подразделений организации допускается в определенных пределах саморегулирование начала, окончания и общей продолжительности рабочего дня. При этом требуется полная отработка установленного законом суммарного количества рабочих часов в течение принятого учетного периода – рабочего дня, недели, месяца и т.д. Полагаем, что при использовании данного подхода тренеры во взаимодействии с профильной федерацией и взрослыми спортсменами самостоятельно смогут прийти к взаимовыгодному решению о выполнении должностных обязанностей с сохранением свободного времени при формировании графика соревнований хотя бы частично.

Полагаем, что предложенные формы использования инструментов трудового законодательства в работе тренеров и привлечение внимания федераций к целесообразности проведения соревнований с учетом потребностей взрослых позволят привлечь бóльшее количество лиц старше 18 лет к занятиям спортом на профессиональной основе. В условиях, когда мастерство в спорте достигается не физическими характеристиками, а упорными длительными тренировками, не стоит пренебрегать лицами, не начавшими свой карьерный путь в спорт с 5 лет. Возможности для достижения высоких результатов должны быть предоставлены каждому.

Список использованных источников

1. The Olympic Motto / [Электронный ресурс] / the International Olympic Committee. – Режим доступа: https://olympics.com/ioc/olympic-motto. – Дата доступа: 31.03.2023.

2. Белорусские лучницы заняли 4-е место в командных соревнованиях на Олимпиаде [Электронный ресурс]. – Режим доступа: clck.ru/34YToV. – Дата доступа: 31.03.2023.
3. Официальная позиция НОК Беларуси относительно заявления Исполкома МОК от 28 марта [Электронный ресурс]. – Режим доступа: clck.ru/34YTqs. – Дата доступа: 31.03.2023.
4. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
5. Состав национальной и сборных команд Республики Беларусь по стрельбе из лука на 2023 год [Электронный ресурс] : утв. приказом М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 26 дек. 2022 г., № 448. – Режим доступа: clck.ru/34YTui. – Дата доступа: 31.03.2023.
6. Sanlida World Ranking Statistics, Recurve Men [Electronic resourse]. – Mode of access: https://clck.ru/34YTwN. – Data of access: 31.03.2023.
7. Sanlida World Ranking Statistics, Recurve Women / World Archery [Electronic resourse]. – Mode of access: https://clck.ru/34YTyG. – Data of access: 31.03.2023.
8. Об установлении рекомендуемого минимального возраста для занятия видами спорта [Электронный ресурс] : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь и М-ва здравоохранения Респ. Беларусь, 16 янв. 2017 г., № 2/6 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
9. Об утверждении Единой спортивной классификации Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 31 авг. 2018 г., № 61 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
10. Каменков, В.С. Трудовая ли функция – деятельность профессионального спортсмена? [Электронный ресурс] / В.С. Каменков // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2023.
11. О национальных и сборных командах Республики Беларусь по видам спорта [Электронный ресурс] : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 30 нояб. 2022 г., № 53 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
12. Овсейко, С.В. Спортивное право: понятие и основные институты (часть 2) [Электронный ресурс] / С.В. Овсейко // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2023.
13. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254-XII // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

14. Каменков, В.С. Сущность общественного управления и регулирования в спортивной сфере [Электронный ресурс] / В.С. Каменков // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2023.
15. Трудовой кодекс [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 июля 1999 г., № 296-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
16. Tournament List [Electronic resourse]. – Mode of access: https://ianseo.net/TourList.php. – Data of access: 31.03.2023.

БОРОДАВКИНА Екатерина Александровна,
студент факультета права
Белорусского государственного
экономического университета

email: borodavkinaekaterina44@gmail.com

О некоторых вопросах выбора юрисдикции по разрешению спортивных споров в дисциплинарном порядке

На данный момент в Беларуси существует 36 федераций, союзов, ассоциаций по видам спорта, включенных в программу летних Олимпийских игр, а также 8 федераций, союзов, ассоциаций по видам спорта, включенных в программу зимних Олимпийских игр [1; 2].

С 2000 г. по настоящее время 1093 белорусских спортсмена приняли участие в 12 Олимпийских играх, проводимых как в Евразии, Северной и Южной Америке, Австралии, так и на Японских островах [3].

В ходе профессиональной деятельности за рубежом спортсмены вовлекаются в правовые отношения с представителями иностранных федераций, ассоциаций, субъектов хозяйствования и государственных органов. Белорусские спортсмены приобретают членство в зарубежных иностранных клубах, пользуются тренировочной базой, инвентарем и иным имуществом зарубежных субъектов хозяйствования.

В процессе спортивной деятельности нередко возникают споры, конфликтные ситуации или иные нарушения, которые должны быть разрешены в дисциплинарном порядке органом, имеющим юрисдикцию в отношении этого спора [4, с. 380].

Однако выбор органа, имеющего юрисдикцию для рассмотрения определенного спора, может вызвать затруднения, т.к. на данный момент многие спортивные организации обладают собственным органом для разрешения споров. Для того чтобы правильно определить этот

орган, стоит понять, какое место он занимает в структуре организации спорта.

Структура организации спорта построена в форме пирамиды. На вершине пирамиды стоит Международный олимпийский комитет. Это самая крупная и авторитетная неправительственная и некоммерческая организация в мире спорта. Она была создана для возрождения Олимпийских игр и пропаганды олимпийского движения. Ниже, на втором уровне пирамиды, расположен Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь – общественная организация, признанная Международным олимпийским комитетом, которая возглавляет олимпийское движение Беларуси [5].

Национальный олимпийский комитет является республиканским общественным объединением – добровольным объединением граждан на основе общности интересов для совместной реализации гражданских, социальных, культурных и иных прав в развитии олимпийского движения [6].

В своей деятельности Национальный олимпийский комитет руководствуется национальным законодательством, Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета, решениями Международного олимпийского комитета и своим уставом.

Наряду с Национальным олимпийским комитетом, существуют международные федерации. Международные спортивные федерации устанавливают правила, регулирующие вид спорта, к которому относятся, и обеспечивают их применение. Также отвечают за технические аспекты своего вида спорта на Олимпийских играх и обеспечивают развитие своего вида спорта во всем мире, распространяют ценности олимпийского движения посредством своей деятельности.

Стоит отметить, что Международный олимпийский комитет признает только одну международную федерацию в каждом виде спорта. Международная федерация бадминтона – BWF, Международная федерация баскетбола – FIBA, Международная федерация футбола – FIFA.

Уровнем ниже в пирамидальной системе расположены национальные федерации. Официальная национальная федерация страны признается Международной федерацией того вида спорта, к которой она относится, а также правительством страны, в которой она находится. В каждой стране существует по одной национальной федерации для каждого вида спорта. Они поддерживают местные клубы, соревнования и ассоциации, отвечают за национальные сборные, преследуют те же цели, что и международная федерация, но в рамках одной страны.

На следующем уровне пирамиды расположены клубы. Для примера рассмотрим футбольные клубы. Национальная футбольная федерация будет состоять из клубов-членов, хотя клубы могут быть организованы по-разному в зависимости от устава и регламента соответствующей конфедерации или ассоциации. Клуб, как правило, является юридическим лицом, которое формируется, имеет собственный орган управления и состоит из футболистов, тренеров и других лиц, играющих различные роли в клубе.

На следующей ступени (как правило, на последней) расположены спортсмены. В рамках пирамидальной структуры с клубами и другими организациями спортсмены связаны через трудовой договор, спортивную лицензию или просто через участие в играх и соревнованиях.

Определив место организации в структуре спорта, стоит правильно определить юрисдикцию органа, рассматривающего спор. В научном сообществе выделяют два основных вида юрисдикции: субъектную и предметную.

Субъектная юрисдикция действует в отношении членов спортивных организаций.

Такая юрисдикция основывается на положениях устава и иных внутренних правилах федерации определенного вида спорта. К членам федерации могут быть отнесены спортсмены, тренеры, клубы, аффилированные лица. Перечень членов, как правило, можно найти в уставных документах федерации. Однако иногда юрисдикция должна подтверждаться согласием-заявкой федерации по виду спорта на участие в международном соревновании: подписывая такую заявку, федерация соглашается на юрисдикцию дисциплинарного органа организатора соревнований.

Как правило, у вышестоящих организаций (например, федераций) и у нижестоящих организаций (например, клубов-членов) существуют собственные специальные органы по разрешению споров. При этом с учетом пирамидальной структуры организации спорта юрисдикция вышестоящей организации может распространяться на клубы-члены, а клубы, в свою очередь, могут иметь юрисдикцию в отношении своих членов [4, с. 381].

Такой принцип работает в отношениях между международными и национальными федерациями. Если следовать принципу пирамидальной структуры, юрисдикция международной федерации может распространяться на национальную федерацию, поскольку она также имеет собственную юрисдикцию в отношении своих членов и собственные органы, разрешающие споры.

Юрисдикция в отношении третьих лиц, не являющихся членами спортивной федерации, должна быть обоснована связью органа, имеющего полномочия на дисциплинарное разбирательство, и лиц, в отношении которых такое разбирательство может проводиться.

Существуют различные способы удостоверения и оформления такой связи. Рассмотрим три основных. Первым способом является оформление связи путем подачи заявки на участие в спортивном соревновании, организованном спортивной федерацией. Тем самым дается согласие на юрисдикцию дисциплинарного органа федерации или другой организации, проводящей соревнование.

Вторым способом является оформление трудового договора. Как правило, договор заключается между спортсменом и клубом, но он может быть заключен и между тренером и клубом или федерацией. Такой способ подходит, если у одной из сторон, заключающих трудовой договор, нет членства в федерации.

Третьим способом является доказывание связи между третьим лицом и федерацией через опосредованное договорное отношение. Такой способ имеет преимущества перед ранее описанными в этой статье. Он позволяет обосновывать юрисдикцию в отсутствие заключенного трудового договора и согласия-заявки, тем самым отнимая необходимость участия в соревнованиях. Этот способ также действует в рамках пирамидальной структуры спорта.

Помимо субъектной юрисдикции, выделяют юрисдикцию предметную, которая действует в отношении конкретного круга дисциплинарных нарушений и спортивных споров. Определить, какие споры и нарушения могут подпадать под юрисдикцию дисциплинарного органа, нетрудно. Как правило, они собраны в единый перечень, который включен в дисциплинарные правила организации (федерации).

Стоит внимательно относиться к классификации нарушений, т.к. от этого будет зависеть выбор органа, рассматривающего спор. Не всегда легко отличить нарушения, относящиеся к профессиональной или соревновательной деятельности игрока, от нарушений спортивной этики, которые могут навредить репутации не только игрока или клуба (федерации), к которому он относится, но и спорта. Отдельно выделены нарушения антидопинговых правил.

Учитывая особенности структуры международного спорта, можно считать, что каждая международная и национальная федерация имеет или должна иметь свою предметную и субъектную юрисдикции. Поскольку правила и положения национальной федерации должны

соответствовать правилам международной федерации, в которую они входят, наличие юрисдикционных коллизий и способов их разрешения в современном спорте маловероятно.

Существует несколько видов разграничения спортсменов и иных участников соревнований. Например, разделение спортсменов на международные и национальные пулы в зависимости от их уровня. Еще один способ разграничения юрисдикции в отношении спортсменов – это использование критерия уровня соревнования, в котором они участвуют: международный или национальный [4, с. 382].

Различные юрисдикции на одном уровне могут возникать в ситуациях, когда, например, наряду с федерациями, существуют профессиональные лиги, которые могут устанавливать свою юрисдикцию в отношении соревнований, проводимых под их руководством. Так, за нарушения в рамках лиги, где участвуют национальные сборные, спортсмен может быть дисквалифицирован на определенный срок, но при этом он может участвовать в матчах за свой клуб на период такой дисквалификации, поскольку над клубами эта лига не имеет юрисдикции [4, с. 382].

Правила обычных организаций, как правило, устанавливают круг споров, которые могут и должны быть рассмотрены специально уполномоченным на то органом в рамках этой организации. Обычно это споры между участниками соревнований – клубами, спортсменами и тренерами. Так, в футболе международные трансферные споры рассматривает специальный комитет FIFA (фр. Federation Internationale de Football Association, сокращенно FIFA, в русской транслитерации – ФИФА).

Обычно организации избегают возможности обжалования решений нормативного характера своих органов управления, но такие споры в целом возможны. Многие международные федерации предусматривают возможность обжалования решений внутренних органов по разрешению споров во внешние судебные органы, такие как CAS (англ. Court of Arbitration for Sport – ‘спортивный арбитражный суд’). Это международный спортивный арбитражный орган, который находится в Лозанне, Швейцария (далее – CAS).

CAS не входит в пирамидальную структуру международного спорта и стоит отдельно. Это международное независимое учреждение, которое оказывает услуги по содействию урегулирования споров, связанных со спортом, посредством арбитража и посредничества, процедурных правил, адаптированных к потребностям спортивного мира.

Работа CAS не ограничивается исключительно апелляционным арбитражным производством. CAS проводит следующие арбитражные процедуры:

1) обычное арбитражное производство;

2) апелляционное арбитражное производство;

3) арбитражную процедуру в палате ad-hoc (разновидность арбитража, который создается сторонами для рассмотрения конкретного спора);

4) консультативное арбитражное производство;

5) процедуру медиации.

Подача апелляции в CAS является достаточно популярным способом разрешения спортивных споров. Предметом апелляционного производства является проверка законности и обоснованности решений, принятых органами спортивных организаций, рассматривающими споры. В таких случаях спортивный арбитраж выступает не как следующая инстанция, пересматривающая спор, а как первая инстанция, разрешающая спор заново в рамках третейской процедуры.

Решение международного спортивного арбитража, принятое по результатам рассмотрения спора, является окончательным и обжалованию не подлежит. Однако на принятое решение может быть подана жалоба по ограниченному кругу оснований. К таким основаниям можно отнести неподведомственность спора суду, несоблюдение процедуры рассмотрения спора, которая предусматривается регламентом CAS, нарушение правил о публичном порядке.

Помимо определения юрисдикции органа для разрешения спортивного спора, необходимо отметить важность выбора применимого права.

Таким образом, в целях улучшения защиты прав белорусских федераций, ассоциаций, клубов, команд, а также отдельных спортсменов, находящихся за пределами Республики Беларусь, необходимо заранее определять и документально закреплять в форме контракта, трудовых и иных договоров не только основные условия социальных и профессиональных отношений, но и органы, обладающие юрисдикцией разрешать возможные возникающие споры.

Список использованных источников

1. Федерации, союзы, ассоциации по видам спорта, включенные в программу зимних Олимпийских игр [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/34YbZM. – Дата доступа: 30.03.2023.
2. Федерации, союзы, ассоциации по видам спорта, включенные в программу летних Олимпийских игр [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/34Ybb7. – Дата доступа: 30.03.2023.

3. Все Олимпийские игры с участием белорусских спортсменов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.noc.by/olympic-games/belarus/statistics. – Дата доступа 30.03.2023.
4. Каменков, В.С. Спортивное право Республики Беларусь : учеб. пособие / В.С. Каменков [и др.] ; под ред. В.С. Каменкова. – Минск : Четыре четверти, 2019. – 422 с.
5. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023. – Дата доступа: 30.03.2023.
6. Устав Национального олимпийского комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023. Дата доступа: 30.03.2023.

БУРАК Никита Игоревич,
студент 3-го курса
юридического факультета
Гродненского государственного
университета имени Янки Купалы

email: burak_nikita@outlook.com

О правовом регулировании киберспорта в Республике Беларусь

Аннотация

Статья имеет целью обозначить основы правового регулирования киберспорта в Республике Беларусь. Анализируется значимость киберспорта как на международном, так и на национальном уровне. Исследуется современное состояние законодательства о киберспорте в Республике Беларусь. Делается вывод о возможности законодательного признания киберспорта видом спорта в Республике Беларусь. Автором делается попытка терминологически обозначить основные явления, связанные с киберспортивной деятельностью. Затрагиваются вопросы финансового характера, налогообложения и допингового контроля в сфере киберспорта. Резюмируется необходимость принятия специального нормативного правового акта о киберспорте и организации киберспортивных мероприятий.

Annotation

The article aims to outline the basics of legal regulation of esports in the Republic of Belarus. The importance of esports at both the international and national levels is analyzed. The article examines the current state of legislation on esports in the Republic of Belarus. The conclusion is made about the possibility of legislative recognition of esports as a sport in the Republic of Belarus. The author attempts to define the main phenomena associated with esports activities. The issues of taxation, betting activities and doping

control in the field of esports are touched upon. The necessity of adopting a special regulatory legal act on esports and esports activities is summarized.

Введение

Научно-технологический прогресс не стоит на месте, а каждый день внедряет новые цифровые технологии в нашу жизнь. Спорт как основа здоровой жизни не является исключением для такого прогресса. Новым явлением, объединяющим сферу цифровых технологий и спорт, является киберспорт. Целью данной статьи является раскрытие основ правового регулирования на национальном уровне киберспорта и связанных с ним явлений, что позволит своевременно упорядочить возникающие общественные отношения.

Основная часть

Что такое киберспорт. Киберспорт – это спортивное соревнование с использованием компьютерных технологий. Согласно отчету аналитической компании Newzoo (PC & Console Gaming Report 2023) доходы от игр для персональных компьютеров и консолей за 2022 г. оцениваются как 92,3 млрд долларов, что превышает ВВП Республики Беларусь за аналогичный год [1].

Значимость киберспорта подтверждается проводимыми турнирами, призовой фонд и количество зрителей которых являются внушительными. Так, ежегодно проводимый турнир The International по одной из популярных игр DOTA-2 имеет самый большой призовой фонд среди всех турниров по киберспорту. Следует сказать, что до 2022 г. данный турнир с каждым годом увеличивал свой призовой фонд (рисунок) за счет

Рис. Статистика призового фонда The International в миллионах долларов по годам

совершаемых внутриигровых покупок игроков [2]. Данное мероприятие собирает зрителей со всего мира, что позитивно сказывается на пополнении бюджета, а также на повышении международного имиджа страны, в которой проводится киберспортивный турнир.

О законодательстве Республики Беларусь в сфере киберспорта. В Республике Беларусь нет специального законодательства, регулирующего киберспортивную деятельность. Однако в некоторых нормативных правовых актах имеются отсылки к киберспорту и связанной с ним деятельности.

Так, в постановлении Министерства образования Республики Беларусь от 6 сентября 2017 г. № 123 киберспорт определяется как вид соревновательной деятельности и специальной практики подготовки к соревнованиям на основе компьютерных и (или) видеоигр, где игра предоставляет среду взаимодействия объектов управления, обеспечивая равные условия состязания человека с человеком или команды с командой [3]. Конечно, данное определение используется в целях законодательства об образовании, однако оно может быть взято за основу при разработке специального законодательства о киберспорте.

Нельзя не упомянуть, что Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики» дает право резидентам Парка высоких технологий осуществлять в условиях специального правового режима (отсутствие налогообложения или минимальное, упрощенный порядок принятия на работу иностранцев) деятельность в сфере киберспорта, включая подготовку киберспортивных команд, организацию и проведение соревнований, организацию их трансляций [4]. Однако данный акт не содержит положений, раскрывающих понятие и особенности киберспорта.

Резюмируем: законодательство Республики Беларусь содержит отсылки к киберспорту и киберспортивной деятельности, однако не имеет специального нормативного правового акта, который регулировал бы данные общественные отношения.

Соотношение спорта и киберспорта. Для целей правового регулирования необходимо определить соотношение спорта и киберспорта. Понятие спорта и связанных с ним иных понятий дается в п. 1 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте». Так, спортом в Республике Беларусь признается сфера деятельности, представляющая собой совокупность видов спорта, сложившаяся в форме спортивных соревнований и подготовки к ним. Таким образом, необходимо изучение понятий, связанных со спортом, чтобы соотнести киберспорт и спорт [5].

Исходя из анализа законодательных определений, связанных с понятием спорта, можно выделить следующие критерии для отнесения сферы деятельности к спорту:

1) обособленная сфера общественных отношений;

2) специфика;

3) наличие правил спортивных соревнований;

4) особая среда занятий;

5) наличие спортивного инвентаря и оборудования;

6) наличие состязательности.

Представляется, что нет законодательных ограничений, которые бы не позволяли признать киберспорт разновидностью спорта. На сегодня киберспорт не включен в реестр видов спорта Республики Беларусь, но, несмотря на это, значимость киберспорта на национальном уровне не падает, а только укрепляется. Так, в Республике Беларусь существует три общественных объединения, которые занимаются развитием и популяризацией киберспорта:

1) Белорусская федерация киберспорта, которая в 2020 г. была принята во Всемирную федерацию киберспорта, а также в Европейскую киберспортивную федерацию;

2) Белорусская федерация компьютерного спорта;

3) Белорусская ассоциация компьютерного спорта.

Таким образом, в обществе Республики Беларусь сформировались благоприятные условия для развития киберспорта, который требует только законодательной инициативы для упорядочивания возникших и активно развивающихся общественных отношений.

О киберспортивной терминологии. Нами предлагается создание реестра киберспортивных дисциплин, который будет классифицировать и определять игры, соревнования в которых можно будет назвать киберспортивными. Также, учитывая тот факт, что правовое регулирование требует самостоятельной терминологии, мы предлагаем возможную терминологию, которая может быть использована в законодательстве, регулирующем киберспорт.

Киберспорт – вид спорта, основанный на соревнованиях в виртуальном мире с использованием компьютерных технологий.

Киберспортивная деятельность – деятельность субъектов киберспорта по подготовке, участию и (или) организации киберспортивных мероприятий.

Киберспортивное мероприятие – соревнование (турнир) и подготовка по дисциплинам, включенным в реестр киберспортивных дисциплин.

Киберспортсмен – физическое лицо, проходящее подготовку по определенной киберспортивной дисциплине и участвующее в киберспортивных мероприятиях.

Киберспортивный тренер – физическое лицо, осуществляющее на профессиональной основе подготовку киберспортсменов.

Киберспортивная команда – коллектив киберспортсменов, киберспортивных тренеров и иных специалистов, входящий в киберспортивную организацию для подготовки и участия в киберспортивных мероприятиях.

Киберспортивная организация – юридическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность по организации подготовки и участия киберспортивных команд в киберспортивных мероприятиях.

Киберспортивная лига – юридическое лицо, осуществляющее на систематической основе организацию киберспортивных мероприятий.

Киберспортивное правонарушение – это противоправное деяние (действие или бездействие) против установленных правил проведения киберспортивного мероприятия, за совершение которого предусмотрена ответственность.

Киберспорт имеет особенность, которая заключается в проведении соревнований в виртуальном мире, в отличие от традиционного спорта, проводимого в реальном мире. Исходя из этого, представляется разумным использование отдельной киберспортивной, а если она не определена, то общей спортивной терминологии.

О вопросе финансового характера киберспорта. Актуальным и важным является вопрос о финансовой стороне организации и проведения киберспортивных мероприятий. Мы согласны с Р.М. Валиуллиным и В.А. Капустинской, которые указывают на финансовые и организационные преимущества киберспорта перед традиционным спортом. Так, «сегодня проведение крупных соревнований, таких как Олимпийские игры, очень затратное событие, которое для города и страны организатора оборачивается большими финансовыми трудностями. И это не учитывая проблем, связанных с соблюдением большого количества требований для организации и проведения. Вместе с этим количество зрителей, которые физически могут присутствовать на соревнованиях, также ограничено. Все эти проблемы в значительной степени влияют олимпийское движение. Киберспорт по принципу организации и проведения соревнований имеет совершенно другую структуру, которая позволяет увеличивать финансовую прибыль и минимизировать затраты при проведении соревнований, а также вовлекать недосягаемое ранее количество болельщиков в свой вид спорта» [6, с. 50].

Тем не менее признание киберспорта не упраздняет традиционный спорт, а прокладывает путь к их тесному и взаимовыгодному сотрудничеству.

С.Д. Степанов указывает, что «снижается порог входа для предпринимателей или компаний, которые хотят организовывать проведение локальных турниров и использовать помощь и материальную поддержку спонсоров. Яркий пример в Республике Беларусь – организация турнира МЭТА'19, среди спонсоров которого замечены крупные производители компьютерной периферии и техники (DxRacer, Omen, HyperX и LG)» [7, с. 435].

О налогообложении. Представляет не только теоретический, но и практический интерес вопрос о налогообложении киберспортивной деятельности. На наш взгляд, пока киберспорт находится на начальном этапе развития, необходимо предоставлять льготы и преференции субъектам киберспорта для развития их инициативы. Считаем, что Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики» создает благоприятные условия для развития киберспорта и инвестирования в него. Таким образом, при должном уделении внимания и сохранении специального правового режима по отношению к киберспорту Республика Беларусь может стать региональным, если не мировым, центром киберспорта.

Об антидопинговом контроле. Несмотря на свою специфику, киберспорт так же, как традиционный спорт, подвержен негативному влиянию в виде допинга. Нам представляется разумным распространение всех антидопинговых норм, которые существуют для традиционного спорта, на киберспорт, поскольку мы ранее указали, что киберспорт является видом спорта.

Однако ввиду того, что киберспортивные мероприятия проводятся с использованием компьютерных технологий, необходим запрет также специфических явлений, дающих преимущество одним киберспортсменам перед другими. Так, необходим запрет на читы (использование сторонней аппаратуры или программы для получения нечестного преимущества в игре), скрипты (использование программы, которая автоматически за игрока делает какие-либо действия), макросы (разновидность скрипта, который многократно повторяет действия игрока, хотя соответствующая клавиша нажата один раз) и иные явления, препятствующие созданию равных условий между соревнующимися.

О специальном нормативном правовом акте. Нами ранее указывалось на специфику киберспорта, которая диктует необходимость специального правового регулирования. В Республике Беларусь нет нормативного правового акта, который регулировал бы общественные

отношения в сфере киберспорта. Нам представляется разумным разработка и принятие Закона Республики Беларусь «О киберспорте и организации киберспортивных мероприятий».

Киберспортивная терминология, которая может использоваться в данном Законе, нами была ранее представлена. Следует сказать, что этот акт обозначит правовой статус субъектов киберспорта, что создаст правовую определенность в сфере рассматриваемых общественных отношений.

Аналогия закона позволит устранить возможные проблемы в правовом регулировании киберспорта. Общие нормы о спорте будут применяться к киберспорту, если иное не предусмотрено законодательством о киберспорте. Следует сказать, что отсутствие правовой неопределенности, а также налоговые льготы и преференции создадут благоприятный инвестиционный климат для инвестирования как в киберспорт Республики Беларусь, так и в связанную с ним деятельность (инфраструктура, реклама, услуги и т.д.).

Заключение

Подведем итоги. Киберспорт – это вид спорта, основанный на соревнованиях в виртуальном мире с использованием компьютерных технологий. Правовая система Республики Беларусь не содержит ограничений, для того чтобы не признать киберспорт разновидностью спорта. Исходя из чего правовое регулирование спорта и физической культуры должно распространяться и на киберспорт, если иное не предусмотрено специальным законодательством о киберспорте.

Нам представляется разумной разработка и принятие Закона Республики Беларусь «О киберспорте и организации киберспортивных мероприятий», который упорядочит общественные отношения, возникающие в сфере киберспорта. Единый специальный нормативный правовой акт о киберспорте будет способствовать привлечению организаторов киберспортивных мероприятий к проведению соревнований на территории Республики Беларусь, что приведет к инвестированию в местную инфраструктуру, а также к повышению международного имиджа Республики Беларусь.

Список использованных источников

1. Newzoo PC & Console Gaming Report 2023 [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/34YYfE. – Date of access: 28.03.2023.

2. Призовой фонд The International 2022 Dota 2 – онлайн-график призовых на Интернешнл 2022, 2021, 2020, 2019, 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/34YYgT. – Дата доступа: 29.03.2023.
3. Об утверждении типовых программ дополнительного образования детей и молодежи [Электронный ресурс] : постановление М-ва образования Респ. Беларусь, 6 сент. 2017 г., № 123 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
4. О развитии цифровой экономики [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 21 дек. 2017 г., № 8 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
5. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
6. Валиуллин, Р.М. Киберспорт на олимпийских играх / Р.М. Валиуллин, В.А. Капустинская // Тенденции развития науки и образования. – 2023. – № 93-1. – С. 48–51.
7. Степанов, С.Д. Киберспорт: тенденции развития отрасли / С.Д. Степанов // Науч. тр. Респ. ин-та высш. шк. Философско-гуманитарные науки. – 2020. – № 19. – С. 431–438.

ВОРОНЦОВА Екатерина Андреевна,
студент 4-го курса кафедры менеджмента спорта
Института менеджмента спорта и туризма
Белорусского государственного университета
физической культуры

email: kotikbelbol@mail.ru

Актуальные вопросы организации и правового регулирования автоспорта

Введение

В настоящее время преимущественно исследуются различные вопросы регулирования спорта в целом, без учета специфики конкретных его видов. Однако профессор В.С. Каменков отмечает, что каждый вид спорта – это часть спорта, представляющая собой обособленную сферу общественных отношений, и обращает внимание, что самостоятельными и специфическими выступают также технические, авиационные, военно-прикладные и служебно-прикладные виды спорта. Каждый из этих видов спорта – отдельная сфера общественных отношений, имеющая характерные особенности, правила спортивных соревнований, среду занятий, применяемый спортивный инвентарь и оборудование [1, с. 40].

Выбор для исследования вопросов организации и регулирования именно автоспорта, который относится к группе технических видов спорта, обусловлен профессиональным интересом автора статьи (занятие автоспортом и намерение продолжить деятельность в области менеджмента данного вида спорта); местом прохождения производственной преддипломной практики (общественное объединение «Белорусская автомобильная федерация» (далее – ОО «БАФ»)), которое развивает автоспорт.

Для того чтобы сформулировать предложения по совершенствованию регулирования автоспорта, целесообразно рассматривать некоторые общие вопросы организации и регулирования технических,

авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

Первая редакция Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» [2] (далее – Закон о спорте) закрепила в ст. 1 общую дефиницию технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, определив их как виды спорта, основой которых являются специальные действия, в том числе приемы, связанные с выполнением служебных обязанностей военнослужащими, лицами начальствующего и рядового состава Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов внутренних дел, финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорскими работниками, должностными лицами таможенных органов.

Статья 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» аналогичным образом определяет только военно-прикладные и служебно-прикладные виды спорта [3].

Согласно вышеприведенной дефиниции основой технических и авиационных видов спорта, так же как и военно-прикладных и служебно-прикладных, выступают специальные действия, связанные с выполнением служебных обязанностей перечисленными лицами.

Такая трактовка сужает понятие данных видов спорта до прикладных, хотя на практике оно гораздо шире, а некоторые дисциплины вообще не имеют прикладного характера. Технические виды спорта (автомобильный, мотоциклетный, автомодельный, радиоспорт, водномоторный, судомодельный, подводный) и авиационные виды спорта (авиамодельный, вертолетный, планерный, дельтолетный, ракетомодельный, самолетный, парашютный) отличаются многообразием и не сводятся только к специальным действиям.

В автоспорте на международном уровне регламентированы и проводятся спортивные соревнования среди женщин. Также развивается детский автоспорт. Данный вид спорта играет важную роль в обеспечении безопасности дорожного движения, активной рекламе автомобилей, разработке и тестировании инновационных технологий при конструировании автомобилей и т.д.

В Республике Беларусь сохранился сформированный в СССР подход к организации технических и авиационных видов спорта – они развиваются преимущественно в системе республиканского государственно-общественного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Беларусь» (ДОСААФ),

хотя функционируют федерации по данным видам спорта, которые создаются в целях развития вида (видов) спорта, организации и проведения спортивных соревнований по этому виду (видам) спорта. Однако законодательство Республики Беларусь не дает четкого разделения компетенций по руководству развитием технических и авиационных видов спорта между федерациями и ДОСААФ, что на практике приводит к доминированию ДОСААФ.

В Российской Федерации, например, согласно Всероссийскому реестру видов спорта [4] автоспорт развивается на общероссийском уровне, т.е. спортивной федерацией. А имеющие прикладное значение отдельные дисциплины автоспорта (скоростное маневрирование на легковом автомобиле, скоростное маневрирование на грузовом автомобиле), других технических, а также авиационных видов спорта входят в состав военно-прикладных видов спорта, которые, наряду со служебно-прикладными видами спорта, развивают общественно-государственные организации (Общероссийская общественно-государственная организация «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» и т.д.).

Первая редакция Закона о спорте также положила начало формированию отдельного массива норм, регулирующих технические и авиационные виды спорта вместе с военно-прикладными и служебно-прикладными видами спорта. Данный массив получил развитие по такому же принципу в ходе последующих изменений в Законе о спорте (от 9 января 2018 г. и от 19 июля 2022 г.) и на подзаконном уровне.

Таким образом, для различающихся по ряду характеристик видов спорта установлен единый правовой режим без учета специфики не только отдельных видов спорта, как, например, автоспорта, но и целых групп видов спорта. Такой подход к определению и организации технических видов спорта создает сложности при планировании и организации спортивных мероприятий по ним, при присвоении спортивных званий, что в результате в значительной степени препятствует развитию этих видов спорта. Данные факты определили тематику нашего исследования и его актуальность.

Объект исследования – общественные отношения в сфере автоспорта.

Предмет исследования – нормы актов международных спортивных организаций и организаций физической культуры и спорта Республики Беларусь (далее – ФКиС), развивающих автоспорт; нормы законодательства о спорте Республики Беларусь.

Общие вопросы регулирования технических, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, а также деятельности

развивающих их федераций, государственно-общественных объединений, государственных органов исследовали в своих работах Т.В. Журавлёва [5], В.С. Каменков [1], С.В. Овсейко [6].

Системное исследование именно вопросов организации и правового регулирования автоспорта предпринимается впервые. Его основа – нормативная база автоспорта международного и национального уровня, нормативные правовые акты Республики Беларусь, а также литературные источники по автоспорту и другим техническим видам спорта.

Цель исследования – систематизировать нормы, регулирующие общественные отношения в сфере автоспорта, сформировать предложения по оптимизации организации автоспорта и совершенствованию законодательства, направленные на развитие данного вида спорта в Республике Беларусь.

Основная часть

На международном уровне автоспорт развивает Международная автомобильная федерация (Federation Internationale de l'Automobile (FIA), ФИА). Она выступает единственным международным спортивным органом, правомочным разрабатывать и применять правила, основанные на принципах безопасности и честной спортивной борьбы и предназначенные содействовать проведению и регламентации автомобильных соревнований, организации международных чемпионатов ФИА. ФИА является последней международной судебной инстанцией для разрешения конфликтных ситуаций, которые могут возникнуть в процессе применения названных правил.

В Республике Беларусь в 1992 г. создана федерация по автоспорту – ОО «БАФ». Это некоммерческая организация в организационно-правовой форме общественного объединения республиканского статуса. По сфере деятельности ОО «БАФ» – организация ФКиС. В 1993 г. ОО «БАФ» вошло в состав ФИА, с 2018 г. – в Северноевропейскую зону ФИА. ОО «БАФ» в 2015 г. признано Национальным олимпийским комитетом Республики Беларусь единственной общественной организацией на территории страны, которая занимается развитием автоспорта, а также включена в реестр федераций по виду (видам) спорта, ведение которого осуществляет Министерство спорта и туризма Республики Беларусь.

Таким образом, ОО «БАФ» в своей деятельности руководствуется законодательством об общественных объединениях, о ФКиС, собственным уставом, Международным спортивным кодексом ФИА,

иными решениями ФИА и других международных спортивных организаций.

Согласно ст. 21 Закона о спорте ОО «БАФ», как федерация, имеет право разрабатывать и принимать акты в пределах компетенции и с учетом актов международных спортивных организаций. В настоящее время действуют утвержденные решениями президиума ОО «БАФ»:

- Национальные правила организации и проведения соревнований по автоспорту «Спортивный кодекс Белорусской автомобильной федерации» (СК БАФ);
- Положение о комитете судей Белорусской автомобильной федерации;
- Положение о порядке утверждения регламентов и правил проведения соревнований, технических требований и формирования календаря;
- Положение о техническом комитете Белорусской автомобильной федерации;
- Положение о профильном комитете по дисциплине автомобильного спорта;
- Положение о выдаче спортивных документов для участия в соревнованиях по автоспорту;
- классификация и технические требования и т.д. [7].

Согласно уставу ОО «БАФ» – самостоятельная, независимая общественная спортивная организация, объединяющая на добровольных началах спортсменов, тренеров, судей и ветеранов спорта, сотрудничающая с организациями, содействующими развитию автоспорта и автомобилизации в Республике Беларусь. В уставе закреплены цели ОО «БАФ»:

- развитие и пропаганда автоспорта;
- содействие развитию автомобилизации, дорожного движения и автомобильного туризма;
- содействие разработке и реализации перспективных комплексных программ развития автоспорта и автомобилизации;
- вовлечение населения в занятия автоспортом и туризмом с целью повышения водительского мастерства;
- поддержка международных связей по автоспорту.

СК БАФ закрепил, что ОО «БАФ» признано ФИА единственным органом, правомочным управлять автоспортом на всей территории Республики Беларусь в соответствии со ст. 3.1 и 4 Устава ФИА, а также прямым представителем ФИА, полномочным применять спортивную и техническую регламентацию на всей национальной территории,

в том числе в отношении всех аспектов безопасности, предписываемых ФИА.

ОО «БАФ» является национальным арбитром последней инстанции, уполномоченным разрешать споры, возникающие в отношении применения названных спортивных правил. Для беспристрастного исполнения полномочий ОО «БАФ» издает СК БАФ, цель которого – поощрение и дальнейшее развитие автоспорта. Согласно СК БАФ цели деятельности БАФ – развитие автоспорта, его пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий с целью подготовки и повышения квалификации спортсменов и членов спортивных сборных команд, привлечение к занятиям автоспортом детей и автолюбителей.

В силу своего членства в ФИА ОО «БАФ» приняло обязательство соблюдать Международный спортивный кодекс ФИА. ОО «БАФ», признанное ФИА единственным руководящим спортивным органом, компетентным в применении Международного спортивного кодекса ФИА, осуществляет руководство автоспортом на всей территории Республики Беларусь [8].

Таким образом, нормы общественного регулирования определяют автоспорт как вид спорта без прикладной направленности в ее понимании Законом о спорте, а также руководящую роль ОО «БАФ» в развитии автоспорта в Республике Беларусь.

Рассмотрим, какой правовой статус для ОО «БАФ» устанавливает Закон о спорте, может ли данная организация на практике осуществлять полноценное руководство развиваемым видом спорта. Для этого также проанализируем правовой статус ДОСААФ в отношении автоспорта.

Согласно ст. 21 Закона о спорте ОО «БАФ» обязано принимать меры, направленные на развитие автоспорта. ОО «БАФ»:

- разрабатывает и утверждает программу (концепцию) развития автоспорта;
- осуществляет координацию развития автоспорта и проведения спортивных соревнований по этому виду спорта;
- представляет в Министерство спорта и туризма Республики Беларусь предложения по внесению изменений в Единую спортивную классификацию Республики Беларусь;
- вносит предложения по включению спортивных мероприятий по автоспорту в республиканский календарный план проведения спортивных мероприятий и календарные планы проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта и т.д. (ст. 21 Закона о спорте);

- разрабатывает и утверждает правила спортивных соревнований по автоспорту (ст. 41 Закона о спорте);
- утверждает программы подготовки судей по спорту (ст. 47 Закона о спорте) и т.д.

ДОСААФ согласно своему уставу, утвержденному Указом Президента Республики Беларусь от 3 ноября 2003 г. № 481 [9], развивает технические, авиационные и военно-прикладные виды спорта. Статья 22 Закона о спорте определяет одинаковые полномочия осуществляющих развитие технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта республиканских государственно-общественных объединений относительно всех развиваемых ими видов спорта. К таким объединениям относится и ДОСААФ, полномочия которого распространяются и на автоспорт. Так, по вопросам развития технических, авиационных, военно-прикладных видов спорта ДОСААФ:

- осуществляет в пределах компетенции координацию деятельности иных юридических и физических лиц;
- вносит в нормотворческие органы предложения по разработке проектов нормативных правовых актов;
- разрабатывает локальные правовые акты и методические указания и т.д. (ст. 22 Закона о спорте).

Также в отношении развиваемых видов спорта ДОСААФ:

- устанавливает порядок подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса;
- создает материально-техническую базу и (или) участвует в ее развитии;
- осуществляет сотрудничество с федерациями (союзами, ассоциациями) по развиваемым видам спорта и т.д. (ст. 22 Закона о спорте);
- утверждает календарный план проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта (ст. 42 Закона о спорте) и т.д.

Сравнивая правовой статус ОО «БАФ» и ДОСААФ, можно сделать вывод, что некоторые полномочия не имеют четкого разделения. Так, ОО «БАФ» осуществляет координацию развития автоспорта и проведения спортивных соревнований по этому виду спорта. В то же время ДОСААФ осуществляет в пределах компетенции координацию деятельности иных юридических и физических лиц. Однако непонятно, деятельность каких лиц координирует ДОСААФ и какие пределы его компетенции.

ОО «БАФ» наделено полномочием вносить предложения по включению спортивных мероприятий по автоспорту в республиканский

календарный план проведения спортивных мероприятий и календарные планы проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта. Однако на практике спортивные мероприятия по автоспорту включаются только в утверждаемый ДОСААФ календарный план проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта.

Такой подход приводит к тому, что на местах не в курсе проведения спортивных мероприятий по автоспорту на республиканском уровне и, как следствие, не планируют спортивные мероприятия на местном уровне. Это ограничивает круг участников и количество спортивных мероприятий, сдерживая тем самым развитие автоспорта в целом.

Конечно, весь автоспорт не может стать массовым, т.к. является одним из самых дорогих видов спорта. Однако ОО «БАФ» целесообразно предоставить возможность развивать массовые дисциплины автоспорта, в которых будут формироваться спортсмены для других дисциплин автоспорта и выходить на международный уровень на условиях самофинансирования.

Например, история спортивной команды «МАЗ-СПОРТавто» началась с участия в международном ралли-рейде «Шелковый путь – 2010». За основу спортивного автомобиля был взят серийный полноприводный грузовик МАЗ-5309. И уже в 2010 г. по инициативе генерального директора ОАО «МАЗ» А.В. Боровского был подписан приказ о создании команды. В настоящее время «МАЗ-СПОРТавто» – одна из самых сильных команд мирового уровня, способная противостоять соперникам на трассах ралли-рейда и добиваться высоких результатов [10]. Она финансируется ОАО «МАЗ», допуск на международные соревнования получает через ОО «БАФ», т.е. ДОСААФ подобными проектами не занимается.

Календарный план проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта на 2023 г. [11] показывает, что только ОО «БАФ» выступает организатором спортивных мероприятий по большинству дисциплин автоспорта, в числе которых внедорожные соревнования по трофи-рейдам, джип-триалу; автокросс; дрэг-рейсинг; ралли-спринт; скоростное маневрирование на автомобилях (по автослалому).

ОО «БАФ» самостоятельно организует соревнования, не требующие стационарных объектов, и в них участвуют так называемые спортсмены-личники, которые самостоятельно занимаются спортом, финансируют свое участие. В связи с отсутствием трасс автомобильные кольцевые гонки проводятся в Российской Федерации, их организует ОО «БАФ» совместно с Российской автомобильной федерацией.

Только ДОСААФ выступает организатором трековых автогонок. Один этап спортивных соревнований по картингу ДОСААФ и ОО «БАФ» организуют совместно, другие этапы организуют ДОСААФ, ДОСААФ и Министерство образования Республики Беларусь совместно, Министерство образования Республики Беларусь. ОО «БАФ» организует соревнования совместно с ДОСААФ из-за отсутствия базы. И ДОСААФ, и ОО «БАФ» выступают организаторами спортивных соревнований по дрифтингу и скоростному маневрированию на автомобилях (по картинг-слалому).

Таким образом, доля прикладных дисциплин автоспорта незначительна. Заметим, что некоторые дисциплины автоспорта развивают и ОО «БАФ», и ДОСААФ. Если оставлять автоспорт преимущественно в системе ДОСААФ, будут решаться прикладные задачи, но развития автоспорта не будет. Свидетельство тому – уменьшение у ДОСААФ количества спортивных секций и команд.

Обратим внимание на схему финансирования спортивных соревнований по автоспорту. Если организатором соревнования выступает только ДОСААФ или ДОСААФ совместно с ОО «БАФ», осуществляется совместное финансирование таких соревнований ДОСААФ и (или) его оргструктурами и организациями, федерациями, спонсорами (партнерами) на основании Положения (регламента) о проведении соревнований [11].

Финансирование соревнований, организатором которых выступает только ОО «БАФ», осуществляется за счет средств ОО «БАФ», спонсоров и других источников финансирования. ДОСААФ не участвует в финансировании таких соревнований. Разрешается использование финансовых средств ДОСААФ, в том числе выделенных из республиканского бюджета, для участия команд (спортсменов) в республиканских соревнованиях [11].

Неоднозначное понимание места автоспорта в системе спорта приводит к противоречиям в законодательстве. Так, согласно п. 1 Инструкции о медицинском обеспечении спортивных мероприятий на территории Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 28 декабря 2020 г. № 42 [12], данный документ определяет порядок организации медицинского обеспечения официальных спортивных мероприятий на территории Республики Беларусь, за исключением спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта.

В приложении 1 к рассматриваемой Инструкции, которое устанавливает нормативы медицинских работников, количество бригад

скорой медицинской помощи при проведении спортивного соревнования, указывается автоспорт и другие виды спорта из группы технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

Возникают следующие вопросы: в отношении какой части автоспорта действует вышеуказанная Инструкция? Какой документ регулирует медицинское обеспечение официальных спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта?

Основу правового режима видов спорта закладывает их дефиниция, поэтому необходимо начать обособление видов спорта прикладной направленности с их определения. В частности, заменить в действующей дефиниции определяемое понятие «технические, авиационные, военно-прикладные, служебно-прикладные виды спорта» термином «прикладные виды спорта» и внести в ст. 1 Закона о спорте следующее определение:

«прикладные виды спорта – виды спорта, основой которых являются специальные действия, в том числе приемы, связанные с выполнением служебных обязанностей военнослужащими, лицами начальствующего и рядового состава Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов внутренних дел, финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорскими работниками, должностными лицами таможенных органов».

Главу 5 Закона о спорте предлагаем дополнить статьей «Прикладные виды спорта» следующего содержания.

«**Прикладные виды спорта**

1. Прикладными видами спорта являются военно-прикладные и служебно-прикладные виды спорта, а также технические и авиационные виды спорта в той части, в которой данные виды спорта имеют прикладную направленность.

2. Организацию деятельности по прикладным видам спорта осуществляют республиканские государственно-общественные объединения, развивающие прикладные виды спорта.

3. Республиканские государственно-общественные объединения, развивающие прикладные виды спорта, взаимодействуют с федерациями (союзами, ассоциациями) по виду (видам) спорта при наличии таких федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта».

Полагаем, что нет необходимости выделять федерации по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным

видам спорта, т.к. такое выделение ставит их в зависимость от республиканских государственно-общественных объединений, развивающих те же виды спорта, а все федерации самостоятельны.

С целью закрепить сущность технических видов спорта считаем необходимым внести в ст. 1 Закона о спорте их дефиницию:

«технические виды спорта – виды спорта, основой которых являются навыки владения и управления спортсменом (спортсменами) техническим средством (устройством)».

В изученной нами научной литературе по техническим видам спорта, в частности в исследованиях Э.Г. Сингуринди по автоспорту [13], подчеркивается, что основа технических видов спорта – навыки владения и управления спортсменом (спортсменами) техническим средством (устройством), что и нашло отражение в предлагаемом определении.

Присутствие в Законе о спорте определения технических видов спорта позволит федерациям полноценно развивать их без ограничений как виды спорта общей направленности. Также необходимо внести определение авиационных видов спорта.

В связи с вышепредложенными изменениями необходимо переименовать календарные планы проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта в календарные планы проведения спортивных мероприятий по прикладным видам спорта и дополнить ст. 42 «Проведение спортивных мероприятий» Закона о спорте пунктом следующего содержания:

«Спортивные мероприятия по техническим и авиационным видам спорта могут включаться в республиканский план проведения спортивных мероприятий и календарные планы проведения спортивных мероприятий по прикладным вида спорта. В календарные планы проведения спортивных мероприятий по прикладным видам спорта включаются спортивные мероприятия по техническим и авиационным видам спорта в той части, в которой имеют прикладную направленность».

Данное положение подчеркнет, что технические и авиационные виды спорта бывают общей и прикладной направленности.

Обратим внимание, что в настоящее время нет возможности полностью вывести автоспорт неприкладной направленности, как и остальные такие технические виды спорта, из системы ДОСААФ вследствие отсутствия самостоятельной материально-технической базы.

Подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса осуществляется в специализированных учебно-спортивных учреждениях ДОСААФ, в частности функционирует учебно-спортивное

учреждение «СДЮСТШ по автомотоспорту ДОСААФ». В перспективе необходимо создавать специализированные учебно-спортивные учреждения по автоспорту вне системы ДОСААФ. Также в Республике Беларусь актуально строительство трасс для проведения соревнований по авто- и мотоспорту. По состоянию на 2023 г. имеются только три такие трассы с государственными лицензиями. Одна из них принадлежит самому крупному и хорошо технически оснащенному Республиканскому спортивно-техническому центру ДОСААФ, но имеет временную лицензию.

В 2020 г. под Минском был открыт крупнейший в стране и один из самых больших в Европе автоспортивный комплекс, который позволит проводить и международные соревнования. Застройщиком выступила компания «А-100 Девелопмент». После завершения работ комплекс был передан в ведение ДОСААФ. Часть средств в оснащение комплекса вложило ДОСААФ [14]. Однако этого недостаточно.

Представляется, что для строительства самостоятельных подобных объектов необходимо регламентировать на законодательном уровне привлекательные для спонсоров условия строительства объектов для занятий автоспортом. Для начала будет достаточно одной, но большой площадки размером как стандартное футбольное поле – 64 х 100 м. По овалу смогут проводиться чемпионаты по трековым автогонкам как национального, так и международного уровня, внутри может быть вычерчена конфигурация для соревнований по автомобильным кольцевым гонкам, скоростному маневрированию Time Attack, дрифтингу, различным направлениям картинга, а также будет возможность выставлять трассу под картинг-слалом и автомобильный слалом соответственно. Большим бонусом будет наличие трибун, прилегающих к автомобильному стадиону. Без внимания не должны остаться также такие дисциплины автоспорта, как автокросс, трофи-рейд, джип-триал и другие дисциплины, в которых соревнования проходят по бездорожью.

В связи с тем что на развитие автоспорта (финансирование подготовки и проведения спортивных мероприятий, строительство объектов и т.д.) необходимы огромные средства, считаем целесообразным расширить источники их формирования для ОО «БАФ». Обратим внимание, что на данную организацию как на юридическое лицо в форме общественного объединения согласно Закону Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. № 3254-XII «Об общественных объединениях» [15] распространяется ограничение относительно предпринимательской деятельности.

Общественные объединения могут осуществлять в установленном порядке предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку она необходима для их уставных целей, ради которых они созданы, и соответствует этим целям. Такая деятельность может осуществляться общественными объединениями, союзами только посредством образования коммерческих организаций и (или) участия в них, если иное не установлено законодательными актами.

Поскольку автоспорт не входит в программу Олимпийских игр, на ОО «БАФ» также не распространяется действие Указа Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. № 191 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта» [16], который устанавливает ряду организаций ФКиС различные виды поддержки, в том числе право осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности.

Полагаем, что для улучшения финансового положения всех федераций по виду (видам) спорта целесообразно в Закон Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. № 3254-XII «Об общественных объединениях» внести положение, предоставляющее общественным объединениям – федерациям по виду (видам) спорта, право осуществлять от своего имени предпринимательскую деятельность, которая необходима для их уставных целей и соответствует этим целям, в первую очередь деятельность в области спорта.

Отметим еще несколько актуальных вопросов правового регулирования автоспорта. Согласно п. 2 ст. 44 Закона о спорте ОО «БАФ» и ДОСААФ могут выступать организаторами чемпионатов, первенств, розыгрышей кубков Республики Беларусь по развиваемым ими видам спорта. В соответствии с п. 4 ст. 44 Закона о спорте в Республике Беларусь в течение календарного года, как правило, может быть проведен один чемпионат Республики Беларусь по виду спорта, одно первенство Республики Беларусь по виду спорта, один розыгрыш кубка Республики Беларусь по виду спорта. И только в видах спорта, где спортивные соревнования проводятся в помещениях и вне помещений (на открытом воздухе), в течение календарного года может проводиться один зимний и один летний чемпионат Республики Беларусь по видам спорта и (или) одно зимнее и одно летнее первенство Республики Беларусь по видам спорта (п. 5 ст. 44 Закона о спорте).

Данное исключение связано только с проведением спортивных соревнований в помещениях и вне помещений, поэтому на автоспорт не распространяется. Но при проведении соревнований по автоспорту в летний и зимний период дорожные условия значительно различаются: летом используется преимущественно асфальтовое и гравийное

покрытие, зимой – ледовое и смешанное покрытие. Данное различие требует разных навыков управления техническим средством (устройством) в летний и зимний период, поэтому для автоспорта тоже актуально проведение зимних и летних чемпионатов и первенств. Это расширило бы круг спортсменов-участников, т.к. одни спортсмены предпочитают заниматься автоспортом в летних условиях, другие – в зимних условиях.

Чтобы регламентировать проведение в автоспорте летних и зимних чемпионатов и первенств, предлагаем дополнить п. 5 ст. 44 Закона о спорте положением о том, что в течение календарного года названные спортивные соревнования могут проводиться в видах спорта, где место проведения спортивных соревнований в летний и зимний период имеет различные характеристики. С этой целью необходимо изложить п. 5 ст. 44 Закона о спорте в следующей редакции:

«5. В видах спорта, где спортивные соревнования проводятся в помещениях и вне помещений (на открытом воздухе), а также в видах спорта, где место проведения спортивных соревнований в летний период и зимний период имеет различные характеристики, в течение календарного года может проводиться один зимний и один летний чемпионат Республики Беларусь по видам спорта и (или) одно зимнее и одно летнее первенство Республики Беларусь по видам спорта».

Автоспорт – признанный вид спорта, включенный в реестр видов спорта Республики Беларусь (далее – реестр видов спорта) в третий раздел (технические, авиационные, военно-прикладные виды спорта), в первую группу (виды спорта, в которых осуществляется подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса, претендующих на завоевание медалей на чемпионатах мира) [17].

Отметим, что реестр видов спорта отмечает не прикладной, а общий характер данных видов спорта – направленность на достижение спортивных результатов. По большинству дисциплин автоспорта указаны классы, которые в автоспорте означают классы технических средств.

В реестр видов спорта включаются только классы технических средств, которые имеются в Республике Беларусь. Указание классов сужает возможности для присвоения спортивных званий. Каждый спортсмен может выехать за границу, арендовать там техническое средство, в том числе то, которого нет в Республике Беларусь (соответственно, и в реестре видов спорта), и в установленном порядке принять участие в международном спортивном соревновании, выполнить разрядные требования для присвоения спортивного звания.

В Республике Беларусь протокол спортивного соревнования в классе транспортного средства, которого нет в реестре видов спорта, не будет

основанием для присвоения спортивного звания. Для выхода из такой ситуации предлагаем исключить из реестра видов спорта классы в дисциплинах автоспорта, где для всех классов указан один возраст допуска спортсмена-участника, а в данных дисциплинах оставить только возраст допуска. Такое изменение будет стимулировать спортсменов к повышению уровня спортивного мастерства, способствовать увеличению количества спортсменов высокого класса.

С появлением в Республике Беларусь новых технических средств количество классов дисциплин автоспорта будет увеличиваться и возникнет необходимость вносить изменения и дополнения в реестр видов спорта. Постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 15 марта 2022 г. № 9 «Об утверждении регламентов административных процедур» содержит только регламент признания вида спорта с включением его в реестр видов спорта Республики Беларусь, но не содержит регламента внесения изменений и дополнений в уже включенный в данный документ вид спорта. Предлагаем дополнить регламент признания вида спорта нормами, регламентирующими процедуру внесения изменений и дополнений в реестр видов спорта по виду спорта, включенному в реестр.

Автоспорт не входит в программу Олимпийских игр, в нем не формируется национальная команда, что в принципе объясняется спецификой структуры высшего спорта достижений в данном виде спорта. В других видах спорта на чемпионат мира участников направляет страна. В автоспорте чемпионат мира проводится между производителями автомобилей и компаниями, которые имеют финансирование. Тем не менее на национальном уровне проводятся отборы, прошедшие их спортсмены начинают представлять страну. Для участия в некоторых международных соревнованиях по автоспорту формируются сборные команды. Сборная команда Республики Беларусь была сформирована для участия в первых Международных играх по автомотоспорту ФИА (Motorsport FIA Games 2019) и представлена в следующих дисциплинах: GT Cup (кубок «Гранд Туризмо» – кольцевые гонки), дрифтине, сим-рейсинге (кибернаправление автомобильных гонок) и в новом для мира и Республики Беларусь направлении – картинг-слаломе. Из 27 команд-участниц команда из Республики Беларусь заняла 7-е место в общем зачете. В перспективе с развитием автоспорта необходимо на уровне Министерства спорта и туризма Республики Беларусь разработать принципы формирования сборных команд по автоспорту.

В Республике Беларусь, кроме ОО «БАФ», действуют еще 6 федераций по техническим видам спорта:

- общественное объединение «Белорусская федерация мотоциклетных видов спорта»;
- общественное объединение «Белорусская федерация автомодельного спорта»;
- общественное объединение «Белорусская федерация подводного спорта»;
- общественное объединение «Белорусская федерация радиолюбителей и радиоспортсменов»;
- общественное объединение «Белорусская федерация судомодельного спорта»;
- общественное объединение «Белорусская федерация водно-моторного спорта».

Для данных организаций актуальны многие вопросы, обозначенные нами для автоспорта, для технических видов спорта в целом, общие вопросы правового регулирования сферы ФКиС. Для координации деятельности по развитию технических видов спорта считаем целесообразным создать Ассоциацию технических видов спорта.

Выводы

В результате проведенного исследования мы обозначили актуальные вопросы организации и правового регулирования автоспорта и других технических видов спорта и сформировали предложения по их решению, а именно:

- внести в Закон о спорте определение прикладных видов спорта и технических видов спорта для разделения полномочий ОО «БАФ» и ДОСААФ по развитию автомобильного и других технических видов спорта;
- ввести в Закон о спорте статью «Прикладные виды спорта»;
- переименовать календарные планы по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта в календарный план по прикладным видам спорта и обеспечить возможность включать спортивные мероприятия по техническим и авиационным видам спорта в республиканский календарный план проведения спортивных мероприятий и в календарный план по прикладным вида спорта;
- регламентировать на законодательном уровне привлекательные для спонсоров условия строительства объектов для занятий автоспортом;
- внести в Закон Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. № 3254-XII «Об общественных объединениях» положение,

предоставляющее общественным объединениям – федерациям по виду (видам спорта) право осуществлять от своего имени предпринимательскую деятельность, которая необходима для их уставных целей и соответствует этим целям, в первую очередь деятельность в области спорта;

- закрепить в Законе о спорте положение, обеспечивающее возможность проводить зимний и летний чемпионат Республики Беларусь по автоспорту;
- исключить из реестра видов спорта классы в автоспорте;
- регламентировать процедуру внесения изменений и дополнений в реестр видов спорта;
- на уровне Министерства спорта и туризма Республики Беларусь разработать принципы формирования сборных команд по автоспорту;
- создать Ассоциацию технических видов спорта для координации деятельности по их развитию.

Полагаем, что реализация данных предложений будет способствовать развитию автоспорта и других технических видов спорта во всем их многообразии, а не только как видов спорта прикладной направленности.

Список использованных источников

1. Спортивное право Республики Беларусь : учеб. пособие под. ред. В.С. Каменкова. – 2019.
2. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // ЭТАЛОН. – Минск, 2023.
3. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 4 дек. 2007 г., № 329-ФЗ. – Режим доступа: https://www.consultant.ru.
4. Всероссийский реестр видов спорта [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru.
5. Журавлёва, Т.В. Правовой аспект видов спорта специального назначения / Т.В. Журавлёва // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. Вып. 12. – Минск : Ред. журн. «Промышленно-торговое ПРАВО», 2022. – С. 14–24.
6. Овсейко, С.В. Республиканские государственно-общественные объединения как разновидность юридических лиц [Электронный ресурс] / С.В. Овсейко // Онлайн-сервис готовых правовых решений ilex. – Минск, 2023.
7. Сайт ОО «БАФ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://baf.by/documenty.

8. Сайт ОО «БАФ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://vk.com/doc-151997545_652225014.
9. Об утверждении Устава республиканского государственно-общественного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Беларусь» [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 3 нояб. 2003 г., № 481 // ЭТАЛОН. – Минск, 2023.
10. Сайт ОАО «МАЗ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://maz.by/sport/history.
11. Календарный план проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта на 2023 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://dosaaf.gov.by/sport/calendar/.
12. Инструкция о медицинском обеспечении спортивных мероприятий на территории Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 28 дек. 2020 г., № 42 // ЭТАЛОН. – Минск, 2023.
13. Сингуринди, Э.Г. Автомобильный спорт [Электронный ресурс] // Э.Г. Сингуринди. – Режим доступа: https://fk-i-s.ru/img/upload/avtosport_singuriti_h1.pdf.
14. Разное. Обошелся в 13 миллионов долларов. Под Минском открыли крутой гоночный комплекс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/357XK3.
15. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254-XII // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
16. Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 апр. 2013 г., № 191 // ЭТАЛОН. – Минск, 2023.
17. Реестр видов спорта Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://mst.gov.by/ru/belarus-sportivnaya.html.

ДЗИК Инна Романовна,
старший преподаватель кафедры
гражданских и уголовно-правовых дисциплин
факультета экономики и права
Барановичского государственного университета

email: dzikinna@mail.ru

Правовые проблемы регулирования отношений в сфере профессионального спорта

Изначально отношения в сфере спорта (в том числе профессионального) были предметом саморегулирования, что обусловлено историческим развитием спорта. В конце XIX в. были созданы игровые международные объединения и проводились соревнования с участием спортсменов разных стран. В дальнейшем выстроилась система управления спортом, предусматривающая, что на местах управление определенным видом спорта осуществляется национальной спортивной федерацией, спортивными лигами и международной спортивной федерацией на международном уровне, во главе которых стоит Международный олимпийский комитет [1, с. 113].

Особенностью регулирования отношений в области физической культуры и спорта в Республике Беларусь является широкое использование, наряду с правовыми нормами, различных правил, регламентов, вырабатываемых организациями физической культуры и спорта.

В силу своих особенностей регулирование профессионального спорта отличается от регулирования других общественных сфер по набору правовых регуляторов. На сегодня можно выделить две системы правового регулирования в области профессионального спорта: с одной стороны, это исторически сложившаяся система саморегулирования, осуществляемая через общественные организации (международные, национальные спортивные федерации и профессиональные спортивные лиги), с другой – государственное регулирование.

Определенная степень независимости спортивных организаций, осуществляющих управление системой профессионального спорта, способствовала выработке собственного набора правовых регуляторов, закрепленных в форме регламентных норм. Для регламентных норм, как и для национального законодательства, характерна определенная иерархия. Нормы, принимаемые национальными спортивными федерациями, не должны противоречить нормам международных спортивных федераций.

Одновременно с развитием и усложнением общественных отношений в сфере спорта совершенствовались и правовые регуляторы, разрабатываемые спортивными организациями. В настоящее время регламентные нормы, утвержденные спортивными организациями, регулируют следующие вопросы: правовой статус участников спортивных мероприятий; критерии допуска к участию в спортивных соревнованиях; перераспределение доходов, получаемых от проведения спортивных мероприятий; переходы спортсменов из одного спортивного клуба в другой; санкции за нарушение регламентных норм и т.д. [1, с. 113].

Самостоятельность и независимость спортивных организаций, осуществляющих самоуправление в сфере профессионального спорта, способствовала созданию собственного комплекса правовых регуляторов, закрепленных в форме регламентных норм. Именно эти нормы оказывают основное влияние на развитие законодательства в сфере профессионального спорта.

В ст. 11 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» (далее – Закон о спорте) [2] закреплены основы регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта. Так, в соответствии с п. 1 ст. 11 Закона о спорте регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта строится на основе сочетания государственного и общественного регулирования и управления. Государственное регулирование осуществляют государственные органы (п. 2 ст. 11 Закона о спорте). Общественное регулирование согласно п. 3 ст. 11 Закона о спорте осуществляют организации физической культуры и спорта.

Кроме того, в п. 2 ст. 9 Закона о спорте среди принципов государственной политики в сфере физической культуры и спорта содержится принцип сочетания государственного и общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта.

Законом Республики Беларусь от 19 июля 2022 г. № 200-З «Об изменении законов по вопросам физической культуры и спорта» [3] подверглись изменению п. 2 и 3 ст. 11 Закона о спорте, где ранее говорилось

о необходимости осуществлять государственное и общественное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта в соответствии с законодательством.

Казалось бы, законодатель отменил ранее установленный приоритет государственного регулирования над общественным. Однако Закон Республики Беларусь от 19 июля 2022 г. № 200-З «Об изменении законов по вопросам физической культуры и спорта» обязал общественные организации физической культуры и спорта (например, Национальное антидопинговое агентство (п. 3 ст. 20 Закона о спорте), федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта (п. 3 ст. 21 Закона о спорте)) обеспечивать соответствие всех принимаемых актов законодательству в сфере физической культуры и спорта. Таким образом, несмотря на то, что Закон о спорте и подвергся определенным изменениям и дополнениям в сфере государственного и общественного регулирования физической культуры и спорта, можно утверждать, что приоритет государственного регулирования над общественным в сфере физической культуры и спорта остался неизменным.

Что же касается регулирования отношений в сфере профессионального спорта, то согласно п. 2 ст. 55 Закона о спорте отношения, возникающие в профессиональном спорте между юридическими и (или) физическими лицами, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта, регулируются Гражданским кодексом Республики Беларусь, Трудовым кодексом Республики Беларусь, Законом о спорте и иными актами законодательства. Законодатель не упоминает в этой статье акты, принимаемые организациями физической культуры и спорта. Следовательно, могут возникать сложности при определении соотношения исследуемых сфер регулирования.

Можно сделать вывод, что отношения в профессиональном спорте строятся только на основе государственного регулирования. Считаем, что нельзя согласиться с такой позицией законодателя, т.к. исторически именно организации физической культуры и спорта оказали большое влияние на формирование современной физкультурно-спортивной системы в целом и профессионального спорта в частности. Во многих случаях им приходилось впервые регулировать те или иные отношения в области профессионального спорта, т.к. государство не проявляло интереса к вопросам регулирования спортивной деятельности.

В то же время трудно согласиться с некоторыми авторами, которые считают, что в спортивной сфере должно преобладать общественное регулирование. Так, Н.В. Аристова отмечает чрезмерное вмешательство государства в спортивную сферу. Н.В. Аристова считает, что национальный законодатель, конечно, может «диктовать свои правила»,

но если спортсмены хотят участвовать в международных соревнованиях, национальный законодатель должен установить пределы правового регулирования спортивных отношений в соответствии с ключевыми принципами мирового спорта. В противном случае спортивные федерации могут быть исключены из международных федераций, и никому «национальный правомерный спорт» не будет интересен [4, с. 10].

Т.Е. Мельник также отмечает, что законодателю следует учитывать значительную роль норм, содержащихся в спортивных регламентах спортивных организаций. В противном случае необоснованное вторжение правовых регуляторов может породить дополнительные проблемы [5, с. 142].

Кроме того, Т.Е. Мельник выделяет «саморегулирование в области физической культуры и спорта в широком и узком смысле. Расширенное понимание саморегулирования включает как те его разновидности, которые предусмотрены или будут предусмотрены Законом о физической культуре и спорте, так и те, которые закрепляются в иных законодательных актах. Узкий подход к толкованию понятия "саморегулирование" предполагает учет только тех специфических форм саморегуляции, которые закрепляются специальным законом в области физической культуры и спорта и призваны отразить специфику отношений в данной области» [6, с. 32].

Е.М. Ильинская, И.М. Тихомиров полагают, что «в связи с уже сложившейся системой правового регулирования, созданной спортивными организациями, необходимо обеспечить адекватное государственное вмешательство в деятельность спортивных организаций, что не повредило бы их чрезмерному влиянию. С другой стороны, необходим строгий контроль за соблюдением общественного порядка и исполнением административного законодательства, противодействие коррупции в сфере профессионального спорта (в качестве борьбы с коррупцией должен применяться опыт зарубежных стран, сделать запрет спортсменам и организаторам соревнований, судьям и всем заинтересованным лицам непосредственно принимать участие в соревнованиях, лотереях, также делать ставки в букмекерских конторах). В связи с этим государство должно четко определить границы своего участия в правовом регулировании общественных отношений в сфере профессионального спорта, что позволит наиболее эффективно использовать возможности государства для эффективного регулирования общественных отношений в сфере профессионального спорта. Когда будет принят единый правовой комплекс на основе общих принципов, он позволит устранить многие существующие проблемы и пробелы в правовом

регулировании отношений в сфере профессионального спорта» [7, с. 242].

По мнению У.Ш. Гусейнова, Т.Д. Садовской, в силу отсутствия четких разграничений между саморегулированием и государственным регулированием в области профессионального спорта государственное регулирование имеет фрагментарный характер и не имеет четко выстроенной системы, что является признаком децентрализации системы физической культуры и спорта в целом по причине многообразия субъектов профессиональной спортивной деятельности. Становится очевидным, что необходим поиск оптимального сочетания самоуправления и государственного регулирования в сфере профессионального спорта, также необходимо установить четкие границы государственного регулирования общественных отношений в сфере профессионального спорта [8].

У.Ш. Гусейнов и Т.Д. Садовская считают, что решение обозначенных проблем, как и любых других, не может быть однозначным. В силу уже устоявшейся системы правового регулирования, созданной спортивными организациями, необходимо обеспечить адекватное вмешательство государства в деятельность спортивных организаций, которое не навредит своим чрезмерным влиянием. Они полагают, что принятие единого правового комплекса на основании общих принципов позволит устранить множество имеющихся проблем и пробелов правового регулирования отношений в области профессионального спорта [8].

А.Б. Кошель полагает, что именно регламентные нормы оказывают ключевое влияние на развитие законодательства в сфере профессионального спорта. Если правовое регулирование профессионального спорта, осуществляемое спортивными организациями, складывалось на протяжении долгого времени, то государственное регулирование данной сферы до сих пор находится в стадии становления. Роль государства в процессе правового регулирования отношений в сфере профессионального спорта до конца не ясна, а попытки на законодательном уровне урегулировать некоторые вопросы в сфере профессионального спорта сопряжены с определенными проблемами, приводящими к правовым коллизиям [1, с. 114].

Таким образом, ученые признают наличие общественного регулирования в профессиональном спорте, однако в законодательстве (ст. 55 Закона о спорте) эта норма отсутствует.

Считаем возможным согласиться с мнением В.С. Каменкова, что «на первый взгляд можно говорить, что некая система правового регулирования профессионального спорта имеется. Так, у нас есть Закон о спорте с определением понятия "профессиональный спорт", есть

иные нормативные правовые акты, акты национальных и международных спортивных федераций. Действуют также так называемые регламентные нормы, т.е. нормы, содержащиеся в регламентах проведения различных спортивных соревнований. Однако все эти документы разрознены и не предоставляют комплексной правовой защиты участникам профессионального спорта. Поэтому систему здесь можно увидеть с большой натяжкой. Содержание вышеуказанных нормативных правовых актов и их соотношение между собой свидетельствуют как раз об отсутствии системного, целенаправленного характера правового регулирования отношений в профессиональном спорте на уровне государства» [9, с. 117–118].

Да, несомненно, с принятием Закона о спорте можно сказать, что законодатель сделал большой шаг в признании роли и места организаций физической культуры и спорта в регулировании отношений в области физической культуры и спорта, чего нельзя сказать об области профессионального спорта.

Спортивные клубы все чаще отдают предпочтение регламентным нормам по причине большей их эффективности. Роль государства в системе правового регулирования общественных отношений в сфере профессионального спорта, а также границы государственного регулирования не ясны. Эта проблема свойственна не только Республике Беларусь. Так, во Франции, в Российской Федерации правовое регулирование профессионального спорта осуществляется одновременно независимыми спортивными федерациями (спортивными лигами) и государством. Тем не менее во Франции отношения в сфере профессионального спорта регулируются значительно большим объемом специальных государственно-правовых норм [1, с. 116].

Несмотря на достаточно внушительный опыт и большой объем государственно-правовых регуляторов в сфере профессионального спорта, во Франции также отсутствует четкая граница между государственным регулированием и саморегулированием.

По поводу спортивных отношений между государственными органами и спортивными федерациями возникает большое количество судебных тяжб [10]. Более того, Министерство спорта Франции указывает, что понятие профессионального спорта на самом деле охватывает явления, которым не всегда легко дать дефиницию, понять содержание и определить их границы. Поэтому законодательство Франции не содержит легального определения профессионального спорта. По нашему мнению, невозможно регулировать то, законодательное определение чего отсутствует.

В настоящее время посредством законодательства регулируется небольшая часть отношений в области физической культуры и спорта. Основная часть регулируется актами спортивных федераций по соответствующему виду спорта. Именно наличие значительной роли специфических нормативных актов, издаваемых спортивными организациями различного уровня, является основной особенностью, на которую обращают внимание сторонники выделения спортивного права как самостоятельной отрасли права. Многие авторы называют их локальными [11, с. 158].

Мы поддерживаем точку зрения В.С. Каменкова о том, что «государственное правовое регулирование профессионального спорта еще не настолько совершенно, чтобы составить конкуренцию» [9, с. 119]. Полагаем, государственное регулирование сферы профессионального спорта все еще находится в стадии становления, что подтверждается принятием законов о внесении изменений и дополнений в законодательство (Закон Республики Беларусь от 19 июля 2022 г. № 200-З «Об изменении законов по вопросам физической культуры и спорта»).

В.С. Каменков выделяет три особенности правового регулирования отношений в профессиональном спорте. «Первая из них – наличие не только государственного, но и общественного правового регулирования или саморегулирования» [9, с. 118]. «Вторая особенность состоит в том, что в системе саморегулирования профессионального спорта существует строгая иерархия: правовые нормы, издаваемые (принимаемые) национальными спортивными федерациями, не могут противоречить нормам международных спортивных федераций. Третья особенность сопряжена с возможной конкуренцией правовых норм первой и второй групп (государственного регулирования и саморегулирования)» [9, с. 119].

В.С. Каменков говорит только о государственном и общественном регулировании. Однако согласно п. 1 ст. 56 Закона о спорте к субъектам профессионального спорта относятся профессиональные спортсмены, профессиональные тренеры, профессиональные судьи, иные лица, осуществляющие деятельность в сфере профессионального спорта. Исходя из содержания п. 2–4 ст. 56 Закона о спорте, можно сделать вывод, что профессиональный спортсмен или профессиональный тренер осуществляют свою деятельность на основании срочного трудового договора, гражданско-правового договора или в качестве индивидуального предпринимателя, а профессиональный судья – на основании гражданско-правового договора.

Несомненно, для сферы профессионального спорта особое значение имеет такая часть обязательственного права, как договорное право.

Это объясняется тем, что договор – один из важнейших и наиболее часто применяемых на практике регуляторов общественных отношений. Договор является одной из самых древних правовых конструкций, известных со времен римского права. Договор занимает центральное место в правовом регулировании имущественного (гражданско-правового) оборота [11, с. 7]. Однако в п. 2 ст. 55 Закона о спорте ничего не говорится не только про общественное регулирование отношений в профессиональном спорте, но и про договорное регулирование. Но профессиональный спортсмен, профессиональный тренер и профессиональный судья обретут статус субъектов профессионального спорта с момента заключения срочного трудового договора или гражданско-правового договора.

Регулирующая роль договора сближает его с нормативными актами. При этом есть и принципиальные отличия. Договор выражает волю заключивших его сторон, а нормативный акт – волю издавшего его органа. Кроме того, договор непосредственно рассчитан лишь на регулирование поведения его сторон и, как правило, не порождает никаких прав и обязанностей для третьих лиц. Именно договор позволяет выявить, согласовать и отразить интересы каждой из сторон. Конечно, договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законодательством (п. 1 ст. 392 Гражданского кодекса) Республики Беларусь [12], но его механизм представляется намного более удобным для субъекта частного права. Договорное регулирование предполагает наличие у субъекта права сформированных собственных интересов, наличие свободы воли и возможности выразить эту волю. В профессиональных спортивных отношениях, где многое зависит от индивидуальных особенностей спортсмена, в том числе от особенностей организма, от специфики вида спорта, места тренировок и т.д., гражданско-правовой договор представляется идеальным средством регулирования, позволяющим отразить специфические интересы каждого субъекта.

Таким образом, договор занимает одно из главных мест в регулировании профессиональных спортивных отношений, что, несомненно, должно быть отражено в качестве принципа государственной политики в сфере физической культуры и спорта в ст. 9 Закона о спорте.

Вопрос о соотношении договорного регулирования с общественным пока недостаточно изучен в белорусской цивилистике. Только в Трудовом кодексе Республики Беларусь содержится норма о том, что отдельные условия трудового договора признаются недействительными, если ухудшают положение работника по сравнению с законодательством, коллективным договором, соглашением, иными

локальными правовыми актами (ст. 23 Трудового кодекса Республики Беларусь [13]).

Сложным является вопрос, как соотнести принцип свободы договора с актами организаций физической культуры и спорта. Акты (регламенты, статусы игроков и т.д.), разработанные федерациями (союзами, ассоциациями), профессиональными спортивными клубами, широко применяются для регулирования профессиональных спортивных отношений с участием профессиональных спортсменов. В отличие от нормативных правовых актов, условием признания тем или иным лицом регулятивной силы актов спортивных федераций является добровольное согласие. Подписывая или принимая эти документы, спортсмен-профессионал вынужден полностью соглашаться с их содержанием, что типично для договора присоединения (ст. 398 Гражданского кодекса Республики Беларусь [12]). Для спортсменов-профессионалов такие акты становятся обязательными, если на них имеется ссылка в договоре о профессиональной спортивной деятельности и (или) их содержание изложено в приложении к нему. Спортсмены-профессионалы ограничены в праве на внесение в указанные акты каких-либо изменений и, следовательно, вынуждены полностью соглашаться с их содержанием.

Анализ этой проблемы очень актуален с учетом сложившейся практики регулирования спортивных отношений, где нормы актов спортивных организаций довольно часто идут вразрез с договором, на основании которого осуществляют свою деятельность профессиональные спортсмены, профессиональные тренеры, и даже с отечественным законодательством.

Поскольку исследуемые отношения на законодательном уровне урегулированы недостаточно полно, подобные акты содержат условия, часто противоречащие нормам законодательства. Например, в них включаются положения об оформлении отношений со спортсменом в рамках исключительно трудового права и т.д.

Так, гл. 3 Статуса хоккеиста [14] называется трудовым договором хоккеиста, т.е. изначально Статус хоккеиста содержит императивную норму о возможности заключения только трудового договора, что противоречит ст. 57 Закона о спорте. В ст. 14 Статуса хоккеиста также закреплена императивная норма об обязательной регистрации трудового договора в Федерации хоккея Республики Беларусь в установленном порядке. В п. 2 ст. 13 Статуса хоккеиста говорится, что трудовой договор заключается в установленной форме (приложение 6), а трудовые договоры, заключенные в форме, не предусмотренной Статусом, к регистрации в Федерации хоккея Республики Беларусь не принимаются, претензии по ним не рассматриваются.

Кроме того, хоккеист ограничен в возможности внесения изменений или дополнений каких-либо разделов, статей, положений в стандартную форму трудового договора, т.к. это допускается только по разрешению Федерации хоккея Республики Беларусь и с обязательной регистрацией в Федерации хоккея Республики Беларусь без изменения финансовых условий трудового договора.

Поскольку договор – это результат волеизъявления сторон, его условия по общему правилу могут меняться только по соглашению сторон и не должны противоречить локальным актам организаций физической культуры и спорта. Если же такое произойдет и возникнет коллизия между локальной нормой и условием договора (между общественным и договорным регулированием), по нашему мнению, приоритет необходимо отдавать условию договора, учитывая договорный порядок его принятия.

Таким образом, в ходе проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

1. Закон о спорте закрепляет в сфере физической культуры и спорта приоритет государственного регулирования над общественным, а в сфере профессионального спорта устанавливает только государственное регулирование.

2. Основным принципом профессионального спорта является принцип сочетания государственного, общественного и договорного регулирования в сфере профессионального спорта.

3. Для более полного регулирования отношений в сфере профессионального спорта предлагаем:

1) дополнить п. 2 ст. 9 Закона о спорте принципом сочетания государственного, общественного и договорного регулирования в сфере профессионального спорта;

2) п. 2 ст. 55 Закона о спорте изложить в следующей редакции:

«Отношения, возникающие в профессиональном спорте между юридическими и (или) физическими лицами, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта, регулируются Гражданским кодексом Республики Беларусь, Трудовым кодексом Республики Беларусь, настоящим Законом, иными актами законодательства, актами, принимаемыми организациями физической культуры и спорта, а также срочным трудовым договором или гражданско-правовым договором».

4. В целях защиты интересов субъектов профессионального спорта предлагаем дополнить ст. 55 Закона о спорте п. 3 следующего содержания:

«3. Настоящим Законом закрепляется приоритет срочного трудового договора или гражданско-правового договора над актами, принимаемыми организациями физической культуры и спорта».

Список использованных источников

1. Кошель, А.Б. Государственное регулирование и саморегулирование в области профессионального спорта / А.Б. Кошель // Журн. рос. права. – 2012. – № 6 (186). – С. 112–118.
2. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
3. Об изменении законов по вопросам физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 19 июля 2022 г., № 200-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
4. Аристова, Н.В. Приоритет корпоративных норм международного спортивного движения над нормами права / Н.В. Аристова // Физическая культура, спорт, туризм: научно-методическое сопровождение / редкол.: Е.В. Старкова, Т.А. Полякова. – Пермь, 2014. – С. 10.
5. Мельник, Т.Е. Проблемы правового регулирования в области физической культуры и спорта / Т.Е. Мельник // Журн. рос. права. – 2005. – № 1. – С. 142.
6. Мельник, Т.Е. Государственное регулирование и саморегулирование в области физической культуры и спорта / Т.Е. Мельник // Журн. рос. права. – 2012. – № 3. – С. 23–32.
7. Ильинская, Е.М. Особенности государственного регулирования и саморегулирования в области профессионального спорта / Е.М. Ильинская, И.М. Тихомиров // ADVANCED SCIENCE / Сб. ст. VIII Междун. науч.-практ. конф. : в 2 ч. – 2019. – С. 240–243.
8. Гусейнов, У.Ш. Особенности государственного регулирования и саморегулирования в области профессионального спорта [Электронный ресурс] / У.Ш. Гусейнов, Т.Д. Садовская // APRIORI / Серия: Гуманитарные науки. – 2013. – № 1. – С. 1–8. – Режим доступа: https://clck.ru/34aBbC. – Дата доступа: 26.03.2023.
9. Каменков, В.С. История и уровни правового регулирования профессионального спорта в Беларуси / В.С. Каменков // Вестн. Высш. Хоз. Суда. – 2013. – № 2 – С. 115–121.
10. Соловьёв, А.А. Зарубежные модели и опыт кодификации спортивного законодательства / А.А. Соловьёв. – М., 2011. – 100 с. – Режим доступа: https://clck.ru/34aBZp. – Дата доступа: 26.03.2023.
11. Спортивное право Республики Беларусь : учеб. пособие / В.С. Каменков [и др.] ; под ред. В.С. Каменкова. – Минск : Четыре четверти, 2019. – 422 с.
12. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-З : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь

от 17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.

13. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.
14. Статус хоккеиста [Электронный ресурс] : утв. постановлением исполн. ком. Ассоц. «Федерация хоккея Республики Беларусь», 7 июля 2022 г., № 82. – Режим доступа: 2022.pdf. – Дата доступа: 26.03.2023.

ЖУКОВИЧ Александр Иванович,
директор детско-юношеской спортивной школы конного спорта и современного пятиборья (Брест)

email: bresthorse@yandex.ru

Тренер-преподаватель по спорту, его обязанности и режим работы

Один из самых кульминационных моментов в любом спортивном соревновании – это награждение победителей и призеров. Сначала пришедшие в спортивную школу ребята мечтают получить хотя бы грамоту за свои результаты, затем аппетиты растут, и наиболее целеустремленные начинают мечтать об олимпийских медалях. Глядя на пьедестал, мы видим вершину айсберга, чествуем и поздравляем спортсмена, а тренер, как правило, остается в тени.

Подготовка спортсмена высокого уровня – это работа большого коллектива тренеров, врачей, массажистов, иных специалистов, принимающих участие в подготовке спортсмена. Но главную роль во всем этом играет тренер. Лишь причастные к подготовке спортсменов люди понимают, какой колоссальный труд должен вложить тренер, чтобы увидеть своего воспитанника на пьедестале крупных международных соревнований.

Кто же такой тренер, как им становятся и чем он занимается, чтобы подготовить спортсмена высокого уровня? В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» (далее – Закон о спорте) тренер – физическое лицо, имеющее образование в сфере физической культуры и спорта или получившее допуск к занятию педагогической деятельностью в сфере физической культуры и спорта, осуществляющее физическое воспитание спортсменов в процессе их спортивной подготовки, иных физических лиц в процессе проведения физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы, проведения иных мероприятий, необходимых для спортивной подготовки спортсменов (команд спортсменов),

а также руководство тренировочной и (или) соревновательной работой спортсменов (команд спортсменов) [1].

Как правило, тренерскую карьеру в жизни выбирают те, кто ранее занимался в специализированных учебно-спортивных учреждениях. При этом не обязательно, чтобы спортсмен добился высоких спортивных результатов. Важно, чтобы у него был хороший тренер-преподаватель, который вложил в начинающего спортсмена не только любовь к спорту, но и желание быть похожим на себя, т.е. передать свои знания и умения другим, вовлечь их в активные занятия физической культурой и спортом, научить азам вида спорта.

С сожалением приходится констатировать, что в специализированные учебно-спортивные учреждения приходит достаточное количество тренеров-преподавателей, которые ограничиваются только сухой подачей материала во время учебно-тренировочного процесса, а через два года, когда заканчивается срок обязательной отработки, покидают отрасль. По данным Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, в последние годы лишь около 50 % выпускников БГУФК остаются работать в отрасли [2]. Эта тенденция продолжается уже многие годы. Вряд ли такие тренеры заинтересуют начинающих спортсменов не только повышать спортивное мастерство, но и стать на тренерскую стезю.

Очень многие тренеры-преподаватели, говоря о причинах увольнения, среди прочего называют небольшую заработную плату, а также режим работы, связанный с исполнением обязанностей сверх учебно-тренировочного процесса. Что касается заработной платы, то молодые специалисты здесь немного лукавят, т.к. этот вопрос Правительством и Министерством спорта и туризма Республики Беларусь серьезно проработан, особенно на первоначальном этапе работы тренера.

Достаточно отметить, что в соответствии с постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 24 июля 2019 г. № 33 «Об оплате труда работников в сфере физической культуры, спорта и туризма» молодой специалист, пришедший в специализированное учебно-спортивное учреждение по окончании высшего или среднего специального учебного заведения и впервые приступивший к работе в должности тренера-преподавателя, получает сразу несколько бонусов: во-первых, его оклад повышается на 10 %; во-вторых, ему присваивается вторая квалификационная категория, что ведет к установлению доплаты за профессиональный уровень в размере 40 % от базовой ставки; в-третьих, устанавливается на 5 лет доплата как впервые приступившему к работе в должности тренера-преподавателя по спорту в размере базовой ставки [3]. Таким образом, общее повышение

заработной платы по состоянию на 1 марта 2023 г. составляет около 350 рублей в месяц.

Что касается режима работы, то в этом вопросе действительно есть нюансы. На семинарах с участием руководителей специализированных учебно-спортивных учреждений, особенно заместителей директоров по основной деятельности, один из наиболее часто задаваемых вопросов – это вопрос о рабочем времени тренера-преподавателя по спорту и об определении места его работы. Казалось бы, все привыкли к тому, что ставка тренера-преподавателя по спорту составляет 18 академических часов в неделю [4], т.е. тренер-преподаватель должен провести от 6 до 9 тренировок в неделю продолжительностью 3 или 2 академических часа.

Статьей 112 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – ТК) установлено, что общая норма рабочего времени в неделю не должна превышать 40 часов [5]. Получается, что тренер-преподаватель находится в очень привилегированном положении, работая всего 1/3 от общеустановленной нормы времени. Так думают и многие молодые тренеры-преподаватели. Они считают, что, отработав столь непродолжительное время с ребятами, получат свою заработную плату и смогут посвятить свое свободное время чему-то иному – другой работе или отдыху. Но… Кроме осуществления учебно-тренировочного процесса, на тренера-преподавателя возложено и много других обязанностей, установленных Законом о спорте, должностной инструкцией и иными законодательными и локальными правовыми актами.

Пунктом 25-1 постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 30 декабря 2009 г. № 48 «Об особенностях регулирования труда работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта» в редакции постановления от 22 июня 2022 г. № 31 (далее – постановление № 48) определено, что выполнение тренером-преподавателем по спорту учебной нагрузки является одной из трудовых функций, установленных должностной инструкцией [6].

Пунктом 2 ст. 39 Закона о спорте установлено, что тренеры обязаны:

- проводить учебно-тренировочные и иные мероприятия, необходимые для спортивной подготовки спортсмена (команды спортсменов);
- осуществлять руководство тренировочной и (или) соревновательной работой спортсмена (команды спортсменов), обеспечивая соблюдение прав и интересов спортсмена (команды спортсменов);
- соблюдать требования Правил безопасности проведения занятий физической культурой и спортом;

- принимать участие в физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятиях в соответствии с законодательством;
- соблюдать требования Положения об антидопинговых правилах Республики Беларусь;
- принимать в отношении спортсменов меры, направленные на противодействие табакокурению, употреблению алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, потреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;
- соблюдать правила спортивных соревнований по виду спорта, положения о проведении (регламенты проведения) спортивных соревнований, в которых они принимают участие;
- принимать в отношении спортсменов меры, направленные на соблюдение ими спортивного режима, принципа честной спортивной борьбы; на проявление уважения к соперникам, судьям по спорту, болельщикам;
- заключать с Национальным олимпийским комитетом Республики Беларусь в случае включения в состав спортивной делегации Республики Беларусь, направляемой для участия в Олимпийских играх и иных международных спортивных мероприятиях, проводимых под эгидой Международного олимпийского комитета, европейских олимпийских комитетов и Ассоциации национальных олимпийских комитетов, соглашения об участии в этих мероприятиях;
- соблюдать законодательство в сфере физической культуры и спорта;
- исполнять иные обязанности в соответствии с законодательными актами [1].

Как видно из приведенной статьи, в Законе о спорте упор в обязанностях сделан непосредственно на учебно-тренировочную и спортивную деятельность тренера. Здесь необходимо сделать оговорку, что в спортивной отрасли есть различие между тренером, осуществляющим деятельность в сфере профессионального спорта, и тренером-преподавателем специализированного учебно-спортивного учреждения.

Закрепленное в Законе о спорте определение тренера не отражает в полном объеме цели и задачи ни профессионального тренера, ни тренера-преподавателя по спорту, ни тренера по спорту.

В ТК введена гл. 26-1 «Особенности регулирования труда работников, осуществляющих деятельность в сфере профессионального

спорта», которая определяет правовое регулирование труда спортсменов и тренеров, которые имеют профессиональный статус. Руководители специализированных учебно-спортивных учреждений и тренеры-преподаватели по спорту этих учреждений, несмотря на то что работа тренера-преподавателя по спорту по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса является их профессиональной деятельностью, не в полной мере могут воспользоваться нормами данной главы ТК.

В Трудовом кодексе Российской Федерации работа тренера и тренера-преподавателя регламентируется разными главами. Так, регулирование трудовой деятельности тренера осуществляется гл. 54-1 данного Кодекса, а тренера-преподавателя – гл. 52, т.к. эта работа относится к педагогической деятельности [7]. Спортивные школы в Российской Федерации отнесены к учреждениям образования для детей и юношества, что и позволило отнести тренеров-преподавателей к педагогическим работникам.

В Республике Беларусь специализированные учебно-спортивные учреждения отнесены к организациям физической культуры и спорта. Следует учесть, что тренер может трудиться не только в области спорта, но и в области физической культуры и спорта. Так, в соответствии с квалификационным справочником «Должности служащих, занятых в организациях физической культуры и спорта» предусмотрены следующие должности для данной категории работников:

- руководящие должности – главный тренер, государственный тренер, начальник команды – старший тренер;
- специалисты – тренер, тренер-инструктор по работе со спортивными лошадьми, тренер по спорту и тренер-преподаватель по спорту (специализированного учебно-спортивного учреждения, средней школы – училища олимпийского резерва [8].

При этом все они, за исключением тренера-инструктора по работе со спортивными лошадьми, отнесены к работникам, осуществляющим педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта [9]. Тренер-инструктор по работе со спортивными лошадьми не относится к лицам, осуществляющим педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта, и продолжительность его рабочего времени регламентирована 40 часами в неделю, что отражается в его расписании работы. Меньше всего урегулированы вопросы организации работы тренера-преподавателя специализированного учебно-спортивного учреждения. Так что необходимо различать понятия «профессиональный тренер» и «тренер-преподаватель специализированного

учебно-спортивного учреждения». Закон о спорте такого различия не предусматривает.

В соответствии с квалификационным справочником профессий и должностей специалистов [10] и иными законодательными и локальными правовыми актами к должностным обязанностям тренера-преподавателя по спорту (специализированного учебно-спортивного учреждения, средней школы – училища олимпийского резерва) относятся не только указанные в Законе о спорте требования, но и другие:

- осуществление подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса по видам спорта;
- взаимодействие с работниками учреждения и иными специалистами по вопросам подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса;
- участие в работе педагогического и тренерского совета, совета учреждения;
- проведение первичного отбора детей и подростков для занятий видами спорта и (или) отбора перспективных в спорте высших достижений учащихся;
- организация и проведение учебно-тренировочного и воспитательного процесса со спортсменами-учащимися своих учебных групп;
- подготовка и проведение спортивных соревнований, учебно-тренировочных сборов, спортивно-оздоровительных лагерей;
- разработка индивидуальных планов спортивной подготовки спортсменов-учащихся;
- планирование учебно-тренировочного процесса, написание планов-конспектов учебно-тренировочных занятий;
- недопущение использования учащимися запрещенных в спорте средств и методов;
- ведение систематического учета, анализа, обобщения результатов и содержания своей работы;
- участие в семинарах, методических занятиях, открытых учебно-тренировочных занятиях;
- изучение и использование в работе эффективных методик спортивной подготовки и оздоровления спортсменов-учащихся;
- внедрение в практику подготовки спортивного резерва прогрессивных методик и передового практического опыта;
- подготовка методических материалов, выступлений (докладов) на семинарах, тренерских советах;
- участие в разработке календарного плана спортивных мероприятий;

- обеспечение надлежащего состояния и эффективное использование спортивного инвентаря и оборудования;
- осуществление контроля за соблюдением спортсменами-учащимися правил техники безопасности во время учебно-тренировочного занятия, а также во время нахождения на территории спортивного учреждения;
- внесение предложений по совершенствованию подготовки спортивного резерва и работы спортивного учреждения в целом;
- осуществление иных обязанностей.

Как видно из данного перечня, только первая обязанность выполняется в тарифицируемое время. Все остальные – в иное время, причем не на спортивной площадке, где проходит тренировка. Так каков же режим работы тренера-преподавателя и где его рабочее место?

Проведем анализ действующего законодательства по данному вопросу. Часть 2 п. 25-1 постановления № 48 определяет, что продолжительность рабочего времени тренера-преподавателя по спорту устанавливается в соответствии с законодательством о труде [6]. В соответствии со ст. 110 ТК рабочим считается время, в течение которого работник в соответствии с ТК, иными актами законодательства о труде, локальными правовыми актами и условиями трудового договора обязан находиться на рабочем месте или ином установленном по согласованию с нанимателем месте и исполнять трудовые обязанности.

Исходя из должностных обязанностей рабочее время тренера-преподавателя не ограничивается учебно-тренировочным процессом, а рабочим местом может быть не только спортивная площадка, на которой непосредственно осуществляется учебно-тренировочный процесс, но и методический кабинет в учреждении, если имеется; и диспансер спортивной медицины, где обсуждаются вопросы с медиками; и места культурного досуга (кинотеатры, музеи, театры и т.д.), где может проводиться воспитательный процесс; собственное жилье, где могут изучаться методические материалы посредством интернета, готовиться планы-конспекты учебно-тренировочного занятия и индивидуальные планы спортивной подготовки; другие места, где могут выполняться иные обязанности, предусмотренные должностной инструкцией.

Часть 2 ст. 110 ТК регламентирует, что рабочее время нормируется путем установления норм его продолжительности на протяжении календарной недели (рабочая неделя) и в течение суток (рабочий день, рабочая смена). Статьей 114 ТК предусмотрены категории работников, которым устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени. В том числе ч. 5 этой статьи предусмотрено, что сокращенная продолжительность рабочего времени может быть установлена

Правительством Республики Беларусь или уполномоченным органом для отдельных категорий работников (учителя, врачи и т.д.).

Установлена ли сокращенная продолжительность рабочего времени для тренеров-преподавателей? Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 июля 2014 г. № 57 «О некоторых вопросах предоставления компенсации по условиям труда в виде сокращенной продолжительности рабочего времени» предусмотрен список должностей служащих, которым определяется сокращенная продолжительность рабочего времени, но тренеры-преподаватели в него не входят [11].

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 октября 1998 г. № 1591 «О мерах по улучшению работы специализированных учебно-спортивных учреждений, детско-юношеских спортивных школ (специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва), включенных в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений, специализированных по спорту классов суворовских училищ, средних школ – училищ олимпийского резерва» [4] установлена норма учебной нагрузки тренера-преподавателю по спорту – 18 академических часов в неделю.

Данная норма также подтверждена подп. 1.2 п. 1 постановления № 48, где определено, что тарифная ставка (тарифный оклад) устанавливается за норму учебной нагрузки в 18 академических часов в неделю [5].

В обоих правовых актах говорится, что 18 академических часов в неделю – это учебная нагрузка. В постановлении № 48 дается определение учебной нагрузки – это объем учебно-тренировочной работы, выполняемой тренерами-преподавателями по спорту в учебных группах со спортсменами-учащимися специализированного учебно-спортивного учреждения, детско-юношеской спортивной школы (специализированной детско-юношеской школы олимпийского резерва), включенной в структуру клуба по виду (видам) спорта в виде обособленного структурного подразделения [6].

Для педагогов системы образования п. 2 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 5 сентября 2011 г. № 255 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени отдельным категориям педагогических работников» [12] установлена сокращенная продолжительность рабочего времени – 36 часов в неделю. Следует отметить, что учебная нагрузка для педагогов установлена в размере 20 академических часов в неделю.

Аналогичные постановления об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени для отдельных категорий

работников приняты в Министерстве здравоохранения Республики Беларусь (постановления от 7 марта 2012 г. № 16; от 2 июля 2014 № 52; от 23 марта 2016 г. № 46), а также в Министерстве культуры Республики Беларусь (постановление от 8 февраля 2010 г. № 4).

В Российской Федерации режим рабочего времени тренера-преподавателя также ограничен 36 часами в неделю, из которых 18 часов – преподавательская нагрузка [12], причем речь в данном случае идет о 18 астрономических часах, а не академических.

В Республике Беларусь законодательных актов или локальных правовых актов, регламентирующих продолжительность рабочего времени тренера-преподавателя, нет. Учитывая понятие учебной нагрузки, можем констатировать, что ни постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 октября 1998 г. № 1591, ни постановление № 48 не устанавливают норму рабочего времени тренера-преподавателя, а лишь определяют количество учебно-тренировочных занятий, т.е. одну из большого количества должностных обязанностей тренера-преподавателя, по которой в том числе производится расчет заработной платы.

Это предполагает, что для них действует установленная ТК общая норма продолжительности рабочего времени – 40 рабочих часов в неделю, в том числе 18 академических часов учебной нагрузки, которые фиксируются в расписании учебно-тренировочных занятий в любом учреждении. Остальное время – это время, которое предназначено для выполнения иных обязанностей, установленных должностными инструкциями и (или) иными правовыми актами.

В данной ситуации возникают следующие вопросы.

Какой режим: 5- или 6-дневной рабочей недели – должен быть установлен для тренеров-преподавателей?

Как рассчитать норму рабочего времени тренера-преподавателя по спорту, который имеет нагрузку выше или ниже 18 академических часов в неделю?

Как определить рабочее место тренера-преподавателя при выполнении им обязанностей, не связанных с учебно-тренировочными занятиями?

Что делать с рабочим временем тренеров-преподавателей, оплата которым производится за спортсменов-учащихся (в процентах)?

Какие локальные правовые акты должны быть оформлены в специализированных учебно-спортивных учреждениях по регламентации деятельности тренеров-преподавателей?

Попробуем разобраться в этих вопросах более подробно.

В соответствии со ст. 124 ТК в Республике Беларусь может быть установлена 5- или 6-дневная рабочая неделя. Этот вопрос находится

в компетенции нанимателя по согласованию с профсоюзом. Что касается тренеров-преподавателей, то программами по видам спорта, которые утверждены приказами Министра спорта и туризма Республики Беларусь, постановлением № 48 и другими локальными правовыми актами Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, установлено, что для высшего звена подготовки предусмотрены 6-дневные тренировки, что подразумевает 6-дневную рабочую неделю для тренеров-преподавателей. Для других этапов подготовки (начальной и учебно-тренировочной) количество тренировок в неделю может быть меньше (от 3 до 6).

Однако чем выше этап подготовки, тем меньше спортсменов-учащихся в группе и тем выше их спортивная подготовка. Например, 3 группы начальной подготовки дают тренеру-преподавателю 18 академических часов учебной нагрузки. В состав этих групп входит около 30 спортсменов-учащихся. Одна группа спортивного совершенствования из 4–5 спортсменов-учащихся дает тренеру-преподавателю 21–26 академических часов в неделю учебной нагрузки. Группа спортивного совершенствования должна заниматься 6 дней в неделю, а расписание учебных занятий всех 3 групп начальной подготовки можно уложить в 3 дня.

Как было отмечено выше, кроме учебной нагрузки, тренеру-преподавателю необходимо выполнять иные обязанности. Причем чем больше количество спортсменов-учащихся (групп), тем больше внимания необходимо уделить воспитательной работе, подготовке необходимой документации по планированию занятий, проведению различных мероприятий, обеспечению техники безопасности, взаимодействию с родителями и другим вопросам.

Таким образом, если учебно-тренировочные занятия для групп начальной подготовки и можно вместить в 3 дня, то решить все остальные вопросы в эти же дни вряд ли удастся. Для групп высшего звена подготовки больше времени уходит на учебно-тренировочный процесс и непосредственную подготовку к нему, но меньше на воспитательный процесс и иные мероприятия.

Следовательно, по общему правилу целесообразно установить для тренера-преподавателя 6-дневную рабочую неделю. Вместе с тем есть тренеры-преподаватели, работающие с учебной нагрузкой менее 18 часов в неделю. Определять им 6-дневную рабочую неделю, очевидно, будет нецелесообразно. Поэтому вопрос о количестве рабочих дней в неделю для тренеров-преподавателей должен быть четко отражен в правилах внутреннего трудового распорядка (далее – ПВТР) и (или) коллективном договоре учебно-спортивного учреждения с учетом

необходимости исполнения всех должностных обязанностей и продолжительности рабочего времени.

Следующий вопрос, который возникает перед руководителем: как рассчитать норму рабочего времени тренера-преподавателя? Если исходить из того, что норма рабочего времени тренера-преподавателя, работающего на ставку, составляет 40 часов в неделю, что делать с тренерами, у которых учебная нагрузка составляет 30 или 36 академических часов? Установить норму рабочего времени 80 часов в неделю не представляется возможным.

Вместе с тем в соответствии с постановлением № 48 в качестве поощрения за высокие спортивные результаты спортсменов Министерством спорта и туризма Республики Беларусь личному тренеру может быть установлена учебная нагрузка до 300 %, или 54 академических часа в неделю [6]! Трудно считать такую норму поощрением. Получается, что, чем лучше и эффективнее тренер работает, тем больше он должен работать. Да и как в такой ситуации установить рабочее время тренера-преподавателя? В связи с тем что каких-либо правовых актов по данному вопросу не имеется, необходимо серьезно прорабатывать эти нормы в локальных правовых актах учреждения.

Приходится констатировать, что с определением рабочего места тренера-преподавателя также есть вопросы. Если с местом проведения учебно-тренировочных занятий определиться легко, то как в локальном правовом акте учреждения отразить рабочее место при выполнении тренером-преподавателем иных должностных обязанностей? Не все специализированные учебно-спортивные учреждения смогут обеспечить тренера-преподавателя постоянным рабочим местом, письменным столом с компьютером, имеющим выход в интернет, принтером и т.д. Кроме того, при проведении воспитательных мероприятий тренер-преподаватель со своими воспитанниками может покидать не только территорию учреждения, но и населенного пункта, в котором расположено учреждение. Что делать нанимателю?

Тарифный оклад тренеру-преподавателю в Республике Беларусь может быть установлен за норму учебной нагрузки в академических часах или в процентах [6]. При этом в приложении 1 к постановлению № 48 для определенного этапа спортивной подготовки дается соотношение учебной нагрузки в часах, указывается наполняемость учебной группы и проценты от нормы учебной нагрузки за одного спортсмена-учащегося. И вот здесь возникает очень много вопросов как по режиму работы, так и по оплате труда, особенно в смежных группах.

Например, имеется группа высшего спортивного мастерства, в которой 1 спортсмен-учащийся – призер чемпионата Европы и два

спортсмена-учащихся были участниками чемпионата Европы. Вид спорта относится к 1-й группе видов спорта. Учебная нагрузка такой группы составляет 32 академических часа, а в процентах учебная нагрузка будет составлять 230 %. Иначе говоря, тренер-преподаватель будет работать 32 академических часа в неделю (по расписанию), а получать может за 41 академический час в неделю.

Ситуация может быть и обратной, если взять смежную группу, в которой 1 мастер спорта (этап высшего спортивного мастерства, член сборной команды Республики Беларусь) и 4 спортсмена учебно-тренировочного этапа 4-го года подготовки. Учебная нагрузка определяется по наивысшему этапу подготовки, т.е. 30 академических часов, а в процентах учебная нагрузка составит только 143 %, или 26 академических часов в неделю. Как считать рабочее время в этих случаях?

В связи с тем что на многие вопросы в законодательстве нет ответов, эти положения необходимо прописать в локальных правовых актах учреждения – коллективном договоре, ПВТР, приказах. Какие нормы рабочего времени и времени отдыха тренеров-преподавателей по спорту необходимо установить в локальных правовых актах?

Основными локальными правовыми актами любого учреждения являются ПВТР и коллективный договор. В соответствии с постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 5 апреля 2000 г. № 46 ПВТР – это локальный правовой акт, регулирующий в соответствии с ТК, иными актами законодательства о труде трудовой распорядок у нанимателя, в том числе порядок приема и увольнения работников, основные обязанности сторон трудового договора, режим рабочего времени и времени отдыха, применяемые к работникам виды поощрений за труд и меры дисциплинарного взыскания [13].

Пункт 4 ст. 364 ТК предусматривает необходимость включения положений о продолжительности рабочего времени и времени отдыха в коллективный договор [5]. При этом необходимо учитывать, что все связанные с режимом рабочего времени и времени отдыха изменения в ПВТР и коллективный договор должны:

- не ухудшать правовое положение работников в сравнении с ТК и иными законодательными актами по вопросам трудовых отношений;
- быть согласованы с профсоюзным комитетом учреждения;
- вступать в действие только после предварительного уведомления работников об изменении существенных условий труда, т.к. изменение режима рабочего времени и времени отдыха является изменением существенных условий труда.

Первое, что необходимо сделать, – это зафиксировать режим рабочего времени. Считаем необходимым установить для тренеров-преподавателей по спорту режим гибкого рабочего времени. При этом для них будет установлено как переменное (гибкое) время, так и фиксированное – время учебно-тренировочных занятий, определенное расписанием.

Следует отметить, что переменное (гибкое) время не надо указывать в ПВТР или коллективном договоре, оно должно регламентироваться планами работы тренеров-преподавателей, т.е. для каждого тренера-преподавателя это время может быть индивидуальным и закрепляться в приказе и (или) трудовом договоре.

В соответствии со ст. 129 ТК максимальная продолжительность рабочего времени в течение рабочего дня не может превышать 10 часов. Кроме того, необходимо предусмотреть перерывы для отдыха (приема пищи). Этот режим позволит учесть и работу тренера-преподавателя в смежных группах, т.к. время, которое он перерабатывает или недорабатывает, войдет в общее время работы.

Второе – нанимателю необходимо установить 5- или 6-дневную рабочую неделю для тренеров-преподавателей. В ПВТР и коллективном договоре также обязательно предусмотреть возможность сокращенной рабочей недели тренеров-преподавателей, чья учебная нагрузка составляет до 15 академических часов в неделю.

Третье требование – это определение рабочего места тренера-преподавателя. Учебно-тренировочный процесс проводится на спортивном объекте или нескольких спортивных объектах в течение дня, а иные обязанности выполняются по месту жительства (нахождения) тренера-преподавателя, где, как правило, проводится методическая работа и подготовка плана-конспекта к учебно-тренировочному занятию, или в других местах, которые указаны тренером-преподавателем как места проведения воспитательных, идеологических, восстановительных и иных мероприятий, а также собраний, семинаров, совещаний и т.д.

Таким образом, в ПВТР и коллективном договоре необходимо прописать правовую норму следующего содержания (текст может корректироваться в зависимости от учреждения и принятого нанимателем решения).

Для тренеров-преподавателей установить:

- 6-дневную рабочую неделю с выходным днем – воскресенье;
- при установлении учебной нагрузки менее 18 часов в неделю может быть установлена 3-, 4- или 5- дневная рабочая неделя в зависимости от учебной нагрузки и решения нанимателя;

- режим гибкого рабочего времени с фиксированным временем учебно-тренировочных занятий согласно расписанию. Начало и завершение рабочего дня определяется в трудовом договоре и (или) приказе с учетом расписания учебно-тренировочных занятий;
- рабочее место тренера-преподавателя – место проведения учебно-тренировочных занятий, а также место проведения им иных мероприятий в соответствии с должностными обязанностями, планом (графиком) работы, включая место жительства (нахождения).

Однако не все можно отразить в этих документах, поэтому **необходимо совершенствовать действующее законодательство**:

1. Внести изменения в ст. 1 Закона о спорте, расширив определение понятия «тренер». Предлагаем следующий вариант данного определения:

- «тренер – физическое лицо, имеющее образование в сфере физической культуры и спорта и (или) получившее допуск к занятию педагогической деятельностью в сфере физической культуры и спорта, осуществляющее физическое и иное воспитание спортсменов в процессе их спортивной подготовки, иных физических лиц в процессе проведения физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы, проведение иных мероприятий, необходимых для спортивной подготовки спортсменов (команд спортсменов), а также руководство тренировочной и (или) соревновательной работой спортсменов (команд спортсменов)».

В Законе о спорте предусмотрено, что тренером может быть лицо, имеющее образование или получившее допуск к занятию педагогической деятельностью. На практике есть тренеры, которые имеют допуск к педагогической деятельности и не имеют образования в сфере физической культуры и спорта, но работают тренерами-преподавателями. Это те, кто приступил к тренерской деятельности до 23 июля 1993 г., когда в Законе о спорте были существенно изменены условия допуска к тренерской работе; а также студенты, обучающиеся в вузах на заключительных курсах по специальности «тренер по виду спорта» или «преподаватель физической культуры», и пришедшие работать в специализированные учебно-спортивные учреждения [14].

Однако наличие образования в сфере физической культуры и спорта не всегда дает право осуществлять педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта. Например, если прошло более 5 лет с момента получения соответствующего образования или предыдущей педагогической деятельности в сфере физической культуры

и спорта. Поэтому союз «или» в данной статье недостаточен, его целесообразно заменить на «и (или)».

Что касается иного воспитания, то, как следует из должностных обязанностей, тренер-преподаватель в ходе учебно-тренировочного процесса осуществляет воспитательный процесс, нравственное и идеологическое воспитание, а также выполняет иные обязанности сверх учебно-тренировочного процесса.

2. Министерству спорта и туризма Республики Беларусь необходимо принять локальный правовой акт, которым установить сокращенную продолжительность рабочего времени тренера-преподавателя по спорту и тренера по спорту.

Здесь возможны несколько подходов. Так, можно установить:

1) сокращенную продолжительность, равную 32–36 часам в неделю, в том числе 18 часов в неделю учебной нагрузки. Соответственно, при увеличении учебной нагрузки увеличивается и рабочее время;

2) рабочее время как дополнение к учебной нагрузке с учетом этапов подготовки за каждую учебную группу. Например, за каждую группу начальной подготовки к учебной нагрузке 6 академических часов добавлять 4 часа рабочего времени на выполнение иных обязанностей, к нагрузке в учебно-тренировочной группе добавлять 6 часов, в группах спортивного совершенствования – 8–9 часов, в группах высшего спортивного мастерства – 10–12 часов. Это обусловлено тем, что с увеличением этапа спортивной подготовки уменьшается количество спортсменов и возрастает учебная нагрузка. Соответственно, уменьшается время для проведения воспитательных и иных мероприятий, но увеличивается время на методическую работу, взаимодействие с медицинскими службами;

3) коэффициент (время) рабочего времени сверх учебной нагрузки за каждого спортсмена-учащегося с учетом этапа спортивной подготовки. Очевидно, что с ростом этапа спортивной подготовки коэффициент (время) должен увеличиваться. Например, за каждого спортсмена-учащегося этапа начальной подготовки рабочее время увеличивается на 0,5 часа; на этапе учебно-тренировочной группы – на 1–2 часа (на этапе 1-го и 2-го года обучения – на 1 час, 3-го года обучения – на 1,5 часа, свыше 3 лет – на 2 часа); на этапе спортивного совершенствования – на 2,5–3,5 часа, а на этапе спортивного совершенствования – на 4–5 часов в неделю. Такой вариант наиболее подходит для установления рабочего времени в смежных группах.

Среди данных вариантов вариант с установлением сокращенного времени в количестве 32–36 часов не совсем подходит для тренеров-преподавателей по спорту. В отличие от педагогов системы образования,

медицинских работников, деятелей культуры, которым установлено сокращенное рабочее время, у тренеров-преподавателей есть один существенный минус. Если в системе образования укомплектованность классов с 1-го по 11-й остается практически неизменной и педагог работает одинаковое время (урок) с одинаковым количеством учащихся, то в спорте от этапа подготовки (года обучения) количество спортсменов-учащихся уменьшается, а количество учебно-тренировочных занятий (часов занятий в неделю) существенно возрастает. В здравоохранении количество приемов в день (смену) также остается неизменной величиной, не зависящей от возраста или иного критерия пациентов. Поэтому целесообразно разработать иной порядок установления рабочего времени для тренеров-преподавателей по спорту, чем просто установление определенного количества часов без учета спортсменов-учащихся и (или) этапа спортивной подготовки.

3. Внести изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 октября 1998 г. № 1591 и в постановление № 48 в части установления учебной нагрузки для тренеров-преподавателей по спорту в количестве 18 астрономических часов вместо 18 академических часов в неделю.

Данное предложение обусловлено тем, что в расписании учебно-тренировочных занятий указывается время начала и окончания тренировки, например с 9:00 до 10:30. При этом и тренер-преподаватель, и спортсмены-учащиеся начинают тренировку именно в 9:00. В это время, как правило, начинается перекличка, постановка задач, подготовка места проведения тренировки (установка какого-либо оборудования, инвентаря и т.д.). Вместе с тем в программах по виду спорта для проведения таких действий время в ходе тренировки не предусматривается. Эти мероприятия должны проводиться до начала официальной части тренировки. После завершения тренировки необходимо убрать оборудование и инвентарь, сделать отметки в журналах (дневниках), осуществить контроль за уходом спортсменов-учащихся домой после тренировки, т.к. в соответствии с правилами безопасности при проведении занятий физической культурой и спортом тренер-преподаватель несет ответственность за спортсмена до момента ухода его с территории спортивного сооружения. Кроме того, во многих видах спорта в ходе учебно-тренировочного процесса необходимо делать небольшие перерывы для спортсменов-учащихся между упражнениями или в случае неблагоприятных погодных условий. Установление учебной нагрузки в астрономических часах позволит решить все эти вопросы, не изменяя время выполнения определенных видов учебно-тренировочного процесса.

4. Отменить п. 24 Инструкции о порядке регулирования труда работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта, утвержденной постановлением № 48, в части установления учебной нагрузки свыше 200 % в зависимости от успешности выступления на международных соревнованиях.

За успешное выступление на международных соревнованиях тренерам-преподавателям предусмотрена целая система бонусов и поощрений. Увеличение учебной нагрузки не является поощрением. Обязанность руководителя специализированного учебно-спортивного учреждения – регулировать учебную нагрузку тренеров-преподавателей. В случае необходимости и возможности право установления учебной нагрузки свыше 200 % (это должно быть исключительным случаем) нужно оставить на решение руководителя учреждения. В общем случае установление такой нагрузки ведет к ухудшению учебно-тренировочного процесса. Подготовка спортсменов уровня победителей и призеров должна осуществляться в национальных командах с оплатой тренеру без учета учебной нагрузки. Такие спортсмены и тренеры – это штучный товар. Система их оплаты должна быть иной, индивидуальной.

5. В дальнейшем при изменении трудового и спортивного законодательства необходимо разделить понятия «профессиональный тренер», «тренер-преподаватель по спорту» и «тренер по спорту». Это обусловлено тем, что трудовые обязанности у таких тренеров существенно разнятся, особенно в части должностных обязанностей, режима работы, степени ответственности за спортивный результат. Например, обязанности тренера по спорту вне учебно-тренировочного процесса сведены к минимуму, а у тренера-преподавателя по спорту значительно превышают учебную нагрузку. У профессионального тренера в трудовом договоре можно предусмотреть возможность увольнения в случае недостижения определенного спортивного результата спортсменом, а предусмотреть такую же причину увольнения для тренера-преподавателя по спорту или тренера по спорту не представляется возможным.

Предложенные меры позволят упорядочить работу тренеров-преподавателей специализированных учебно-спортивных учреждений, исключить вопросы по организации этой работы руководителями учреждений.

Список использованных источников

1. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // ЭТАЛОН. Законодательство

Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. О подготовке тренерских кадров в Республике Беларусь : постановление коллегии М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 30 нояб. 2022 г., № 38 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023 г.
3. Об оплате труда работников в сфере физической культуры, спорта и туризма [Электронный ресурс] : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 24 июля 2019 г., № 33 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
4. О мерах по улучшению работы специализированных учебно-спортивных учреждений, детско-юношеских спортивных школ (специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва), включенных в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений, специализированных по спорту классов суворовских училищ, средних школ – училищ олимпийского резерва [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 16 окт. 1998 г., № 1591 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
5. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.05.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
6. Об особенностях регулирования труда работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 30 дек. 2019 г., № 48 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
7. Особенности труда и отдыха тренеров-преподавателей [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/34aQzK. – Дата доступа: 01.06.2023.
8. Каменков, В.С. Спортивное право Республики Беларусь : учеб. пособие / В.С. Каменков [и др.] ; под ред. В.С. Каменкова. – Минск : Четыре четверти, 2019. – С. 173–174.
9. Об утверждении перечня должностей, связанных с осуществлением педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 авг. 2014 г., № 748 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
10. Об утверждении выпусков 23 и 26 квалификационных справочников [Электронный ресурс] : постановление М-ва труда и соц. защиты Респ.

Беларусь, 20 окт. 2020 г., № 94 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

11. О некоторых вопросах предоставления компенсации по условиям труда в виде сокращенной продолжительности рабочего времени [Электронный ресурс] : постановление М-ва труда и соц. защиты Респ. Беларусь, 7 июля 2014 г., № 57 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
12. Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени отдельным категориям педагогических работников [Электронный ресурс] : постановление М-ва образования Респ. Беларусь, 5 сент. 2011 г., № 255 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
13. Об утверждении типовых правил внутреннего трудового распорядка [Электронный ресурс] : постановление М-ва труда Респ. Беларусь, 5 апр. 2000 г., № 46 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
14. О допуске к педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 16 февр. 2007 г., № 3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

ЖУРОВ Никита Сергеевич,
студент 3-го курса
юридического факультета
Белорусского государственного университета

email: mikitazhurau@gmail.com

Спортивный туризм в Республике Беларусь: значение и правовое регулирование

Туристическая отрасль, согласно статистическим данным, до определенного времени выступала одной из самых динамично развивающихся и перспективных сфер экономики. По данным за 2016 г., мировой рынок туристских услуг обеспечивал производство до 10 % мирового ВВП [1, с. 114]. Несмотря на падение указанного показателя ввиду различных объективных факторов, туризм продолжает играть значительную роль в экономике государств, принося им достаточно высокий доход.

Осуществление туристической деятельности в Республике Беларусь, как и участие граждан в отношении туризма в качестве заказчиков туристических услуг, основывается на нормах Конституции Республики Беларусь. К ним относятся положения Конституции Республики Беларусь о праве на свободное передвижение (ст. 30), на отдых (ст. 43); о праве на охрану здоровья, которое обеспечивается, среди прочего, развитием физической культуры и спорта (ст. 45); о праве каждого на участие в культурной жизни, которое обеспечивается общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах (ст. 51) [2].

Особое значение в нынешних условиях приобретают развитие и поддержка туристической отрасли, т.к. туристическая отрасль на некоторое время снизила свои показатели в экономике страны. Пандемия COVID-19, а также иные глобальные мировые события непосредственно

повлияли на туризм и осуществление туристической деятельности. Статистические данные демонстрируют, что если за 2019 г. число туристических поездок иностранных граждан в Республику Беларусь составило 11 832,1 тыс., то за 2020 г. данный показатель составил всего 3598,5 тыс. [3, с. 7]. Подобную ситуацию можно констатировать и в отношении численности туристических поездок граждан Республики Беларусь за границу.

Спортивный туризм, как отдельный сектор туризма имеет весомые показатели и перспективы в указанной отрасли. Данный вид туризма способствует увеличению туристического потока, развитию туристической сферы, что отражается на количестве занятых в туристической отрасли и ее доходах [4, с. 73].

Кроме того, это одна из возможностей государства в стимулировании создания новых рабочих мест. В Государственной программе «Беларусь гостеприимная» на 2021–2025 гг., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 г. № 58, установлено, что в сфере туризма в качестве приоритетов определено развитие въездного и внутреннего туризма [5]. Исходя из этого повышается значение спортивного туризма как вида туризма, основанного на возможностях, предлагаемых субъектами туристической индустрии внутри страны.

Использование потенциала спортивного туризма в Республике Беларусь становится актуальным также в связи с наличием на территории Республики Беларусь, иных государств – участников Содружества Независимых Государств соответствующих природно-географических условий, развитой физкультурно-оздоровительной инфраструктуры; проведением на территории нашего государства спортивных мероприятий местного и общегосударственного значения [6, с. 128].

Принятие Республики Беларусь в Шанхайскую организацию сотрудничества откроет перспективы развития туризма в целом и спортивного туризма в частности на территории государств-участников.

Спортивный туризм в Республике Беларусь относится к самым распространенным видам туризма ввиду исторической преемственности его развития еще со времени СССР. Он был включен в Единую всесоюзную спортивную классификацию видов туризма уже в 1949 г. В свою очередь, совместным постановлением Белорусского республиканского совета профсоюзов и Комитета по физической культуре и спорту при Совете Министров БССР от 15 февраля 1977 г. была создана Федерация туризма, которая уже существовала в форме Совета по массовым видам туризма при Белсовете по туризму и экскурсиям [6, с. 127]. В целом за годы существования СССР спортивный туризм

реализовывался в нескольких формах, среди которых армейский туризм, молодежный туризм, туризм как спортивная дисциплина.

Сегодня спортивный туризм можно разделить на две разновидности: активный и пассивный. Активный спортивный туризм понимается как непосредственное участие в соревнованиях или занятие спортом, а пассивный – как посещение соревнований в качестве зрителя. При этом отмечается, что пассивный спортивный туризм по своей направленности является спортивно-зрелищным и включает олимпийский туризм (посещение Олимпийских игр), фан-туризм (поездки фанатов с целью поддержки определенной команды) и т.д. [7, с. 24].

В то же время сложившиеся в научной среде взгляды в отношении определения понятия «спортивный туризм» различны. В частности, некоторые исследователи делают акцент на физкультурно-оздоровительной составляющей спортивного туризма. Так, Т.В. Симчина указывает, что спортивный туризм является собирательным видом спорта, включающим различные виды спортивной деятельности, связанные с физической активностью человека [8, с. 365].

По другому мнению, рассматриваемая категория определяется через призму туристической составляющей. В частности, Н.Ф. Агаевым, С.Н. Казначеевой, Е.А. Челноковой сущность спортивного туризма понимается как осуществление поездок туристов-индивидуалов, а также организованных групп туристов с целью занятия спортом или посещения крупных спортивных мероприятий: соревнований, чемпионатов, олимпиад [9, с. 1].

Однако существует и более широкий взгляд на понятие «спортивный туризм» в аспекте туристической деятельности, согласно которому данная категория определяется как выезд физических лиц за пределы постоянного места проживания для участия в спортивных соревнованиях на любительском или профессиональном уровне (за исключением соревнований коммерческого характера) либо для занятия отдельными видами спорта, а также для посещения спортивных мероприятий в качестве зрителя [10, с. 193]. Полагаем, что данное определение среди сформулированных является наиболее концептуальным.

В законодательстве Республики Беларусь отсутствует определение понятия «спортивный туризм». При этом Реестр видов спорта Республики Беларусь, утвержденный приказом Министра спорта и туризма от 26 января 2023 г. № 37 (далее – Реестр), который в соответствии с п. 1 ст. 37 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» включает виды спорта, признанные в Республике Беларусь [11], содержит понятие «туризм спортивный».

Согласно Реестру в данную категорию входят такие спортивные дисциплины, как пешеходные, горные, водные, конные, парусные, лыжные и другие спортивные туристские походы, а также туристско-прикладное многоборье (техника водного, пешеходного, горного и других видов туризма, поисково-спасательные работы) [12]. Очевидно, что в Реестре содержится понятие непосредственно активного спортивного туризма. При этом в действовавшем ранее Законе Республики Беларусь от 25 ноября 1999 г. № 326-З «О туризме» [13], а также в Законе Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-З «О туризме» (далее – Закон о туризме 2021 г.) [14] определение спортивного туризма или указание на него отсутствует. Таким образом, в белорусском законодательстве спортивный туризм отнесен только к видам спорта, но не к видам туризма.

В связи с изложенным у субъектов туристической индустрии с высокой степенью вероятности может возникнуть проблема, каким законодательством руководствоваться при осуществлении туристической деятельности по формированию и размещению туров по спортивному туризму, а также при заключении и исполнении договора на оказание туристических услуг по спортивному туризму. Можно ли применять законодательство о туризме к указанным отношениям?

В Законе о туризме 2021 г. предусмотрено, что его применение осуществляется к отношениям, возникающим при осуществлении туристической деятельности; совершении туристических путешествий; экскурсионном обслуживании; организации и обеспечении безопасности в сфере туризма (ст. 2). В ст. 1 данного Закона туристическая деятельность раскрывается исключительно через субъектный состав: это туроператорская и турагентская деятельность.

Центральное место в осуществлении туристической деятельности занимают, на наш взгляд, именно туроператоры, поскольку их компетенция включает формирование, продвижение и реализацию туров, в том числе сформированных другими туроператорами, включая нерезидентов, а также оказание отдельных услуг, связанных с организацией туристического путешествия. Турагентская деятельность, предусматривающая продвижение и реализацию участникам туристической деятельности туров, по общему мнению, является посреднической, производной от указанной выше.

Обоснованно также обратиться к процедуре формирования туров туристическими операторами, поскольку именно в результате данного процесса возникает комплекс туристических услуг с программой туристического путешествия, именуемый туром и являющийся основанием для заключения договора оказания туристических услуг.

Для осуществления данной деятельности туроператор должен руководствоваться не только Законом о туризме 2021 г., но и рядом подзаконных актов, в том числе постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 августа 2022 г. № 523 «Об оказании туристических услуг» [15], которым были утверждены Правила оказания туристических услуг (далее – Правила). В ст. 21 приведенного Закона установлено, что формирование тура осуществляется туристическим оператором посредством формирования комплекса туристических услуг, включающего услуги, которые туроператор оказывает самостоятельно и (или) права на оказание которых приобретает на основе договоров с иными субъектами туристической индустрии, в том числе нерезидентами, а также посредством составления программы туристического путешествия. В определение понятия «комплекс туристических услуг», приведенное в ст. 1 Закона о туризме 2021 г., разработчиками был заложен обязательный компонент, который должен входить в такой комплекс, – это услуга по перевозке, размещению или экскурсионная услуга. Данным услугам в контексте формирования тура посвящены гл. 2–4 Правил.

Так, организация перевозок применительно к комплексу туристических услуг предусматривает заключение договора фрахтования для автомобильной перевозки пассажиров между исполнителем и перевозчиком; предварительное согласование с перевозчиком условий перевозки лиц, состояние здоровья которых требует особых условий перевозки; включение в договор оказания туристических услуг информации о времени отправления (прибытия) транспортного средства и иных условий, соответствующих условиям заключенных с перевозчиком договоров фрахтования для автомобильной перевозки пассажиров (п. 6 Правил).

В свою очередь, в контексте оказания услуг по размещению п. 9 Правил установлено, что по результатам формирования тура исполнитель предоставляет туристам целый ряд сведений, среди которых информация о характеристике средства размещения туристов, в том числе о его местоположении, информация о правилах временного пребывания и т.д. Также следует отметить, что проведение экскурсии, оказание экскурсионных услуг должно производиться лицами, приведенными в п. 1 ст. 34 Закона о туризме 2021 г. (п. 11 Правил). Это экскурсоводы, гиды-переводчики, прошедшие профессиональную аттестацию, подтверждающую квалификацию экскурсоводов, гидов-переводчиков; лица, работающие в организациях, при проведении экскурсий в этих организациях; субъекты туристической деятельности; иные лица, наделенные правом проведения экскурсий.

Из приведенного следует, что деятельность туроператора при формировании туров имеет комплексное правовое регулирование. Нормы о ее осуществлении содержатся в Законе о туризме 2021 г., а в его развитие приняты Правила. В связи с указанным немаловажное значение приобретает закрепление на законодательном уровне необходимости регулирования подобного рода отношений в сфере спортивного туризма именно рядом правовых актов, в которых содержатся нормы об осуществлении туристической деятельности.

На наш взгляд, при решении данного вопроса может возникнуть правовая неопределенность, которая согласно п. 14 ст. 2 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» [16] есть отсутствие ясности, точности и логической согласованности норм права, что порождает возможность неоднозначного понимания норм права и их неединообразного применения. В качестве логичного решения указанной проблемы представляется назревшим включение спортивного туризма в перечень видов туризма.

В контексте данной проблемы следует отметить, что в числе одной из новелл Закона о туризме 2021 г. выступает норма о ведении в Республике Беларусь Единой классификации видов туризма (далее – Единая классификация). Она не имеет аналогов на постсоветском пространстве, ввиду того что виды туризма по новому положению выносятся за текст специального закона либо программного документа о развитии туризма.

Как правило, в национальных законах о туризме виды туризма и (или) их определение приводится в первых статьях. Пунктом 3 ст. 5 Закона о туризме 2021 г. на Совет Министров Республики Беларусь возлагается обязанность по определению порядка формирования и ведения Единой классификации. В соответствии с п. 4 постановления Совета Министров от 2 сентября 2022 г. № 584 «О Единой классификации видов туризма» полномочия по установлению перечня видов туризма переданы Министерству спорта и туризма Республики Беларусь. Причем установление такого перечня осуществляется на основании предложений местных исполнительных и распорядительных органов, иных государственных органов, а также субъектов туристической индустрии, граждан [17]. Вместе с этим определение видов туризма должно основываться также на целях туристов, экскурсантов (п. 3 постановления Совета Министров от 2 сентября 2022 г. № 584 «О Единой классификации видов туризма»).

Приведенные нормативные правовые акты стали предпосылкой для начала работы по установлению легального определения видов

туризма в Республике Беларусь, позволили охватить и включить в законодательство многие виды туризма, имеющие место в практике туристической деятельности. Это, в свою очередь, приводит к необходимости закрепления категории «спортивный туризм» в числе видов туризма и, как следствие, к безусловному применению названных и иных нормативных правовых актов, регулирующих туризм, в качестве источника спортивного туризма.

Для полноты охвата рассматриваемой проблемы также следует обратиться к опыту государств – участников Содружества Независимых Государств по вопросу правового регулирования спортивного туризма. В частности, Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в ст. 1 не содержит подробной классификации и определения большинства видов туризма, при этом называя отдельные из них (туризм внутренний, въездной, выездной, социальный и т.д.) [18]. В то же время утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации Концепция федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)» упоминает спортивный туризм в качестве приоритетного направления развития отрасли [19].

В Законе Республики Казахстан от 13 июня 2001 г. № 211-II «О туристской деятельности в Республике Казахстан» в числе видов туризма спортивный туризм также не указан. В данном Законе приведены принципы, на основании которых выделяются виды туризма: отраслевой, субъектный и объектный [20]. При этом Государственная программа развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2019–2025 гг., утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2019 г. № 360, называет спортивный туризм одним из направлений туризма, поддержка и развитие которых предполагаются Программой [21], хотя пути его развития не приводит.

Особое значение в контексте рассматриваемой проблемы представляет Закон Республики Молдова от 24 ноября 2006 г. № 352 «Об организации и осуществлении туристической деятельности в Республике Молдова», в ст. 3 которого среди основных понятий содержится следующая дефиниция: спортивный туризм – это вид туризма, осуществляемый с целью проведения спортивных мероприятий [22]. Из данной нормы следует, что в законодательстве Молдовы закреплен прежде всего организационный аспект категории «спортивный туризм».

На основании изложенного возможно сделать следующие выводы.

Спортивный туризм одновременно является видом туризма и спорта, а в сложившихся в туристической сфере условиях приобретает все больший удельный вес. Не исключено, что у правоприменителя могут

возникать сложности при разрешении вопроса о применении законодательства о туризме к названным отношениям, поскольку в правовой системе Республики Беларусь спортивный туризм определен исключительно как вид спорта. Следовательно, возникает необходимость детального правового регулирования отношений, складывающихся при осуществлении туристической деятельности через призму спортивного туризма. Легальной основой для разрешения указанной проблемы является включение Министерством спорта и туризма Республики Беларусь понятия «спортивный туризм» в перечень видов туризма как неотъемлемой части Единой классификации видов туризма в Республике Беларусь.

Из опыта государств – участников Содружества Независимых Государств, нормы правовых актов о законодательном закреплении понятия «спортивный туризм» которых рассмотрены, можно сделать вывод, что часто в профильных законах о туризме указанное определение отсутствует, тогда как содержится в программах развития туристской отрасли, утверждаемых правительством: спортивный туризм приводится в качестве одного из направлений туристической деятельности, предполагающего поддержку со стороны государства. В Законе Республики Молдова «Об организации и осуществлении туристической деятельности в Республике Молдова» непосредственно содержится определение спортивного туризма как вида туризма.

В свою очередь, по результатам изучения определений спортивного туризма, сформулированных в законодательстве зарубежных стран и доктрине спортивного права, предлагается следующее определение понятия спортивного туризма: *это туристическое путешествие граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства с целью участия в спортивных мероприятиях в качестве участника либо зрителя, в том числе для занятия определенными видами спорта*.

Список использованной литературы

1. Хафизов, Д.Ф. Туризм как фактор социально-экономического развития общества / Д.Ф. Хафизов, М.М. Хисматуллин // Вестн. Казан. ГАУ. – 2017. – Т. 1. – № 43. – С. 114.
2. О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О туризме» [Электронный ресурс] : решение Конституц. Суда Респ. Беларусь, 3 нояб. 2021 г., № Р-1282/2021 / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
3. Туризм и туристические ресурсы в Республике Беларусь (2016–2020): буклет / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск : Нац. стат. ком. Респ. Беларусь, 2021. – 31 с.

4. Гатина, Л.И. Значение спортивного туризма в экономике и обществе / Л.И. Гатина // Гуманитар. науч. вестн. – 2020. – № 3. – С. 70–75.
5. О Государственной программе «Беларусь гостеприимная» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 янв. 2021 г., № 58. – Режим доступа: https://clck.ru/34auQG. – Дата доступа: 20.02.2023.
6. Максименюк, В.В. Значение и особенности формирования туров по спортивному туризму туристическими операторами / Н.С. Журов, В.В. Максименюк // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений (21 апреля 2022 года) – материалы XII Междунар. науч.-практ. конф. : Челябинск, 21 апр. 2022 г. – Челябинск : УралГУФК, 2022. – С. 125–128.
7. Дулов, А.Н. История путешествий и туризма : монография / А.Н. Дулов, К.А. Дюхова, Д.В. Юрчак ; М-во образования Респ. Беларусь, ВГУ им. П.М. Машерова. – Витебск : УО «ВГУ им. П. М. Машерова», 2011. – 139 с.
8. Симчина, Т.В. Возникновение и развитие спортивного туризма в России / Т.В. Симчина // Молодой ученый. – 2023. – № 9 (456). – С. 365–369.
9. Казначеева, С.Н. Современное состояние спортивного туризма в Российской Федерации / Н.Ф. Агаев, С.Н. Казначеева, Е.А. Челнокова // Вестн. евраз. науки. – 2016. – № 1 (32). – С. 1–13.
10. Максименюк, В.В. Понятие и правовая сущность лечебно-оздоровительного туризма / В.В. Максименюк // Вестн. Полоцкого гос. ун-та. Серия D. Экон. и юрид. науки. – 2016. – № 5. – С. 187–195.
11. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г. № 125-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
12. Реестр видов спорта Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. приказом Министра спорта и туризма Респ. Беларусь, 26 янв. 2023 г., № 37. – Режим доступа: https://mst.gov.by/ru/belarus-sportivnaya.html. – Дата доступа: 27.02.2023.
13. О туризме [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 25 нояб. 1999 г., № 326-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
14. О туризме [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 2021 г., № 129-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
15. Об оказании туристических услуг [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 авг. 2022 г., № 523 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C2220052 3&p1=1. – Дата доступа: 01.03.2023.

16. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
17. О Единой классификации видов туризма [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 сент. 2022 г., № 584 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22200584&p1=1&p5=0. – Дата доступа: 20.03.2023.
18. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 24 нояб. 1996 г., № 132-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2023.
19. Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)» [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Рос. Федерации, 5 мая 2018 г., № 872-р // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2023.
20. О туристской деятельности в Республике Казахстан [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан, 13 июня 2001 г., № 211-II. – Режим доступа: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000211. – Дата доступа: 03.03.2023.
21. Об утверждении Государственной программы развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2019–2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Правительства Респ. Казахстан, 31 мая 2019 г., № 360. – Режим доступа: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000360. – Дата доступа: 04.03.2023.
22. Об организации и осуществлении туристической деятельности в Республике Молдова [Электронный ресурс] : Закон Респ. Молдова, 24 нояб. 2006 г., № 352-XVI. – Режим доступа: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000360. – Дата доступа: 04.03.2023.

ЗАХАРЕНКО Каролина Витальевна,
магистр юридических наук,
преподаватель кафедры международного права
юридического факультета
Гродненского государственного университета
имени Янки Купалы

email: queen_1999@mail.ru

Правовые аспекты процедуры завершения профессиональной спортивной карьеры

Завершение профессиональной деятельности в спорте имеет ряд отличий от завершения карьеры в неспортивной индустрии. Прекращение трудовой деятельности часто связано с достижением пенсионного возраста. В свою очередь, спортивная карьера может заканчиваться по причине:

- достижения спортсменом возраста, не позволяющего выступать на высоком профессиональном уровне;
- необходимости продолжения образования;
- получения травмы, несовместимой с соревновательной активностью;
- утраты мотивации;
- конфликта с тренером или национальной федерацией по виду спорта;
- отсутствия финансовых ресурсов для спортивной подготовки;
- дисквалификации за нарушение антидопинговых правил и т.д.

Данный перечень оснований завершения профессиональной спортивной деятельности подтверждает специфику спортивной отрасли. Завершение карьеры нуждается в надлежащем правовом оформлении, чтобы не возлагать на спортсмена права и обязанности действующего субъекта профессионального спорта, а также чтобы исключить

его из-под юрисдикции национального антидопингового агентства. Для достижения данной цели считаем необходимым провести комплексное исследование механизма завершения профессиональной спортивной деятельности в Республике Беларусь и зарубежных государствах, обосновать рациональность своевременного соблюдения данной обязанности, а также внести предложения по совершенствованию механизма завершения профессиональной спортивной карьеры в Республике Беларусь.

Профессиональные спортсмены являются субъектами профессионального спорта в Республике Беларусь (п. 1 ст. 56 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте») [1], а также в Российской Федерации (п. 1 ст. 19.1 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации») [2]. Права и обязанности атлетов получили закрепление в вышеуказанных нормативных правовых актах. Одной из ключевых обязанностей данных субъектов является соблюдение требований Положения об антидопинговых правилах Республики Беларусь (п. 2 ст. 38 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте») [1], антидопинговых правил, предусмотренных ст. 26 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (п. 2 ст. 24 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации») [2].

Важно отметить, что руководящие спортивные органы уделяют первостепенное внимание борьбе с допингом и развитию антидопинговой политики. Доказательством этому может служить ст. 2 Олимпийской хартии, которая в качестве одной из ролей Международного олимпийского комитета провозгласила защиту чистых от допинга спортсменов и целостности спорта, борьбу с допингом и применение мер против всех форм манипулирования соревнованиями и связанной с ними коррупции [3, с. 13].

Являясь действующими атлетами и выступая как в индивидуальных, так и в командных видах спорта, спортсмены-профессионалы получают соответствующие выплаты. В качестве таких выплат рассматривается заработная плата, вознаграждение за спортивную деятельность, финансовая поддержка от представляемых административно-территориальных единиц, выплаты от сотрудничества с рекламодателями.

Сотрудничество с рекламодателями зависит главным образом от узнаваемости и медийности спортсмена, что позволяет задействовать как действующих атлетов, так и закончивших спортивную карьеру.

Оставшиеся виды выплат предусмотрены исключительно для спортсменов, состоящих в национальной, региональной сборной команде и продолжающих деятельность на профессиональном уровне. Для получения таких выплат определяющее значение имеет факт включения в сборную команду на соответствующем уровне, а результативность и периодичность выступления на соревнованиях имеют вспомогательный характер.

Официальное завершение карьеры имеет особый механизм осуществления. Оно оформляется подачей заявления в уполномоченные спортивные органы, а также может сопровождаться публичным объявлением спортсмена. Следует отметить, что публичное объявление о прекращении соревновательной активности не является этапом, подтверждающим факт окончания карьеры. У данного уведомления лишь осведомительный характер, не имеющий обязательной силы.

Спортсмен может объявить о решении уйти из профессионального спорта путем опубликования заявления в социальных сетях (например, Месут Озил объявил о завершении карьеры футболиста в марте 2023 г., Гарет Бейл – в январе 2023 г.), в интервью спортивному изданию (хоккеист Василий Кошечкин объявил о завершении карьеры хоккеиста в интервью обозревателю «Спорт-Экспресс» в марте 2023 г.), в эфире телевизионной передачи (Иван Тихон сделал соответствующее заявление в программе «Спорт-кадр» на телеканале «Беларусь 5» в январе 2022 г.).

Даже в случае временной приостановки карьеры и отсутствия практики участия в соревнованиях профессиональные спортсмены несут права и обязанности, возлагаемые на них законодательством. Атлеты-профессионалы подлежат допинг-контролю как в соревновательный, так и во внесоревновательный период. Некоторые спортсмены включаются в зарегистрированные национальные пулы тестирования национальных антидопинговых агентств. В Республике Беларусь таким органом является Национальное антидопинговое агентство Республики Беларусь (далее – НАДА), в Российской Федерации – Российское национальное антидопинговое агентство (далее – РУСАДА).

Регистрируемый пул тестирования представляет собой список спортсменов, составляемый по отдельности международными федерациями на международном уровне и национальными антидопинговыми организациями на национальном уровне. Международные и национальные пулы являются независимыми друг от друга. Данный список состоит из наиболее приоритетных спортсменов, которые подлежат соревновательному и внесоревновательному тестированию и включены в план распределения тестов данной международной федерации

или национальной антидопинговой организации. В связи с включением в любой из пулов тестирования спортсмены должны представлять информацию о своем местонахождении в соответствии со ст. 5.5 Всемирного антидопингового кодекса и Международным стандартом по тестированию и расследованиям Всемирного антидопингового агентства [4, с. 11].

Включение спортсменов в международные и национальные пулы тестирования должно быть основано рядом критериев. Международный стандарт по тестированию и расследованиям в качестве критериев включения спортсменов в регистрируемый пул тестирования международной федерацией или национальной антидопинговой организацией указывает следующие положения:

1) спортсмены, которые удовлетворяют критериям, перечисленным в ст. 4.5.2 и 4.5.3 Международного стандарта по тестированию и расследованиям;

2) спортсмены, которые подлежат тестированию на международном или национальном уровне по меньшей мере три раза в год во внесоревновательный период;

3) спортсмены, включенные в программу гематологического модуля биологического паспорта спортсмена соответствующей организации в соответствии с требованиями технического документа для особого спортивного анализа;

4) спортсмены, включенные в пул тестирования, но не выполняющие обязательства по представлению информации о местонахождении для действующего пула;

5) спортсмены, в отношении которых у международной федерации или национальной антидопинговой организации не имеется достаточного объема информации для установления их местонахождения;

6) спортсмены, выступающие в командных видах спорта, не участвующие в командных активностях в течение определенного времени;

7) дисквалифицированные спортсмены [4, с. 26].

НАДА разработало и утвердило критерии включения спортсменов в национальный регистрируемый пул тестирования. Спортсмены могут удовлетворять как одному, так и одновременно нескольким пунктам. К числу таких критериев отнесены следующие положения:

1) спортсмены международного уровня, не включенные в международный регистрируемый пул тестирования и определяемые по согласованию с международной федерацией;

2) спортсмены, включенные в списки участников национальных команд по видам спорта, выступающих на Олимпийских, юношеских

Олимпийских, Европейских, Паралимпийских, Дефлимпийских, Специальных Олимпийских играх, чемпионатах мира и Европы, кубках мира и Европы, включая юниорский уровень;

3) спортсмены, проходящие спортивную подготовку за счет средств республиканского и (или) местного бюджета, Национального олимпийского комитета Республики Беларусь, демонстрирующие высокие спортивные результаты на чемпионатах и кубках Республики Беларусь, включая юниорский уровень;

4) спортсмены, включенные НАДА в программу формирования биологического паспорта спортсмена;

5) спортсмены высокого уровня, проживающие, тренирующиеся или соревнующиеся за границей;

6) спортсмены, осуществляющие тренировочный процесс самостоятельно, однако принимающие участие в крупных спортивных мероприятиях и имеющие все возможности, для того чтобы быть отобранными к участию в таких мероприятиях;

7) спортсмены, которые демонстрируют внезапные высокие результаты при относительной стабильности в предыдущие периоды;

8) спортсмены, являющиеся представителями видов спорта, включенных в зону высокого риска применения запрещенных субстанций исходя из статистики предыдущего календарного года;

9) спортсмены, в отношении которых подтвержден факт сотрудничества со специалистами и атлетами, которые ранее были обвинены в нарушении антидопинговых правил;

10) спортсмены, в отношении которых получены данные со стороны НАДА либо надежная информация третьей стороны;

11) спортсмены, которые неоднократно нарушали обязательство о представлении информации;

12) спортсмены, которые осуществляли неблагонадежные действия в отношении представления информации о местонахождении [5].

Проанализировав две группы оснований, разработанные Всемирным антидопинговым агентством и НАДА, отметим, что группа критериев, разработанная на национальном уровне, является более объемной и широкой, чем критерии международного уровня. Данный факт обусловлен тем, что основания, включенные в Международный стандарт по тестированию и расследованиям, являются базовыми. Национальные антидопинговые службы могут брать их за основу и дополнять, принимая во внимание развитие, особенности и текущее состояние сферы физической культуры и спорта в государстве. Критерии национального уровня не должны противоречить критериям Всемирного антидопингового агентства.

Критериями для включения спортсменов в зарегистрированный пул тестирования РУСАДА являются спортивные результаты, включение в число кандидатов на участие в крупных спортивных соревнованиях, нарушение спортсменами или их персоналом антидопинговых правил, а также другие соображения, обусловливающие интерес антидопинговой организации к тестированию конкретного спортсмена, включая желание возобновить спортивную карьеру после ухода из спорта [6].

Как отмечено ранее, действующие профессиональные спортсмены подлежат тестированию как в соревновательный, так и во внесоревновательный период. Кроме того, они на регулярной основе обязаны предоставлять данные о своем местоположении в системе ADAMS, чтобы гарантировать надлежащее проведение процедуры допинг-контроля и обеспечить доступ допинг-офицера к месту своего пребывания.

Таким образом, даже спортсмен, который де-факто не выступает, однако де-юре продолжает карьеру, является лицом, которое обязано выполнять все обязательства соревнующегося атлета.

Финальным этапом завершения спортивной карьеры является не публичное объявление об этом или прекращение соревновательной деятельности, а подача заявления, письменного уведомления в национальное антидопинговое агентство. Только данное действие позволяет профессиональному спортсмену подтвердить факт окончания карьеры и не нести обязательства действующего субъекта профессионального спорта. Форма данного заявления в открытом доступе размещена на сайте национальных антидопинговых агентств, включая НАДА, РУСАДА.

Порядок завершения карьеры в Республике Беларусь заключается в необходимости уведомления НАДА посредством направления письменного заявления, в котором подтверждается добровольный характер принятого решения, а также отсутствие намерения принимать участие в соревнованиях национального и международного уровня. В данном документе атлет также должен указать требование об исключении его из пула тестирования, указать, что он ознакомлен с порядком возвращения ушедших из спорта спортсменов к участию в соревнованиях. Наряду с вышеуказанными положениями, спортсмен также должен взять обязательство о немедленном уведомлении НАДА и федерации по виду спорта о возникновении желания продолжить спортивную карьеру. Кроме того, национальная и международная федерации, наряду с НАДА, должны быть надлежащим образом и своевременно уведомлены о принятом спортсменом решении [7].

Порядок завершения карьеры в Российской Федерации во многом схож с процедурой, применяемой в Республике Беларусь. Главное

отличие заключается в форме заявления, которое спортсмен направляет в РУСАДА. Спортсмены обязаны уведомить РУСАДА, направив письменное заявление в зависимости от того, включен атлет в национальный регистрируемый пул тестирования или в расширенный пул тестирования РУСАДА.

В Российской Федерации спортсмен не должен уведомлять о своем решении национальную федерацию по виду спорта, поскольку данные действия возлагаются на РУСАДА. После получения письменного уведомления от спортсмена РУСАДА направит национальной спортивной федерации, которую представлял спортсмен, и самому спортсмену уведомление с информацией о дате, с которой карьера спортсмена считается завершенной (дата получения заявления в РУСАДА). До этой даты РУСАДА имеет право организовывать тестирование спортсменов, находящихся под его юрисдикцией, и на спортсменов будет распространяться обязанность прохождения процедуры допинг-контроля [6].

С целью выявления сходства и различий механизмов окончания профессиональной спортивной деятельности проведем сравнительный анализ отечественной процедуры завершения спортивной карьеры и аналогичного процесса в США.

Все этапы завершения карьеры в профессиональном спорте и очередность выполняемых действий закреплены на сайте Американского антидопингового агентства (далее – USADA). Спортсменам необходимо ознакомиться с порядком окончания карьеры, установленным национальным руководящим органом, а также международной федерацией. Например, представители плавания и легкой атлетики, желающие завершить карьеру, должны сначала связаться со своим национальным руководящим органом, поскольку для этих видов спорта требуется заполнить специальные формы.

На своем официальном сайте USADA закрепило алгоритм действий в случае принятия решения о завершении спортивной карьеры. Для официального окончания карьеры необходимо сообщить об этом решении:

1) в USADA;

2) национальный орган в сфере управления физической культурой и спортом;

3) международную федерацию по видам спорта (легкоатлеты обязаны первоначально уведомить национальный руководящий орган; пловцы – Международную федерацию плавания, если входят в международный пул тестирования, а затем – национальный орган).

В США допускается уведомление USADA как посредством почтового письма, так и электронного, с условием, что адреса, указанные

в письме, должны совпадать с адресами в системе USADA. После выполнения данных действий USADA направит на электронный адрес спортсмена и национального руководящего органа письмо, подтверждающее завершение карьеры. Данное письмо включает официальную дату окончания карьеры, способы отозвать заявление об уходе из спорта, а также порядок возобновления спортивной карьеры в будущем.

В соответствии с национальной антидопинговой политикой Олимпийского и Паралимпийского комитетов США любой спортсмен, который не представил предварительное письменное уведомление о завершении карьеры в USADA, а затем отказался участвовать во внесоревновательном тестировании USADA, заявляя об окончании карьеры, может быть привлечен к ответственности за нарушение антидопинговых правил.

Спортсмены, которые завершают карьеру, будут незамедлительно исключены из пула тестирования USADA, они не несут ряд обязанностей действующих атлетов, включая представление информации о местонахождении.

Если спортсмен завершает карьеру во время срока дисквалификации, срок его отстранения будет учтен и восстановлен при возобновлении карьеры, если это произойдет [8].

Отечественный механизм и механизм завершения профессиональной спортивной карьеры в США имеют множество схожих черт. Механизм действий, выполняемых американскими спортсменами, в свободном доступе размещен на сайте USADA в отдельном разделе и оформлен в виде памятки для атлетов. Данный формат позволяет ознакомиться с алгоритмом выполняемых действий, узнать об органах, которые надлежит уведомить спортсмену, а также содержит указание о порядке возвращения в профессиональный спорт.

Памятка содержит напоминание, что до официального уведомления USADA профессиональный спортсмен подлежит процедуре допинг-контроля, а значит, должен следовать антидопинговым правилам. Спортсмену не нужно выделять время, чтобы найти основополагающие документы, регламентирующие процесс завершения спортивной карьеры, изучить их положения и самостоятельно составить очередность выполняемых действий. Атлет получает всю необходимую информацию, посетив официальный сайт USADA.

Сайт НАДА содержит лишь форму заявления о завершении спортивной карьеры в разделах «Образование» и «Спортсмену». Заявление не сопровождается никакими дополнительными комментариями, уведомлениями о сроках и порядке принимаемого решения; не содержится информация, какие органы необходимо уведомить в случае

ухода из профессионального спорта. Информация, предусматривается ли возможность направления заявления посредством электронной почты, также не содержится на сайте НАДА. Данные обстоятельства лишают спортсмена возможности получить всю необходимую информацию из одного источника и ставят перед ним задачу по получению консультации у уполномоченных органов и лиц.

На наш взгляд, на официальном сайте НАДА необходимо предусмотреть отдельную страницу, посвященную процедуре завершения спортивной карьеры, где спортсмен сможет ознакомиться с требованиями, предъявляемыми к данной процедуре. На указанной странице следует разместить не только текстовую информацию, но и графическую инструкцию, которую спортсмен сможет сохранить и при необходимости обращаться к ней. Данные действия в значительной степени облегчат работу руководящих спортивных органов Республики Беларусь, поскольку им не нужно будет давать дополнительные консультации каждому атлету, а спортсмены, в свою очередь, смогут распределить сэкономленное время на выполнение действий, указанных в инструкции.

Соответственно, надлежаще оформленное завершение карьеры в первую очередь необходимо, чтобы снять со спортсмена обязанность прохождения допинг-контроля, сообщения своего местонахождения, а также исключить атлета из пула тестирования. Практике международной спортивной деятельности известны случаи, когда публичное объявление о завершении карьеры и прекращение соревновательной деятельности не сопровождалось выполнением всех необходимых действий, что фактически не исключало атлета из-под юрисдикции национального антидопингового агентства, сохраняя за ним статус действующего атлета-профессионала.

С данной точки зрения особый интерес для изучения представляют обстоятельства дела Марии Сотсковой и дела Андрея Маркова.

Мария Сотскова являлась членом сборной Российской Федерации по фигурному катанию, выступала в женском одиночном катании. После выступления на юниорском уровне Мария считалась одной из самых талантливых фигуристок своего поколения. В различные годы спортсменка завоевала призовые места на национальных чемпионатах, этапах серии Гран-при, в финале серии Гран-при, турнирах серии «челленджер», на чемпионате мира среди юниоров. Фигуристка неоднократно принимала участие в чемпионатах Европы и мира, на Олимпийских играх 2018 г. заняла 8-е место в личном турнире.

Однако после выступления на Олимпийских играх результаты спортсменки резко ухудшились, выступление на национальном чемпионате принесло М. Сотсковой лишь 16-ю позицию, что лишило

ее возможности выступать на международных соревнованиях. Спортсменка неоднократно упоминала о наличии травм и повреждений, а также о личных проблемах, которые не давали ей возможности выступать на прежнем уровне. Последним стартом фигуристки стал чемпионат России по фигурному катанию в декабре 2019 г., после чего спортсменка прекратила соревновательную деятельность, не заявляясь для участия ни в одном соревновании. Решение об уходе из спорта получило публичную огласку 8 июля 2020 г., когда спортсменка опубликовала данную информацию в личном аккаунте в социальной сети.

В сентябре 2020 г. в ряде СМИ появилась информация, что М. Сотскова дисквалифицирована на 10 лет за нарушение антидопинговых правил. Разглашение информации, касающейся отстранения, было осуществлено в нарушение действующих правил и норм. РУСАДА в сообщении от 18 сентября 2020 г. выразило глубокое сожаление относительно распространения информации, а также заявило, что в результате служебного расследования нарушений со стороны сотрудников агентства выявлено не было.

В марте 2021 г. РУСАДА приняло решение дисквалифицировать М. Сотскову на 10 лет за нарушение п. 2.1 (наличие запрещенной субстанции, или ее метаболитов, или маркеров в пробе, взятой у спортсмена), 2.2 (использование или попытка использования спортсменом запрещенной субстанции или запрещенного метода), 2.5 (фальсификация или попытка фальсификации в любой составляющей допинг-контроля) Общероссийских антидопинговых правил. Срок отстранения отсчитывался с 6 апреля 2020 г. [9].

Обстоятельства данного дела иллюстрируют, насколько существенным является своевременное и надлежаще оформленное окончание спортивной карьеры. После окончания выступлений в декабре 2019 г. спортсменка не принимала участия в официальных спортивных соревнованиях, а также не уведомила о своем решении РУСАДА. Это не исключило фигуристку из-под юрисдикции РУСАДА, а также не лишило статуса действующего спортсмена-профессионала. Наряду с этим, РУСАДА имело право осуществлять допинг-контроль в отношении спортсменки в любое время до получения официального письменного уведомления.

В марте 2020 г. допинг-офицеры прибыли к М. Сотсковой, чтобы получить пробу материала для теста на допинг, однако фигуристка заявила, что не была действующей спортсменкой. Допинг-офицеры настаивали на необходимости сдать тест. В допинг-пробе спортсменки был обнаружен фуросемид, который является запрещенным веществом. Спортсменка не стала скрывать факт употребления данного препарата

из-за серьезной болезни, сделав оговорку, что начала принимать его по назначению врачей после окончания соревновательной деятельности.

Данное назначение спортсменка подтвердила справкой из учреждения, в котором проходила лечение, однако, как выяснилось позже, данная клиника не имела лицензии. Соответственно, документ не имел подтверждающего характера, а фигуристка не имела действительных доказательств невиновности.

М. Сотскова указала, что не объявила о завершении карьеры вовремя, поскольку фигуристы сообщают об этом в конце соревновательного сезона, что она и собиралась сделать. Право на терапевтическое исключение, которое в ряде случаев позволяет спортсменам использовать запрещенные вещества и методы в спорте, спортсменке предоставлено не было. В результате анализа вышеуказанных обстоятельств М. Сотскова была дисквалифицирована на 10 лет, что лишило спортсменку права в том числе заниматься тренерской деятельностью.

Не менее примечательным является кейс Андрея Маркова. Хоккеист, выступавший в составе клуба Национальной хоккейной лиги «Монреаль Канадиенс», в ряде клубов Континентальной хоккейной лиги, чемпион мира и обладатель многочисленных индивидуальных наград объявил об окончании карьеры 16 апреля 2020 г. Последним клубом, в составе которого выступал спортсмен, стал «Локомотив» из Ярославля. В июле 2021 г. стало известно о дисквалификации спортсмена со стороны РУСАДА. Причиной дисквалификации послужил пропуск допинг-тестов и сопутствующее получение предельного количества флажков в системе ADAMS, в которую действующие спортсмены обязаны вносить информацию о своем местонахождении для беспрепятственного доступа допинг-офицеров к спортсмену.

По итогам дисциплинарного слушания срок дисквалификации составил 18 месяцев. В своем сообщении РУСАДА указало, что любое сочетание трех пропущенных тестов и (или) непредставление информации в течение 12 месяцев, совершенное спортсменом, состоящим в регистрируемом пуле, является нарушением антидопинговых правил. За весь период нахождения в регистрируемом пуле тестирования (с 24 сентября 2018 г. по 7 августа 2020 г.) было зафиксировано неоднократное (пять раз) нарушение правил доступности для тестирования со стороны спортсмена. РУСАДА встало на сторону спортсмена и применило к нему уменьшенную санкцию: 18 месяцев вместо стандартных 24. Кроме того, в сообщении указывалось, что А. Марков уведомил РУСАДА о завершении карьеры только после получения четвертого флажка в системе ADAMS, что подтверждало обоснованность

включения в регистрируемый пул тестирования спортсмена до указанного момента и законность действий РУСАДА.

Сам хоккеист заявил, что допинг-офицеры прибыли к нему уже после окончания выступления на соревнованиях. Ни Континентальная хоккейная лига, ни Федерация хоккея России не уведомили его, что объявление о завершении карьеры должно сопровождаться письменным уведомлением РУСАДА. Допинг-офицер прибыл по адресу местожительства спортсмена в Москве, в то время как спортсмен с семьей проживал за городом по причине карантина, введенного из-за пандемии COVID-19. Хоккеист не обновлял информацию о своем местоположении, поскольку не выступал на соревнованиях и полагал, что обязательств как действующий спортсмен более не имел.

В результате применения данной санкции А. Марков не имел права работать тренером во время дисквалификации. В мае 2021 г. хоккеист стал одним из тренеров хоккейного клуба «Витязь», однако впоследствии сотрудничество с клубом было прекращено [10].

Следует отметить, что Национальный центр спортивного арбитража с 1 января 2022 г. снял с А. Маркова дисквалификацию, что позволило ему приступить к тренерской деятельности [11].

Таким образом, являясь субъектами профессионального спорта, атлеты включаются в регистрируемые пулы тестирования в соответствии с установленными критериями. Завершение спортивной карьеры представляет собой комплексный процесс, сопровождающийся письменным уведомлением национальных антидопинговых агентств, а также национальных и международных спортивных федераций при необходимости. Публичное заявление действующего спортсмена о завершении карьеры не означает полного и окончательного подтверждения данного процесса. До тех пор пока национальное антидопинговое агентство не получит письменного заявления атлета о принятом им решении, спортсмен находится под юрисдикцией антидопингового агентства и подлежит допинг-контролю как в соревновательный, так и во внесоревновательный период.

Анализ двух прецедентов, в которых спортсмены не уведомили национальное антидопинговое агентство о завершении карьеры, а также порядка размещения и закрепления механизма выполняемых действий на примере НАДА и USADA позволяет внести предложения по совершенствованию существующей системы действий.

Считаем необходимым:

1) разъяснять атлетам правила окончания спортивной карьеры путем проведения обучающих семинаров и мастер-классов с участием представителей руководящих спортивных органов;

2) закрепить информацию о завершении спортивной карьеры в виде текста и памятки на отдельной странице сайта НАДА, где спортсмен сможет получить всю необходимую информацию по интересующим его вопросам;

3) проводить обучающие мероприятия не только для спортсменов, но и для тренеров, спортивных агентов и юристов национальных федераций, спортивных клубов и команд;

4) закрепить за национальными федерациями по соответствующим видам спорта обязанность в конце каждого соревновательного сезона проводить рассылку на электронную почту спортсменов с информацией о процедуре завершения спортивной карьеры. В большинстве случаев атлеты объявляют об уходе из спорта по завершении спортивного сезона, а при отправке такого письма они получат весь алгоритм действий, которые необходимо совершить, чтобы надлежащим образом оформить уход из профессионального спорта.

На наш взгляд, данные меры позволят атлетам в будущем соблюдать все требования, необходимые для полного оформления завершения спортивной карьеры. Данные предложения сведут к минимуму вероятность применения спортивных санкций к атлетам, которые могли бы нарушить предъявляемые к ним требования в силу отсутствия осведомленности.

Список использованных источников

1. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 4 дек. 2007 г., № 329-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2023.
3. International Olympic Committee, Olympic Charter / International Olympic Committee. – Switzerland, 2021. – 108 p.
4. World Anti-Doping Agency, International Standard for Testing and Investigations / World Anti-Doping Agency. – Montreal, 2023. – 92 p.
5. Критерии для включения спортсменов в пулы тестирования учреждения «Национальное антидопинговое агентство» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://nada.by/upload/14-01-2021-1.pdf. – Дата доступа: 31.01.2023.
6. Завершение спортивной карьеры [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://rusada.ru/athletes/retirement/. – Дата доступа: 31.01.2023.

7. Спортсмену. Заявление о завершении спортивной карьеры [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://nada.by/education/sportsmenu/. – Дата доступа: 31.01.2023.
8. Retirement Responsibilties [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.usada.org/athletes/retire/. – Date of access: 31.01.2023.
9. Федерация фигурного катания [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/34cDzz. – Дата доступа: 31.01.2023.
10. РУСАДА объяснило причину дисквалификации знаменитого хоккеиста через полтора года после окончания карьеры [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://hockey.by/news/sobytie/news145978.html. – Дата доступа: 31.01.2023.
11. Дисквалификация Маркова отменена с 1 января. РУСАДА отстраняло Андрея на 1,5 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/34cE56. – Дата доступа: 31.01.2023.

ЗУБОВ Антон Александрович,
специалист международно-правового департамента
Ассоциации «Белорусская федерация футбола»

email: antonzubovv@gmail.com

Эволюция статуса несовершеннолетних спортсменов

Специалистам в области профессионального спорта хорошо известно, что основными целями Всемирного антидопингового кодекса (далее – Кодекс) и Всемирной антидопинговой программы является защита фундаментального права спортсменов участвовать в соревнованиях, свободных от допинга, и таким образом пропагандировать здоровье, справедливость и равенство для всех спортсменов, обеспечение создания согласованных, скоординированных и эффективных антидопинговых программ как на международном, так и на национальном уровне, чтобы предотвращать случаи применения допинга, включая образование (информирование), сдерживание (введение надежных правил и санкций), выявление (применение эффективной системы тестирования и расследований), исполнение (вынесение решения и наказание лиц, которые нарушили антидопинговые правила), верховенство закона (соответствие всех принимаемых мер Кодексу, международным стандартам и принципам пропорциональности и прав человека) [1].

Из сказанного следует, что для защиты здоровья атлетов и сохранения честности и спортивного духа состязаний на всех спортсменов, включая несовершеннолетних, распространяются антидопинговые правила и процедуры, регулируемые Кодексом и разработанными в рамках Всемирной антидопинговой программы обязательными международными стандартами, такими как Международный стандарт по тестированию и расследованиям и Список запрещенных субстанций и методов (далее – Список).

Согласно этим правилам, если после тестирования в биологическом образце спортсмена обнаружено запрещенное вещество, считается, что он нарушил антидопинговые правила. Спортсмен, в том

числе несовершеннолетний, несет ответственность за обнаруженную в его организме запрещенную субстанцию, т.е. подвергается автоматической дисквалификации (отстранению от участия в соревнованиях) и вероятным дополнительным санкциям, связанным с определением периода его дисквалификации.

В контексте проблемы нарушения антидопинговых правил и выполнения всех последующих процедур возникает вопрос, несет ли несовершеннолетний спортсмен полную ответственность за свои действия, т.е. следует ли считать несовершеннолетнего взрослым человеком или, как в принятой во многих странах системе уголовного права, к нему следует относиться более мягко.

В редакциях Кодекса до 2021 г. и соответствующих официальных комментариях не было формулировок, указывающих, что ответственность несовершеннолетних спортсменов следует оценивать иначе и предусматривать для них иной режим санкций по сравнению со взрослыми. Это объяснялось защитой основного права спортсменов на участие в соревнованиях в свободном от допинга виде спорта, укреплением здоровья атлетов, равенством спортсменов во всем мире [2; 3; 4]. В действующей редакции Кодекса 2021 г. зафиксированы поправки, касающиеся несовершеннолетних спортсменов и выполнения ими предусмотренных правил и процедур.

Рассмотрим подробнее эволюцию влияния возраста спортсмена на применение антидопинговых правил в свете разных редакций Кодекса и судебной практики CAS.

Подчинение участвовавшего в соревновании несовершеннолетнего спортсмена применимым антидопинговым правилам независимо от возраста. Согласно судебной практике CAS, основанной на редакциях Кодекса до 2021 г., именно участие спортсмена в спортивных мероприятиях, а не его возраст определяло применение антидопинговых правил [5]. По общему правилу молодой возраст спортсмена не являлся фактором, гарантирующим его освобождение от применения этих правил или их смягчение [2], т.е. антидопинговые правила применялись в равной степени ко всем участникам соревнований независимо от возраста [6]. Например, в деле CAS 2006/A/1032 панель арбитров рассмотрела понятия дееспособности и зрелости спортсмена: «Причина игнорирования возраста спортсмена заключается в том, что либо спортсмен способен должным образом осознавать и контролировать свои обязанности в области антидопинга, независимо от своего возраста, и в этом случае он должен считаться полностью ответственным за свои действия в качестве спортсмена, или спортсмен не является достаточно зрелым и должен либо не участвовать в соревнованиях,

либо передать свои обязанности в области антидопинга лицу – тренеру, родителю, опекуну и т.д., которое способно к такому осознанию и контролю. В последнем случае единственный способ обеспечить равное отношение к участникам соревнований и защитить психологическое, моральное и физическое здоровье юных спортсменов сводится к требованию, чтобы их представители соответствовали тем же стандартам, что и любой взрослый спортсмен. В противном случае недобросовестные или халатные тренеры, родители, опекуны будут в состоянии взять на себя риск обвинения, зная, что их подопечные защищены от санкций. Это открыло бы дверь для возможной системы злоупотребления допингом, которая подвергала бы самых молодых спортсменов наибольшему риску, когда на самом деле они нуждаются в максимальной защите. Другими словами, любая попытка уменьшить ответственность молодых спортсменов из-за их возраста фактически повысит их уязвимость» [5].

Одинаковые обязанности у несовершеннолетнего и взрослого спортсмена. Аналогично взрослым атлетам, каждый несовершеннолетний спортсмен обязан был знать и соблюдать все применимые антидопинговые правила и процедуры, следовать соответствующей антидопинговой политике. Так, ст. 21.1 в редакции Кодекса 2015 г. под названием «Роль и ответственность спортсменов» предусматривала следующее:

«21.1.1. Спортсмены должны знать и соблюдать все антидопинговые политики и правила, реализуемые в соответствии с Кодексом.

21.1.2. В любое время быть доступными для взятия проб.

21.1.3. Нести ответственность в контексте борьбы с допингом за то, что они потребляют в пищу и используют.

21.1.4. Информировать медицинский персонал об их обязанностях не использовать запрещенные субстанции и запрещенные методы, нести ответственность за то, что любое получаемое ими медицинское обслуживание не нарушает антидопинговую политику и правила, принятые в соответствии с Кодексом.

21.1.5. Информировать свою национальную антидопинговую организацию и международную федерацию о любом решении организации, не подписавшей Кодекс, о том, что спортсмен нарушил антидопинговые правила в течение предыдущих 10 лет.

21.1.6. Сотрудничать с антидопинговыми организациями при расследовании нарушений антидопинговых правил» [7].

В соответствии с правовым принципом ignorantia legis neminem excusat спортсмен не может избежать ответственности за нарушение антидопинговых правил только потому, что не знает их. Таким образом, вышеупомянутая статья Кодекса, не включавшая каких-либо

особых, касавшихся несовершеннолетних спортсменов положений, указывала на равную ответственность для всех атлетов.

Абзац 2 ст. 2 в редакции Кодекса 2015 г., озаглавленной «Нарушения антидопинговых правил», гласил, что «спортсмены или иные лица несут ответственность за незнание того, что включает понятие "нарушение антидопинговых правил", а также за незнание субстанций и методов, включенных в Список» [7].

Иначе говоря, независимо от возраста спортсмен обязан был следить, чтобы любой используемый им продукт – лекарство или пищевая добавка – не содержал каких-либо включенных в Список запрещенных веществ. Например, в деле CAS 2011/A/2523 панель арбитров определила, что занимавшаяся роликовыми видами спорта на международном уровне несовершеннолетняя спортсменка с положительным результатом теста на включенное в Список 2010 г. особое вещество метилгексанамин не выполнила свои обязанности по проверке источника и ингредиентов продуктов, которые употребила.

Таким образом, несмотря на то, что спортсменке было всего 16 лет, панель арбитров установила, что на нее не мог распространяться режим отсутствия существенной вины или халатности, и не нашла оснований для смягчения санкции в соответствии со ст. 10.5.2 Антидопинговой программы Международной федерации роллер-спорта [8]. Аналогичным образом в деле CAS 2015/A/4273 панель арбитров определила, что «спортсмен обязан проявлять максимальную осторожность, чтобы не допустить попадания запрещенного вещества в свой организм» [9].

Распространение на участвовавшего в соревнованиях несовершеннолетнего спортсмена тех же дисциплинарных взысканий, что и на взрослых. Судебная практика CAS подтвердила, что молодой возраст спортсмена не является обстоятельством, которое само по себе гарантирует иммунитет или ослабление применения антидопинговых правил. Так, в деле CAS 2010/A/2268 факт, что сданная в рамках соревнований по картингу допинг-проба несовершеннолетнего польского картингиста 12 лет дала положительный результат на наличие никетамида (особого вещества, включенного в класс S6 b (стимуляторы) Списка 2010 г.), был признан существенным.

По мнению панели арбитров, молодого спортсмена должны касаться все последствиям участия в спортивных соревнованиях, включая прохождение процедуры допинг-контроля и возможные последующие дисциплинарные взыскания. Исходя из наблюдающейся тенденции к омоложению выступающих на международных соревнованиях

спортсменов, панель арбитров подчеркнула особую важность последней обязанности несовершеннолетних атлетов [2].

Основываясь на редакциях Кодекса до 2021 г., панели арбитров CAS неоднократно указывали, что возраст не считается исключительным обстоятельством, оправдывающим снижение ответственности спортсмена. Так, при рассмотрении дела CAS 2005/A/830 возраст спортсмена (пловца 17 лет) не имел значения, поскольку спортсмен участвовал в соревнованиях на протяжении 10 лет, а выступающие в плавании на самом высоком уровне 17-летние спортсмены уже не считались редкостью [2].

Молодость и неопытность как важные факторы, определявшие степень вины спортсмена. В деле CAS 2014/A/3559 в качестве несовершеннолетнего спортсмена фигурировала румынская пловчиха в возрасте 14 лет, сдавшая в ходе национальных соревнований по плаванию положительный допинг-тест на вещество, не являвшееся особым и относившееся к категории анаболических стероидов. Панель арбитров напомнила, что, хотя специального антидопингового режима для несовершеннолетних атлетов не существовало, юный возраст спортсменки и отсутствие у нее опыта были потенциально значимыми факторами для определения степени ее вины [11].

В то же время в сложившихся обстоятельствах панель арбитров сочла, что никакие исключительные обстоятельства не оправдывали сокращения стандартной на то время санкции на участие в соревнованиях длительностью 2 года, поскольку спортсменка действовала халатно, добровольно и осознанно приняв таблетки, несмотря на подозрение возможного эффекта повышения работоспособности. Факт, что до своего первого тестирования на допинг во время соревнований спортсменка не была проинформирована в отношении запрещенных веществ, был признан неактуальным, поскольку спортсменка была признана способной понимать антидопинговые требования.

Обязанность устанавливать способ употребления запрещенного вещества в целях смягчения санкции. На основании применявшихся до 2015 г. редакций Кодекса, прецедентного права CAS необходимость установления способа попадания запрещенной субстанции в организм спортсмена являлась предварительным условием для определения отсутствия его вины либо наличия незначительной вины [12]. Все спортсмены, в том числе несовершеннолетние, должны были объяснить панели арбитров CAS способ приема запрещенного вещества, чтобы воспользоваться смягченной санкцией вследствие отсутствия вины либо халатности или вследствие отсутствия серьезной вины либо халатности [5; 12; 13; 14].

На сегодня Международный олимпийский комитет не устанавливает минимального возраста участвующих в Олимпийских играх спортсменов. Каждая международная федерация самостоятельно определяет минимальный возраст атлетов, что приводит к возрастному неравенству несовершеннолетних элитных спортсменов в олимпийских дисциплинах. Но поскольку создание равных условий для всех спортсменов является одним из центральных принципов в спорте, чтобы иметь право на участие в юношеских и (или) взрослых соревнованиях, несовершеннолетние атлеты должны подчиняться спортивным регламентам федераций, тем же правилам и процедурам, что и участвующие в соревнованиях взрослые. Для этого им необходимо подписать членское соглашение, трудовой договор или регистрационную форму.

Однако несовершеннолетние в возрасте до 18 лет, как правило, не обладают дееспособностью, следовательно, считаются неспособными дать полное согласие на осуществление мер допинг-контроля. Поэтому интересы несовершеннолетних спортсменов должны представлять их законные представители (родители или любое другое лицо, на чьем попечении находится несовершеннолетний). Иначе говоря, членское соглашение, регистрационная форма или трудовой договор должны быть подписаны с национальным или международным спортивным руководящим органом от имени несовершеннолетнего его юридическим представителем, чтобы на несовершеннолетнего спортсмена распространялись спортивные правила, в частности обязанность сдачи пробы во время прохождения процедуры допинг-контроля.

Согласно редакции Кодекса 2021 г. подписавшиеся стороны должны установить процедуры, гарантирующие согласие юридических представителей с тем, что несовершеннолетний спортсмен, которого они представляют, подпадает под действие регламента спортивного руководящего органа, а также установить согласие с применимыми антидопинговыми правилами в качестве условия участия несовершеннолетнего в соревновании [1].

В частности, исходя из шаблона формы согласия спортсмена, разработанного Всемирным антидопинговым агентством, от спортсмена требуется согласие на предоставление пробы, обмен информацией о лабораторных исследованиях, возможных санкциях, а также на отказ от права предъявлять иски Всемирному антидопинговому агентству и другим антидопинговым организациям в отношении полученной информации [15, с. 67–68].

В соответствии с судебной практикой CAS подписание несовершеннолетним спортсменом и его родителями бланка заявления

на получение национальной и международной спортивной лицензии считается явным согласием с антидопинговыми правилами национальной и (или) международной федерации.

Кроме того, подчинение правилам, принятым и опубликованным санкционировавшими конкретное мероприятие спортивными организациями, определяется фактом подписания спортсменом и одним из его родителей формы заявки на участие в этом спортивном соревновании.

Согласно редакции Кодекса 2021 г. несовершеннолетним является физическое лицо, не достигшее 18 лет. Добавление в Кодекс понятия «защищенное лицо» внесло серьезное изменение, касающееся несовершеннолетних спортсменов. *Защищенное лицо* – это спортсмен или иное физическое лицо, которое на момент нарушения антидопинговых правил:

- не достигло возраста 16 лет;
- не достигло возраста 18 лет и не включено ни в один регистрируемый пул тестирования и никогда не участвовало в каких-либо международных спортивных мероприятиях в открытой категории;
- по причинам, не связанным с возрастом, недееспособно в соответствии с национальным законодательством [1].

Специалисты отмечают, что несовершеннолетние спортсмены международного уровня «обладают превосходными спортивными способностями, проходят специализированную подготовку, тренируются под руководством экспертов и подвергаются раннему участию в соревнованиях», но в то же время обладают «особыми социальными, эмоциональными и физическими потребностями, которые варьируются в зависимости от конкретной стадии взросления спортсмена» [16, с. 163].

Исходя из приведенных выше определений понятие «защищенное лицо» является более ограничивающим, чем понятие «несовершеннолетний», поскольку охватывает спортсменов, которым на момент нарушения антидопинговых правил не исполнилось 16 лет, неквалифицированных или менее опытных спортсменов в возрасте до 18 лет, а также спортсменов, не обладающих дееспособностью независимо от возраста.

Обоснование включения в редакцию Кодекса 2021 г. понятия «защищенное лицо» состоит в том, чтобы предложить иной подход к этой новой категории спортсменов «при определенных обстоятельствах, исходя из понимания того, что до достижения определенного возраста или определенного уровня интеллектуальных способностей спортсмен или иное лицо может не обладать умственными способностями, чтобы понять и оценить запреты на поведение, содержащиеся в Кодексе» [1].

Добавление данной категории спортсменов позволяет признать, что «и возраст, и когнитивные способности являются факторами, влияющими на способность понимать термины и санкции, изложенные в Кодексе» [17, с. 182].

Таким образом, в действующей редакции Кодекса проводится различие между несовершеннолетними и защищенными лицами, причем последние считаются особенно уязвимыми вследствие юного возраста (до 16 лет), отсутствия опыта (несовершеннолетние в возрасте от 16 до 18 лет, незнакомые со спортом высоких достижений, применимыми правилами и нормами) или недееспособности. И наоборот, несовершеннолетние спортсмены высшего уровня в возрасте от 16 до 18 лет считаются в соответствии с Кодексом достаточно зрелыми и рассматриваются как взрослые атлеты.

Поэтому, если указанные в редакции Кодекса 2021 г. обязанности спортсменов идентичны обязанностям, зафиксированным в предыдущих редакциях документа (например, в упомянутом выше абз. 2 ст. 2, ст. 21.1 в редакции Кодекса 2015 г.), и применяются ко всем спортсменам, защищенные лица пользуются благоприятным режимом в отношении режима санкций, оценки степени вины, процедуры доказательства способа попадания в организм запрещенного вещества и публичного оглашения информации о нарушении антидопинговых правил.

Особый статус защищенного лица в отношении режима санкций. Статья 10.3 действующей редакции Кодекса предусматривает сокращенный срок дисквалификации защищенных лиц, уменьшая максимальную санкцию за непредставление информации о местонахождении или за уклонение от сбора проб с 4 до 2 лет и даже допуская выговор (тогда как санкция для не пользующегося защитой лица по общему правилу составляет 4 года [1]). В соответствии со ст. 10.6 Кодекса, которая регулирует сокращение санкций за нарушение ст. 2.1 (наличие запрещенной субстанции, или ее метаболитов, или маркеров в пробе, взятой у спортсмена), ст. 2.2 (использование или попытка использования спортсменом запрещенной субстанции или запрещенного метода) и ст. 2.6 (обладание спортсменом или персоналом спортсмена запрещенной субстанцией или запрещенным методом), к защищенным лицам применяется следующий стандарт.

«10.6.1.3. Защищенные лица или спортсмены-любители

Если нарушение антидопинговых правил, не связанное с употреблением субстанций, вызывающих зависимость, совершено защищенным лицом или спортсменом-любителем и защищенное лицо или спортсмен-любитель могут доказать незначительную вину или халатность,

то наказанием должно являться как минимум предупреждение без назначения срока дисквалификации и как максимум два года дисквалификации в зависимости от степени вины защищенного лица или спортсмена-любителя» [1].

Фактически данное положение уменьшает срок наказания защищенных лиц за употребление всех веществ (кроме веществ, вызывающих зависимость [1, ст. 4.2.3]) от выговора до дисквалификации на срок до двух лет, в то время как не находящиеся под защитой лица могут подпасть под этот диапазон санкций, только если докажут отсутствие существенной вины либо халатности.

В то же время в соответствии со ст. 10.3.3 действующей редакции Кодекса персонал защищенного лица получает более суровые наказания за нарушения, связанные с фальсификацией либо попыткой фальсификации допинг-контроля, назначением либо попыткой назначения запрещенной субстанции или запрещенного метода: «...нарушение, совершенное в отношении защищенного лица, должно рассматриваться как особо серьезное нарушение, и, если оно совершено персоналом спортсмена и не связано с особой субстанцией, персонал спортсмена должен быть дисквалифицирован пожизненно» [1].

Особый статус защищенного лица в отношении оценки его вины или халатности. Факт, что спортсмен является защищенным лицом, необходимо учитывать при оценке степени его вины. Определение понятия «вина» в редакции Кодекса 2021 г. гласит, что «это любое нарушение обязанности или любое отсутствие бдительности, соответствующей определенной ситуации. Факторы, которые должны быть приняты во внимание при оценке степени вины спортсмена или иного лица, включают, например, опыт спортсмена или иного лица; является ли спортсмен или иное лицо защищенным лицом…» [1].

Особый статус защищенного лица в отношении процедуры доказательства способа попадания в его организм запрещенного вещества. Согласно Кодексу 2021 г. защищенные лица не должны устанавливать источник попадания запрещенной субстанции для доказательства отсутствия своей вины либо халатности или отсутствия своей существенной вины либо халатности. Во избежание проблем у принимающих участие в международных соревнованиях спортсменов в возрасте до 18 лет в положении о процедуре доказательства способа попадания в организм запрещенного вещества понятие «несовершеннолетний» заменено на понятие «защищенное лицо». К защищенным лицам относятся более благосклонно, даже если их опыт и зрелость подразумевают, что к ним должны относиться как к взрослым [1].

Правила, регулирующие публичное оглашение информации о нарушении антидопинговых правил защищенным лицом. Статья 14.3.7 Кодекса предусматривает, что «положение об обязательном публичном обнародовании, предусмотренном ст. 14.3.2, не применяется к случаям, когда спортсмен или иное лицо, в отношении которого установлен факт нарушения антидопинговых правил, является несовершеннолетним, защищенным лицом или спортсменом-любителем. При принятии решения о публичном обнародовании информации по делу, участником которого является несовершеннолетний, защищенное лицо или спортсмен-любитель должны приниматься во внимание характер и обстоятельства дела» [1].

В настоящее время судебная практика CAS включает единственное дело о допинге с участием защищенного лица – несовершеннолетней российской фигуристки К. Валиевой. Дело рассмотрено CAS на основании редакции Кодекса 2021 г., решение по делу принято во время зимних Олимпийских игр 2022 г. (далее – ЗОИ-2022) в Пекине специальной палатой CAS ad hoc.

Камилла Валиева, 15-летняя российская фигуристка, 7 февраля 2022 г. заняла первое место в командных соревнованиях по фигурному катанию. Международное агентство по тестированию 8 февраля 2022 г. уведомило спортсменку о ее временном отстранении от соревнований после взятой в декабре 2021 г. допинг-пробы, результат которой был опубликован только 7 февраля 2022 г. во время Олимпийских игр и оказался положительным. В допинг-пробе был обнаружен триметазидин – входящее в Список запрещенное вещество. Палата CAS ad hoc 14 февраля 2022 г. отклонила жалобы, поданные Международным олимпийским комитетом, ВАДА и Международным союзом конькобежцев на решение, вынесенное 9 февраля 2022 г. Дисциплинарным антидопинговым комитетом Российского антидопингового агентства (далее – РУСАДА), которое отменило временное отстранение спортсменки от соревнований и разрешило ей продолжить участие в ЗОИ-2022. Палата ad hoc рассмотрела следующие основные юридические вопросы [18]:

1. Юрисдикция панели арбитров палаты CAS ad hoc для принятия решения о временном отстранении спортсменки. В предварительном порядке панель арбитров подтвердила свою юрисдикцию, оспариваемую РУСАДА. Она постановила, что ее компетенция ratione materiae вытекала из факта, что спор возник по случаю или в связи с рассматриваемым на Олимпийских играх вопросом, как это зафиксировано ст. 61(2) Олимпийской хартии. Спор был напрямую связан с Олимпийскими играми, поскольку исход спора, т.е. восстановление (невосстановление)

временного отстранения спортсменки, имел значение для дальнейшего участия фигуристки в ЗОИ-2022. Юрисдикция ratione temporis палаты ad hoc вытекала из факта, что решение было вынесено в течение периода, который считается уместным согласно ст. 1 Арбитражных правил, применяемых к палате ad hoc во время Олимпийских игр.

2. Особый режим санкций для защищенных лиц в соответствии с действующей редакцией Кодекса, но отсутствие формулировок о временном отстранении спортсмена от соревнований. Согласно ст. 9.4.1 Антидопинговых правил РУСАДА [19] и ст. 7.4.1 Кодекса в редакции 2021 г. [1] в случае положительного результата допинг-теста на наличие не являющегося особым вещества применяется немедленное временное отстранение спортсмена от соревнований.

В соответствии со ст. 9.4.3 Антидопинговых правил РУСАДА для снятия дисквалификации спортсмен должен представить доказательства, что нарушение правил было вызвано употреблением зараженного продукта либо имело отношение к злоупотреблению веществом. Панель арбитров подчеркнула, что защищенные лица имеют зафиксированный в действующей редакции Кодекса особый статус в отношении оценки их вины или халатности, процедуры доказательства способа попадания в их организм запрещенного вещества и применимых санкций, однако в Кодексе отсутствует положение о временном отстранении защищенных лиц от соревнований.

Панель арбитров палаты ad hoc посчитала, что, являясь защищенным лицом (в данном случае это очень важно), спортсменка может подвергнуться минимально возможным санкциям, если докажет отсутствие своей существенной вины или халатности. По мнению панели арбитров, в соответствии с касающимися понятия «вина» положениями Кодекса не только возможно, но и вероятно, что вследствие своей недееспособности, молодости и незрелости защищенные лица должны подвергаться антидопинговым санкциям на уровне выговора или нижнего порога диапазона санкций (от нуля до двух лет отстранения от участия в соревнованиях).

Более того, даже если в процессе обработки результатов допинг-теста выявится нарушение антидопинговых правил, доказательство намерения или вины защищенного лица может быть затруднено, а при отсутствии такого намерения или вины санкция, скорее всего, будет соответствовать нижнему уровню диапазона наказаний.

Панель арбитров также постановила, что, хотя действующая редакция Кодекса не предусматривает освобождения защищенного лица от обязательного временного отстранения от соревнований за употребление не являющегося особым вещества, защищенные лица

потенциально могут получить выговор и не иметь срока дисквалификации, если у них нет существенной вины или халатности.

Панель арбитров палаты ad hoc пришла к выводу, что такое разное обращение с защищенными лицами «несовместимо с неоднократно выраженным намерением составителей Кодекса обеспечить более мягкое и гибкое применение Кодекса к защищенным лицам с учетом их возраста и неопытности, а также их меньшую ответственность за нарушение правил» [18, п. 195].

Кроме того, панель арбитров подчеркнула, что строгое применение правил по временному отстранению защищенного лица от соревнований почти наверняка приведет к его временной дисквалификации на более длительный срок, чем вероятный период фактической дисквалификации, что не является удовлетворительным решением с юридической точки зрения.

Панель арбитров пришла к выводу, что в контексте рассматриваемого дела в Антидопинговых правилах РУСАДА и действующей редакции Кодекса отсутствовали соответствующие положения, касающиеся защищенных лиц. Поэтому восполнила данный пробел, подчеркнув, что это была ее интерпретация ситуации, а не переписывание правил [18, п. 196, 201].

Панель арбитров палаты ad hoc постановила, что временное отстранение защищенных лиц от участия в соревнованиях должно рассматриваться как дополнительный вариант, а не как обязанность в соответствии со ст. 7.4.2 Кодекса. В данном конкретном случае панель арбитров определила, что «Валиева имела право на получение преимущества в качестве защищенного лица при возможном временном отстранении и что с учетом фактов и обстоятельств должна была быть использована возможность не налагать санкцию в виде временного отстранения, чтобы не помешать спортсменке участвовать в ЗОИ-2022» [18, п. 202].

3. Рассмотрение критериев для назначения временных мер в свете ст. R37 Кодекса CAS и ст. 14 Специальных правил CAS. При рассмотрении вопроса об отмене временного отстранения спортсменки от участия в соревнованиях в качестве альтернативного основания для вынесения решения панель арбитров палаты ad hoc напомнила, что ст. R37 Кодекса CAS и ст. 14 Специальных правил CAS позволяют CAS принять решение о применении временных мер. В соответствии с постоянной судебной практикой CAS при принятии решения о возможности назначения временных мер нужно учитывать, необходима ли данная мера для защиты заявителя от непоправимого вреда, вероятность успеха заявителя в рассмотрении апелляции по существу, а также превосходят ли интересы заявителя интересы ответчика [20, с. 68–72; 21, с. 7–8].

Все эти критерии перечислены в ст. R37(5) Кодекса CAS. При оценке соблюдения вышеуказанных критериев панель арбитров палаты ad hoc также учла время, которое потребовалось лаборатории, чтобы уведомить о положительном результате допинг-пробы Камиллы Валиевой, низкий уровень запрещенного вещества, тот факт, что до и после упомянутого теста результаты других допинг-тестов спортсменки были отрицательными, а также низкий уровень санкции, которая будет наложена на фигуристку, если будет установлено, что она нарушила антидопинговые правила.

На основании судебной практики CAS панель арбитров палаты ad hoc пришла к выводу о наличии в данном деле риска нанесения спортсменке непоправимого вреда. Хотя недопущение спортсмена к соревнованиям само по себе не считается непоправимым вредом, короткая спортивная карьера атлетов в целом и отстранение от соревнований, впоследствии признанное необоснованным, могут нанести им непоправимый ущерб [18, п. 208].

Панель арбитров также посчитала, что, во-первых, спортсменка не должна страдать от последствий из-за задержки процесса обработки допинг-теста и уведомления о результатах допинг-пробы. Во-вторых, важным фактором являлось проведение через несколько дней после уведомления спортсменки о положительном результате допинг-теста соревнований в женском одиночном катании ЗОИ-2022. Если бы спортсменка была лишена права участвовать в соревнованиях, это с любой объективной точки зрения привело бы к непоправимому вреду.

Панель арбитров палаты ad hoc постановила, что аргументы заявителя относительно срока отстранения от соревнований или того, будет ли отстранение вообще применено, были достаточно убедительными, чтобы полагать, что на данном этапе возможность отмены временного отстранения от соревнований не могла быть исключена, что явилось достаточным для удовлетворения второго критерия назначения временных мер.

Что касается баланса интересов, то заявитель должна была доказать, что вред или неудобства, которые она понесет в результате отказа от запрошенных временных мер, будут сравнительно больше, чем ущерб или неудобства, которые понесут другие стороны в результате принятия временных мер. Панель арбитров сочла, что «баланс интересов снова склонился в пользу спортсменки, поскольку она являлась защищенным лицом» перед лицом «непоправимого вреда, нанесенного спортсменке после вынесения решения о временном отстранении (возможно, необоснованного), в случае отмены временного отстранения не причиняется обоснованного и в равной степени ощутимого непоправимого вреда ни заявителям, ни другим сторонам» [18,

п. 217]. В заключение панель арбитров палаты ad hoc пришла к выводу, что разрешение на отмену временной дисквалификации фигуристки К. Валиевой было уместным. Через несколько месяцев на конгрессе Международного союза конькобежцев, проходившем 6–10 июня 2022 г. в Таиланде, было принято решение о повышении минимального возраста участвующих во взрослых соревнованиях фигуристов с 15 до 17 лет. Данное решение вступило в силу в сезоне 2023/2024 (минимальный возраст составляет 16 лет), а в сезоне 2024/2025 минимальный возраст увеличится до 17 лет.

Таким образом, рассматривая эволюцию влияния возраста спортсмена на применимость антидопинговых правил в свете Кодекса и судебной практики CAS, можно отметить, что изначально по общему правилу Кодекс предусматривал применение одного и того же режима санкций как к несовершеннолетним, так и к взрослым атлетам. Однако необходимость защиты несовершеннолетних спортсменов привела к тому, что в редакции Кодекса 2021 г. зафиксирован их особый статус, позволяющий проводить различие между несовершеннолетними и защищенными лицами на основе понятия зрелости.

Только защищенные лица, считающиеся менее зрелыми или недееспособными, пользуются усиленной защитой в отношении применимых стандартов доказательства их вины и режима последующих санкций. Судебное решение CAS по делу фигуристки К. Валиевой впервые продемонстрировало применение вышеуказанных изменений на практике и открыло путь для дальнейших решений с участием защищенных лиц, относящихся к категории несовершеннолетних спортсменов.

В Республике Беларусь активно развивается детско-юношеский и молодежный спорт и, как следствие, наблюдается устойчивая тенденция омоложения спорта высших достижений, т.е. увеличение числа выступающих на национальных и международных соревнованиях несовершеннолетних спортсменов, часть которых согласно действующей редакции Кодекса и Антидопинговым правилам Республики Беларусь 2021 г. (далее – АДП) [22] относятся к числу защищенных лиц.

С целью предотвращения ситуаций, подобных прецеденту с российской фигуристкой К. Валиевой, в АДП необходимо внести поправку, связанную с временным отстранением защищенных лиц от соревнований в результате нарушения ими антидопинговых правил. Так, в соответствии со ст. 7.4.1 АДП при нарушении антидопинговых правил временное отстранение спортсмена или другого лица рассматривается как обязанность, в то время как временное отстранение защищенных лиц от участия в соревнованиях должно рассматриваться как возможный дополнительный вариант санкций.

Поэтому п. 7.4.2 АДП полагается необходимым дополнить абзацем следующего содержания: «С учетом определенных фактов и обстоятельств НАДА может использовать возможность не налагать временное отстранение от соревнований, в случае если спортсмен является защищенным лицом» [22]. Предложенная поправка будет способствовать сокращению числа случаев необоснованного отстранения несовершеннолетних спортсменов от национальных и международных (при условии внесения аналогичных поправок в Кодекс) соревнований и уменьшению риска нанесения им непоправимого вреда.

Список использованных источников

1. Всемирный антидопинговый Кодекс 2021 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/Sc3af. – Дата доступа: 13.01.2023.
2. CAS 2010/A/2268 I. v. Federation Internationale de l'Automobile (FIA) [Electronic resource]. – Mode of access: http://www.centrostudisport.it/PDF/TAS_CAS_ULTIMO/89.pdf. – Date of access: 12.01.2023.
3. CAS 2009/A/2012 Doping Authority Netherlands v. Mr Nick Zuijkerbuijk [Electronic resource]. – Mode of access: https://jurisprudence.tas-cas.org/Shared%20Documents/2012.pdf. – Date of access: 15.01.2023.
4. CAS 2012/A/2959 World Anti-Doping Agency (WADA) v. Ali Nilforushan & Fédéderation Equestre Internationale (FEI) [Electronic resource]. – Mode of access: https://jurisprudence.tas-cas.org/Shared%20Documents/2959.pdf. – Date of access: 15.01.2023.
5. CAS 2006/A/1032 Sesil Karatancheva v. International Tennis Federation [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/34cKxi. – Date of access: 12.01.2023.
6. CAS 2010/A/2311 & 2312 Stichting Anti-Doping Autoriteit Nederland (NADO) & the Koninklijke Nederlandsche Schaatsenrijders Bond (KNSB) v. W. [Electronic resource]. – Mode of access: https://jurisprudence.tas-cas.org/Shared%20Documents/2311,%202312.pdf. – Date of access: 10.01.2023.
7. Всемирный антидопинговый Кодекс 2015 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://rusada.ru/upload/iblock/0c/2015.pdf. – Дата доступа: 10.01.2023
8. CAS 2011/A/2523 World Anti-Doping Agency (WADA) v. Federación Colombiana de Platinaje & Yenny Paola Serrano Burgos [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/34cKzt. – Date of access: 09.02.2023.
9. CAS 2015/A/4273 World Anti-Doping Agency (WADA) v. Sri Lanka Anti-Doping Agency (SLADA) & Don Dinuda Dilshani Abeysekara [Electronic resource]. – Mode of access: https://jurisprudence.tas-cas.org/Shared%20Documents/4273.pdf. – Date of access: 09.02.2023.

10. CAS 2005/A/830 S. v. FINA [Electronic resource]. – Mode of access: https://jurisprudence.tas-cas.org/Shared%/20Documents/830.pdf. – Date of access: 19.02.2023.
11. CAS 2014/A/3559 Alexandra Georgiana Radu v. Romanian National Anti-Doping Agency (RNADA) [Electronic resource]. – Mode of access: https://jurisprudence.tas-cas.org/Shared%20Documents/3559. pdf. – Date of access: 20.02.2023.
12. CAS 2009/A/1954 World Anti-Doping Agency (WADA) v. Confederacâo Brasileira de Judô (CBJ) & Victor Penalber [Electronic resource]. – Mode of access: https://jurisprudence.tas-cas.org/Shared%20Documents/1954.pdf . – Date of access: 21.02.2023.
13. CAS 2011/A/2336 & 2339 WADA v. FCL & Margarita Mercado Villarreal; WADA v. FCL & Katerine Mercado Villarreal [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/34cL8e. – Mode of access: 21.02.2023.
14. CAS 2008/A/1471 & 1486 Fédération Internationale de Natation (FINA) v. Marco Tagliaferri & Federazione Italiana Nuoto (FIN); World Anti-Doping Agency (WADA) v. Comitato Olimpico Nazionale Italiano (CONI) & Marco Tagliaferri [Electronic resource]. – Mode of access: https://jurisprudence.tas-cas.org/Shared%20Documents/1471,%201486.pdf. – Mode of access: 26.02.2023.
15. Hessert, B. The protection of minor athletes in sports investigation proceedings / B. Hessert // The International Sports Law Journal, 2021. – № 1–2. – P. 62–73.
16. Mountjoy, M. et al. IOC consensus statement: «training the elite child athlete» / M. Mountjoy [et al.] // British Journal of Sports Medicine, 2008. – № 42 (3). – P. 163–174.
17. Kleiderman, E. Doping controls and the ‘Mature Minor’ elite athlete: towards clarification? / E. Kleiderman, R. Thompson, P. Borry, A. Boily, B.M. Knoppers // International Journal of Sport Policy and Politics, 2020. – Vol. 12. – Is. 1. – P. 179–187.
18. CAS OG 22/08-CAS OG 22/09-CAS OG 22/10 [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/34cLC9. – Mode of access: 14.02.2023.
19. Общероссийские антидопинговые правила [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://rusada.ru/documents/all-russian-anti-doping-rules.pdf. – Дата доступа: 04.03.2023.
20. Patocchi, P. Provisional Measures in International Arbitration / P. Patocchi // International Sports Law and Jurisprudence of the CAS / 4th *CAS* & SAV/FSA Conference Lausanne *2012*; ed. M. Bernasconi, 2012. – P. 55–85.
21. Benz, J. Expedited Procedures before the Court of Arbitration for Sport / J. Benz, W. Sternheimer // CAS Bulletin, 2015. – № 1. – P. 6–11.
22. Антидопинговые правила Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://nada.by/upload/30-12-2020-1.pdf. – Дата доступа: 11.03.2023.

КАПЫТКО Юлия Дмитриевна,
студент 2-го курса факультета экономики и права
Барановичского государственного университета

email: girl.black00@mail.ru

Правовое регулирование адаптивного спорта в Республике Беларусь

Опыт организации спорта инвалидов в Республике Беларусь проходит целый ряд этапов и прежде всего этап признания спорта инвалидов как равноправного компонента общего спортивного движения.

На наш взгляд, регулирование адаптивного спорта (далее – АС) – одна из самых актуальных проблем правовой системы Республики Беларусь в области спорта, т.к. Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» регулирует не спорт инвалидов, а спортивно-массовую работу с инвалидами.

Согласно ст. 4 данного Закона каждый гражданин Республики Беларусь имеет право на занятия физической культурой и спортом. Право граждан Республики Беларусь на занятия физической культурой и спортом обеспечивается государством посредством создания необходимых условий для его реализации, проведения государственной политики в сфере физической культуры и спорта [1].

Спорт у большинства людей ассоциируется со зрелищностью и толпами фанатов. Однако существует спорт, лишенный таких броских атрибутов и проявления широкого интереса к нему, – спорт инвалидов.

АС с каждым годом становится все более актуальным в обществе. Среди лиц с ограниченными возможностями нарушения бывают самыми разными: нарушения опорно-двигательного аппарата, органов зрения, слуха. Люди с ограниченными возможностями здоровья хотят быть активными, заниматься спортом и вести активный здоровый образ жизни. Для них адаптируют социальную среду и доступность занятий различными видами спорта и двигательной деятельности, в которых

можно соревноваться друг с другом. Так люди с ограниченными возможностями здоровья не чувствуют себя обделенными и могут самореализовываться.

Для того чтобы дать определение АС, мы обратились к работам С.П. Евсеева, т.к. в законодательстве Республики Беларусь нет понятийного аппарата «адаптивный спорт». АС, по мнению С.П. Евсеева, это вид (область) физической культуры человека с отклонениями в состоянии здоровья, включая инвалида, и общества. Это деятельность и ее социально и индивидуально значимые результаты по созданию всесторонней готовности человека с отклонениями в состоянии здоровья, включая инвалида, к жизни; по оптимизации его состояния и развития в процессе комплексной реабилитации и социальной интеграции. Это специфический процесс и результат человеческой деятельности, а также средства и способы совершенствования и гармонизации всех сторон и свойств индивида с отклонениями в состоянии здоровья (физические, интеллектуальные, эмоционально-волевые, эстетические, этические и т.д.) с помощью физических упражнений, естественно-средовых и гигиенических факторов [2, с. 12].

Вопрос развития АС (по законодательству Республики Беларусь – «спорт инвалидов») в Республике Беларусь актуализировался в связи с ратификацией государством Конвенции о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г. [3]. Документ позиционировал спорт как одну из областей для обеспечения равных возможностей инвалидам (согласно формулировке Всемирной организации здравоохранения – «лицам с нарушениями»). Развивать АС в русле положений Конвенции о правах инвалидов – значит наделить лиц с нарушениями возможностью участвовать наравне с другими в спортивных мероприятиях. С этой целью государства-участники согласились принять надлежащие меры, которые необходимо регламентировать в национальном законодательстве [4, с. 12].

Направлениями спорта инвалидов в Республике Беларусь являются паралимпийский спорт, дефлимпийский спорт, специальный олимпийский спорт, а также иные направления спорта инвалидов. Паралимпийский спорт, дефлимпийский спорт, специальный олимпийский спорт развиваются в рамках паралимпийского движения Беларуси, дефлимпийского движения Беларуси, специального олимпийского движения Беларуси соответственно.

Паралимпийское движение Беларуси – часть международного паралимпийского движения, целью которого является содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата, зрения; укрепление международного

сотрудничества в сфере физической культуры и спорта; представление Республики Беларусь на Паралимпийских играх, иных международных спортивных мероприятиях, проводимых с участием указанных лиц [1].

Дефлимпийское движение Беларуси – часть международного дефлимпийского движения, целями которого являются содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов с нарушениями слуха, укрепление международного сотрудничества в сфере физической культуры и спорта, представление Республики Беларусь на Дефлимпийских играх, иных международных спортивных мероприятиях, проводимых с участием указанных лиц [1].

Специальное олимпийское движение Беларуси – часть международного специального олимпийского движения, целью которого является содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов с нарушениями интеллекта, укрепление международного сотрудничества в сфере физической культуры и спорта, представление Республики Беларусь на Специальных олимпийских играх, иных международных спортивных мероприятиях, проводимых с участием указанных лиц [1].

Для развития АС высших достижений формируются национальные и сборные команды Республики Беларусь по паралимпийским и дефлимпийским видам спорта. Для всех спортсменов установлены единые спортивные разряды и звания [1], проводятся официальные спортивные соревнования (республиканские и международные), государство обеспечивает участие спортсменов в Паралимпийских и Дефлимпийских играх и иных международных спортивных соревнованиях.

Президент Республики Беларусь устанавливает размеры призов спортсменам, завоевавшим медали на Паралимпийских, Дефлимпийских играх, и вознаграждений тренерам, обеспечившим подготовку этих спортсменов; количество, размеры, порядок назначения и выплаты именных стипендий Президента Республики Беларусь [1]. Местные исполнительные и распорядительные органы назначают именные стипендии спортсменам региона, достигшим высоких спортивных результатов.

Законодательство определяет порядок организации и проведения спортивных соревнований для лиц с особенностями психофизического развития, которые посещают общественные объединения; воспитываются и обучаются в учреждениях, обеспечивающих получение специального образования; на дому; в учреждениях социального обслуживания.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 августа 2015 г. № 667 «О создании учреждения "Республиканский центр олимпийской подготовки по паралимпийским

и дефлимпийским видам спорта"» [5] Республиканский центр олимпийской подготовки по паралимпийским, дефлимпийским видам спорта предусматривает для инвалидов ряд учебных программ:

- по борьбе вольной среди спортсменов с нарушением слуха [6];
- борьбе греко-римской среди спортсменов с нарушением слуха [7];
- велосипедному спорту среди спортсменов с нарушением зрения и опорно-двигательного аппарата [8];
- плаванию среди спортсменов с нарушением зрения и опорно-двигательного аппарата [9];
- плаванию среди спортсменов с нарушением слуха [10];
- фехтованию на инвалидных колясках [11].

Обобщая результаты данного исследования, можно сделать вывод, что в Республике Беларусь имеется ряд предпосылок, которые способствуют развитию АС, однако в свете реализации положений Конвенции о правах инвалидов они недостаточны. Многие положения о поддержке АС имеют декларативный характер. На практике предпочтение отдается олимпийскому направлению перед направлениями АС, паралимпийскому направлению по отношению к дефлимпийскому. Специальный спорт регламентируется недостаточно.

Однако на фоне положительных моментов имеются и проблемы, которые связаны с развитием АС.

Во-первых, кадровый голод. Несмотря на то что государство и общественные объединения пытаются поддержать данное направление, внедрить новые программы, увеличить число курсов, которые повышают квалификацию в этой сфере, специалистов все равно не хватает. Вызвано это тем, что АС относительно новое направление, которое появилось совсем недавно и только набирает популярность.

Важен также тот факт, что слабо развита методологическая и научная база в этом направлении. Для того чтобы быть специалистом в области АС, необходимо совершенствовать знания в этой сфере деятельности, а также повышать уровень с помощью курсов повышения квалификации. Знания, умения и практические навыки тренера и педагога не должны ограничиваться только знанием общих направлений по физической культуре. Также важны специальные знания в области медицины и психологии. Данная проблема является ключевой на региональном уровне.

Во-вторых, система здравоохранения находится на низком уровне, а именно не хватает медицинского персонала, который имеет квалификацию в области работы со спортсменами из числа людей с ограниченными возможностями здоровья для определения их к спортивному классу. Медицинский работник-специалист – большая редкость.

Не каждый центр спортивной подготовки может позволить себе такого работника, тем более региональные школы АС.

В-третьих, финансовые резервы и финансовая поддержка. Процесс восстановления спортсменов такого класса (люди с ограниченными возможностями здоровья) требует качественных фармакологических лекарств, которые должно спонсировать и предоставлять бесплатно государство. Данные финансовые мероприятия не всегда выполняются, т.к. требуют больших ресурсов со стороны республиканского бюджета.

В-четвертых, малое количество доктринальных изучений и трудов. Такой вид спорта требует не только практических действий, но и работы исследователей, которые изучали бы вопросы теоретически и писали об этом в специализированной литературе. Безусловно, такие научные материалы публикуются, однако они не так глубоко прорабатывают специфику диагнозов людей с ограниченными возможностями здоровья. Нарушений очень много, и их необходимо изучать, анализировать и прорабатывать каждое по отдельности.

Вследствие обращения в Постоянную комиссию Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству генерального секретаря Паралимпийского комитета Республики Беларусь Н.Н. Шудейко с инициативой о разработке проекта Закона Республики Беларусь «О паралимпийском спорте» в декабре 2016 г. было принято решение о создании концепции указанного проекта [12].

Однако паралимпийский спорт – это только одно из направлений АС. Мы считаем необходимым распространить детальное правовое регулирование также на дефлимпийские, специальные олимпийские и другие направления деятельности АС, которые потенциально могут развиваться в Республике Беларусь, а также на адаптивную физическую культуру, способствующую развитию интереса к спорту. Поэтому мы считаем необходимым разработать концепцию Закона «Об адаптивной физической культуре и адаптивном спорте». Такое регулирование привело бы к унификации всех стандартов АС и обеспечило бы систематическое правовое регулирование отношений АС. Мы считаем, что этот документ призван конкретизировать общие положения АС и каждого из его направлений, а также подробно изложить их особенности. В частности, он должен содержать:

- основные понятия АС;
- финансовое, медицинское и иное обеспечение АС;
- подготовку спортивного резерва и спортсменов высокого класса для паралимпийского, дефлимпийского и специального спорта;
- подготовку тренеров, судей и иных специалистов для сферы АС;

- меры социальной защиты (вознаграждения, призы, стипендии, государственные награды, пенсии и т.д.) профессиональных спортсменов и тренеров паралимпийского, дефлимпийского и специального спорта;
- защиту паралимпийской, дефлимпийской, специальной олимпийской символики;
- оказание обязательной информационной поддержки АС в СМИ и т.д.

Полагаем, что перечисленные положения будут способствовать дальнейшему развитию АС.

Можно сделать вывод, что неотъемлемой частью эффективности функционирования АС является принятие управленческих решений в правовом и организационном аспекте отрасли.

В Республике Беларусь развиваются все крупнейшие мировые спортивные движения инвалидов и направления АС – паралимпийский спорт (только для лиц с нарушением зрения и опорно-двигательного аппарата), дефлимпийский, специальный олимпийский. Соответственно данным направлениям АС создана система национальных организаций, осуществляющих общественное управление ими: Паралимпийский комитет Республики Беларусь, Федерация физической культуры и спорта Белорусского товарищества инвалидов по зрению, Белорусская федерация физической культуры и спорта инвалидов, Белорусская спортивная федерация глухих, Белорусский комитет Спешиал Олимпикс.

Однако не все так просто в управлении этими организациями и отраслью в целом. Есть недоработки в законодательстве. Известно, что Паралимпийские, Дефлимпийские, Специальные олимпийские игры не пользуются такой популярностью, как Олимпийские, поэтому задача по популяризации адаптивных игр также является очень актуальной.

При разработке законодательной базы должны быть ликвидированы пробелы в правовом регулировании аспектов АС. В частности, следует предусмотреть:

- основные понятия всех направлений АС;
- систему органов общественного управления АС с подробной регламентацией правового статуса каждого из них;
- систему каждого из направлений АС (субъекты и объекты);
- классификацию спортсменов по степени функциональных возможностей для паралимпийского и специального олимпийского направлений спорта;
- календарные планы проведения официальных спортивных соревнований (республиканский и местные), включив в данные

планы соревнования по паралимпийскому и дефлимпийскому спорту;
- ➲ правовой статус соревнований по специальному олимпийскому спорту;
- ➲ программы по видам спорта всех направлений;
- ➲ меры по развитию профессионального спорта;
- ➲ организационно-нормативные основы соревнований по видам спорта каждого из направлений;
- ➲ правила соревнований;
- ➲ правовой статус инваспортсменов и т.д.

Полагаем, что создание законодательной базы АС и совершенствование его организационно-правового регулирования будет способствовать улучшению качества жизни инвалидов, гуманитарному прогрессу общества, укреплению международного авторитета белорусского государства.

Список использованных источников

1. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2023. – 2/2530.
2. Евсеев, С.П. Теория и организация адаптивной физической культуры : учебник / С.П. Евсеев. – М. : Спорт, 2016. – 616 с.
3. Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс] : Резолюция 61/106 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, 13 дек. 2006 г. – Режим доступа: https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=I00600074&p1=1. – Дата доступа: 16.03.2023.
4. Борун, Е.Н. Проблемы и перспективы развития физической культуры, спорта и туризма в Республике Беларусь [Электронный ресурс] / Е.Н. Борун // Правовые предпосылки развития адаптивного спорта в Республике Беларусь : сб. материалов респ. науч.-практ. семинара ; Т.В. Журавлёва. – Новополоцк, 2017. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).
5. О создании учреждения «Республиканский центр олимпийской подготовки по паралимпийским и дефлимпийским видам спорта» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 7 авг. 2015 г., № 667 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2023. – 5/40895.
6. Об учебной программе по борьбе вольной среди спортсменов с нарушением слуха [Электронный ресурс] : приказ М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 7 февр. 2023 г., № 55. – Режим доступа: http://paradefsport.by/wp-content/uploads/2023/03/приказ_55.pdf. – Дата доступа: 16.03.2023.

7. Об учебной программе по борьбе греко-римской среди спортсменов с нарушением слуха [Электронный ресурс] : приказ М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 7 февр. 2023 г., № 56. – Режим доступа : http://paradefsport.by/wp-content/uploads/2023/03/приказ-1.pdf. – Дата доступа: 16.03.2023.
8. Об учебной программе по велосипедному спорту среди спортсменов с нарушением зрения и опорно-двигательного аппарата [Электронный ресурс] : приказ М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 7 февр. 2023 г., № 57. – Режим доступа: http://paradefsport.by/wp-content/uploads/2023/03/приказ-2.pdf. – Дата доступа: 16.03.2023.
9. Об учебной программе по плаванию среди спортсменов с нарушением зрения и опорно-двигательного аппарата [Электронный ресурс] : приказ М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 31 авг. 2022 г., № 296. – Режим доступа: http://paradefsport.by/wp-content/uploads/2023/03/приказ-3.pdf. – Дата доступа: 16.03.2023.
10. Об учебной программе по плаванию среди спортсменов с нарушением слуха [Электронный ресурс] : приказ М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 7 февр. 2023 г., № 58. – Режим доступа: http://paradefsport.by/wp-content/uploads/2023/03/приказ-4.pdf. – Дата доступа : 16.03.2023.
11. Об учебной программе по фехтованию на инвалидных колясках [Электронный ресурс] : приказ М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 31 авг. 2022 г., № 295. – Режим доступа: http://paradefsport.by/wp-content/uploads/2023/03/приказ-5.pdf. – Дата доступа: 16.03.2023.
12. 15 декабря 2016 года состоялось заседание рабочей группы по разработке проекта Закона Республики Беларусь «О паралимпийском спорте» под руководством заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей по законодательству Мисько М.В. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/34cfTW. – Дата доступа: 17.03.2023.

КАРМАШ Яна Владимировна,
студент юридического факультета
Института повышения квалификации
и переподготовки Брестского государственного
университета имени А.С. Пушкина,
делопроизводитель Брестской областной
нотариальной палаты

email: Karmash_yana@mail.ru

Инклюзивные спортивные клубы как способ совершенствования спортивной и инваспортивной системы

По данным ООН, в мире проживает 1 млрд инвалидов, что составляет около 15 % населения Земли. Несмотря на высокие показатели статистики, долгое время такие люди оставались отстраненными от политической, культурной и спортивной жизни, т.к. считались ограниченными в возможностях.

Однако преодолеть вековые стереотипы по поводу людей с инвалидностью сумел английский нейрохирург Людвиг Гуттман, который ввел спорт в процесс реабилитации больных с повреждениями спинного мозга. Гуттман верил в лечащую силу спорта еще с юности, когда сам занимался фехтованием. Преодолевая стереотипы по отношению к людям с физическим недостатками, Л. Гуттман утверждал: «Важно не то, что потеряно; важно то, что осталось». Он, основываясь на этом убеждении, впервые организовал занятия со спортивной направленностью для людей, имеющих заболевания и травмы спинного мозга; постепенно внедряя элементы спорта, соревновательные моменты. Все это послужило толчком к организации и проведению Сток-Мэндвильских игр инвалидов [1].

Первые спортивные соревнования среди инвалидов с параплегией состоялись 28 июля 1948 г. В них участвовали всего 16 человек – бывших военнослужащих (2 женщины и 14 мужчин), получившие травмы во Второй мировой войне и поступившие на лечение в центр

реабилитации. Открытие этих соревнований совпало с началом Олимпийских игр здоровых людей в Лондоне. Открывая игры инвалидов, Людвиг Гуттман сказал: «Глядя в будущее, я предвижу то время, когда это новое спортивное мероприятие станет действительно международным». Среди видов спорта, в которых принимали участие спортсмены, были кегли, стрельба из лука, настольный теннис, баскетбол в колясках [1].

Людвиг Гуттман положил начало мировому паралимпийскому движению. В 1960 г. в Риме (Италия) были проведены первые летние Олимпийские игры инвалидов. Первые Паралимпийские зимние игры прошли в Эрншёльдсвике (Швеция) в 1976 г.

Начиная с VIII Паралимпийских игр, все последующие проводились в том же городе и на тех же объектах, что и игры Олимпиады. На VIII Паралимпийских играх в Сеуле (Южная Корея, 1988) был представлен новый паралимпийский флаг и эмблема. Паралимпийское движение выбрало для своей эмблемы комбинацию из трех элементов разных цветов, которые называются «агитосы». Они представляют собой три полусферы, которые расположены вокруг центральной точки, каждая из них имеет свой цвет – красный, синий и зеленый. В переводе с латинского agito означает ‘двигать’, ‘направлять’, ‘устремлять’.

Сейчас Паралимпийские игры являются самыми престижными соревнованиями для спортсменов с инвалидностью, отбор на которые проходит в рамках национальных, региональных и мировых состязаний. Главная задача паралимпийского движения – через спорт внедрять в общество идею равных возможностей. Паралимпийские игры приобрели огромную значимость и стали, наряду с Олимпийскими играми, крупнейшим мировым спортивным форумом. Достижения спортсменов с ограниченными возможностями иногда приближаются к олимпийским рекордам [2].

Фактически не осталось ни одного вида спорта из известных и популярных, в которых не принимали бы участие спортсмены-инвалиды. Неуклонно расширяется количество паралимпийских дисциплин [3; 4].

В Республике Беларусь количество людей с инвалидностью составляет 6 % от всего населения. Наше социально ориентированное государство уделяет много внимания вопросам людей с инвалидностью и старается создавать все условия для их комфортной жизнедеятельности. Руководство Республики Беларусь стремится сделать максимально доступным образование и трудоустройство таких людей. А занятие спортом людей с инвалидностью в нашей стране рассматривается как важное средство их адаптации в обществе, физической

реабилитации и интеграции в мировое спортивное движение. Для реализации этих задач законодательными органами Республики Беларусь приняты законы «О физической культуре и спорте» (2014), «О социальной защите инвалидов» (1997) и «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» (2008, ст. 39 «Творчество, физическая культура и спорт среди инвалидов»), а также ряд информативных актов.

В Законе Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» записано, что местные органы власти обеспечивают создание специальных физкультурно-оздоровительных спортивных сооружений, а также условия для занятий инвалидов на спортивных сооружениях общего пользования.

Важным для развития паралимпийского спорта явилось принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь от 7 августа 2015 г. № 667 «О создании учреждения "Республиканский центр олимпийской подготовки по паралимпийским и дефлимпийским видам спорта"».

История белорусского паралимпийского движения берет начало с 1988 г., когда в Советском Союзе впервые была сформирована и отправлена в Сеул (Южная Корея) на Паралимпийские игры делегация белорусских паралимпийцев. Затем в 1992 г. белорусские спортсмены участвовали в составе команды СНГ в Паралимпийских играх в Альбервилле (Франция) и Барселоне (Испания). А в 1994 г. была направлена первая суверенная делегация белорусских паралимпийцев на зимние Паралимпийские игры в Лиллехаммере (Норвегия, 1994).

Сегодня Республику Беларусь в международном паралимпийском движении представляет Национальный паралимпийский комитет, созданный 28 марта 1996 г. Официальное признание Международным и Европейским паралимпийскими комитетами он получил в 1997 г. Первым председателем Национального паралимпийского комитета стал известный белорусский спортсмен-конькобежец Игорь Железовский. С 2002 г. комитет возглавляет Олег Шепель – пятикратный чемпион и многократный призер паралимпиад по легкой атлетике.

Наиболее титулованными паралимпийцами Республики Беларусь являются:

– Ядвига Эдуардовна Скоробогатая, паралимпийская лыжница и биатлонистка, чемпионка зимних Паралимпийских игр 2002 г. в лыжных гонках на 5 км классическим стилем, обладательница 8 медалей зимних Паралимпийских игр в лыжных гонках и 1 бронзовой медали летних Паралимпийских игр 1996 г. в метании копья; заслуженный мастер спорта Республики Беларусь;

– Людмила Анатольевна Волчек, чемпионка Паралимпийских игр, заслуженный мастер спорта Республики Беларусь. Первоначально спортсменка пробовала себя в толкании ядра, пауэрлифтинге, танцах на инвалидных колясках, однако столкнулась с препятствиями с проездом на тренировки. Поэтому, когда тренеры предложили Людмиле заняться лыжными гонками на санях, долго отказывалась, но все-таки через некоторое время дала положительный ответ. Кроме успеха в зимних видах спорта, Волчек имела успех в адаптированной гребле, в которой выступала на летних Паралимпийских играх;

– Дмитрий Валентинович Лобан, паралимпийский лыжник и биатлонист, бронзовый призер Паралимпиады в Ванкувере, дважды серебряный призер Паралимпиады в Пхёнчхане, завоевал медали Кубка мира. В 2009 г. стал обладателем «Серебряного глобуса» и занял 2-е место в общем зачете этапа Кубка мира в Канаде, а в 2010-м победил на этапе Кубка мира во Франции;

– Игорь Александрович Бокий, пловец-паралимпиец, выступающий среди спортсменов с нарушением зрения, 16-кратный паралимпийский чемпион, многократный чемпион мира и Европы. Мастер спорта Республики Беларусь международного класса, почетный гражданин Бобруйска. Является обладателем 10 действующих мировых рекордов МПК по плаванию (мужская длинная дистанция в категории S13: 50, 100, 200 и 400 м вольным стилем; 50, 100 и 200 м на спине; 100 и 200 м баттерфляем и 200 м комплексным плаванием);

– Алексей Константинович Талай, мастер спорта по плаванию, многократный рекордсмен мира и Европы, член Национальной паралимпийской сборной Республики Беларусь.

Безусловно, для инваспортсменов, которые уже добились больших результатов, созданы все условия для тренировок. Работает штат тренеров, предусмотрены сборы и соревнования. Однако для начинающих инваспортсменов в регионах условий практически нет. На базе детско-юношеских спортивных школ открываются группы по инваспорту, но тренерам, которые берутся тренировать ребят-инвалидов, необходимо решить массу вопросов, связанных с созданием условий для тренировок.

Например, в Бресте много лет функционирует инваспортивная секция по настольному теннису. С ребятами работает профессиональный тренер Юрий Петрович Лагодюк. Все начиналось с нескольких детей-инвалидов, которых тренер тренировал на общественных началах. Тогда не было достаточного количества теннисных мячей, приспособлений для сбора мячей, специальных роботов с сетками, которые были необходимы для тренировок детей с проблемами опорно-двигательного аппарата.

Благодаря победе проекта «Реабилитация детей с ДЦП через настольный теннис» в республиканском конкурсе социальных проектов Social Weekend, меценатам, благотворительным телемарафонам и детским фондам, постепенно в инваспортивную секцию приобреталось оборудование для настольного тенниса. Были сделаны пандусы для инвалидов-колясочников.

Воспитанники этой секции – кандидаты и мастера инваспорта, чемпионы и призеры открытых национальных чемпионатов среди людей с нарушением опорно-двигательного аппарата, участники открытого чемпионата Польши 2019 г., чемпионата Европы 2019 г., а также летних Паралимпийских игр в Сочи в 2022 г. Сейчас в Брестской детско-юношеской спортивной школе открыто отделение инваспорта, где настольным теннисом занимаются 16 детей и взрослых с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Разработка стратегии деятельности и развитие спортивной организации относятся к числу наиважнейших факторов, характеризующих эффективность деятельности в условиях рыночной среды, ее финансовую стабильность и конкурентоспособность. Особую актуальность данный фактор приобретает в условиях, когда экономика претерпевает какие-либо преобразования или находится в стрессовой ситуации. Эта закономерность работает и при изменениях в отечественной и мировой экономике, т.к. многие организации в определенной степени интегрированы в мировую экономическую систему [5].

В своей работе автор основывался на деятельности инваспортивной секции на базе детско-юношеской спортивной школы. Провел анализ влияния внешних и внутренних факторов по методу SWOT (*таблица*) с целью выделить сильные и слабые стороны инвасекции.

Таблица

Результаты SWOT-анализа для инваспортивной секции

S	Сильные стороны	O	Возможности
	Реабилитация людей с инвалидностью через спорт		Спортивное совершенствование инваспортсменов
	Квалифицированный тренер осуществляет подготовку инваспортсменов для участия в республиканских и международных соревнованиях		Обмен опытом в методике тренировок инваспортсменов и обычных спортсменов
	Социальная адаптация людей с инвалидностью		Мотивирование к занятиям спортом других людей

W	Слабые стороны	T	Угрозы
	Отсутствие в школе безбарьерной среды		Невозможность посетить тренировку в связи с недоступностью спортивного объекта (отсутствие пандуса)
	Недостаточность специального оборудования и инвентаря		Невозможность максимально эффективной организации тренировочного процесса
	Отсутствие возможностей для финансирования поездок инваспортсменов для участия в различных соревнованиях, турнирах		Невозможность показать хороший результат на соревнованиях в связи с отсутствием соревновательного опыта
	Тренировки людей с инвалидностью проходят отдельно от тренировок здоровых		Выстраивание социального барьера между здоровым человеком и человеком с инвалидностью

Данные таблицы показывают, что состав сильных сторон позволяет проводить реабилитацию людей с инвалидностью через спорт, осуществлять подготовку инваспортсменов на профессиональном уровне, а также дать возможность человеку с инвалидностью почувствовать собственную значимость, представляя свою родину на спортивной арене.

К слабым сторонам инваспортивных секций относится неудовлетворительное состояние доступности спортивных объектов, отсутствие соревновательного опыта и наличие социального барьера между здоровыми и инваспортсменами [6].

Проведя анализ по указанной схеме, можно убедиться, что система подготовки белорусских инваспортсменов требует реформы.

Решением задачи начальной подготовки белорусских инваспортсменов может стать открытие инклюзивных спортивных клубов в нашей стране. Инклюзивные спортивные клубы будут стремиться к использованию различных стратегий при формировании программ своего развития. Стратегии будут планироваться и претворяться в жизнь одновременно, а также последовательно на нескольких различных уровнях.

Стратегией инклюзивных спортивных клубов станет обозначение основных долгосрочных целей и задач и утверждение курса действия, распределение ресурсов, необходимых для достижения этих целей [7].

Инклюзивные спортивные клубы станут площадкой, где люди вне зависимости от возраста, рода деятельности, физического состояния смогут находить единомышленников. Людей будет объединять интерес к конкретному виду спорта. Для тех, кто выберет занятия на любительском уровне, посещение клуба станет релаксацией после рабочего дня. Но главной задачей станет подготовка спортсменов к участию в республиканских и международных соревнованиях.

Деятельность клуба станет ярким примером процесса интеграции. Тем самым разрушит множество стереотипов, касающихся инваспорта. Тренируясь совместно с инваспортсменами, здоровые люди быстрее поймут, что у инваспортсменов такой же спортивный азарт, такое же желание побеждать и достигать поставленных целей. Просто для достижения этих целей человеку с инвалидностью нужно создать необходимые условия. После достижения инвалидами равных прав они должны также иметь равные обязанности. По мере получения инвалидами равных прав общество вправе ожидать от них большего. В рамках процесса обеспечения равных возможностей необходимо создать условия для оказания помощи инвалидам, с тем чтобы они могли в полной мере выполнять свои обязанности как члены общества [8].

Спорт и физическая активность помогут людям с инвалидностью увеличить количество социальных контактов и приобрести знания о специальном спортивном оборудовании, способствующем занятиям спортом [5]. Спорт и физическая активность также помогут психологически принять инвалидность и улучшить двигательные навыки. Доказано, что участие в занятиях спортом снижается после получения инвалидности, что является результатом физических ограничений и проблем с доступностью занятий спортом [9].

Клубная система могла бы увеличить количество соревнований для спортсменов. Проведение состязаний между спортивными клубами позволило бы спортсменам получить соревновательный опыт с разными игроками и научиться контролировать психологическое состояние перед важными республиканскими и международными стартами.

Существование клубной системы в Республике Беларусь за счет членских взносов, помощи спонсоров и меценатов, а также за счет постоянной государственной поддержки позволило бы создать необходимые условия для тренировок спортсменов и инваспортсменов. Работа тренера заключалась бы исключительно в организации тренировочного процесса спортсмена. А приобретение необходимого инвентаря, создание условий для тренировок, поиск и организация соревнований стали бы обязанностью менеджеров клуба.

Клубная система сможет охватить как можно больше желающих заниматься тем или иным видом спорта и создать здоровую конкуренцию среди спортсменов. Предложенный подход позволит лучшим спортсменам и инваспортсменам нашей страны подниматься на высшие ступеньки пьедесталов и прославлять нашу страну на Олимпийских и Паралимпийских играх.

Список использованных источников

1. Гутман, Л. Спорт для людей, имеющих физические недостатки. Спорт в современном обществе / Л. Гутман // Сб. науч. матер. Всемир. науч. конгресса. – М., 1989.
2. Евсеев, С.П. Анализ единой всероссийской спортивной классификации по игровым спортивным дисциплинам адаптивного спорта / С.П. Евсеев, Н.Н. Аксенова // Адаптивная физическая культура. – 2012. – Т. 51. – № 3. – С. 7–14.
3. Евсеев, С.П. Страницы истории адаптивной физической культуры в России / С.П. Евсеев // Адаптивная физическая культура. – 2009. – Т. 40. – С. 4–10.
4. Лысенко, И.А. Историко-организационные аспекты развития спорта инвалидов / И.А. Лысенко // Педагогика, психология и медико-биологические проблемы физического воспитания и спорта. – 2009. – № 2. – С. 87–91.
5. Кутюр, М. Досуг после ампутации нижней конечности / М. Кутюр, К.Д. Карон. J. Desrosicrs // Disabil Rehabil. – 2010. – Т. 32. – № 1. – С. 57–64.
6. Экономическая и маркетинговая культура в управленческой деятельности в физической культуре и спорте : практикум / сост.: Л.А. Гремина, Е.П. Гетман // Кубан. гос. ун-т физ. культуры, спорта и туризма. – Краснодар : КГУФКСТ, 2020. – 124 с.
7. Арутюнова, Д.И. Стратегический менеджмент : учеб. пособие / Д.И. Арутюнова. –Таганрог : Изд-во ТТИЮФУ, 2010. – 122 с
8. Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов. – ООН, 1994. – 83 с.
9. Татарин, Ю. Образ тела и его взаимосвязь с физическими упражнениями и спортом у турецких пациентов с ампутацией нижних конечностей, пользующихся протезами / Ю. Татарин // Наука. Спорт. – 2010. – Т. 25. – № 6. – С. 312.

КЛЕЩЕНКО Станислав Александрович,
студент 3-го курса кафедры юриспруденции
факультета экономики и права
Могилевского государственного университета
имени А.А. Кулешова

email: klesenkostanislav@gmail.com

Лицензионный договор в контексте правового регулирования киберспортивных соревнований

Аннотация

Настоящая статья посвящена отдельным аспектам правового регулирования организации киберспортивных соревнований. Автором установлено, что ввиду наличия исключительных авторских прав на видеоигру (цифровой продукт) издатель, разработчик или иной правообладатель устанавливает ряд предписаний посредством заключения лицензионного соглашения на передачу неисключительных прав на продукт пользователю. Лицензионный договор ограничивает пользователя в части проведения коммерческих соревнований, а именно в привлечении рекламодателей, продаже билетов, производстве и продаже тематических сувениров. В то же время анализ лицензионных соглашений показал, что политика правообладателей может разниться, что необходимо учитывать в дальнейшем при организации киберспортивных соревнований на территории Республики Беларусь. Автором также установлено, что в текущем законодательстве в области авторских и смежных прав отсутствует категория сложных объектов, под которую подпадают видеоигры.

Abstract

This article is devoted to certain aspects of the legal regulation of the organization of esports competitions. The author has established that due

to the existence of exclusive copyrights to a video game (digital product), the publisher, developer or other copyright holder establishes a number of prescriptions by concluding a license agreement for the transfer of non-exclusive rights to the product to the user. The license agreement restricts the user in terms of conducting commercial competitions, namely: attracting advertisers, selling tickets, producing and selling themed souvenirs. At the same time, the analysis of license agreements showed that the policy of copyright holders may vary, which should be taken into account in the future when organizing esports competitions on the territory of the Republic of Belarus. The author also found that in the current legislation in the field of copyright and related rights there is no category of complex objects, which video games fall under.

Введение

Развитие информационного общества тесно сопряжено с цифровыми технологиями, результатом которых стало появление персональных компьютеров, на сегодня распространенных повсеместно. Программная среда, изначально предназначенная для выполнения рабочих задач, в определенной мере эволюционировала, открыв для пользователей новые формы досуга – видеоигры. Развитие видеоигровой индустрии способствовало появлению такого спортивного направления, как электронный спорт, заинтересованность в котором наблюдается и в Республике Беларусь.

Видеоигры представляют собой результат интеллектуального труда и финансовых вложений внушительной группы специалистов и материально заинтересованных лиц, защита прав которых в цифровую эпоху рассматривается как одно из приоритетных направлений в сфере развития гражданского законодательства. Возрастающее число энтузиастов, проводящих любительские и коммерческие соревнования по тем или иным видеоиграм, неминуемо приводит к популяризации игровой индустрии, но в то же время создает определенные риски нарушения авторских прав. Их защита обеспечивает стабильность развития молодой отрасли рынка, привлечение иностранных вложений, а также стимулирует отечественных разработчиков к продвижению собственных продуктов.

Стремительное развитие видеоигровой индустрии, отсутствие единого подхода в научной доктрине к изучению данного явления закономерно создает неопределенности и правовые пробелы, к которым следует отнести следующие:

1) ряд юристов-исследователей относят видеоигры к компьютерным программам, легальное определение которых закреплено ст. 4

Закона Республики Беларусь «Об авторском праве и смежных правах». Данная категория, как было установлено в настоящем исследовании, не соответствует содержанию видеоигр. В связи с этим возникает необходимость применения иной юридической конструкции, куда более полно раскрывающей сущность рассматриваемого объекта права интеллектуальной собственности;

2) общественные отношения, возникающие между правообладателями и пользователями в лице игроков и организаторов киберспортивных соревнований, требуют правового регулирования. Формой такого регулирования являются лицензионные договоры, содержащие отдельные предписания, касающиеся правил проведения соответствующих соревнований. Для развития электронного спорта, решения и предупреждения юридических споров между правообладателями и пользователями возникает необходимость обязательного заключения такого рода соглашений независимо от формы мероприятий, проводимых в рамках тех или иных киберспортивных дисциплин.

Очерченный круг вопросов представляет собой проблематику выбранной темы исследования. Для их решения предлагается обратиться к научной доктрине и действующим нормам спортивного права и права интеллектуальной собственности, непрерывно развивающихся в Республике Беларусь и по сей день.

Основная часть

Правовое регулирование киберспортивных соревнований обладает некоторой спецификой, напрямую связанной с объектом рассматриваемых правоотношений – видеоигрой. В понимании большинства обывателей видеоигры представляют собой обыкновенную форму досуга. Однако в действительности, как показывает анализ затрат покупателей и рекламодателей, проведенный PricewaterhouseCooper, виртуальная реальность является наиболее значительным по росту сегментом (30 %), который стыкуется с кино (29 %) и потреблением данных (27 %). Компания, объединив видеоигры и электронный спорт в один сегмент, спрогнозировала, что совокупный среднегодовой темп роста в течение 5 лет составит 6 % [1].

Подобная заинтересованность общественности в молодом сегменте рынка свидетельствует о перспективах дальнейшего роста индустрии, ее проникновении в страны, чье законодательство пока что не в состоянии урегулировать все нюансы, относящиеся к подготовке и проведению киберспортивных соревнований.

Системные исследования Е.В. Енченко [2], И.В. Солнцева [3], касающиеся экономических аспектов развития киберспорта, и труды К.Д. Савицкой [4], М.В. Демченко и А.Д. Шведова [5], затрагивающие правовое регулирование рассматриваемых общественных отношений, позволяют заключить, что на определенном этапе развития электронного спорта в Республике Беларусь может произойти столкновение интересов правообладателей и пользователей по ряду вопросов:

Во-первых, обладают ли пользователи правом проводить трансляции соревнований по видеоиграм? Если да, то имеет ли пользователь право монетизировать трансляции посредством продажи билетов, спортивной атрибутики, а также привлечения рекламодателей?

Во-вторых, наделены ли пользователи правом модифицировать приобретенную ими видеоигру с целью доработки программной составляющей продукта? Если да, то могут ли они распространять соответствующую модификацию на возмездной и (или) безвозмездной основе?

В-третьих, предусмотрены ли белорусским законодательством правовые механизмы защиты интеллектуальной собственности разработчиков, в случае если трансляции проводятся без приобретения лицензии на цифровой продукт?

Необходимо отметить, что правообладателями по данным вопросам могут выступать как отдельные разработчики продукта, так и руководитель коллектива авторов. Что же касается пользователей, то в контексте спортивных правоотношений такими следует рассматривать команды и отдельно взятых игроков, выступающих на киберспортивных соревнованиях коммерческого и некоммерческого характеров, а также организаторов самих соревнований.

Видеоигра как объект авторских прав и цифровое пространство для проведения соревнований

Компьютерная игра – это объект, который включает множество производных от труда специалистов разной направленности: графический дизайн, звуковое сопровождение, программное обеспечение, работу сценариста. Обозначенный перечень – это лишь относительно небольшая часть трудоемкого процесса по производству видеоигр. Как показал анализ научных публикаций, в доктрине наличествует несколько позиций касательно того, к какому виду интеллектуальной собственности следует относить видеоигры.

Как справедливо отмечает Е.С. Котенко, программа в видеоигре – это лишь небольшой ее компонент, в связи с чем компьютерную игру нельзя рассматривать в качестве программы для ЭВМ [6, с. 425].

Однако, как показал анализ судебной практики, проведенный Е.В. Лемяцких, в понимании законодателя, судов и судей видеоигры являются программами для ЭВМ: «В российской практике (постановление ФАС Московского округа от 30 мая 2011 г. № КГ-А41/4600-11 по делу № А41-36671/10, апелляционное определение Московского городского суда от 26 июня 2015 г. по делу № 33-15908/2015, постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 2 марта 2011 г. по делу № А41-36671/10), как и в практике большинства стран, до недавнего времени превалировал подход, определяющий видеоигру лишь как программное обеспечение» [7, с. 81].

Представляется, что этот подход к пониманию видеоигр оправдывал себя во время зарождения игровой индустрии, но на сегодня, по мнению автора, не соответствует уровню развития видеоигр. С этим утверждением нельзя не согласиться постольку, поскольку видеоигра по своему содержанию и наполнению является сложным объектом авторского права, легальное определение которого в действующем законодательстве отсутствует.

Анализ трудов юристов-исследователей в области интеллектуальной собственности позволяет выделить некоторые признаки, характерные для такого рода объектов. К.Д. Савицкая, например, проводит разграничение по следующим основаниям:

1) в структурном составе сложного объекта есть сочетание нескольких разнородных результатов интеллектуальной деятельности, образующих единый объект правовой охраны;

2) права на результаты интеллектуальной деятельности в составе сложного объекта принадлежат различным субъектам [8, с. 125].

В науке, отмечает Е.В. Домовская, описанная система рассматривается в качестве двухуровневой модели прав на сложные объекты: на первом уровне права возникают у авторов составных произведений, на втором – у лица, организовавшего создание сложного объекта и получившего исключительное право на сложный объект в результате сделок. В данном контексте речь идет о правах на самостоятельные составные произведения и о правах на сложный объект в целом [9, с. 132].

На основании вышеизложенного видеоигру можно рассмотреть как комплексный (или же сложный) объект авторского права, включающий различные элементы интеллектуального труда большого числа специалистов, работающих над цельным проектом. Например, наряду

с программистами, дизайнерами и композиторами, над игрой Half-Life трудился сценарист и писатель Марк Лэйдлоу, определивший сюжетные рамки видеоигровой вселенной.

Что же касается субъектного признака, то в текущих реалиях, обусловленных высокой конкуренцией на видеоигровом рынке, молодым студиям крайне сложно отыскать источники финансирования, продвинуть свой продукт в массы. В связи с этим возникает необходимость в поиске издателей, обладающих достаточными ресурсами для достижения поставленных разработчиком целей. В то же время такого рода сотрудничество требует заключения лицензионного договора, регулирующего отношения двух субъектов в части исключительных прав на цифровой продукт – видеоигру.

В практике наличествует иной вариант договорных отношений в части распространения видеоигры за рубежом. Как отмечает О.В. Калимулина, «важной чертой в расширении рынка играет сотрудничество с зарубежными компаниями, поскольку совместная деятельность помогает не только разработать и выпустить ряд интересных проектов, которые по достоинству смогут оценить пользователи, но и принести нашей стране весьма приличные доходы. Для целей приобретения и дальнейшего использования зарубежного игрового программного обеспечения необходимо заключение лицензионного договора на передачу прав российскому издателю» [10, с. 342].

Определив место видеоигр среди иных объектов права интеллектуальной собственности, можно рассмотреть правовую природу лицензионных соглашений, заключаемых между правообладателями и пользователями. Такого рода соглашения являются юридическими гарантиями того, что права обеих сторон будут защищены в случае их нарушения. В то же время в обязательности заключения такого рода соглашений усматривается и практическая польза для белорусской судебной коллегии по делам интеллектуальной собственности, что пока не сталкивалась с казусами, описанными в настоящей работе, в отличие от российских судов.

Лицензионный договор как источник правового регулирования проведения киберспортивных соревнований

Правовая природа лицензионного договора определена ст. 985 Гражданского кодекса Республики Беларусь. Конкретизация условий (в том числе существенных) усматривается в ст. 44 Закона Республики

Беларусь «Об авторских и смежных правах». В контексте проведения киберспортивных соревнований существенными условиями следует считать предмет настоящего соглашения, а именно предоставление лицензиаром лицензиату права использования объекта авторского права или смежных прав с сохранением за лицензиаром права использования объекта авторского права или смежных прав и права выдачи лицензии другим лицам. Объект, представленный в виде видеоигры, уже был рассмотрен в предыдущей части работы.

Правообладатель (лицензиар) самостоятельно составляет условия настоящего соглашения, определяет его структуру, одной из составляющих которой может являться положение о проведении коммерческих или любительских соревнований по видеоигре. Таким образом, лицензиар определяет допустимые рамки использования объекта авторского права в сфере киберспорта.

В то же время не следует забывать про пользователей (лицензиатов), которые так или иначе вступают в договорные отношения в связи с приобретением видеоигры и подписанием лицензионного договора на передачу неисключительных авторских прав. Потенциально указанные пользователи могут участвовать в киберспортивных соревнованиях или даже являться организаторами таковых, в связи с чем лицензионным соглашением, с которым покупатель знакомится при покупке или перед запуском видеоигры, могут быть предусмотрены определенные правила в части организации спортивных мероприятий.

В сфере киберспорта, как было обозначено в предыдущей работе, существуют две категории киберспортивных соревнований – любительская и коммерческая [11]. Если договорное регулирование первой сводится к ряду диспозитивных норм, в целом допускающих проведение такого рода турниров вплоть до момента, пока организаторы не начинают извлекать прибыль из своей деятельности, то в случае с второй правообладатели, как правило, устанавливают ряд требований, относящихся к возможности продажи билетов, сувениров, привлечению рекламодателей и правилам трансляции.

Ранее проведенный анализ лицензионного соглашения Activision Blizzard, распространяющегося на всю цифровую продукцию компании, позволяет констатировать, что ключевым аспектом при рассмотрении данного вопроса следует считать, как именно используется видеоигра.

«Некоммерческое использование подразумевает применение продукта по назначению, т.е. в целях проведения досуга. Под коммерческим использованием следует понимать издание пиратских копий игры, ее модификацию с целью дальнейшей реализации, разработку сторонних

игр и приложений с использованием интеллектуальной собственности правообладателя без его разрешения, создание вещей (например, сувениров) на основе лицензионных материалов игры с последующей продажей и т.д. В то же время к коммерческому использованию недопустимо относить проведение любительских соревнований, создание и подготовку киберспортивных команд, поскольку подобные действия предусмотрены самой экосистемой игры, стимулирующей пользователей к более активному и сплоченному времяпрепровождению» [12, с. 475].

Однако подобные правила могут разниться в зависимости от политики отдельно взятой компании к своей продукции. Так, крупный издатель Bethesda Softworks допускает выпуск и распространение платных модификаций для популярной игры The Elder Scrolls V: Skyrim, что обусловлено заинтересованностью сообщества в техническом поддержании видеоигры спустя годы с момента появления на рынке [13].

Отдельно отметим некоммерческую модификацию под названием Skyrim Together: Reborn, позволяющую пользователям играть по сети. Изначально подобная функция не была предусмотрена разработчиком, что вновь свидетельствует о важности поддержания фанатской базы, финансового стимулирования ее усилий по улучшению игрового опыта и предоставления соответствующего права и реальной возможности для модификации продукта.

Защита авторских прав в контексте видеоигр, их распространения на территории Республики Беларусь рассматривается как важное направление в сфере будущего спортивного права страны, поскольку уровень защищенности интеллектуальной собственности способствует привлечению разработчиков и издателей на отечественный рынок, стимулирует их заинтересованность в сотрудничестве с белорусскими киберспортивными командами и организациями. В то же время развитие отечественной индустрии видеоигровых развлечений напрямую зависит от проработанности гражданского законодательства в части авторских прав, правосознания и потребительской культуры, формирующихся на текущем этапе развития рыночных отношений.

К сожалению, санкционное давление не позволяет реализовать имеющийся в сфере киберспорта потенциал полностью, в связи с чем законодательную инициативу (Закон Республики Беларусь «Об ограничении исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности») по ограничению исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности можно назвать вынужденной, но в то же время необходимой мерой: ряд издателей и разработчиков приостановили продажу цифровых продуктов на территории Республики Беларусь.

Настоящим Законом установлено, что использование ряда объектов интеллектуальной собственности (компьютерные программы, аудиовизуальные произведения, музыкальные произведения, передачи организации вещания), чьи правообладатели запретили или не дали согласие (разрешение) использовать объект интеллектуальной собственности на территории Беларуси, следует считать правомерным, если пользователем было выплачено вознаграждение, зачисленное на счет патентного органа. Исключением из этого правила считается тот факт, если правообладатель допускает использование указанных объектов без выплаты вознаграждения, а также предусмотренные законодательными актами случаи свободного использования таких объектов (ч. 1 ст. 2 Закона Республики Беларусь «Об ограничении исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности»).

Как уже было обозначено, видеоигры ввиду своего многообразного содержания, трудоемкого производства, в котором задействовано целое множество субъектов, не следует относить к компьютерным программам. Пересмотр юридической позиции по этому поводу требует внесения изменений не только в Гражданский кодекс Республики Беларусь, но и в сопутствующие ему нормативные правовые акты, регулирующие отдельные аспекты права интеллектуальной собственности и порядок проведения киберспортивных соревнований.

Заключение

Таким образом, можно заключить, что на текущем историческом этапе развитие отечественного электронного спорта является необходимым шагом к популяризации видеоигровой индустрии на белорусском рынке цифровых услуг и товаров. Защита авторских прав, распространяющихся на такие сложные объекты, как видеоигры, представляется значимой вехой в становлении права интеллектуальной собственности. Лицензионные договоры, заключаемые между пользователями и правомерными собственниками, представляют собой форму урегулирования спорных отношений, которые могут возникнуть по поводу проведения киберспортивных соревнований.

Несомненно, что интересы правообладателей необходимо учитывать и защищать, в случае если пользователи нарушают отдельные пункты заключенных соглашений. Однако санкционное давление, добровольный уход ряда компаний с белорусского рынка не способствуют благоприятному сотрудничеству и разрешению возможных споров.

Вместе с тем нельзя не согласиться с позицией юристов-исследователей, предлагающих кардинально новую правовую конструкцию

для сложных (комплексных) объектов права интеллектуальной собственности. При внесении соответствующих дополнений и изменений законодателю следует учесть субъектный состав, определяемый при создании названного объекта, а также его содержание, производственные этапы и иные составные, позволяющие заключить, что в его состав входит множество производных от интеллектуального труда специалистов различных сфер творчества и науки.

Одновременно следует подчеркнуть обязательность заключения лицензионных договоров в случае проведения коммерческих и любительских соревнований. Таким образом законодательство защищает интересы правообладателя, стимулирует пользователей к приобретению лицензионной продукции, а также к укреплению партнерских связей в области проведения киберспортивных соревнований с иностранными субъектами права.

Исходя из вышеизложенного, видится возможным предложить следующие дополнения и изменения в действующее законодательство:

1. Дополнить ст. 980 Гражданского кодекса Республики Беларусь, а также ст. 1 Закона Республики Беларусь от 17 мая 2011 г. № 262-З «Об авторском праве и смежных правах» следующей категорией: «сложный (комплексный) объект» – это объект интеллектуальных прав, который состоит из нескольких результатов интеллектуальной деятельности различных авторов, в своей совокупности образующих единое целое.

2. Дополнить ст. 1 Закона Республики Беларусь от 3 января 2023 г. № 241-З «Об ограничении исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности» категорией сложных (комплексных) объектов, под которую подпадают видеоигры. Для данной категории следует создать отдельный перечень иностранных правообладателей и организаций, которые связаны с иностранными государствами из перечня государств, совершающих недружественные действия в отношении белорусских юридических лиц и (или) физических лиц (в том числе если они являются гражданами таких государств – место их регистрации, преимущественного ведения деятельности или место преимущественного извлечения прибыли от деятельности (такие государства)); вышеназванные правообладатель или организация по коллективному управлению имущественными правами запретили или не дали согласие (разрешение) использовать объект интеллектуальной собственности на территории Республики Беларусь.

3. Дополнить Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» гл. 5-1 «Регулирование электронного спорта». В данной главе отразить необходимость заключения

лицензионного соглашения с правообладателем, обязательность компенсации вреда, причиненного неправомерным использованием цифрового продукта, в соответствии с законодательством. Так, ч. 1 ст. 37-1 указанного Закона определяет, что киберспортивные дисциплины, признанные в Республике Беларусь, включаются в реестр видов спорта Республики Беларусь; ч. 1. ст. 42-1 устанавливает, что киберспортивные мероприятия могут быть коммерческими и любительскими; ч. 2 ст. 42-1 предписывает, что в случае проведения коммерческих или любительских соревнований организатор обязуется заключить лицензионный договор с правообладателем или организацией по коллективному управлению имущественными правами, а в случае несоблюдения и (или) ненадлежащего соблюдения установленных договором условий – возместить ущерб в соответствии с законодательством.

Список использованных источников

1. The Incredible Growth of eSports (+ eSports Statistics) [Electronic resource]. – Mode of access: https://influencermarketinghub.com/esports-stats. – Date of access: 15.02.2023.
2. Енченко, Е.В. Анализ развития компьютерного спорта в России и за рубежом / Е.В. Енченко // Уч. зап. Крым. федер. ун-та имени В.И. Вернадского. Экономика и управление. – 2020. – Т. 6 (72). – № 2. – С. 32–43.
3. Солнцев, И.В. Экономика киберспорта / И.В. Солнцев // Инновации. – 2018. – № 5(235). – С. 62–67.
4. Савицкая, К.Д. Киберспорт: понятие и проблемы правового регулирования в Республике Беларусь = Esports: concept and issues of legal regulation in the Republic of Belarus / К.Д. Савицкая // Экономика глазами молодых : сб. ст. XI Междунар. эконом. форума молодых ученых, г. Минск, 28–29 сентября 2018 г. / редкол.: А.А. Быков (науч. ред.), О.А. Морозевич (зам. науч. ред.) [и др.] ; М-во образования Респ. Беларусь, УО «Белорус. гос. экон. ун-т», Совет молодых ученых. – Минск : БГАТУ, 2018. – С. 31–37.
5. Демченко, М.В. Правовое регулирование киберспорта в России и за рубежом / М.В. Демченко, А.Д. Шведова // Инноватика и экспертиза : науч. тр. – 2019. – № 2 (27). – С. 88–93.
6. Котенко, Е.С. Правовой режим компьютерных игр / Е.С. Котенко // Актуал. проблемы рос. права. – 2010. – № 2. – С. 423–430.
7. Лемяцких, Е.О. Простые сложности: статус видеоигры и особенности ее правовой охраны / Е.О. Лемяцких // Тр. по интеллектуал. собственности. – 2022. – Т. 41. – № 2. – С. 80–89.
8. Савицкая, К.Д. Признаки сложного объекта в авторском праве / К.Д. Савицкая // Право. Экономика. Социальное партнерство : сб. докл. Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 90-летию учреждения

образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет "МИТСО"», г. Минск, 26 марта 2020 г. : в 2 ч. / редкол.: В.В. Лосев (гл. ред.) [и др.]. – Минск : МИТСО, 2020. – Ч. 1. – С. 625–629.

9. Домовская, Е.В. Способы создания сложных объектов авторского права и распоряжения правами на них / Е.В. Домовская // Актуал. проблемы рос. права. – 2018. – № 7 (92). – С. 129–135.
10. Акатова, О.И. Особенности российского рынка компьютерных игр / О.И. Акатова // Проблемы управления в социально-экономических и технических системах : сб. материалов XIII Междунар. науч. конф., Саратов, 6–7 ап. 2017 г. – Саратов : ИЦ «Наука», 2017. – С. 341–345
11. Клещенко, С.А. Необходимость правового регулирования киберспортивных соревнований в Республике Беларусь / С.А. Клещенко // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. – Минск, 2022. – С. 159–165.
12. Клещенко, С.А. Киберспорт: правовые аспекты лицензионных соглашений для киберспортивных команд / С.А. Клещенко, И.И. Довыденко // Научные междисциплинарные исследования в экономике, праве и управлении : сб. ст. – Могилев : БИП, 2022. – С. 475–476.
13. О платном контенте [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://steamcommunity.com/workshop/aboutpaidcontent.com. – Дата доступа: 15.02.2023.

КОРОБКО Виталий Владимирович,
магистр юридических наук,
ведущий юрисконсульт совместного
общества с ограниченной ответственностью «БЕЛСЫР»

email: vitalykorobko@gmail.com

Место спортивного права в правовой системе Республики Беларусь

Республика Беларусь в последние годы стала уделять большое внимание спорту как перспективному направлению деятельности, в том числе в работе законодательных органов. Здесь явно проявляется момент защиты государством своих спортсменов в части лишений и ограничений ввиду санкционного воздействия.

Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» постоянно совершенствуется и становится ответом на современные международные и внутренние запросы и вызовы. Указанный нормативный правовой акт стал основой для разработки иных нормативных правовых актов, регулирующих спортивные отношения, деятельность и функционирование всех видов спортивных отношений между субъектами спортивного права в том виде. Одна из причин, на наш взгляд, такое исторически важное явление, как глобализация.

В эпоху широких интеграционных процессов важным становится определение критериев и направлений работы, выбор принципов взаимодействия и формирования спортивных организаций и объединений, спортсменов и федераций, которые незаслуженно стали неугодными нашим когда-то партнерам в международных организациях, которые ввели в отношении Республики Беларусь и Российской Федерации санкции.

Следует признать, что, несмотря на принятие законов в области физической культуры и спорта, на данный момент в Республике Беларусь

назрела ситуация, когда необходимо принимать радикальные меры по качественному улучшению состояния здоровья населения, формированию новых ценностных ориентиров молодежи (включающих неприятие вредных привычек), высокого уровня гражданственности и патриотизма. Более того, в настоящий момент имеет место невозможность реализации частью населения права на занятия физической культурой и спортом, особенно среди малообеспеченных категорий граждан (инвалиды, пожилые люди, дети-сироты и т.д.) [1].

Глобализационные процессы в области спорта имеют не только положительный эффект, но и отрицательные последствия. В настоящее время придается слишком большое значение роли западного видения в процессе спортивных результатов и показателей. Одновременно полностью игнорируются, а нередко и подавляются все альтернативные виды общественного устройства и мировоззрения. Они провозглашаются опасными, отсталыми или враждебными.

Глобализация в сфере спорта, одностороннее ви́дение ситуации порождают неравенство. Ярким примером неравенства является огромное количество санкций и прямых ограничений, введенных в отношении белорусских и российских спортсменов по многим видам спорта. Чтобы избежать таких негативных последствий, объединения спортсменов и государств Российской Федерации и Республики Беларусь должны выработать механизмы защиты и в условиях ограничений найти способы существования, а главное – развития всех видов спорта, дать почву и условия для становления, развития и совершенствования спортивных достижений, сохранения преемственности поколений.

Историческое лидерство в развитии спорта дает ЕС веские основания задавать тон в формировании системы правил его управления, во многих других областях. Ведущую роль ЕС в формировании регулятивной основы спорта обеспечивает и размер спортивного рынка в Европе. Разработанная институтами ЕС модель спорта играет важную роль в углублении региональных интеграционных процессов, продвижении европейской модели.

Сегодня Республика Беларусь проигрывает в главенствующих направлениях развития спорта, в том числе в широкой популяризации спорта, как это было во времена СССР. И в условиях различных санкций и ограничений совместно с Российской Федерацией обязана выработать мощный ответный щит, главным показателем которого будет количество и качество проведения различного рода соревнований. В то же время государство реально оценивает состояние перспективности спорта и продвигается в направлении изменений к лучшему.

Для определения места спортивного права в правовой системе Республики Беларусь необходимо дать ответ на вопрос, является спортивное право самостоятельной отраслью права или нет. Определенный ответ в научных трудах белорусских ученых-правоведов и актах законодательства отсутствует.

Предмет спортивного права как комплексной отрасли права, представляющей собой совокупность правовых норм и институтов, – это общественные отношения, связанные с различными направлениями в сфере физической культуры и спорта, а также возникающие между физкультурно-спортивными организациями и другими субъектами. Здесь могут возникать и некоммерческие отношения, а также отношения, связанные с государственным регулированием физкультурно-спортивной деятельности в целях обеспечения интересов общества и государства.

Белорусское спортивное законодательство развивается в направлении все большего признания государством факта саморегулирования и самодостаточности спортивной отрасли и необходимости применения ее норм на территории Республики Беларусь, международного сотрудничества с Российской Федерацией в преодолении последствий санкционного воздействия, недопуска спортсменов к международным соревнованиям и т.д.

Спорт, с одной стороны, комплексное явление с множеством функций: имиджевой, экономической, инвестиционной и спонсорской. С другой стороны, спорт интерпретируется как динамично развивающаяся сфера, что обусловливает необходимость своевременного совершенствования законодательства. В числе приоритетных направлений дальнейшего развития законодательства следует отметить урегулирование отношений в сфере профессионального спорта ввиду санкционного воздействия и возмещения затрат в случае смены спортивного гражданства спортсмена.

Представляется, что рассмотрение системы спортивного права на концептуально-правовом уровне позволит дальше строить работу по его совершенствованию, результатом которого станет повышение уровня правовой регламентации общественных правовых отношений в сфере физической культуры и спорта, соответствующего прогрессивным интересам развития личности, общества и государства.

Конституционное право на занятие физической культурой и спортом в современном обществе по своей значимости является определяющим фактором для правового демократического государства наряду с правом на жизнь, здоровье и другими естественными, экономическими и социальными правами, т.к. занятие физической культурой

и спортом есть естественная необходимость, на базе которой растет могущество и безопасность страны, формируется духовно и интеллектуально развитая личность, способная на высшие проявления человеческих качеств [2, с. 14].

Изменения, внесенные решением республиканского референдума от 4 марта 2022 г., позволяют также сделать определенные выводы. В тексте Конституции Республики Беларусь физическая культура и спорт упоминаются дважды, а именно в п. 2 ст. 45, согласно которому в Республике Беларусь принимаются в том числе меры по физической культуре и спорту, и в ст. 32-1, в которой гарантируется право молодежи на физическое развитие (в том числе на спорт). Факт упоминания в основном законе темы спорта подтверждает ее значимость и общественную важность на протяжении всей истории суверенной Беларуси.

Перед законодателем стоит задача по нормативному закреплению четкой системы управления спортом, разработке механизма комплексного правового регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта, основанного на единых принципах развития спортивной отрасли. Оптимальным выходом из сложившейся ситуации является принятие Спортивного кодекса Республики Беларусь и, как результат, признание государством отрасли спортивного права. Данное обстоятельство имеет, помимо юридического, еще и пропагандистский эффект, повысит важность и значение спортивного направления в Республике Беларусь, которому уделяется огромное значение [3].

Положительный зарубежный опыт законодательного регулирования в области спорта подтверждает обоснованность развития спортивного права по пути кодификации законодательства о спорте посредством разработки и принятия спортивного кодекса. В мире действует ряд кодифицированных нормативных правовых актов в сфере спорта, положительно зарекомендовавших себя. Формально принятый и развитый международным сообществом комплекс нормативных актов в сфере спорта создал мощную систему, работающую на ценности Запада и ЕС и дающую отдачу им, несмотря на то что данные ценности идут вразрез с ценностями нашей страны [4].

На основании имеющихся нормативных правовых актов можно определить, что основными задачами реализуемой на территории Республики Беларусь политики государства в области физической культуры и спорта является выполнение следующих задач и направлений деятельности:

- создание для всех категорий и групп населения доступных условий и равных возможностей для занятий физической культурой и спортом;

- участие в работе по обеспечению условий для занятий физической культурой и спортом, спортивной реабилитацией для лиц с ограниченными возможностями здоровья и для инвалидов;
- формирование системы мотивации различных категорий населения, включая лиц старшего возраста, социально незащищенные слои населения, к физическому развитию и спортивному образу жизни;
- создание возможностей для самореализации и развития способностей граждан в сфере физической культуры и спорта;
- формирование профильного кадрового потенциала;
- совершенствование системы спортивной подготовки детей и молодежи, а также формирование условий для развития школьного и студенческого спорта;
- повышение эффективности системы поиска, отбора и сопровождения спортсменов на каждом этапе спортивной подготовки;
- участие в формировании условий нулевой толерантности к нарушению антидопинговых правил, улучшение имиджа страны;
- выработка и реализация системного подхода к проведению на территории Республики Беларусь различных международных спортивных мероприятий;
- обеспечение эффективного взаимодействия между субъектами сферы физической культуры и спорта, в том числе государственно-частного партнерства;
- совершенствование подхода к управлению спортивной инфраструктурой, в том числе на этапах планирования, проектирования и этапе реализации;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств, участие в разработке инструментов повышения уровня коммерциализации сферы физической культуры и спорта;
- совершенствование процесса сбора, анализа и управления данными, увеличение эффективности и скорости принятия управленческих решений с использованием цифровых технологий;
- участие в развитии системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадрового резерва в сфере физической культуры, спорта и спортивной медицины;
- участие в совершенствовании нормативно-правовой базы для развития сферы физической культуры и спорта;
- обеспечение безопасности при проведении физкультурно-спортивных мероприятий;
- содействие воспитанию гармонично развитой и социально ответственной личности путем обеспечения высокого уровня

духовно-нравственных и этических ценностей в сфере физической культуры и спорта, в том числе путем развития взаимодействия с традиционными религиозными организациями;
- функционирование и развитие физкультурно-спортивного движения;
- поэтапный рост численности занимающихся физической культурой и спортом;
- улучшение материально-технической базы и расширение сети спортивных сооружений, рациональное использование спортивных сооружений;
- совершенствование форм управления в сфере физической культуры и спорта, внедрение новых форм организации занятий;
- пропаганда здорового образа жизни;
- подготовка спортивного резерва [5].

Реализация вышеуказанных направлений без внедрения различных законодательных разделов в существующее законодательство невозможна. Переоценивать или недооценивать спортивное право как самостоятельную отрасль права нельзя. Спортивное право не сравнится по значимости с гражданским или уголовным правом, однако может однозначно сравниться с отношениями в области культуры.

Спортивное право является важным структурным элементом правовой системы Республики Беларусь. Его развитие в условиях санкционного воздействия обусловлено процессом развития и популяризации общественных отношений определенного рода, поиска ответных мер по реализации совместных с Российской Федерацией общих проектов и направлений, проведения международных соревнований.

Следует отметить, что спортивное право – это группа взаимосвязанных юридических норм, т.е. похожих или же однородных. Трансформации, которые произошли в управлении спортом, в корне изменили его значение в обществе: из простой формы досуга и укрепления здоровья он превратился в сложный, многомиллиардный, хорошо управляемый бизнес. Сочетание социально-культурной и экономической составляющей делает спорт важным инструментом продвижения интересов.

В перспективе, по мнению автора, представляется возможной реализация и увеличение количества совместных международных спортивных соревнований, унификация норм правового регулирования спортивных отношений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, т.к. наши страны находятся в одинаковой плоскости сложностей спортивных отношений и совместная разработка нормативных правовых актов, реализация совместных спортивных проектов, взаимопомощь и поддержка помогут создать мощную основу для развития

спортивной отрасли и повышения ценности спорта как любительского, так и профессионального с привлечением большого количества населения наших стран, для популяризации спорта и здорового образа жизни [6, с. 10].

Главенствующей предпосылкой серьезных перемен в спортивной сфере страны стало усиленное внимание государства к здоровью и развитию детей и воспитанию молодежи, вопросам строительства спортивных сооружений, значимости спорта как инструмента для решения многих социальных и экономических проблем.

Таким образом, развитие новой и относительно молодой отрасли или подотрасли возможно в том случае, если она актуальна и способна дать ответ внешним посягательствам, может самостоятельно функционировать и приносить пользу не только финансовую. Спортивное право – пример отрасли, уровень популярности и востребованности которой не подлежит обсуждению. Поэтому представленную сферу регулирования можно рассматривать как самостоятельное явление с обязательным признанием государством наряду с другими подотраслями права, в совокупности дающее возможность всестороннего развития личности, общества и государства в целом.

Список использованных источников

1. Зазулина, Е.В. Спортивное право как комплексная отрасль права: концептуально-правовые вопросы / Е.В. Зазулина, М.М. Махмудов // Вестн. Алтай. акад. экономики и права. – 2019. – № 7–1. – С. 101–105.
2. Блажеев, В.В. Спортивное право России : учеб. для магистров / В.В. Блажеев, В.М. Байрамов. – М., 2023. – 640 с.
3. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // Онлайн-сервис готовых правовых решений ilex / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 202
4. Алексеев, С.В. Физическая культура и спорт: источники нормативного регулирования в современный период / С.В. Алексеев, М.М. Бариев, Р.Г. Гостев // Культура физическая и здоровье. – 2015. – № 4 (55). – С. 3–18.
5. Алексеев, С.В. Футбольное право : учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлениям «Юриспруденция» и «Физическая культура и спорт» / С.В. Алексеев ; под ред. П.В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2015. – 880 с.
6. Братановский, С.Н. Административно-правовое обеспечение безопасности физкультурно-спортивной деятельности / С.Н. Братановский, М.С. Братановская // Современное российское право: пробелы, пути совершенствования : сб. ст. VIII Международ. науч.-практ. конф. / под ред. Г.В. Синцова, В.В. Гошуляка. – 2015. – С. 8–12.

КРУПЧЕНКО Александра Петровна,
магистрант факультета права,
Белорусского государственного экономического университета

email: krupchenkoal17@gmail.com

Участие трансспортсменок в женских соревнованиях

В соответствии с международными нормами в области прав человека все государства обязаны поощрять и защищать права человека без какой-либо дискриминации. Согласно ст. 1 Европейской хартии «Спорт для всех» от 24 сентября 1976 г. каждый человек имеет право на занятие спортом [1]. Согласно основополагающим принципам олимпизма спорт рассматривается как одно из прав человека, сфера равных возможностей, свободная от какой-либо формы дискриминации: расового, языкового, религиозного, политического характера, по признаку цвета кожи, пола, сексуальной ориентации, наличия иного мнения, национального или социального происхождения, обладания собственностью, рождения или иного статуса [2].

В последние месяцы ожесточились дебаты об участии трансгендерных спортсменов в международных соревнованиях. Спортивные федерации пересматривают свою политику в отношении участия трансженщин в женских соревнованиях.

В основе спора лежит вопрос, имеют ли трансгендерные спортсменки физическое преимущество за счет естественного более высокого уровня тестостерона. Этот гормон отвечает за наращивание мышечной массы и позволяет крови переносить больше кислорода, что может обеспечить спортсмену преимущество.

Международная ассоциация легкоатлетических федераций отмечает, что поддерживать определенный уровень так называемого мужского гормона необходимо для честной конкуренции и устранения физиологических различий между спортсменками [3]. При этом трудно сказать, какой уровень тестостерона нормальный: это вопрос спорный, и тут ученые во мнении расходятся. Якобы здоровый диапазон

для цисгендерных женщин (женщин, чья гендерная идентичность совпадает с биологическим полом) составляет от 0,12 до 1,79 нмоль/л, а у мужчин уровень гормона колеблется от 7,7 до 29,4 нмоль/л [3].

В 2017 г. в «Британском журнале спортивной медицины» были опубликованы результаты исследования, проведенного по заказу Международной ассоциации легкоатлетических федераций Стефаном Бермоном из Института спортивной медицины и хирургии и Пьером-Ивом Гарнье, директором отдела здоровья и науки Международной ассоциации легкоатлетических федераций.

Изучив пробы участниц чемпионатов мира 2011 и 2013 гг., исследователи сопоставили сведения об уровне тестостерона со спортивными результатами. Исследование показало, что повышенный уровень тестостерона дает конкурентное преимущество от 1,78 до 4,53 % в таких спортивных дисциплинах, как бег, бег с барьерами на дистанции от 400 м до мили, метание молота и прыжки с шестом [4].

Позже независимые ученые из Университета штата Колорадо в Боулдере нашли множество ошибок в исследовании 2017 г., что поставило под сомнение достоверность всей статьи. В 2021 г. «Британский журнал спортивной медицины» опубликовал уточнение к статье Стефана Бермона и Пьера-Ива Гарнье, которое указывало на прямую связь между повышенным тестостероном и преимуществом в женском спорте. Авторы сообщили, что связь между высоким уровнем гормона и спортивными достижениями на самом деле не подтверждается, а только подозревается. Ученые из Международной федерации спортивной медицины также согласны с тем, что нет прямых научных доказательств, что спортсменки с более высоким уровнем тестостерона имеют преимущество в спортивных соревнованиях [5]. Принципы, лежащие в основе преимущества в производительности в результате биологических различий, создаваемых мужским уровнем тестостерона, были аргументированы Хэндельсманом в его исследовании «Циркулирующий тестостерон как гормональная основа половых различий в спортивных результатах». В частности, автор отмечает, что, начиная с периода полового созревания по мере повышения концентрации циркулирующего тестостерона, отчетливо проявляются различия в спортивных показателях у мужчин и женщин, потому что после полового созревания тестостерон у мужчин вырабатывается в 30 раз больше, чем до полового созревания, и в 15 раз больше, чем у женщин в любом возрасте.

Это в значительной степени объясняет половые различия в мышечной массе и силе, а также в уровне циркулирующего гемоглобина, что приводит к эргогенному (способному повышать работоспособность

или мышечную деятельность) преимуществу у мужчин по меньшей мере на 8–12 %. Подавление повышенного циркулирующего тестостерона у атлетов приводит к отрицательному влиянию на работоспособность, которое пропадает, когда прекращается подавление [6].

Международный олимпийский комитет (далее – МОК) в ноябре 2021 г. представил «Основы справедливости, интеграции и недискриминации на основе гендерной идентичности и половых вариаций» – рамочную программу по спортсменам-трансгендерам. Документ содержит 10 принципов участия в соревнованиях спортсменов с различной гендерной идентичностью. Одним из ключевых принципов является отсутствие презумпции преимущества. Он предполагает, что ни один спортсмен не может быть исключен из соревнований на основании предполагаемого несправедливого преимущества из-за его пола [7].

При этом МОК отметил, что определять критерии допуска и то, получает ли спортсмен-трансгендер несоизмеримое преимущество, следует международным федерациям. В отношении этой программы ученые Международной федерации спортивной медицины и Европейской федерации ассоциаций спортивной медицины опубликовали совместное заявление, в котором говорят, что рамочная программа составлена в основном с точки зрения прав человека и в меньшей степени учитывает медицинские и научные вопросы [8]. По мнению ученых, реализация этой программы международными федерациями может привести к двум крайностям:

1) к исключению всех трансгендерных спортсменов или спортсменов с нарушениями полового развития на основании их физического преимущества за счет естественного более высокого уровня тестостерона;

2) отсутствию правил допуска к соревнованиям по половому признаку.

В первом случае исключение всех трансгендерных спортсменов противоречит Олимпийской хартии, во втором – спорт теряет смысл и почти всеобщую поддержку.

После принятия рамочной программы МОК Международная федерация плавания одной их первых утвердила стандарты участия трансгендеров в соревнованиях и ужесточила правила участия спортсменов-трансгендеров. Транс-спортсменки для участия в женских соревнованиях теперь должны завершить переход к моменту начала полового созревания – к 12 годам, их уровень тестостерона не должен превышать 2,5 нмоль/л. Также в рамках политики инклюзивности решено создать отдельную открытую категорию соревнований высокого уровня, в которых смогут принять участие все желающие. В мужской

категории аналогичных ограничений для трансгендерных персон нет. Эти правила действуют только для международных соревнований Международной федерации плавания, национальные федерации плавания или полулюбительские турниры могут им не следовать [9].

Международная лига регби запретила трансгендерным спортсменкам участвовать в женских международных турнирах под эгидой организации. Согласно заявлению лиги, пока не будут завершены дальнейшие исследования, позволяющие Международной лиге регби внедрить официальную политику включения трансгендеров, трансженщины не могут играть в санкционированных матчах Международной женской лиги регби.

Этот шаг последовал после семинара по участию трансгендеров в соревнованиях, проведенном Международной лигой регби в феврале, куда были приглашены эксперты в области социальной этики, науки, медицины и права, чтобы представить свои исследования и мнение о продолжающемся присутствии трансгендерных женщин в контактных видах спорта.

Согласно Международной лиге, результаты, обнаруженные на конференции, заставили их поверить, что снижение уровня тестостерона, которое в соответствии с руководящими принципами МОК позволяет трансгендерным женщинам соревноваться в женских категориях, если подавление началось по крайней мере за 12 месяцев до этого, не приводит к пропорциональному снижению массы, мышечной массы, силы или мощности [10].

Международная федерация футбола, напротив, объявила, что разрабатывает проект, который должен облегчить доступ трансгендерных женщин к соревнованиям [11]. Решение о пересмотре правил по допуску трансгендерных спортсменок к соревнованиям приняли также Международная федерация лыжных гонок и ИААФ.

Многие правозащитные организации, спортсмены и даже некоторые национальные федерации раскритиковали решения международных федераций, ограничивающие или запрещающие доступ трансгендерным спортсменкам на международные соревнования. Спортсмены отмечают, что решения федераций о недопуске или о допуске, но при соблюдении определенных условий трансспортсменок к международным соревнованиям нарушают принципы Олимпийской хартии, а также принципы, принятые МОК в «Основах справедливости, интеграции и недискриминации на основе гендерной идентичности и половых вариаций». Один из этих принципов – главенство здоровья – подразумевает, что федерации не должны принуждать спортсменов к необязательным медицинским процедурам только ради допуска.

Этому принципу противоречит, например, решение Международной федерации плавания о недопуске к соревнованиям трансгендерных спортсменок, если они не завершили переход к моменту начала полового созревания (до 12 лет). Иначе говоря, теперь трансспортсменкам для участия в женских соревнованиях необходимо еще до полового созревания принимать препараты, блокирующие пубертатные изменения, либо феминизирующую гормональную терапию. Хотя на самом деле трансгендерный переход не имеет обязательного набора действий: каждая трансперсона решает самостоятельно, какие совершить манипуляции, чтобы привести внутреннее ощущение в соответствие с внешними данными. Но без гормональной терапии участие трансспортсменок в женских международных соревнованиях по большинству видов спорта будет невозможно.

Перед трансгендерными спортсменками ставят выбор между ненужными с медицинской точки зрения процедурами, влекущими потенциальный риск необратимых негативных последствий на физическое и психическое здоровье, и возможностью участвовать в спортивных соревнованиях и развивать спортивную карьеру.

В то же время отказ от правил отбора для участия в женских соревнованиях по видам спорта, позволяющий трансгендерным спортсменкам, которые большую часть жизни идентифицировали себя в качестве мужчин и которые прошли путь полового созревания как мужчины, свободно участвовать в женском спорте, будет противоречить принципу честности спорта и может представлять опасность для здоровья биологических женщин-спортсменок, когда они соревнуются в тяжелых контактных видах спорта с биологическими спортсменами-мужчинами, например, в таких видах спорта, как бокс. Такой прецедент имел место в 2014 г., когда в ходе боя трансгендерной спортсменки Фэллон Фокс с Тамиккой Бренц последняя получила сотрясение мозга, перелом орбитальной кости и семь скоб на голове в первом раунде.

На наш взгляд, нет универсального решения проблемы участия трансгендерных спортсменок в спортивных соревнованиях. Право на занятие спортом, право на честные и безопасные соревнования – это такие же основополагающие права человека, как право на свободу выбора или право на личную неприкосновенность. Трансспортсменки не должны испытывать давление, заставляющее их проходить медицинские процедуры, чтобы соответствовать критериям международных федераций к допуску на соревнования. Однако, если они полностью информированы и согласны, это их свободный выбор – пройти необходимое вмешательство, чтобы поддерживать определенный уровень

тестостерона в обычном диапазоне цисгендерных женщин и иметь возможность честно и безопасно соревноваться в выбранном гендере.

Что касается критериев допуска трансгендерных спортсменов к соревнованиям, целесообразно использовать правила допуска к соревнованиям, которые были предложены ИААФ в 2018 г. Согласно этим правилам трансгендеры, сменившие пол с мужского на женский, могут допускаться к женским видам соревнований при следующих условиях:

1) спортсменка должна быть признана по закону либо женщиной, либо интерсексуалом;

2) спортсменка должна снизить уровень тестостерона в крови до уровня ниже 5 нмоль/л на протяжении не менее 6 месяцев до первых соревнований;

3) спортсменка должна постоянно поддерживать общий уровень тестостерона в сыворотке крови ниже 5 нмоль/л в течение всего периода желаемого допуска к соревнованиям в женской категории независимо от того, участвует она в соревнованиях или нет.

Несмотря на то что принципы участия трансперсон, содержащиеся в рамочной программе МОК, являются рекомендациями, а не четкими правилами, они уже сильно повлияли на будущее спорта. Понятно, что федерации наверняка прислушаются к МОК. А это значит, что мировой спорт (особенно женский) скоро серьезно изменится, хотим мы того или нет.

Что касается внедрения таких требований в регламенты национальных федераций, то МОК рационально оставляет право за национальными федерациями решать, допускать ли трансгендерных спортсменов к соревнованиям. Это правильное решение с точки зрения различий как в правовом регулировании положения ЛГБТ-людей, так и с точки зрения сложившихся установок и традиций общества в отдельном государстве. Если для федераций спорта некоторых государств приемлемо не только прислушиваться к рекомендациям МОК, но и самостоятельно изменять нормы регламентов для допуска ЛГБТ-меньшинств к участию в соревнованиях (например, в декабре 2022 г. Федерация фигурного катания Канады разрешила спортивным парам и танцевальным дуэтам фигуристов одного пола выступать на своих соревнованиях и специально изменила определение понятия «дуэт». Ранее дуэты состояли из мужчин и женщин, теперь будут использовать понятия «фигурист А» и «фигурист Б» или «партнеры»), то в Республике Беларусь такие изменения не будут иметь поддержки в обществе ввиду традиционных взглядов большинства на нормативные представления о взаимоотношениях между полами и о статусе ЛГБТ-людей.

Список использованных источников

1. Спортивная хартия Европы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://rm.coe.int/16804c9dbb. – Дата доступа: 19.01.2023.
2. Олимпийская хартия Международного олимпийского комитета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://olympics.com/ioc/olympic-charter. – Дата доступа: 20.01.2023.
3. Eligibility regulations for the female classification (athletes with differences of sex development) [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.worldathletics.org/news/press-release/eligibility-regulations-for female-classifica. – Date of access: 20.01.2023.
4. Bermon S., Garnier Pierre-Y. Serum androgen levels and their relation to performance in track and field:mass spectrometry results from 2127 observations in male and female elite athletes [Electronic resource] / S. Bermon, P.-Y. Garnier. – Mode of access: https://bjsm.bmj.com/content/51/17/1309. – Date of access: 20.01.2023.
5. Hamilton, B.R. Response to the United Nations Human Rights Council's Report on Race and Gender Discrimination in Sport: An Expression of Concern and a Call to Prioritise Research. Sports Med 51, 839–842 (2021) [Electronic resource] / B.R. Hamilton, M.J. Martinez-Patiño, J. Barrett [et al.]. – Mode of access: https://doi.org/10.1007/s40279-020-01380-y. – Date of access: 20.01.2023.
6. Handelsman, D.J. Circulating Testosterone as the Hormonal Basis of Sex Differences in Athletic Performance / D.J. Handelsman, A.L. Hirschberg, S. Bermon [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.ncbi.nlm.nih. gov/pubmed/30010735. – Date of access: 19.01.2023.
7. International Olympic Committee. Framework on fairness, inclusion and non-discrimination on the basis of gender identity and sex variations) [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/352QPP. – Date of access: 19.01.2023.
8. Joint position statement of the International Federation of Sports Medicine (FIMS) and European Federation of Sports Medicine Associations (EFSMA) on the IOC framework on fairness, inclusion and non-discrimination based on gender identity and sex variations. Mode of access: https://bmjopensem.bmj.com/content/8/1/e001273. – Date of access: 19.01.2023.
9. Международная федерация плавания ужесточила правила участия трансгендеров в соревнованиях [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://tass.ru/sport/14968697. – Дата доступа: 20.01.2023.
10. Statement on transgender particiption in women's international Rugby League [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/352Qg9. – Date of access: 19.01.2023.

11. Debatte um Transmenschen: Sport-Verbände überarbeiten Regeln [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/352Qht. – Date of access: 19.01.2023.
12. Ханенева, В. В Канаде разрешили однополые спортивные пары и танцевальные дуэты фигуристов [Электронный ресурс] / В. Ханенева. – Режим доступа: https://www.gazeta.ru/sport/news/2022/12/13/19264159.shtml. – Дата доступа: 21.01.2023.

КУЗНЕЦОВ Павел Алексеевич,
студент юридического факультета
Полоцкого государственного университета
имени Евфросинии Полоцкой

email: pavelkuznetsov975@yandex.by

Правовое регулирование адаптивного спорта в Республике Беларусь

Что нужно человеку для счастья? На самом деле не так уж и много – возможность жить полноценной жизнью: видеть, слышать, осязать, двигаться, заниматься любимым делом. Каждый может добавить в этот список что-то свое, но, несомненно, начинается он всегда одинаково – с нашего здоровья, которое не купишь ни за какие деньги.

А как быть лицам с ограниченными возможностями здоровья, которых, по информации ВОЗ, на 2022 г. – 1,3 млрд человек [1; 2]? Среди таких лиц нарушения бывают самыми разнообразными: опорно-двигательного аппарата, органов зрения, слуха, интеллектуальные. Люди с ограниченными возможностями – это самая уязвимая социальная группа нашего общества, которая также стремится вести активный образ жизни и заниматься спортом, но особенности здоровья часто не позволяют заниматься обычными видами спорта. Для данной категории лиц государство и спортивное сообщество адаптирует социальную среду и доступность для занятий различными видами спорта, где можно соревноваться друг с другом и тем самым ощутить все прелести спорта. А в некоторых случаях адаптивный спорт является наиболее эффективным способом реабилитации. Именно поэтому и необходимо развивать данную сферу.

Адаптивный спорт – сегмент мирового и национального спорта, доступный людям с различными особенностями здоровья –связанными как с их физическим состоянием, так и с ментальными особенностями [3]. Адаптивный спорт стал весьма популярным, поскольку доказал

свою эффективность в адаптации и улучшении общего физического здоровья лиц с ограниченными возможностями [4].

Благодаря современной медицине и адаптивному спорту понимаешь, что в современном и развитом обществе нет ничего невозможного. Достаточно просто посмотреть, как слепые участвуют в соревнованиях по мини-футболу, люди с протезами нижних конечностей бегают марафоны, это действительно изумляет и вдохновляет.

К сожалению, в мире имеет место тенденция к росту количества инвалидов. Если на 2019 г. в нашей стране насчитывалось 570 000 людей с инвалидностью, то на 1 марта 2023 г. инвалидность имеют около 707 000 граждан, что составляет 7,5 % населения нашей страны [5; 6]. По статистике, в нашей стране ежегодно около 25 000 человек становятся инвалидами в трудоспособном возрасте, и еще более 4000 становятся инвалидами в возрасте до 18 лет [7]. Определенный процент лиц с ограниченными возможностями находится в самом начале своей жизни или в ее расцвете, а привлечение инвалидов к занятиям спортом имеет ряд положительных аспектов:

- физическое и психологическое благополучие: адаптивный спорт позволяет раскрыться людям с ограниченными возможностями, поддержать физические и психологические функции, преодолеть психологические барьеры, улучшить общее самочувствие, настроение, самооценку, уверенность в себе; уменьшает риск развития и осложнения заболеваний и способствует реабилитации [8; 9];
- социальная адаптация: адаптивный спорт помогает людям с ограниченными возможностями чувствовать себя более интегрированными в общество. Участие в спортивных мероприятиях предоставляет ряд возможностей: познакомится с новыми людьми, научиться работать в команде, улучшить навыки общения и социализации [10; 11];
- развитие инклюзивной культуры: адаптивный спорт способствует развитию инклюзивной культуры, которая ставит перед собой задачу обеспечить равный доступ к спорту для всех людей независимо от их возможностей. Это позволяет уменьшить социальную изоляцию, стереотипы и пресечь дискриминацию в отношении людей с ограниченными возможностями [12; 13];
- увеличение признания: адаптивный спорт также может привлекать больше внимания к вопросам инклюзии и содействовать улучшению качества жизни людей с ограниченными возможностями. Это может привести к созданию новых возможностей для участия в спортивных мероприятиях, а также к развитию

новых технологий и технических решений, которые помогут улучшить доступность спорта для всех [14].

Республика Беларусь – социально ориентированное государство, что закреплено в Конституции Республики Беларусь [15]. Состояние физического здоровья населения является важнейшим условием развития нашего государства. Спорт является важным направлением государственной социальной политики [16]. Реализация государственной политики в области физической культуры и спорта возложена на Министерство спорта и туризма Республики Беларусь. В стране созданы все необходимые условия для развития физической культуры и спорта, обеспечения доступности занятий физической культурой и спортом для всех категорий населения, ведется целенаправленная работа по привлечению к физкультурно-спортивным занятиям как взрослого населения, так и подрастающего поколения. Соответственно, адаптивный спорт не является исключением.

Адаптивный спорт в Республике Беларусь активно начал свое развитие с 1996 г. В марте был создан Паралимпийский комитет Республики Беларусь, зарегистрированный Министерством юстиции Республики Беларусь, а в ноябре 1997 г. его признал Международный паралимпийский комитет [17; 18]. Паралимпийский комитет Республики Беларусь координирует работу по становлению и развитию инваспорта. В последующие годы были созданы секции и клубы по адаптивным видам спорта, начали активно проводиться соревнования и мероприятия для людей с ограниченными возможностями. Целью работы таких организаций являются не только высокие спортивные достижения, но и реабилитация, социальная адаптация лиц с ограниченными возможностями в жизни и обществе.

Под крылом Паралимпийского комитета Республики Беларусь работают федерации адаптивного спорта, физкультурно-спортивные клубы, культурно-реабилитационные центры, физкультурно-оздоровительные секции. В нашей стране функционируют 5 федераций по инваспорту (по зрению, слуху, инвалидов-колясочников, танцам на колясках и с нарушением функций опорно-двигательного аппарата), которые объединяет Паралимпийский комитет и деятельность которых регулируется уставом [17].

Прогресс развития адаптивного спорта заметен невооруженным глазом. Если в 1990 г. в Республике Беларуси существовало всего 3 физкультурно-спортивных клуба для инвалидов, то сегодня функционируют более 25 таких клубов, их количество ежегодно увеличивается [19; 20]. В нашем государстве лицам с ограниченными возможностями

созданы все условия для занятий спортом, им доступно более 30 видов инваспорта. Республика Беларусь блистает на мировой спортивной арене по адаптивному спорту, входя в двадцатку сильнейших мировых держав [21]. За многолетнюю историю белорусские спортсмены с ограниченными возможностями, выступая на Паралимпийских играх, завоевали 140 медалей, из них 49 золотых [22].

В целом процесс становление адаптивного спорта в нашей стране проходит ряд этапов:

1) признание адаптивного спорта – это важный шаг в обеспечении равенства возможностей и инклюзии для людей с ограниченными возможностями [23];

2) наличие правового регулирования – отражает уровень развития инваспорта, обеспечивает и закрепляет права лиц с ограниченными возможностями, помогает устранить ряд правовых пробелов [24];

3) создание специальных тренировочных физкультурно-спортивных комплексов и клубов в различных видах спорта для спортсменов-инвалидов [19];

4) подготовка тренерских и медицинских кадров для работы со спортсменами-инвалидами – для обеспечения качественного и безопасного участия спортсменов с ограниченными возможностями в спортивных мероприятиях [23];

5) разработка и применение специальных методик и программ тренировочной работы – необходимы для адаптации к особенностям лиц с ограниченными возможностями, для помощи в тренировках, для создания наиболее эффективного плана работы [25];

6) создание в учебных заведениях специализированных кафедр инваспорта –способствует развитию научной базы в этой области, подготовке будущих специалистов, поддержке инвалидов и повышению осведомленности в обществе о проблемах и потребностях этой категории населения [23];

7) обеспечение возможности участия в национальных и международных соревнованиях по адаптивным видам спорта – для повышения качества их жизни, интеграции в общество и развития спортивных возможностей [20; 26].

Как указывалось ранее, Республика Беларусь рассматривает физическую культуру и спорт среди инвалидов как важное средство адаптации в обществе, физической реабилитации и интеграции в мировое спортивное движение. В связи с этим в нашем государстве сформирована достаточно обширная база актов, регулирующая общественные отношения в сфере адаптивного спорта [24; 27]. Адаптивный спорт имеет конституционные начала:

- в ст. 22 Конституции Республики Беларусь указано, что все граждане равны в своих правах и любая форма дискриминации не допустима [15];
- в ст. 45 Конституции Республики Беларусь закреплено право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья, которое обеспечивается также развитием физической культуры и спорта [15];
- в соответствии со ст. 47 Конституции Республики Беларусь гражданам Республики Беларусь гарантируется право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом [15].

Из анализа вышеуказанных норм видно, что адаптивный спорт способствует укреплению социальной защиты, равноправия и здорового образа жизни в обществе.

В 1993 г. принят Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте», но аспект адаптивного спорта в нем был отражен не полностью [28]. Данный Закон претерпел ряд редакций. В редакциях до 2014 г. было уделено внимание только паралимпийскому направлению адаптивного спорта. Были закреплены нормы о паралимпийском движении, а также определена основательная регламентация правового статуса Паралимпийского комитета Республики Беларусь, что отражалось в ст. 1, 3, 6, 11, 14, 15, 23, 29. В свою очередь, норм, касающихся дефлимпийского и специального олимпийского движения, не было, хотя, данные направления адаптивного спорта активно развивались, что, несомненно, являлось пробелом в законодательстве [29]. Все изменилось в 2014 г., когда был принят новый Закон, в котором появились нововведения, касающиеся адаптивного спорта, в том числе нормы, регламентирующие вопросы дефлимпийского и специального олимпийского движения [30]:

- в ст. 7 закреплено, что в целях содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов в Республике Беларусь действует паралимпийское, дефлимпийское, специальное олимпийское движение. Данные спортивные направления получили отражение в ст. 52 Закона Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» [30];
- в ст. 9 определена государственная политика в сфере физической культуры и спорта. Согласно п. 3 этой статьи одним из направлений государственной политики в сфере физической культуры и спорта является поддержка олимпийского, паралимпийского, дефлимпийского, специального олимпийского движения Беларуси [30];

- п. 5 ст. 11 указывает, что в целях обеспечения согласованных действий по регулированию и управлению в сфере физической культуры и спорта инвалидов, скоординированных действий по развитию физической культуры и спорта инвалидов Министерством спорта и туризма Республики Беларусь могут заключаться договоры о сотрудничестве с Паралимпийским комитетом Республики Беларусь и организациями, возглавляющими дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси [30];
- согласно ст. 16 Паралимпийский комитет Республики Беларусь является общественной организацией, а ст. 19 Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» закрепляет его правовой статус [30];
- в ст. 34 указаны государственные органы, которые проводят физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу с инвалидами совместно с Паралимпийским комитетом Республики Беларусь, организациями, возглавляющими дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси, организациями физической культуры и спорта, иными организациями, осуществляющими деятельность в сфере физической культуры и спорта [30];
- в целях реализации основных направлений государственной политики, решения проблем и обеспечения развития физической культуры и спорта разрабатываются и утверждаются государственные программы развития физической культуры и спорта, что вытекает из ст. 10 вышеуказанного Закона [30]. Государственные программы играют важную роль в развитии адаптивного спорта, поскольку направлены на создание благоприятных условий для занятий спортом лицам с ограниченными возможностями, в том числе на развитие инфраструктуры и проведение мероприятий по адаптивному спорту. Государственная программа Республики Беларусь «О развитии физической культуры и спорта» на 2021–2025 гг., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 г. № 54, предусматривает финансирование спортивных проектов, в том числе по развитию адаптивного спорта, проведение соревнований и мероприятий, организацию обучения тренеров и спортсменов и поддержку спортсменов с ограниченными возможностями [31].

Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» установил гарантию создания на базе специализированных учебно-спортивных

учреждений групп по видам спорта, включенным в программы Паралимпийских и Дефлимпийских игр [32]. Утратил силу с принятием Закона Республики Беларусь от 30 июня 2022 г. № 183-З [33].

Закон Республики Беларусь «О правах инвалидов и их социальной интеграции» от 30 июня 2022 г. № 183-З включает некоторые гарантии для инвалидов в области спорта. Так, лицам с ограниченными возможностями гарантируется право на участие в спортивной деятельности и доступ к соответствующим объектам и услугам, государственные органы и организации обязываются обеспечивать условия для доступности спортивных объектов и сооружений для инвалидов, а также предоставлять инвалидам возможность участия в спортивных мероприятиях на равных с другими гражданами. Также устанавливаются гарантии по социальной поддержке инвалидов, включая финансовую помощь для покупки спортивного оборудования. Данные положения закреплены в ст. 6, 11, 18, 19, 25, 27, 44 данного Закона [33; 34].

Указ Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. № 191 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта» направлен на создание необходимых условий для развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь. Согласно приложению 1 и п. 5 Указа Паралимпийский комитет Республики Беларусь входит в перечень спортивных организаций, которым оказывается поддержка. Денежные средства, работы, услуги и имущество, в том числе имущественные права, полученные Паралимпийским комитетом Республики Беларусь в соответствии с Указом, а также средства, высвобождаемые за счет налоговых льгот, предоставляемых данным Указом, направляются на реализацию уставных целей и задач указанной организации [35].

В силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 7 августа 2015 г. № 667 «О создании учреждения "Республиканский центр олимпийской подготовки по паралимпийским и дефлимпийским видам спорта"» целью деятельности Центра является подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса по видам спорта, включенным в программу Паралимпийских и Дефлимпийских игр [36].

К паралимпийскому движению применяется Классификационный кодекс спортсмена МПК и Международные стандарты, принятые в ноябре 2015 г., где выделен список допустимых поражений, которые позволяют приобрести статус паралимпийского спортсмена и участвовать в соревнованиях [37].

Законом Республики Беларусь от 18 октября 2016 г. № 424-З ратифицирована Конвенция о правах инвалидов, нормы которой

имплементируются в национальное законодательство [38; 39]. В п. 5 ст. 30 Конвенции закреплено, что государства-участники принимают надлежащие меры для наделения инвалидов возможностью участвовать наравне с другими в проведении досуга, отдыха и в спортивных мероприятиях. Соответствующие меры принимаются:

- для поощрения и пропаганды как можно более полного участия инвалидов в общепрофильных спортивных мероприятиях на всех уровнях;
- обеспечения возможности организовывать специально для инвалидов спортивные и досуговые мероприятия, развивать их и участвовать в них, для содействия в связи с этим, чтобы инвалидам наравне с другими предоставлялись возможности надлежащего обучения, подготовки, а также ресурсы;
- обеспечения доступа к спортивным, рекреационным и туристическим объектам;
- обеспечения детям-инвалидам равного с другими детьми доступа к участию в играх, к проведению досуга и отдыха и к участию в спортивных мероприятиях, включая мероприятия в рамках школьной системы;
- обеспечения доступа к услугам тех, кто занимается организацией досуга, туризма, отдыха и спортивных мероприятий [40].

Постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 31 августа 2018 г. № 61 утверждена Единая спортивная классификация Республики Беларусь. Разделение на классы при проведении инваспортивных соревнований, получение разряда, класса становится довольно справедливым процессом, ведь оценивают в равных условиях в зависимости от вида и степени заболевания [41].

Налоговый кодекс Республики Беларусь также предусматривает определенные гарантии и льготы для лиц с ограниченными возможностями в спортивной сфере:

- на основании ст. 118 освобождаются от НДС обороты по реализации на территории Республики Беларусь услуг по подготовке спортсменов-учащихся в специализированных учебно-спортивных учреждениях [42];
- подп. 1.4.7 п. 1.4 ст. 119 указывает, что специальное тренажерное и спортивное оборудование для инвалидов освобождается от НДС при ввозе на территорию Республики Беларусь [42];
- согласно п. 1 ст. 181 от обложения налогом на прибыль освобождается прибыль, переданная зарегистрированным на территории Республики Беларусь организациям для строительства объектов физкультурно-спортивного назначения. Льготы по налогу

на прибыль распространяются на ряд организаций, в том числе на организации в сфере адаптивного спорта [42];

- в соответствии с подп. 1.3 п. 1 ст. 228 капитальные строения, их части, включенные в реестр физкультурно-спортивных сооружений, освобождаются от налога на недвижимость у плательщиков-организаций. А в соответствии с подп. 1.7 п. 1 ст. 239 земельные участки организаций, получающих субсидии из бюджета, занятые капитальными строениями, их частями, включенными в реестр физкультурно-спортивных сооружений, освобождаются и от земельного налога. Также освобождаются от земельного налога у плательщиков-организаций земельные участки организаций, занятые физкультурно-спортивными сооружениями, являющимися основными базами подготовки национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта [42].

В белорусском законодательстве по отношению к инвалидам-спортсменам существует коллизия норм права. В п. 1 ст. 4 Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» закреплено, что каждый гражданин Республики Беларусь имеет право на занятия физической культурой и спортом [30]. Но постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 49, где закреплен перечень медицинских противопоказаний к занятиям видами спорта, фактически запрещает людям с ограниченными возможностями здоровья профессионально заниматься спортом. Исключения сделаны только для лиц, участвующих в спортивных мероприятиях, проводимых под эгидой международных спортивных организаций, возглавляющих международные паралимпийское, дефлимпийское, специальное олимпийское движение [43; 44]. Из анализа вышеуказанного постановления можно сделать вывод, что речь идет об ограничениях в профессиональном спорте, занятие которым может усугубить общее состояние лица. Соответственно, на любительский спорт и адаптивную физкультуру данные ограничения не распространяются.

В юридической доктрине существует ряд дискуссий о необходимости разработки и принятия кодифицированного акта в сфере адаптивного спорта. Принятие такого акта может решить ряд проблем организационного и правового характера, а также будет способствовать более эффективному развитию и продвижению данной сферы [44].

В адаптивном спорте, как и в других разновидностях спорта, есть ряд проблем, препятствующих развитию данной сферы [45; 46; 47]. К сожалению, одна из актуальных проблем адаптивного спорта – мошенничество и обман. Одним из самых скандальных случаев такого рода стал инцидент, произошедший на Паралимпийских играх

в Сиднее в 2000 г. еще в новом виде спорта – баскетболе ID (баскетболе для людей с ограниченными интеллектуальными возможностями (IQ ниже 70)) [48; 49].

После финального матча неожиданное доминирование испанцев привлекло внимание общественности: фотографии паралимпийцев с золотыми медалями появились в испанской газете Marca [50]. Редакторы журнала Gigantes del Basket заметили, что в сборной по баскетболу ID выступали игроки, знакомые по локальным лигам, но при этом в ней не было ни одного представителя команды-чемпиона по баскетболу для людей с ограниченными интеллектуальными способностями [51].

Окончательно обман был раскрыт испанским журналистом Карлосом Рибагордой, который стал не только разоблачителем схемы, но и ее непосредственным участником. В искренность его слов многие не поверили, т.к. соревнования прошли в период с 18 по 29 октября, а расследование было опубликовано лишь в декабре. И уже к этому времени так называемые победители получили премии в размере €150 000. Как бы там ни было, именно Рибагорда подтвердил подозрения общественности. По его словам, он попал в команду достаточно просто, а поехал на Игры с единственной целью – раскрыть обман и показать масштабы жульничества на Паралимпиаде.

Как оказалось, 10 из 12 членов испанской баскетбольной команды умственных отклонений не имели, а испанская федерация спорта предоставляла фейковые медицинские документы. Итог очевиден: сборная Испании была дисквалифицирована, медали и премиальные возвращены, глава испанской федерации Фернандо Мартин Весенте подал в отставку [50; 51].

Суд по этому делу состоялся лишь в 2013 г., бывший глава федерации был оштрафован на €5400. Удивительно, но остальные 18 подсудимых – баскетболисты, тренеры и персонал – были признаны невиновными [49; 52]. В результате пострадал имидж не только испанских спортсменов, но и всего паралимпийского движения. Заветные медали ID баскетбола так никому и не достались, а из программы Игр были исключены все виды с участием спортсменов с интеллектуальными нарушениями. Тем самым честные спортсмены были лишены возможности проявить себя на Играх [49; 53].

Технологии более достоверной проверки интеллектуальных способностей появились только в конце 2010-х. И на Паралимпиаде-2012 некоторые виды спорта вернулись, но баскетбол ID до сих пор остается под запретом [50]. Казалось бы, прошло достаточно времени, но скандал не забыт: в 2018 г. его история была раскрыта в художественном

фильме «Чемпионы», признанном в Испании лучшим фильмом года [54]. А в 2019-м вышел уже документальный фильм «Король Рэй», где освещена история от первого лица [55]. Паралимпийские игры – 2000 оказались наиболее успешными в испанской истории: Испания заняла 3-е место в медальном зачете, завоевав 106 медалей, но этот успех всегда будет ассоциироваться с грандиозным обманом [53; 56].

К сожалению, и сегодня встречаются случаи мошенничества в адаптивном спорте. На Паралимпийских играх – 2020 в Токио индиец Винод Кумар был изобличен в мошенничестве [57; 58]. Как известно, на паралимпийских соревнованиях участники распределяются по спортивным классам и категориям в зависимости от типа и степени тяжести нарушения активности. Классификация создана Международным паралимпийским комитетом, ежегодно изменяется и дополняется. Изменения регулярно публикуются в Правилах и инструкциях по классификации Комитета МПК по легкой атлетике (IPC Athletics Classification Handbook) [59; 60].

Кумар намеренно скрыл свои реальные физические возможности, для того чтобы заявиться не в свою соревновательную категорию. В категории F 52 выступают спортсмены с мышечными нарушениями и ограниченным диапазоном движений, связанным с ампутацией конечностей и различиями в длине ног, но у спортсмена указанных нарушений не было [60]. Соперники заметили, что индиец выполнял на соревнованиях движения, которые не соответствовали заявленной категории. В результате Винод Кумар был дисквалифицирован на 2 года за умышленный обман медицинской комиссии и лишен бронзы [57].

Проблема допинга также не нова в спорте. Проверка на допинг стала обычной для всех спортсменов независимо от уровня соревнований. Ее проводят, чтобы убедиться, что участник состязаний соблюдал запрет на наличие в организме запрещенных веществ, а также следов их применения. Список веществ, запрещенных в спорте, ежегодно обновляется и публикуется Всемирным антидопинговым агентством [61; 62; 63; 64]. Если вещество из списка обнаруживают в организме, спортсмен не допускается к соревнованиям, дисквалифицируется. В адаптивном спорте все гораздо сложнее: многие из спортсменов принимают сильные препараты и таблетки, необходимые вследствие болезни. В итоге проверка на допинг может превратиться в настоящее испытание как для организаторов спортивных мероприятий, так и для спортсменов. Практика знает большое количество допинговых скандалов в адаптивном спорте:

- дисквалификация паралимпийского чемпиона по пауэрлифтингу Пола Кехинде. В пробе спортсмена, взятой в марте 2020 г.

во внесоревновательный период, были обнаружены запрещенные вещества. Спортсмен уверял, что эти препараты содержались в лекарствах, которые выписал врач. Но поскольку Кихинде не оформил терапевтическое исключение, все его результаты с 9 марта 2020 г. были аннулированы, а самого нигерийца дисквалифицировали на 30 месяцев [65];

- азербайджанский паралимпиец Гюндюс Исмайлов был дисквалифицирован дважды: на Паралимпийских играх в Сиднее в 2000 г. и в Афинах в 2004 г. В первом случае азербайджанец был дисквалифицирован на 2 года, а во втором спортсмена дисквалифицировали пожизненно. Правда, в будущем паралимпийцу удалось оправдаться перед Паралимпийским комитетом и добиться отмены дисквалификации. Как выяснилось, запрещенные препараты были подсыпаны в стакан спортсмена [66].

В некоторых странах может встречаться проблема недостатка квалифицированных педагогов, обладающих необходимыми знаниями и умениями, позволяющими поддерживать и развивать физические возможности инвалида и формировать его личность. Существует проблема доступности спортивных объектов и оборудования. В Республике Беларусь сформирована безбарьерная среда, спортивно-оздоровительные объекты оснащены необходимым оборудованием и приспособлениями для лиц с ограниченными возможностями, а на базе учреждений образования организована подготовка специалистов по специальностям «физическая реабилитация и эрготерапия», а также «оздоровительная и адаптивная физическая культура» [7; 13; 67].

Недостаточное финансирование является значимой проблемой для адаптивного спорта. Некоторые проблемы финансирования адаптивного спорта могут включать:

1) дополнительные расходы на специализированное оборудование. Все мы понимаем, что адаптивный спорт является специфическим, что порождает дополнительные расходы на оборудование, инвентарь, транспорт, обустройство спортивных объектов. Так, спортсмены на инвалидных колясках нуждаются в особых колесах, а спортсмены с протезами нуждаются в высокотехнологичных протезах, что снова упирается в финансирование. Например, стоимость самых высокотехничных бионических протезов стартует с $5000 [68].

В Республике Беларусь проблем с финансированием, созданием и предоставлением специализированного оборудования для лиц с ограниченными возможностями нет. Данные вопросы отражены в Указе Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. № 191

[35], постановлении Совета Министров от 29 января 2021 г. № 54 [31]. К тому же существует ряд организаций, занимающихся созданием и разработкой особого спортивного инвентаря и оборудования, не уступающего по качеству западным образцам. Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2007 г. № 1772 «О государственном реестре (перечне) технических средств социальной реабилитации, порядке и условиях обеспечения ими отдельных категорий граждан» в перечень входят 59 средств реабилитации, которые предоставляются бесплатно [69];

2) ограниченный доступ к спонсорской помощи, что обусловлено определенными стереотипами. Адаптивный спорт может не получать достаточного медиа-внимания в сравнении с другими видами спорта, поскольку спонсоры могут не видеть преимуществ в инвестировании в адаптивный спорт в связи с недостаточным охватом аудитории [70]. К тому же рынок адаптивного спорта в плане видов спорта относительно небольшой. Это может снижать привлекательность адаптивного спорта для потенциальных спонсоров, которые опять же заинтересованы в более широкой аудитории.

В качестве примера можно привести чемпионат мира – 2022 в Катаре, который принес FIFA доход в размере $10,5 млрд [71]. Ни одна организация в сфере адаптивного спорта не может даже приблизиться к таким баснословным суммам, хотя партнеров-спонсоров у того же Международного паралимпийского комитета вдвое больше, чем у FIFA [72; 73]. Дело в том, что FIFA получает доходы от продажи медийных прав на трансляции и маркетинговых прав спонсорам и партнерам, продажи лицензионных прав, а также сверхдорогих билетов в VIP-ложах [74].

Таким образом, законодательного обеспечения требует финансовая политика, направленная на формирование устойчивого интереса к здоровому образу жизни и на массовое вовлечение лиц, имеющих ограниченные возможности здоровья. Совершенствование законодательства в сфере адаптивного спорта должно способствовать поступлению в данную отрасль финансирования не только из бюджетных источников, но и из внебюджетных. Необходимо на законодательном уровне закрепить благоприятные условия и мотивацию:

1) для организаций, реализующих и помогающих реализовать программы, направленные на развитие адаптивной физической культуры и спорта инвалидов;

2) спонсоров и инвесторов, финансирующих развитие адаптивной физической культуры и спорта инвалидов, подготовку спортсменов-инвалидов к различным соревнованиям.

Говоря о проблемах в сфере адаптивного спорта, нельзя не затронуть киберспорт, где есть свои камни преткновения. Некоторые из основных проблем, с которыми инвалиды могут столкнуться в киберспорте, включают:

1) нехватку киберспортивных соревнований и турниров. Если для людей с ограниченными возможностями в большом спорте проводят специальные соревнования – Паралимпийские, Дефлимпийские и Специальные Олимпийские Игры, то в киберспорте аналогичных соревнований не проводится [75]. Киберспорт, в свою очередь, предоставляет шанс всем людям соревноваться в одном потоке. Плюсом участия в соревнованиях на равных началах является тот факт, что люди с ограниченными возможностями не чувствуют себя изолированными от общества и могут соревноваться на самом высоком уровне. Минусом же является фактор конкуренции, т.к. соревноваться на равных очень затруднительно;

2) недоступность игровых устройств. Геймеры с ограниченными возможностями здоровья не самая многочисленная категория пользователей персональных компьютеров и игровых консолей. Раньше разработчики игр и производители устройств не особо заморачивались, создавая продукт для широкой аудитории, часто забывая о лицах с ограниченными возможностями [76; 77]. Сегодня сообщество киберспорта начало проявлять больше внимания к проблемам инвалидов и стало более осведомленным о необходимости создания доступной среды для всех игроков.

Многие игроки и организаторы теперь активно работают над тем, чтобы сделать киберспорт более инклюзивным и дружелюбным к инвалидам. С этой целью многие компании-производители игровых устройств начали создавать специальные устройства и инструменты, которые помогают инвалидам играть в игры более эффективно и комфортно [75; 76]. Также в приложения добавляются специальные функции: озвучиваемое меню, оптическое распознание, тактильный оклик, экранный диктор, поворот камеры одним нажатием, голосовое управление персонажем – что сильно расширяет возможности, а главное – адаптирует киберспортивный мир для лиц с ограниченными возможностями здоровья [77; 78; 79].

В последнее время все чаще возникают дебаты по поводу включения киберспорта в программу Олимпийских игр [80]. Международный олимпийский комитет был раскритикован общественностью, в частности паралимпийцами и представителями киберспортивной индустрии, за выбор дисциплин на первую в истории Неделю киберспорта [81]. Дело в том, что были выбраны сложнофункциональные дисциплины,

что не позволяет лицам с ограниченными возможностями принять в них участие [82; 83]. В свете растущего интереса к киберспорту и его признания как спортивной дисциплины в будущем возможно появление паралимпийских соревнований по киберспорту, если удастся разработать стандарты и правила, которые позволят адаптировать его для участия людей с ограниченными возможностями.

У геймеров с ограниченными возможностями популярностью пользуются стриминг-площадки, где они демонстрируют навыки и способности, набирая многомиллионные просмотры, удивляя зрителей [76]. Стримы по адаптивному спорту повышают осведомленность и оказывают поддержку людям с ограниченными возможностями. Они помогают развивать спортивную культуру среди людей с разным уровнем способностей и вдохновлять других людей заниматься спортом независимо от того, какие у них есть ограничения.

В целом, несмотря на трудности, с которыми инвалиды могут столкнуться в киберспорте, они продолжают участвовать в соревнованиях и добиваться успеха в этой области благодаря стойкости, таланту и поддержке сообщества. Так, молдавский подросток в 2015 г. стал чемпионом мира по киберспорту в дисциплине War Tander, что шокировало коллег-конкурентов [84].

Особое внимание хотелось бы обратить на такую животрепещущую проблему, как дискриминация в спорте. Дискриминация встречается в любых видах и разновидностях спорта, но вряд ли первым в голову придет адаптивный спорт. Сегодня, как бы ни было грустно это признавать, такая проблема, как дискриминация не обошла стороной даже инваспорт. Во всех международных актах спортивной сферы присутствуют положения, закрепляющие принцип запрета дискриминации, что соответствует общепризнанному принципу международного спортивного права.

Парадокс заключается в том, что международные организации, которые закрепили и признали в своих документах принцип недискриминации, регулярно говорят о толерантности, демократии, инклюзии, о том, что спорт вне политики, сами нарушают свои же нормы и предписания. В первую очередь речь идет о Международном паралимпийском комитете, который за день до открытия Паралимпийских игр в Пекине принял необоснованное, противоправное решение об отстранении от участия в Играх спортсменов из Республики Беларусь и Российской Федерации, что является не чем иным, как дискриминацией по национальному признаку [85; 86]. А затем Международный паралимпийский комитет и вовсе принял решение приостановить членство Паралимпийских комитетов Республики Беларусь и Российской Федерации

[87; 88]. Тем самым были не только цинично попраны все олимпийские принципы, но и нагло унижены и оскорблены спортсмены с инвалидностью, которые, преодолевая все невзгоды судьбы, всю свою жизнь положив на алтарь спорта, четыре года целенаправленно готовились к этим стартам с целью достижения высших результатов и прославления своей страны.

Не стоит забывать основную задачу спорта: объединение народов, наций в рамках проведения спортивных мероприятий. И наше государство – Республика Беларусь – за честный и чистый спорт, где не должно быть места двойным стандартам, заговорам, манипуляциям. Но добро всегда побеждает зло, а справедливость торжествует. Все санкции, ограничения сделают нас только сильнее. Мы не привыкли сдаваться, и ответ не заставил себя долго ждать: если нас не пускают на Олимпиаду – мы организуем свою: честную, справедливую, непредвзятую.

Зимние игры паралимпийцев «Мы вместе. Спорт» прошли в Ханты-Мансийске с 17 по 22 марта 2022 г. В соревнованиях приняли участие спортсмены из Республики Беларусь и Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Армении и Республики Казахстан. Игры прошли в шести видах спорта: лыжных гонках, биатлоне, керлинге, сноуборде, горных лыжах, следж-хоккее [89]. Уровень соперничества в борьбе за призовые места и итоговые результаты ни в чем не уступали уровню и результатам Олимпийских игр. Глава нашего государства, Александр Григорьевич Лукашенко, подписал распоряжение, предусматривающее материальное поощрение белорусских спортсменов, добившихся высоких результатов на открытых всероссийских спортивных соревнованиях. Наряду с этим, предусмотрено вознаграждение личных тренеров, тренеров, обеспечивших спортивную подготовку медалистов на ранних этапах, а также тренеров и специалистов национальной команды [90].

Таким образом, здоровье людей, развитие физической культуры и спорта провозглашено в Республике Беларусь приоритетным направлением социальной политики. Государство делает все возможное для развития данной сферы: создана необходимая инфраструктура, развита правовая база, функционирует ряд спортивных организаций, утверждаются программы по развитию спорта, осуществляется финансирование данной отрасли и поддержка спортсменов. Как не раз подчеркивал глава нашего государства, Александр Григорьевич Лукашенко: «Спорт – это наша идеология». Поднятие Государственного флага, исполнение Государственного гимна в честь наших спортсменов укрепляют авторитет страны на международной арене, но главное –

пробуждают в сердцах миллионов белорусов чувство гордости за Родину [91].

В обществе принято считать инвалидов ограниченными в передвижениях, возможностях. Однако упорству, невероятным достижениям спортсменов-инвалидов могут позавидовать здоровые атлеты. Адаптивный спорт направлен не только на реабилитацию, социальную интеграцию, улучшение качества жизни, но и на соревнование и достижение максимально высоких результатов. В этом смысле адаптивный спорт помогает изменить стереотипы об инвалидах и их возможностях. А для лиц с ограниченными возможностями здоровья спорт – это самое лучшее лекарство от плохого настроения и депрессий.

Развитие адаптивного спорта является важным для любого государства, которое стремится к инклюзивному обществу, в котором все люди имеют равные возможности для участия в различных аспектах жизни, в том числе в спорте. Спортсмены-инвалиды демонстрируют невообразимые возможности и потенциал. Не зря говорят: «Сила духа разбивает любую силу мышц и зависит не от физических способностей, а от несгибаемой воли!»

Наши успехи, естественно, не в радость нашим конкурентом, которых у Республики Беларусь достаточно. Недоброжелатели не брезгуют применять для достижения своих целей самые грязные средства: ограничения, санкции, противоправные отстранения, цинично нарушая свои же предписания. Все возникающие проблемы в сфере адаптивного спорта успешно решаются благодаря плодотворной, усердной совместной деятельности должностных лиц, правительства, федераций, спортивных клубов и организаций, общественности и спортсменов.

Закончить хотелось бы словами Джона Голсуорси: «Спасительной силой в нашем мире является спорт – над ним по-прежнему реет флаг оптимизма, здесь соблюдают правила и уважают противника независимо от того, на чьей стороне победа».

Список использованных источников

1. World Health Organization [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/disability-and-health. – Date of access: 25.01.2023.
2. Почему людей с инвалидностью становится все больше [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35VyNV. – Дата доступа: 25.01.2023.
3. Адаптивный спорт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://sportwiki.to/Адаптивный_спорт. – Дата доступа: 26.01.2023.

4. Адаптивный спорт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://fcpsr.ru/sites/default/files/2022-09/8_adaptivnyai_sport_evseev.pdf. – Дата доступа: 26.01.2023.
5. Удельный вес инвалидов в общей численности населения Беларуси составляет 6 % [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35Vyf4. – Дата доступа: 26.01.2023.
6. Население Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://bdex.ru/naselenie/belarus/. – Дата доступа: 27.01.2023.
7. Спортивная страна – здоровая нация [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://zviazda.by/ru/news/20200723/1595519170-sportivnaya-strana-zdorovaya-naciya. – Дата доступа: 27.01.2023.
8. Шокина, И.Н. Адаптивный спорт как условие сохранения и укрепления здоровья инвалидов [Электронный ресурс] / И.Н. Шокина. – Режим доступа: https://clck.ru/35Vyv5. – Дата доступа: 02.02.2023.
9. Литвина, Г.А. Адаптивная физическая культура как средство физической реабилитации и социальной адаптации [Электронный ресурс] / Г.А. Литвина, В.Е. Кульчецкий, А.В. Агеев. – Режим доступа: https://clck.ru/35Vywx. – Дата доступа: 02.02.2023.
10. Сунгатова, Л.В. Влияние адаптивного спорта на социальную адаптацию инвалидов / Л.В. Сугагатова, У.А. Марченкова // Молодой ученый. – 2012. – № 12 (47). – С. 603–607.
11. Никифорова, О.Н. Влияние адаптивного спорта на социальную интеграцию и адаптацию детей с ограниченными возможностями [Электронный ресурс] / О.Н. Никифорова, О.Д. Никифоров. – Режим доступа: https://clck.ru/35Vz6V. – Дата доступа: 03.02.2023.
12. На равных: что такое инклюзивный спорт и зачем он нужен [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35Vz7n. – Дата доступа: 04.02.2023.
13. Как в Беларуси развивают инклюзивный спорт? Рассказываем об основных тезисах минского заседания Республиканского межведомственного совета по проблемам инвалидов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35VzAW. – Дата доступа: 04.02.2023.
14. Данилова, М.И. Особенности организации адаптивного спорта / М.И. Данилова Молодой ученый. – 2021. – № 23 (365). – С. 361–363.
15. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г.) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
16. Спорт в Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://president.gov.by/ru/belarus/social/sport. – Дата доступа: 04.02.2023.
17. Параалімпійскі камітэт Рэспублікі Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://be.wikipedia.org/wiki/Параалімпійскі_камітэт_Рэспублікі_Беларусь. – Дата доступа: 06.02.2023.

18. Паралимпийский комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35VzEQ. – Дата доступа: 06.02.2023.
19. Беларусь спортивная [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://mst.gov.by/ru/belarus-sportivnaya.html. – Дата доступа: 07.02.2023.
20. Енченко, И.В. Анализ современного состояния и методические рекомендации по развитию адаптивной физической культуры в России и Беларуси [Электронный ресурс] / И.В. Енченко, Е.В. Гусинец, Н.В. – Режим доступа: https://web.snauka.ru/issues/2017/01/76901. – Дата доступа: 07.02.2023.
21. Инваспорт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://minsksport.by/ru/invasport. – Дата доступа: 07.02.2023.
22. Беларусь на Паралимпийских играх [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/Белоруссия_на_Паралимпийских_играх. – Дата доступа: 08.02.2023.
23. Современное состояние спорта для инвалидов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.sportedu.by/sovremennoe-sostoyanie-sporta-dlya-invalidov/. – Дата доступа: 09.02.2023.
24. Мисько, М.В. Правовое регулирование адаптивного спорта и адаптивной физической культуры в Республике Беларусь [Электронный ресурс] / М.В. Мисько. – Режим доступа: https://etalonline.by/document/?regnum=u01902204&q_id=. – Дата доступа: 09.02.2023.
25. Алексеева, О.П. Технологические инновации в области адаптивной физической культуры [Электронный ресурс] / О.П. Алексеева. – Режим доступа: https://clck.ru/35VzRV. – Дата доступа: 09.02.2023.
26. Григоров, А.В. Некоторые организационно-управленческие особенности состояния и перспектив развития инваспорта в Республике Беларусь [Электронный ресурс] / А.В. Григоров. – Режим доступа: https://clck.ru/35VzUf. – Дата доступа: 09.02.2023.
27. Журавлёва Т.В. Законодательство Республики Беларусь об адаптивно спорте [Электронный ресурс] / Т.В. Журавлёва. – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/zakonodatelstvo-respubliki-belarus-ob-adaptivnom-sporte. – Дата доступа: 09.02.2023.
28. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2445-XII // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
29. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2445-XII // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
30. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

31. О Государственной программе «Физическая культура и спорт» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 янв. 2021 г., № 54 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
32. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 422-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
33. О правах инвалидов и их социальной интеграции [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 30 июня 2022 г., № 183-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
34. Основные новации Закона о правах инвалидов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ilex.by/news/osnovnye-novatsii-zakona-o-pravah-invalidah/. – Дата доступа: 15.02.2023.
35. Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 апр. 2013 г., № 191 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
36. О создании учреждения «Республиканский центр олимпийской подготовки по паралимпийским и дефлимпийским видам спорта» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 7 авг. 2015 г., № 667 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
37. Классификационный кодекс Спортсмена МПК и Международные стандарты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://paralymp.ru/upload/iblock/1c2/1c27b874512f5b2142- 19c624629c1636.pdf. – Дата доступа: 24.02.2023.
38. О ратификации Конвенции о правах инвалидов [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 окт. 2016 г., № 424-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
39. Беларусь ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35WQp9. – Дата доступа: 24.02.2023.
40. Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс] : [принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи Орг. Объед. Наций, 13 дек. 2006 г.]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml. – Дата доступа: 27.02.2023.
41. Об утверждении Единой спортивной классификации Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 31 авг. 2018 г., № 61 // ЭТАЛОН. Законодательство

Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

42. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 29 дек. 2009 г., № 71-З : в ред. Закона Республики Беларусь от 30.12.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
43. Об установлении перечня медицинских противопоказаний к занятию видами спорта [Электронный ресурс] : постановление М-ва здравоохранения Респ. Беларусь, 30 июня 2014 г. г., № 49 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
44. Белорусские депутаты разработают законопроект об адаптивном спорте [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35WRfC. – Дата доступа: 03.03.2023.
45. Современные проблемы и перспективы развития адаптивной физической культуры : сб. науч. ст. / ГрГУ им. Я. Купалы ; редкол.: А.И. Навойчик, А.И. Шпаков, А.М. Полещук ; под науч. ред. В.А. Баркова. – Гродно : ГрГУ, 2012. – 111 С.
46. Брискин, Ю.А. Адаптивный спорт / Ю.А. Брискин, СП. Евсеев, А.В. Передерий. – М. : Сов. спорт, 2010. – 316 С.
47. Дудко, А.В. Актуальные проблемы адаптивной физической культуры и спорта / А.В. Дудко, Н.И. Батанцев, А.В. – Режим доступа: https://clck.ru/35WRmv. – Дата доступа: 04.03.2023.
48. Olympic scandals: The revolting Spanish sham at the 2000 Sydney Paralympic Games [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/35WRoc. – Date of access: 05.03.2023.
49. Basketball ID at the 2000 Summer Paralympics [Electronic resource]. – Mode of access: https://en.wikipedia.org/wiki/Basketball_ID_at_the_2000_Summer_Paralympics. – Date of access: 05.03.2023.
50. Sydney Paralympians relive Spanish basketball cheating scandal [Electronic resource]. – Mode of access: https://inlnk.ru/dnyj6M. – Date of access: 05.03.2023.
51. Испанское плутовство: почему ID-баскетбол исключили из программы паралимпиад? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35WSZE. – Дата доступа: 05.03.2023.
52. Притворились умственно отсталыми, чтобы стать чемпионами. Самый громкий скандал в истории Паралимпиады [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35WSas. – Дата доступа: 05.03.2023.
53. SYDNEY 2000 Paralympic Games 18-29 October, Results Archive – Sydney 2000 [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.paralympic.org/sydney-2000/results/basketball-id. – Date of access: 05.03.2023.

54. «Чемпионы» стал лучшим фильмом Испании 2018 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ria.ru/20190203/1550306123.html. – Дата доступа: 06.03.2023.
55. King Ray [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/35WScE. – Date of access: 06.03.2023.
56. Испания на летних Паралимпийских играх 2000 года – Spain at the 2000 Summer Paralympics [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ru.wikibrief.org/wiki/Spain_at_the_2000_Summer_Paralympics. – Дата доступа: 06.03.2023.
57. BAC sanctions athlete Vinod Kumar for two years for Intentional Misrepresentation [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/35WSeq. – Date of access: 06.03.2023.
58. Паралимпийца дисквалифицировали на 2 года за обман с классом инвалидности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://sportrbc.ru/news/6296f4d19a7947029d75ae87. – Дата доступа: 07.03.2023.
59. Классификация параатлетов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/Классификация_параатлетов. – Дата доступа: 07.03.2023.
60. Publications and Documents [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.paralympic.org/publications. – Date of access: 07.03.2023.
61. List of drugs banned by the World Anti-Doping Agency [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/35WSg5. – Date of access: 09.03.2023.
62. Список 2023. Всемирный антидопинговый кодекс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://nada.by/upload/Список%202023%20%281%29.pdf. – Дата доступа: 09.03.2023.
63. Об установлении Республиканского перечня запрещенных в спорте веществ и методов [Электронный ресурс] : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 8 нояб2018 № 65 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
64. Антидопинговые правила Республики Беларусь [Электронный ресурс] : приказ директора Нац. антидопингового агентства Респ. Беларусь, 16 авг. 2017 г., № 126-од // Нац. антидопинговое агентство Респ. Беларусь. – Режим доступа: https://nada.by/upload/medialibrary/a5a/a5a3e270995f20797d3048874494e377.pdf. – Дата доступа: 09.03.2023.
65. Паралимпийский чемпион дисквалифицирован на два с половиной года за допинг [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35WUTR. – Дата доступа: 09.03.2023.
66. Paralympic powerlifter's lifetime ban overturned after nine years [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/35WUUF. – Date of access: 09.03.2023.
67. Люди с инвалидностью все активнее интегрируются в полноценную жизнь общества [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.sb.by/articles/ustranyaya-pregrady.html. – Дата доступа: 09.03.2023.

68. Сколько стоят бионические протезы и насколько они хороши? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35WUWm. – Дата доступа: 10.03.2023.
69. О Государственном реестре (перечне) технических средств социальной реабилитации, порядке и условиях обеспечения ими отдельных категорий граждан [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 дек. 2007 г., № 1722 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
70. Бегидова, Т.П. Спонсорство в адаптивном спорте как направление социальных коммуникаций / Т.П. Бегидова, М.В. Бегидов // Интегрированные коммуникации в спорте и туризме: образование, тенденции, международный опыт : материалы всеросс. науч.-практ. конф., 7 окт. 2020 г. / редкол.: С.М. Ахметов [и др.]. – Краснодар: КГУФКСТ, 2020. – С. 6.
71. 7FIFA World Cup 2022 praised for its «unique cohesive power» [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/35WUes. – Date of access: 10.03.2023.
72. Worldwide paralympic partners [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.paralympic.org/sponsors. – Date of access: 10.03.2023.
73. FIFA [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.fifa.com. – Date of access: 10.03.2023.
74. Русское поле: как ФИФА получила рекордную прибыль благодаря ЧМ в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.rbc.ru/business/13/07/2018/5b4637d09a79475a0eeb80e3. – Дата доступа: 10.03.2023.
75. Сильные игроки. Люди с ограниченными возможностями в киберспорте [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35WUhf. – Дата доступа: 13.03.2023.
76. Как играют, стримят и становятся киберспортсменами люди с инвалидностью [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35WUin. – Дата доступа: 13.03.2023.
77. Нет, не слабо! Как люди с инвалидностью занимаются киберспортом [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35WUk3. – Дата доступа: 13.03.2023.
78. «Видеоигры спасли мне жизнь». Как люди с инвалидностью стали киберспортсменами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35WUke. – Дата доступа: 13.03.2023.
79. Xbox Adaptive Controller [Electronic resource]. – Mode of access: https://en.wikipedia.org/wiki/Xbox_Adaptive_Controller. – Date of access: 13.03.2023.
80. МОК изучает возможность включения киберспорта в программу Олимпийских игр [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35WUmK. – Дата доступа: 13.03.2023.

81. Olympic Esports, Enterthearena [Electronic resource]. – Mode of access: https://olympics.com/en/esports/#get-in-the-game. – Date of access: 14.03.2023.
82. Стали известны дисциплины первой в истории Олимпийской недели киберспорта – выбор раскритиковали представители индустрии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35WUoL. – Дата доступа: 14.03.2023.
83. Паралимпийский чемпион и экс-про-игрок в Valorant о турнирах МОК: «Это не киберспорт. Это традиционный виртуальный спорт» [Электронный ресурс]. – Режим https://clck.ru/35WUq9. – Дата доступа: 14.03.2023.
84. Молдаванин с мышечной дистрофией стал чемпионом по киберспорту [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://md.sputniknews.ru/20151208/3547587.html. – Дата доступа: 16.03.2023.
85. International Paralympic Committee, IPC [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.paralympic.org/news. – Date of access: 18.03.2023.
86. Белорусских спортсменов отстранили от Паралимпиады [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35WUsA. – Дата доступа: 18.03.2023.
87. «Политический момент»: паралимпийцы из Беларуси борются за свои права [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35WUtZ. – Дата доступа: 18.03.2023.
88. «Спортсмены не останутся без стартов». Паралимпийский комитет Беларуси о приостановлении членства членства в МПК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35WUus. – Дата доступа: 18.03.2023.
89. В Югре состоялась альтернативная Паралимпиада с участием россиян и белорусов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.sb.by/articles/pobedili-vmeste.html. – Дата доступа: 23.03.2023.
90. О призах и вознаграждениях за спортивные результаты [Электронный ресурс] : распоряжение Президента Респ. Беларусь, 15 авг. 2022 г., № 152рп. – Режим доступа: https://president.gov.by/ru/documents/rasporyazhenie-no-152rp-ot-15-avgusta-2022-g. – Дата доступа: 25.03.2023.
91. Послание Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P019p0001. – Дата доступа: 25.03.2023.

ЛАБОЦКАЯ Анастасия Андреевна,
магистр юридических наук,
научный сотрудник
Центра системного анализа
и стратегических исследований НАН Беларуси

email: nastena_labockaya@mail.ru

Роль искусственного интеллекта в сфере спортивного права

Искусственный интеллект – прорывная технология ближайшего будущего. Еще несколько десятилетий назад человек не мог представить, что искусственный интеллект во многом упростит его жизнь, начиная от беспилотных автомобилей и заканчивая приложениями в телефоне.

Термин «искусственный интеллект» впервые был употреблен американским информатиком Джоном Маккарти на научном семинаре по вопросам искусственного интеллекта в Дартмутском университете в 1956 г. В настоящее время искусственный интеллект стал более популярным благодаря увеличению объемов данных, усовершенствованию алгоритмов, улучшениям вычислительной мощности и хранилища.

На сегодня не существует четкого определения понятия «искусственный интеллект». В юридической доктрине и в ряде нормативных правовых актов зарубежных стран существуют разнообразные определения. Их можно обобщить и разделить на две большие группы:

1) определения, которые характеризуют область научного знания;

2) определения, характеризующие признаки и свойства определенных устройств или систем [1].

Так, В.Н. Синельникова и О.В. Ревинский под искусственным интеллектом понимают компьютерную программу, созданную человеком и способную (в силу заложенной в нее командной архитектуры) создавать новую информацию или выраженные объективно результаты своей деятельности [2, с. 18].

И.В. Понкин и А.И. Редькина под искусственным интеллектом понимают искусственную сложную кибернетическую компьютерно-программно-аппаратную систему (электронную, в том числе виртуальную, электронно-механическую, биоэлектронно-механическую, или гибридную) с когнитивно-функциональной архитектурой и собственными или релевантно доступными (приданными) вычислительными мощностями необходимых емкостей и быстродействия [3].

П.М. Морхат в диссертационном исследовании «Правосубъектность искусственного интеллекта в сфере права интеллектуальной собственности: гражданско-правовые проблемы» отметил, что искусственный интеллект – это полностью или частично автономная самоорганизующаяся компьютерно-аппаратно-программная виртуальная (virtual) или киберфизическая (cyberphysical), в том числе биокибернетическая (biocybernetic), система (юнит), не живая в биологическом смысле этого понятия, с соответствующим математическим обеспечением, наделенная (обладающая) программно-синтезированными (эмулированными) способностями и возможностями.

По мнению А.В. Гурко, искусственный интеллект – это машины (роботы) и (или) программы, которые направлены на решение интеллектуальных задач, как если бы такие задачи решал человек [4, с. 8].

Согласно базовому закону Японии от 14 декабря 2016 г. № 103 «Об улучшении использования данных публичного и частного секторов» термин «технология, связанная с искусственным интеллектом» означает технологию для реализации таких интеллектуальных функций, как обучение, умозаключение и суждение, воплощаемых с помощью искусственных средств, и для использования функций, реализуемых искусственными средствами.

В пересмотренном Своде законов штата Невада (США) (§ 482A.020) искусственный интеллект – использование компьютеров и сопутствующего оборудования таким образом, чтобы машина могла дублировать или имитировать поведение людей.

Несмотря на то что официального определения данного понятия пока не существует, можно сказать, что оно очень обширно, многогранно и включает целую систему.

Многие исследователи подразделяют искусственный интеллект на слабый и сильный. Слабый искусственный интеллект в первую очередь нацелен на производство результата. Программист имеет прямой контроль над данными, создаваемыми искусственным интеллектом, и результатами. Слабый искусственный интеллект успешно реализуется, часто превосходит человека. К нему можно отнести компьютерное зрение, принятие решений, обработку естественного языка, речевую

аналитику, рекомендательные системы. Сильный искусственный интеллект основан на процессе, который похож на внутреннее строение человеческого мозга.

В законодательстве Республики Беларусь нет дефиниции искусственного интеллекта.

В Российской Федерации в п. 3.17 Межгосударственного стандарта (ГОСТ Р 43.0.5-2009 «Информационное обеспечение техники и операторской деятельности. Процессы информационно-обменные в технической деятельности. Общие положения», утвержденного и введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15 декабря 2009 г. № 959-ст, содержится определение искусственного интеллекта, под которым понимается моделируемая (искусственно воспроизводимая) интеллектуальная деятельность мышления человека. При этом под интеллектом понимается способность субъекта (оператора) к отвлеченному мышлению, абстрагированию, позволяющая с возникновением самосознания и рефлексии использовать имеющуюся информацию полезным целенаправленным образом (п. 3.10 вышеуказанного Межгосударственного стандарта). При таком раскрытии понятия «искусственный интеллект» используются его практические свойства как явление в информационно-обменном процессе.

В п. 5 Национальной стратегии развития искусственного интеллекта на период до 2030 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации», указано, что искусственный интеллект – это комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека (включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые как минимум с результатами интеллектуальной деятельности человека. Комплекс технологических решений включает информационно-коммуникационную инфраструктуру, программное обеспечение (в том числе в котором используются методы машинного обучения), процессы и сервисы по обработке данных и поиску решений.

В подп. 2 п. 1 ст. 2 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона "О персональных данных" от 24 апреля 2020 года

№ 123-ФЗ» законодатель также дал определение искусственному интеллекту.

Искусственный интеллект может применяться в различных сферах жизнедеятельности общества: в экономике, образовании, культуре, науке, медицине и т.д. В настоящем исследовании рассмотрено использование искусственного интеллекта в сфере спортивного права.

Искусственный интеллект в спорте был редкостью всего пять лет назад, но сейчас искусственный интеллект и машинное зрение проникают в ряд приложений спортивной индустрии – от чат-ботов до компьютерного зрения и за его пределами. Искусственный интеллект влияет почти на каждый крупный профессиональный вид спорта. Это своевременный сбой в отрасли, поскольку участие средств массовой информации становится все более важным в качестве ведущего источника дохода в профессиональном спорте [5, с. 100].

Областей применения искусственного интеллекта в спорте становится все больше. Выделим некоторые основные направления.

1. Съемка матчей без оператора.

Автономная съемка спортивных матчей – новая ступень развития спортивного вещания по телевидению или в интернете. Для осуществления съемки матчей без операторов используется специальная камера, которая оснащена технологией компьютерного зрения и способна определять, где на игровом поле происходит действие.

Преимущества данной съемки:

- возможность транслировать в сети мелкие матчи, чьи организаторы не могут позволить себе оператора ввиду малого бюджета;
- значительная экономия бюджета;
- автоматическая обработка видео.

Недостатки съемки матчей без операторов:

- некоторые проблемы с определением объектов;
- отсутствие профессионального уровня.

2. Отбор игроков в команды.

Идеальная футбольная команда – залог успеха любого спортивного клуба. Машинное обучение и нейронные сети используются, для того чтобы проводить анализы матчей и чемпионатов. Таким образом отбираются лучшие игроки, которые показывают свое умение на практике. Искусственный интеллект способен определить навыки спортсмена и подобрать для него максимально продуктивную позицию на поле.

3. Продвижение матчей и маркетинг.

Персонализация рекламных объявлений для конкретной аудитории поможет наиболее эффективно продавать билеты на матчи.

Искусственный интеллект способен, основываясь на имеющихся данных, разрабатывать уникальные и действенные маркетинговые стратегии.

4. Персонализированные тренировки.

Каждый спортсмен обладает своими физиологическими особенностями, которые могут влиять на результативность тренировок. Для достижения хорошего результата на игровом поле недостаточно тренироваться по общей методике. Искусственный интеллект может учитывать конкретные особенности спортсмена и составлять для него специальные тренировочные программы, которые позволят достигнуть отличных результатов.

5. Подбор стратегий для матча.

Подбор команды и выбор замены отсутствующего участника, расположение конкретных членов команд на поле и воссоздание различных сценариев, основанных на определенных факторах, – все это поможет разработать идеальную стратегию матча, которая приведет к победе той или иной команды. Стратегия может автоматически изменяться искусственным интеллектом, который анализирует происходящее на поле.

6. Прогнозирование длительности восстановления травмированного спортсмена.

Чтобы сэкономить бюджет клуба и спрогнозировать дальнейшие события, нужно знать, когда тот или иной топовый член клуба восстановится после травмы. Это станет возможным благодаря медицинскому искусственному интеллекту, который будет учитывать показатели здоровья члена клуба, серьезность травмы и темпы восстановления. Прогнозирование с огромной вероятностью будет гарантировать выход спортсмена на поле полностью восстановленным, что поможет избежать неприятных ситуаций из-за повторного травмирования.

7. Прогнозирование исхода матчей.

Эта функция будет полезна букмекерским конторам и спортивным аналитикам, которые смогут оптимизировать коэффициенты. Искусственный интеллект сможет изучать ситуацию, которая разворачивается в социальных сетях во время матча, и при прогнозировании отталкиваться от данных о недавних травмах участников команд, количестве их побед и поражений [6].

В американском футболе и ряде других опасных видов спорта очень распространены случаи, когда эксперты исследуют мозг бывших игроков и обнаруживают у многих из них расстройство под названием «хроническая травматическая энцефалопатия» – тип дегенерации мозга, вызванный многолетними повторяющимися травмами головы

и сотрясениями. В результате часто возникает трагическая ситуация, которая может стать причиной агрессивного поведения, потери памяти и когнитивных функций, а в некоторых случаях – насилия, депрессии и самоубийства. При исследовании мозга умерших бывших футболистов у 87 % игроков колледжа и 99 % игроков Национальной футбольной лиги была обнаружена хроническая травматическая энцефалопатия. Именно поэтому исследователи спешат защитить игроков от этого заболевания [7].

Спортсмены 11 февраля 2022 г. начали использовать умные капы с датчиками для снижения травм головы. В частности, игроки Университета Северной Каролины получили умные капы с встроенными датчиками, которые регистрируют данные игрока, включая скорость, направление, силу, местоположение и серьезность игровых ударов. По словам Джейсона Михалика, возглавлявшего школьную программу исследования сотрясений мозга, данные, собранные с помощью капы, могут быть использованы для внесения важных изменений в футбольные правила.

Однако игры специальных команд и отбивание мяча остаются опасными даже после изменения правил, а это значит, что поиск альтернатив отбиванию мяча и ударам может значительно помочь в предотвращении травм. Игроки также подвержены риску сотрясения мозга, когда получают два удара, расположенные близко друг к другу. Например, когда игрок получает сильный удар, а затем в течение нескольких секунд ударяется головой о землю. Захват и падение на землю заложены в самой природе игры, это труднее предотвратить изменениями в правилах [7].

Умные капы могут помочь исследователям увидеть, где происходят самые опасные удары, а также что сделать, чтобы уменьшить их количество. По словам Г.В. Стюарта, содиректора программы лечения сотрясений мозга при спортивных сотрясениях в Медицинской школе Тулейна, умные капы – это еще один инструмент, помогающий понять, что происходит при ударной травме головного мозга, и собрать данные о другом инструменте для предотвращения травм. Изучаются шлемы для конкретных позиций, которые могут быть изготовлены с дополнительными накладками в местах, где игрок чаще всего получает удары [7].

Пока не ясно, как сильно умные капы повлияют на будущее футбола и спортивную деятельность в целом. Однако в феврале 2022 г. такие капы уже носят игроки команды Tar Heels, университетов Алабамы, Висконсина и Вашингтона, а также ряда команд Национальной футбольной лиги. Это свидетельствует, что использование высокотехнологичных

устройств с искусственным интеллектом помогает отслеживать силу, место и серьезность ударов во время игры.

Среди любителей утренних пробежек и профессиональных спортсменов пользуются спросом технологии для тренировок, отслеживания состояния здоровья, различные гаджеты, в том числе пульсометры и другие датчики. Это касается не только бега и плавания, но и игровых видов спорта. Даже забрасывать мяч в кольцо помогают нейросети.

Рассмотрим несколько интересных решений, которыми пользуются профессиональные команды и их тренеры.

1. Оцифровка тренировки спортсменов.

Спортсмены-любители пользуются трекерами, пульсометрами, приложениями для составления тренировок и подсчета калорий, о которых профессиональные спортсмены несколько лет назад могли только мечтать.

В профессиональном спорте оцифровка тренировок находится на более высоком уровне. Во-первых, сами игроки следят за своим здоровьем и питанием. Во-вторых, различные технологии используют тренеры. Профессионалы применяют в работе более продвинутые датчики, которые позволяют командам вывести анализ производительности на новый уровень. Эти системы:

- оптимизируют производительность – отслеживают развитие игрока, управляя нагрузками;
- снижают риск травм – дают знать, когда можно продолжить давить, а когда отступить;
- поддерживают возвращение в игру – дают полный контроль над процессом реабилитации.

Например, серия Catapult. Catapult One измеряет основные показатели, которые повышают производительность, снижают риск травм и развивают командное взаимодействие. Catapult ClearSky – это ведущее решение LPS («Системы локального позиционирования»), которое обеспечивает передачу данных высокого качества в любых помещениях и на открытом воздухе. Catapult Vector – решение для мониторинга элитных спортсменов, сочетающее передовые технологии LPS [8].

2. Нейросети в спорте.

Большую пользу нейросети оказывают в отслеживании состояния здоровья. Спортивные клубы используют программу мониторинга спортсменов. В нее ежедневно заносятся данные о нагрузках на тренировках, ответы игроков на вопросы о самочувствии. Врачи записывают медикаменты, которые спортсмены принимают. Учет этой информации помогает отслеживать состояние здоровья спортсмена и уровень усталости в реальном времени. «Имея такую информацию, тренеры

могут более точно выстраивать тренировочный процесс, регулировать нагрузки», – утверждает тренер по физподготовке ПБК ЦСКА П. Герасимов. Среди примеров таких решений – приложение UPT. Его разработчики позиционируют свой продукт как персонального тренера на базе искусственного интеллекта [8].

3. Технологии виртуальной реальности.

Возможности VR и AR на данный период довольно ограниченны. Многие страны и команды экспериментируют с данной технологией, отрабатывают определенные упражнения с помощью нее (в основном штрафные броски). Эта технология больше применяется в индустрии развлечений, поэтому до широкого применения в спорте ей еще далеко.

Применение спортсменом абсолютно всех доступных на сегодня технологий не означает, что он достигнет высот в профессиональном спорте. Полагаться только на них будет ошибкой. Однако сегодня существуют решения, которые безусловно необходимы и полезны спортсменам [8].

Пандемия коронавируса поместила всех в изоляцию. Занятия спортом разрешили возобновить, однако присутствие зрителей на стадионах было ограничено. Чтобы спортсмены не играли матчи в тишине, канадский стартап HearMeCheer придумал решение, благодаря которому игроки могли услышать голоса фанатов: собирал шум толпы фанатов во время просмотра трансляции и распространял на стадион во время игры. Аплодисменты болельщиков, которые при этом не находятся на стадионе, а сидят перед телевизорами у себя дома, слышали игроки на поле [5, с. 104].

Рассмотрим аналитические системы, которые позволяют командам эффективнее использовать ресурсы каждого отдельного игрока, а тренеру – принимать тактические и стратегические решения на основе объективных данных. Бейсбольный менеджер команды «Окленд Атлетикс» Билли Бин начал первым применять статистический подход при формировании состава игроков. Это была одна из самых бедных команд в высшей лиге, но благодаря новой методике смогла раскрыть таланты игроков, выиграть много игр и выйти в плей-офф. С тех пор как Бин привел команду к победе в супербоуле, системы анализа начали активно развиваться во всех видах спорта [9].

Роль тренера играла важную роль как тогда, так и сейчас. Большие данные – это лишь мощный инструмент в руках тренера, помогающий привести команду к победе. Современный тренер открыт новым идеям, в том числе технологическим; это интеллектуал с аналитическим складом ума, который использует современные инструменты для повышения эффективности своей команды.

Искусственный интеллект не может испытывать эмоции и чувства, но в будущем будет распознавать паттерны поведения человека. Таким образом, при общении с машиной у человека будет создаваться иллюзия человечности. Робот выбирает подходящую модель общения, следуя заложенным при сборке алгоритмам. Если кажется, что робот понимает вас с полуслова, значит, разработчики хорошо постарались и тщательно подобрали алгоритмы. Каким бы комфортным ни было общение, искусственный интеллект невозможно научить любить или испытывать эмоции [9].

Разработан сервис спортивной аналитики Iceberg, который работает на стыке технологий искусственного интеллекта, машинного зрения и анализа больших данных. Iceberg оцифровывает и накапливает большой массив данных, обрабатывает его и получает уникальную аналитику. Задача проекта – сделать хоккей более умным, зрелищным и популярным.

Так, канадский стартап с русскими корнями Iceberg использует алгоритмы Computer Vision ('компьютерное зрение'), чтобы помочь тренерам повысить эффективность игры своих команд. Сервис создает детальный разбор матчей, где собраны и классифицированы события игры. Это помогает выстроить оптимальную стратегию для будущих матчей, заметить слабые и сильные стороны игроков. Сервис спортивной аналитики автоматически разбивает запись игры по каждой собранной метрике, экономя время тренеров и позволяя уделять больше внимания анализу взаимодействия в команде, пониманию общих трендов и производительности отдельных игроков [10].

Запись игры может вестись вживую – тогда на площадке устанавливаются три камеры, каждая из них снимает свою зону площадки. Могут анализироваться данные об играх с телевизионных трансляций. После записи собирается большой массив координат игроков и делается анализ геопозиционирования. На этой основе можно анализировать скоростные показатели, перемещение по площадке, например, кто отрабатывал в обороне, а кто нет [10].

Собрав данные, можно не только анализировать готовую статистику по прошедшим матчам, но и прогнозировать дальнейшие игры и комбинации. Утверждать на 100 %, что эта информация поможет определить победителя в лиге, нельзя, но, если знать статистику оппонента, понимать, кого ставить против игроков другой команды, побеждать будет значительно проще. Можно не только выявить сильнейшего игрока в команде противника, но и найти его слабые точки и слепые зоны, понять, как нужно играть, чтобы выиграть. Инструмент позволяет любой хоккейной команде изучить противников и на основе полученных данных полностью менять тактику своей игры [5, с. 103].

Можно выделить основные области применения искусственного интеллекта в сфере спорта:

1. До игры:
- ➲ подготовка спортсменов (питание, физическая подготовка, биомеханика (навыки/техника), психологическая подготовка;
- ➲ профилактика травм;
- ➲ выбор стратегии и тактики на игру;
- ➲ формирование команды.

2. Во время игры:
- ➲ аналитический разбор игры;
- ➲ восстановление после травм;
- ➲ профилактика травм;
- ➲ виртуальные помощники судей;
- ➲ аналитические сервисы для тренера.

3. После игры:
- ➲ взаимодействие с болельщиками;
- ➲ создание контента;
- ➲ медиаправа;
- ➲ киберспорт;
- ➲ ставки.

4. Скаутинг:
- ➲ поиск потенциальных кандидатов для перехода в команду;
- ➲ оценка потенциала спортсменов.

Нет сомнений, что использование искусственного интеллекта в спорте сделает прогноз результатов соревнований более надежным. До тех пор, пока спорт остается увлечением широких масс, у бизнеса всегда будет возможность получать от него прибыль. До тех пор, пока мир спорта будет приносить прибыль, инвестиции в спортивные технологии и их внедрение будут продолжаться [5, с. 102].

Использование искусственного интеллекта в анализе спортивных результатов – значительное продвижение в развитии спорта.

Искусственный интеллект может получать данные из различных источников, например статистику действий игрока, видеозапись матча или показатели физической активности, и анализировать их. Результаты подобного анализа могут использоваться тренерами, игроками и менеджерами для принятия эффективных решений, а в некоторых областях для полной автоматизации процесса принятия решений.

Искусственный интеллект может быть использован в спортивной деятельности в качестве мощного инструмента прогнозирования, который позволит оптимизировать расходы спортивных клубов и сберечь здоровье травмированных спортсменов. С помощью искусственного

интеллекта тренеры могут получить помощь от аналитиков данных, которые могут оценить конкретные качества игроков и подсказать, как эти качества использовать в команде [31].

Искусственный интеллект используется сегодня для различных целей. Активно исследуется сфера искусственного интеллекта и его использование во всех сферах жизни. В связи с активным развитием и применением искусственного интеллекта целесообразно внести в нормативные правовые акты Республики Беларусь понятие искусственного интеллекта, а также разработать правила использования и особенности применения искусственного интеллекта в сфере спорта.

Список использованных источников

1. «Искусственный интеллект в сфере интеллектуальной собственности». Исследование IPChain [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/353ZEB. – Дата доступа: 18.03.2023.
2. Синельникова, В.Н. Права на результаты искусственного интеллекта / В.Н. Синельникова, О.В. Ревинский // Копирайт. – 2017. – № 4. – С. 17–27.
3. Понкин, И.В. Искусственный интеллект с точки зрения права / И.В. Понкин, А.И. Редькина // Вестн. РУДН. – 2018. – Т. 2 – № 1. – С. 91–109.
4. Гурко, А.В. Искусственный интеллект и авторское право: взгляд в будущее / А.В. Гурко // Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. – 2017. – № 12. – С. 7–18.
5. Усманова, Д.И. Использование искусственного интеллекта в управлении физической культуры и спорта / Д.И. Усманова // Междунар. журн. теорет. и практ. исслед. – 2022. – Т. 2. – № 1. – С. 97–107.
6. Искусственный интеллект в физкультуре и спорте [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/353Z7S. – Дата доступа: 18.03.2023.
7. 2022: Спортсмены NFL начали использовать умные капы с датчиками для снижения травм головы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/353ZB5. – Дата доступа: 18.03.2023.
8. Технологии в большом спорте и их влияние на его развитие [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://habr.com/ru/post/697746/. – Дата доступа: 18.03.2023.
9. Спортивный интеллект. Новые технологии помогают выигрывать матчи [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/353ZCZ. – Дата доступа: 18.03.2023.
10. Спортивный интеллект: как ИИ-проекты в спорте улучшают опыт игроков [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/353ZDj. – Дата доступа: 18.03.2023.

НЕБРОЕВА Вероника Сергеевна,
студент кафедры общепрофессиональных
и специальных юридических дисциплин
факультета бизнеса и права
Белорусской государственной
сельскохозяйственной академии

email: veronika2002.love@mail.ru

Правовой статус спортивных болельщиков и их объединений

В соответствии со ст. 1 Закона о физической культуре и спорте от 4 января 2014 г. № 125-З (далее – Закон о ФКС) болельщиком признается физическое лицо, интересующееся достижением спортсменами (командами спортсменов) и иными физическими лицами, занимающимися физической культурой и спортом, спортивных результатов, а также физическое лицо, которое при нахождении в месте проведения спортивно-массового мероприятия, месте проведения спортивного соревнования не является их участником и иным образом не задействовано в их проведении, в том числе в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, освещении спортивно-массового мероприятия, спортивного соревнования в средствах массовой информации.

Такое определение выглядит спорным. Например, в Федеральном законе от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» термин «болельщик» не используется.

В ст. 2 данного Федерального закона дается понятие зрителей, к которым относятся физические лица, находящиеся в месте проведения официального спортивного соревнования, не являющиеся его участниками и иным образом не задействованные в проведении такого соревнования, в том числе в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении такого соревнования.

Закон о ФКС не использует термин «зрители». В перечне субъектов физической культуры и спорта, установленном ст. 5 Федерального

закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», упоминаются зрители, а в соответствующем перечне, установленном ст. 8 Закона о ФКС, – болельщики, а также их объединения.

Используемые термины и их определения в законодательстве союзных стран несколько похожи, но не являются тождественными. Далеко не все зрители являются болельщиками, многие из них не интересуются (да и не обязаны это делать) достижениями спортсменов или их команд, воспринимают спортивное соревнование как шоу и т.д.

По мнению В.С. Каменкова, тема болельщиков и зрителей в физкультуре и особенно в спорте является одной из ключевых [1].

Спорт – одна из ключевых сфер жизни общества, он помогает активной его части проявлять эмоции открыто и социально приемлемо. Болельщики являются неотрывной частью любого спортивного события, обеспечивая его востребованность и зрелищность, а также создавая моральную и материальную поддержку [2, с. 3].

Законодательство многих стран вообще не акцентирует внимания на исследуемом вопросе. Например, в числе субъектов физической культуры и спорта ст. 10 Закона Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 228-V «О физической культуре и спорте» болельщиков или зрителей не упоминает; ст. 5. Закона Туркменистана от 22 августа 2020 г. № 260-VI «О физической культуре и спорте» к субъектам физической культуры и спорта в Туркменистане болельщиков или зрителей не относит и т.д.

Следует отметить, что легально правовой статус болельщиков и их объединений закреплен в законодательстве Республики Беларусь в связи с принятием Закона Республики Беларусь от 9 января 2018 г. № 92-З «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь "О физической культуре и спорте"». В структуре Закона о ФКС появилось определение термина «болельщик»; упоминаются объединения болельщиков как вид общественного объединения, основанного на членстве; появилась даже новая гл. 7-1 «Волонтеры и стюарды. Болельщики, объединения болельщиков».

В соответствии со ст. 1 Закона о ФКС объединения болельщиков – общественные объединения, созданные на основе членства, основными целями деятельности которых являются поддержка организаций физической культуры и спорта, спортсменов (команд спортсменов), иных физических лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также формирование правопослушного поведения их членов.

В соответствии со ст. 64-2 Закона о ФКС при проведении спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований болельщики, находящиеся в местах их проведения, имеют право:

- на уважение и защиту достоинства личности;
- обеспечение безопасности со стороны организаторов спортивно-массовых мероприятий и их участников, организаторов спортивных соревнований и их участников, администрации физкультурно-спортивных сооружений, волонтеров, стюардов, а также сотрудников органов внутренних дел, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность в местах проведения спортивно-массовых мероприятий, местах проведения спортивных соревнований;
- своевременное получение необходимой и достоверной информации о порядке нахождения в местах проведения спортивно-массовых мероприятий, местах проведения спортивных соревнований, расположении входов и выходов из мест проведения спортивно-массовых мероприятий, мест проведения спортивных соревнований, об ограничениях и о запретах, связанных с посещением спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований;
- получение медицинской помощи в случаях и порядке, установленных законодательством;
- нахождение в местах проведения спортивно-массовых мероприятий, местах проведения спортивных соревнований в течение всего времени их проведения;
- пользование услугами, оказываемыми в местах проведения спортивно-массовых мероприятий, местах проведения спортивных соревнований организаторами спортивно-массовых мероприятий, организаторами спортивных соревнований, администрацией физкультурно-спортивных сооружений и иными лицами, уполномоченными организаторами спортивно-массовых мероприятий, организаторами спортивных соревнований или администрацией физкультурно-спортивных сооружений на оказание таких услуг;
- получение помощи волонтеров, стюардов и иных лиц, привлекаемых к организации и проведению спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований организаторами спортивно-массовых мероприятий, организаторами спортивных соревнований, администрацией физкультурно-спортивных сооружений, в том числе помощи при эвакуации из мест проведения спортивно-массовых мероприятий, мест проведения спортивных соревнований;

- использование предметов, которые содержат информационные или графические данные, материалы для визуального оформления трибуны, а также приспособлений для извлечения звуков, которые используются или могут быть использованы болельщиками, не противоречащих требованиям ст. 36 Закона о ФКС;
- возмещение вреда, причиненного при организации и проведении спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований, в случаях и порядке, установленных законодательством;
- осуществление иных прав в соответствии с законодательными актами.

При проведении спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований болельщики, находящиеся в местах их проведения, обязаны:

- предъявлять входной билет или документ, заменяющий входной билет;
- занимать место, указанное во входном билете или в документе, заменяющем входной билет (кроме случаев, когда входной билет или документ, заменяющий входной билет, не гарантируют занятие места);
- проходить личный досмотр и представлять для досмотра находящиеся при них вещи по требованию сотрудников органов внутренних дел, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность в местах проведения спортивно-массовых мероприятий, местах проведения спортивных соревнований;
- соблюдать общественный порядок и требования, установленные ст. 36 Закона о ФКС;
- вести себя уважительно по отношению к другим болельщикам, организаторам и т.д.

Согласимся с мнением, что права и обязанности болельщиков также могут определяться организаторами проведения спортивных соревнований [3].

В целом задачами объединений болельщиков являются:

- объединение разных по профессии, возрасту и иным признакам граждан на основе любви к конкретному виду спорта, спортивному клубу, спортсмену;
- формирование положительного морального облика и поведения болельщиков в ходе проведения спортивных мероприятий;
- установление и осуществление постоянного контакта с поддерживаемыми объединением спортивными клубами, спортсменами, тренерами для получения оперативной информации об их спортивной подготовке, результатах и жизнедеятельности;

- обеспечение организованной поддержки спортивных клубов, спортсменов, тренеров во время проведения спортивных соревнований;
- содействие борьбе с проявлениями насилия на спортивных мероприятиях, борьбе против любых форм дискриминации в спорте;
- участие в волонтерской деятельности при проведении спортивных мероприятий;
- содействие увеличению посещаемости спортивных мероприятий;
- содействие развитию у молодежи социальной активности, созданию и распространению новых форм проведения досуга молодежи;
- осуществление иной, не запрещенной законодательством деятельности, направленной на популяризацию информации о поддерживаемом виде спорта, спортивном клубе, спортсмене и т.д.

Объединения болельщиков осуществляют деятельность во взаимодействии с федерациями (союзами, ассоциациями) по виду (видам) спорта (при отсутствии федераций по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта – с государственными органами (организациями), республиканскими государственно-общественными объединениями, осуществляющими развитие соответствующих видов спорта) на основании договора о взаимодействии, которым предусматриваются принципы взаимодействия, планы совместной деятельности, планируемые мероприятия, права, обязанности сторон и т.д.

Например, Министром спорта и туризма Республики Беларусь А.И. Шамко и председателем Ассоциации «Белорусская федерация футбола» С.Н. Румасом утвержден Порядок организации работы с болельщиками футбольных клубов, участвующих в чемпионате Республики Беларусь по футболу, от 29 апреля 2018 г.

Перечень прав и обязанностей спортивных болельщиков, посещающих спортивные мероприятия, может успешно регулироваться актами, принимаемыми непосредственными организаторами таких спортивных мероприятий (спортивные федерации, лиги, клубы и т.д.).

Но и здесь могут возникнуть определенные вопросы. В соответствии с п. 5 вышеупомянутого Порядка организации работы с болельщиками футбольных клубов, участвующих в чемпионате Республики Беларусь по футболу, от 29 апреля 2018 г., при посещении футбольных матчей зрители обязаны соблюдать Правила поведения зрителей на стадионах во время проведения футбольных матчей, утвержденные исполкомом Ассоциации «Белорусская федерация футбола»

27 марта 2013 г., требования ст. 36 Закона о ФКС, а также иного законодательства, регламентирующего порядок поведения в общественных местах.

Не используя в Законе о ФКС термин «зритель», законодатель пытается отождествлять его с термином «болельщик»? Однако в соответствии с подп. 1.1 п. 1 указанных Правил зрителями признаются граждане, прибывшие на стадион при наличии входного билета, абонемента, приглашения, других документов установленного образца и не связанные с организацией и обеспечением проведения матча. Тождественно ли данное определение термина «зритель» определению термина «болельщик», приведенному в ст. 1 Закона о ФКС? Очевидно, что нет.

Приведем еще один пример. Дисциплинарный кодекс Ассоциации «Белорусская федерация футбола» также использует термин «зрители» [5].

А ведь проблему можно решить и путем анализа достаточно прочно укоренившегося в сознании разделения на просто болельщиков и фанатов. Спортивные специалисты неоднократно указывали на необходимость более глубокой классификации аудитории, оперируя понятиями «зритель», «болельщик» и «фанат».

Каждому из них даны определения, и за несколько лет они существенно не изменились. Зритель – это человек, находящийся в спортивном сооружении для просмотра матча. Обстоятельств тому может быть достаточно много: возможно, у него кто-то из родственников или друзей играет за тот или иной клуб; в одной из команд выступает его любимый спортсмен; друзья с собой пригласили и т.д. Он, может быть, еще не определился в своих клубных пристрастиях и не знает, придет ли сюда еще раз.

Болельщик – это тот, кто не только смотрит игру, но и открыто проявляет симпатии к определенной команде во время матча, до него и после его завершения. Такие люди используют клубную атрибутику, располагаются, как правило, на центральных трибунах. Они не только смотрят соревнование, но и поддерживают свою команду. Это, как правило, обычные люди любого возраста, социальной группы, вероисповедания и т.д.

Фанат – это организованный болельщик, который связан групповыми интересами с другими болельщиками клуба и фанатским движением. Эти ребята отличаются от остальных болельщиков. Они занимают определенные места на трибунах, у них есть своя структура поведения, есть руководители, есть заводящие на секторах. Фанат – это тот, для кого главное – участие в поддержке команды. Это определенная субкультура, сформировавшаяся уже давно.

Известно, что история становления современных футбольных фанатов и игра из Туманного Альбиона начинают летоисчисление

с середины 1960-х гг. В это время начала складываться субкультура футбольного фанатства: мода, сленг, речовки и общая манера поведения. У нее есть негласные правила и законы. Между собой фанаты также делятся по определенным принципам.

Откуда взялись футбольные хулиганы и почему фанаты одного клуба ненавидят фанатов другого? Далекому от спорта человеку непросто ответить на эти вопросы и понять природу вражды болельщиков. Если фанатская субкультура – это ярко, эмоционально и красиво, то хулиганство – жестко, травмоопасно и вне закона. Однако, по сути, речь идет о двух сторонах медали [4]. Болельщик – это тот, кто поддерживает команду прежде всего покупкой билетов и абонементов. Иными словами, деньгами. А зритель приходит на шоу, элементом которого, кстати, является фанатский перформанс. Но подобное разграничение в законодательстве Республики Беларусь отсутствует. Да и вопрос можно поставить по-иному – насколько оно уместно?

Таким образом, законодательство Республики Беларусь, касающееся закрепления правового статуса болельщиков и их объединений, нуждается в дальнейшем совершенствовании, в том числе в части используемой терминологии. Более того, перечень прав и обязанностей болельщиков и их объединений может регулироваться локальными актами, принимаемыми организаторами спортивных мероприятий, спортивными федерациями, клубами и т.д., но только с условием их соответствия принятым компетентными государственными органами нормативным правовым актам.

Список использованных источников

1. Каменков, В.С. Болельщик и зритель в спорте [Электронный ресурс] / В.С. Каменков. – Режим доступа: https://normativka.by/lib/document/84059. – Дата доступа: 21.03.2023.
2. Дихорь, В.А. Основы психологии футбольных болельщиков : учеб. пособие / В.А. Дихорь, А.М. Буркова, А.В. Гизуллина ; [науч. ред. Н.Б. Серова] ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2017. – 76 с.
3. Корочкин, А.Ю. Правовой статус спортивного болельщика [Электронный ресурс] / А.Ю. Корочкин. – Режим доступа: https://buro24.by/pravovoy-status-sportivnogo-bolelshchika. – Дата доступа: 24.07.2020.
4. Околофутбольный хейт: почему болельщики разных команд ненавидят друг друга [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://people.onliner.by/. – Дата доступа: 24.03.2023.
5. Дисциплинарный кодекс Ассоциации «Белорусская федерация футбола» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://abff.by/. – Дата доступа: 25.03.2023.

ПОДОФЁДОВ Арсений Михайлович,
студент 3-го курса заочного отделения
специальности «Правоведение»
БИП-Университета права
и социально-информационных технологий
Гродненского филиала

email: Roskoshagrodno@mail.ru

Пробелы в правовом регулировании охраны труда спортсменов в Республике Беларусь

Аннотация

Белорусское законодательство понимает под термином «профессиональный спортсмен» спортсмена, для которого занятие профессиональным спортом является основным видом деятельности, который осуществляет деятельность на основании трудового, гражданско-правового договора или в качестве индивидуального предпринимателя и получает заработную плату и (или) вознаграждение (доход) за спортивную подготовку, участие в спортивных соревнованиях и достигнутые спортивные результаты. Независимо от наметившейся в Республике Беларусь тенденции к уменьшению количества травм, полученных во время осуществления профессиональными спортсменами трудовой функции; организация охраны труда спортсменов попрежнему остается несовершенной и недостаточной из-за наличия пробелов в ее правовом регулировании.

Annotation

The current Belarusian legislation understands the term «professional athlete» as an athlete for whom professional sports are the main activity, operating on the basis of an employment, civil law contract or as an individual

entrepreneur and receiving wages and (or) remuneration (income) for sports training, participation in sports competitions and achieved sports results. Regardless of the trend in the Republic of Belarus to reduce the number of injuries received during the performance of their labor functions by professional athletes, the organization of labor protection for athletes still remains incomplete and insufficient due to gaps in its legal regulation.

Введение

В ст. 41 Конституции Республики Беларусь закреплено право белорусских граждан на труд, который декларируется как наиболее достойный способ самоутверждения каждого человека [1]. Все без исключения граждане Республики Беларусь имеют право самостоятельно выбирать себе будущую профессию, род занятий и работу, которые должны быть обязательно безопасными. Реализация конституционного права на труд и безопасные условия труда считается одним из важных векторов государственной политики Республики Беларусь, в рамках которого на государственном уровне законодательно устанавливаются и реализуются здоровые и безопасные условия труда для всех категорий трудящихся.

Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок охраны труда, способствуют улучшению условий трудовой деятельности, предупреждению травм и профессиональных заболеваний у трудящихся. Если несчастный случай с работником все же произошел, нанимателю необходимо тщательно выяснить причины случившегося, свести к минимуму его повторение и компенсировать ущерб здоровью работника. Профессиональные спортсмены в Республике Беларусь не являются исключением из данного правила.

Значимость расследования несчастного случая с работником и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний можно объяснить необходимостью защиты трудовых прав и законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; установления лиц, виновных в нарушении требований охраны труда. Однако анализ законодательства, в частности Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – ТК) [2] и Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» [3], показывает, что в них не получили закрепление нормативные предписания о порядке расследования несчастных случаев и травматизма, которые произошли с профессиональными спортсменами или тренерами во время спортивных соревнований или на тренировках. Следовательно, есть необходимость внесения в гл. 26-1 ТК

специальных норм, регламентирующих порядок расследования несчастных случаев и травм, полученных профессиональными спортсменами.

Основная часть

Отечественный законодатель в гл. 26-1 ТК закрепил особенности правового регулирования труда работников, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта. Однако наряду с признанием профессиональных спортсменов особенной категорией работников законодательство не содержит норм об охране их труда; отсутствует термин «несчастный случай», применимый к рассматриваемой категории работников. Хотя труд профессиональных спортсменов является одним из наиболее травмоопасных, вследствие чего требует специфического подхода в правовом регулировании вопросов охраны труда.

Как показывает правоприменительная практика, термин «несчастный случай» может трактоваться по-разному, т.к. ТК не содержит определение рассматриваемого нами термина, что приводит к его разночтению, а это, в свою очередь, порождает дефект квалификации несчастных случаев с профессиональными спортсменами. Как следствие, лица, виновные в несчастном случае, избегают ответственности за произошедшее, а возмещение ущерба будет неполным или вовсе затруднительным. Для того чтобы изменить сложившуюся ситуацию, необходимо разработать унифицированное определение термина «несчастный случай» и дополнить им трудовое законодательство. Для этого рассмотрим определения несчастного случая, имеющиеся в национальных правовых актах, а также в научной правовой литературе.

В ст. 1 «Основные термины, применяемые в настоящем Кодексе, и их определения» и гл. 16 «Охрана труда» ТК также отсутствует определение изучаемого нами понятия [2].

В абз. 8 п. 233 Положения о страховой деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530, несчастный случай определяется как внезапное, непредвиденное событие, произошедшее с застрахованным лицом в период действия договора обязательного медицинского страхования, сопровождающееся травмами, ранениями, увечьями или иными повреждениями здоровья [4].

В абз. 3 п. 2 Правил безопасности проведения занятий физической культурой и спортом, утвержденных постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 31 августа 2018 г. № 60, дано следующее определение: несчастный случай – событие,

в результате которого физическое лицо, занимающееся физической культурой и спортом (за исключением спортсменов, занимающихся профессиональным спортом на основании трудовых договоров (контрактов)), получило спортивную травму, увечье или иное нарушение здоровья (тепловой удар, ожог, обморожение, утопление, поражение электрическим током (молнией, излучением), телесные повреждения, нанесенные в результате контакта с животными, участвующими в физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятиях и т.д.) во время занятий физической культурой и спортом [5].

Как следует из вышеприведенной нормы, она не применяется к профессиональным спортсменам. С целью предложения белорусскому законодателю определения термина «несчастный случай», применимого и для категории профессиональных спортсменов, определим признаки несчастного случая. Это:

1) моментальное воздействие на организм человека;

2) кратковременное воздействие внешних факторов на здоровье человека;

3) повреждение здоровья помимо воли, умысла потерпевшего.

Следовательно, несчастный случай – это нарушение здоровья в результате моментального воздействия, которое обусловлено спонтанным событием. Данное понятие может являться общеприменимым для несчастных случаев. Оно имеет единое значение для имеющихся разновидностей несчастных случаев.

Особенности несчастного случая:

1. Лицо, которое получило травму или увечье в результате несчастного случая, – профессиональный спортсмен, с которым был заключен трудовой договор.

2. Возможный перечень последствий несчастного случая:

- телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом;
- тепловой удар, ожог, обморожение, утопление;
- поражение электрическим током, молнией, излучением;
- иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов.

3. Время получения увечья (травмы):

- в течение рабочего времени на территории нанимателя либо в ином месте выполнения работы, в том числе во время установленных перерывов, а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды, выполнения других предусмотренных правилами внутреннего

трудового распорядка действий перед началом и после окончания работы, или при выполнении работы за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни;

- при следовании к месту выполнения работы или с работы на транспортном средстве, предоставленном нанимателем (его представителем), либо на личном транспортном средстве в случае использования личного транспортного средства в производственных (служебных) целях по распоряжению нанимателя (его представителя) или по соглашению сторон трудового договора;
- при следовании к месту служебной командировки и обратно, во время служебных поездок на общественном или служебном транспорте, а также при следовании по распоряжению нанимателя (его представителя) к месту выполнения работы (поручения) и обратно, в том числе пешком;
- при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с нанимателем либо совершаемых в его интересах, в том числе действий, направленных на предотвращение катастрофы, аварии или несчастного случая.

4. Результат несчастного случая:

- необходимость перевода профессионального спортсмена на другую работу;
- временная или стойкая утрата им трудоспособности;
- смерть пострадавшего.

В случае несчастного случая, произошедшего со спортсменом, на него распространяются нормы п. 36-1 Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30. Так, вышеназванной нормой определено, что независимо от количества потерпевших и тяжести полученных ими повреждений здоровья страхователем с участием уполномоченного представителя профсоюза (иного представительного органа работников) расследуются несчастные случаи, непосредственно связанные с профессиональной деятельностью, произошедшие во время спортивных соревнований или подготовки к ним со спортсменами, тренерами, занимающимися профессиональным спортом на основании трудовых договоров (контрактов) [6].

Расследование несчастного случая, произошедшего со спортсменом, должно быть проведено в срок не более трех рабочих дней. В указанный срок не включается время, необходимое для проведения экспертиз, получения заключений правоохранительных органов, организаций

здравоохранения и других органов и организаций. Результаты данного расследования оформляются актом о несчастном случае на производстве формы Н-1АС в четырех экземплярах. Акт формы Н-1АС с документами расследования хранится в течение 45 лет у страхователя.

Непосредственная обязанность по организации расследования всех обстоятельств несчастного случая на производстве лежит на нанимателе. Наниматель обязан провести ряд мероприятий, которые направлены на спасение пострадавшего, предотвращение аналогичных несчастных случаев, а также немедленно проинформировать о случившемся соответствующие органы и организации. Помимо указанных выше мер, наниматель должен способствовать обеспечению качественного проведения всех необходимых мероприятий и своевременному расследованию несчастного случая, а также оказать помощь в оформлении документов путем представления достоверной информации.

Несмотря на подробную регламентацию порядка расследования несчастных случаев со спортсменами, возникает проблема, связанная с укрывательством самого факта случившегося. Иначе говоря, наниматель намеренно скрывает обстоятельства произошедшего, не желая регистрировать несчастный случай. Исходя из этого, люди просто не могут получить положенные по закону компенсационные выплаты. Естественно, оформлять документы задним числом не имеет смысла. Работодатели довольно часто обещают заплатить лишь часть суммы за так называемое молчание. Безусловно, пострадавший вправе обратиться в суд за защитой своих прав, а именно с тем, что наниматель отказался расследовать несчастный случай на производстве. Но в данном случае возникает другая проблема: если не доказан факт получения травмы, работник теряет приличную сумму. Часто работники проигрывают суды. Обычно суд признает виновным работника либо виновных нет вообще.

Если речь идет о групповом несчастном случае, то акт о несчастном случае составляется на каждого пострадавшего члена группы отдельным экземпляром. После подписания акта комиссией работодатель в трехдневный срок должен предоставить один экземпляр, который также утверждается им и заверяется печатью, пострадавшему; если несчастный случай имеет смертельный исход, акт выдается доверенным лицам.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что акт является главным документом, подтверждающим несчастный случай со спортсменом. Однако если наниматель продолжает предпринимать попытки скрыть несчастный случай, а пострадавший, не имея достаточных знаний, не получил экземпляр акта, то и в такой ситуации остаются шансы доказать получение производственной травмы.

Спортсмен, как и любой другой работник, может найти свидетелей, которые смогут дать показания в пользу пострадавшего. Свидетельские показания в таком случае будут опираться на работу, которую выполнял работник, что именно явилось механизмом получения травмы. Безусловно, имеют большое значение показания самого пострадавшего. При этом основываться можно на том, оказывалась ли первая медицинская помощь, вызывали ли при этом скорую. Если был вызов, в журнале должна стоять запись, подтверждающая данный факт. Также в качестве доказательства можно использовать экземпляр должностной инструкции работника, в котором подробно расписаны его обязанности. В целом при квалифицированной помощи можно доказать вину недобросовестного нанимателя.

В некоторых ситуациях проводится дополнительное расследование несчастного случая на производстве. Государственный инспектор труда при выявлении сокрытого несчастного случая, поступлении жалобы, заявления, иного обращения пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), лица, состоявшего на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лица, состоявшего с ним в близком родстве или свойстве (их законного представителя или иного доверенного лица), о несогласии с выводами комиссии по расследованию несчастного случая, а также при получении сведений, объективно свидетельствующих о нарушении порядка расследования, проводит дополнительное расследование несчастного случая в соответствии с требованиями независимо от срока давности несчастного случая.

Дополнительное расследование проводится, как правило, с привлечением профсоюзного инспектора труда. Государственный инспектор труда имеет право обязать нанимателя (его представителя) составить новый акт о несчастном случае на производстве, если имеющийся акт оформлен с нарушениями или не соответствует материалам расследования несчастного случая. В этом случае прежний акт о несчастном случае на производстве признается утратившим силу на основании решения нанимателя (его представителя) или государственного инспектора труда.

Следующая проблема несчастных случаев в целом заключается в халатном отношении к проведению инструктажей. Причем данный аспект касается как работников-спортсменов, так и нанимателей. При проведении инструктажа часто работнику предоставляется текст, с которым ему необходимо ознакомиться, после чего делается отметка в виде подписи работника. Инструктажи могут быть упрощены до минимума: работник просто ставит подпись в журнал. Но самый худший

вариант – когда пострадавшему спортсмену впоследствии становится известно, что в журнале лично он подпись не ставил. Незнание не освобождает от ответственности, но при этом четко прослеживается безответственное отношение нанимателя к работнику.

Заключение

1. Исходя из вышесказанного, необходимо рассматривать охрану труда спортсменов как одну из основных целей государства, т.к. в ее основе лежит жизнь спортсмена-профессионала.

Законодательство не содержит унифицированного определения термина «несчастный случай». Предлагаем следующее определение несчастного случая, которое можно употреблять и в отношении профессионального спортсмена:

несчастный случай – это событие, которое привело к повреждению здоровья работника, выполняющего трудовые обязанности, определенные трудовым договором, результатом которого стала необходимость отправления (перевода) работника на более легкую работу, временная или стойкая утрата им трудоспособности или его смерть. Предлагаем дополнить ст. 1 ТК данным определением.

2. Алгоритм действий при несчастном случае со спортсменом может выглядеть следующим образом:

1) оказать спортсмену первую медицинскую помощь, незамедлительно доставить в ближайшее учреждение здравоохранения;

2) исключить влияние причин, послуживших основанием причинения травмы спортсмену, на других лиц;

3) сохранить обстановку, сложившуюся на момент несчастного случая. Если это по каким-то причинам не представляется возможным – зафиксировать в протоколе осмотра места происшествия, приложить схему места, его видео- и фотофиксацию. Обязательно зафиксировать местоположение потерпевшего, спортивного оборудования и инвентаря на схеме;

4) незамедлительно сообщить о несчастном случае должностному лицу, которое ответственно за охрану труда на объекте. Должностное лицо немедленно уведомляет непосредственного руководителя;

5) руководитель спортивного учреждения, в котором работает спортсмен, после полученного уведомления о несчастном случае в течение одного рабочего дня информирует страховщика, нанимателя потерпевшего спортсмена и направляет в учреждение здравоохранения запрос о тяжести травмы потерпевшего спортсмена. Также информирует родственников потерпевшего спортсмена и профсоюз.

Руководитель спортивного учреждения, в котором работает спортсмен, в случае несчастного случая с двумя и более спортсменами, тяжелого или со смертельным исходом немедленно сообщает:

- в территориальный отдел Следственного комитета Республики Беларусь по месту, где произошел несчастный случай;
- территориальное структурное подразделение Департамента государственной инспекции труда;
- вышестоящую организацию, а при ее отсутствии – в местный исполнительный и распорядительный орган, в котором зарегистрировано предприятие;
- территориальный уполномоченный орган надзора, если несчастный случай произошел на поднадзорном ему объекте;
- областное (Минское городское) объединение профсоюзов (при отсутствии профсоюза в организации);
- страховщику;

6) провести в установленные сроки расследование несчастного случая;

7) разработать мероприятия по профилактике аналогичных несчастных случаев;

8) оформить и в дальнейшем организовать учет несчастного случая;

9) по окончании расследования в течение 2 рабочих дней направить потерпевшему спортсмену, профсоюзу, государственному инспектору по труду, специалисту по охране труда, страховщику, исполнительному комитету, при необходимости органу надзора и вышестоящей организации акты и материалы расследования;

10 обеспечить сохранность актов и документов, составленных по результатам расследования несчастных случаев, связанных с работой, в течение 45 лет;

11) исчислить размер и произвести потерпевшему спортсмену выплату сумм, назначение которых относится к компетенции нанимателя-страхователя.

3. Анализ норм ТК показал отсутствие важных для охраны труда спортсменов норм, регламентирующих обязанности нанимателя при несчастном случае. С целью восполнения данного пробела предлагаем дополнить гл. 26-1 ТК ст. 314-13 «Обязанности нанимателя при несчастном случае со спортсменом» ТК в следующей редакции:

«При несчастных случаях, произошедших со спортсменами, наниматель (его представитель) обязан:

- немедленно организовать первую медицинскую помощь пострадавшему спортсмену и при необходимости доставить его в ближайшее медицинское учреждение;

- принять срочные меры по предотвращению дальнейшего распространения воздействия травмирующих факторов на других лиц;
- сохранить до расследования обстановку, сложившуюся на момент несчастного случая. Если это по каким-то причинам не представляется возможным – зафиксировать в протоколе осмотра места происшествия, приложить к нему схему места, зафиксировать с помощью видео- и фотосъемки сложившуюся обстановку;
- сообщить о произошедшем несчастном случае должностному лицу, которое ответственно за охрану труда на объекте;
- провести в установленные сроки расследование несчастного случая;
- разработать мероприятия по профилактике аналогичных несчастных случаев;
- оформить и в дальнейшем организовать учет несчастного случая;
- по окончании расследования в течение 2 рабочих дней направить потерпевшему спортсмену, профсоюзу, государственному инспектору по труду, специалисту по охране труда, страховщику, исполкому, при необходимости органу надзора и вышестоящей организации акты и материалы расследования;
- обеспечить сохранность актов и документов, составленных по результатам расследования несчастных случаев, связанных с работой, в течение 45 лет;
- исчислить размер и произвести потерпевшему спортсмену выплату сумм, назначение которых относится к компетенции нанимателя-страхователя».

4. В качестве решения проблемы, связанной с сокрытием несчастных случаев, важно ужесточить контроль за учетом несчастных случаев со спортсменами, а также увеличить штрафные санкции за сокрытие данных фактов.

Решение проблемы халатного отношения к инструктажам как со стороны работника, так и нанимателя видится в ужесточении контроля за проведением инструктажа, введении периодических проверок на знание техники безопасности.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : с изм. и доп. от 27 февр. 2022 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
2. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ.

30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2022 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

3. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь – Минск, 2023.
4. Об утверждении Положения о страховой деятельности [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 25 авг. 2006 г., № 530 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
5. Об утверждении Правил безопасности проведения занятий физической культурой и спортом [Электронный ресурс] : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 31 авг. 2018 г., № 60 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
6. Об утверждении Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 янв. 2004 г., № 30 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

ПОПОВ Евгений Михайлович,
заместитель начальника управления
по расследованию преступлений
в сфере организованной преступности
и коррупции центрального аппарата
Следственного комитета Республики Беларусь

email: evgpopov@inbox.ru

Анализ банковских операций как способ получения криминалистически значимой информации о подкупе участников спортивных соревнований

Во второй половине XX – начале XXI в. спорт превратился в явление, оказывающее существенное влияние на политические, экономические и культурные процессы в жизни общества. За счет появления экономической и зрелищно-развлекательной составляющей правоотношения в сфере спорта заняли особое место в структуре деятельности государства, коммерческих и некоммерческих организаций.

В Республике Беларусь спорт стал одним из важнейших социальных явлений, получив всестороннюю поддержку государства: необходимость обеспечения развития спорта прямо предусмотрена в Конституции Республики Беларусь, ежегодные прямые расходы государственного бюджета в указанной сфере в последние годы превышают 115 млн рублей [1; 2].

Однако превращение спорта в одну из капиталоемких сфер рыночных отношений привело к росту его криминализации. Целенаправленная деятельность преступных групп по подкупу участников спортивных соревнований, интеллектуализация и трансграничность преступлений в данной сфере, возможное переплетение с хищениями и иными уголовно наказуемыми деяниями превращают борьбу

с противоправной манипуляцией результатами соревнований в одно из наиболее сложных направлений деятельности правоохранительных органов.

Важность создания эффективной системы противодействия договорным матчам (т.е. матчам, результат которых заранее определен в результате противоправного сговора) подчеркивается на международном уровне. Организацией Объединенных Наций подчеркивается глобальное распространение и повышенная общественная опасность деятельности транснациональных преступных групп, представители которых посредством подкупа спортсменов обеспечивают наступление результатов, на которые заблаговременно ставятся крупные суммы денежных средств [3; 4].

Необходимость формирования надлежащей методической базы для обеспечения эффективности работы по противодействию манипуляции результатами спортивных соревнований отмечали А.П. Алексеева, А.М. Багмет, А.Ф. Волынский, А.С. Иванов, Е.С. Лапин, Е.П. Орехова, А.Н. Песков, В.В. Сараев и другие юристы, которые обращались к отдельным аспектам выявления, расследования и предупреждения подкупа участников соревнований [5–12].

Следует отметить, что в Республике Беларусь с 2016 г. ведется системная работа по разработке методических материалов, позволивших органам уголовного преследования существенно повысить эффективность работы по выявлению, пресечению и расследованию фактов подкупа участников спортивных соревнований. Привлечены к уголовной ответственности 70 лиц, оказавших противоправное влияние на результаты 28 матчей по футболу, хоккею и волейболу.

Однако лица, участвующие в совершении преступлений анализируемой категории, в целях обеспечения ухода от уголовной ответственности в последние годы видоизменили отдельные элементы своей противоправной деятельности.

Так, сотрудники органа уголовного преследования стремились задержать подкупающего и подкупаемого в момент передачи незаконного вознаграждения (с поличным). Это позволяло одномоментно получить значительный объем доказательств, а также не позволяло никому из участников сговора скрыться, что имело важное значение, т.к. в роли подкупающих выступали иностранные граждане.

Зная об этом, подкупающие, ранее использовавшие исключительно наличные денежные средства и лично приезжавшие для их передачи в Республику Беларусь, стали опасаться посещения нашего государства. Например, по завершении матча, участники которого обеспечили заранее определенный результат и рассчитывали получить за это

вознаграждение, между одним из спортсменов (С.) и подкупающим – гражданином Российской Федерации (П.) состоялся следующий телефонный разговор:

П.: Ты мне скажи, как действовать? Когда вам надо?

С.: Ну, наверное, чтобы вы сюда приехали. Ты не можешь приехать?

П.: Съездить? Нет. Если ж мы приедем, то может случиться, что нас «заберут», понимаешь? [13]

При этом подкупающие начали активно использовать международные денежные переводы и иные банковские операции для передачи незаконных вознаграждений (доля подобных передач к настоящему времени превышает 30 %).

Специфика подобного способа передачи денег позволяет находящимся за рубежом участникам преступного сговора не въезжать на территорию Республики Беларусь и избежать личного контакта с подкупаемыми, что существенно снижает риск быть задержанным. В то же время денежный перевод предполагает обязательную фиксацию банковским учреждением значительного объема криминалистически важной информации, в том числе паспортных данных отправителя и получателя, суммы банковского перевода, точного времени и места его отправления и получения и т.д.

Осознавая это, участники преступления предпринимают разнообразные меры конспирации, к числу которых относится:

1) использование подкупающим множества банковских счетов, открытых на имя третьих лиц, для осуществления переводов денежных средств подкупаемым участникам соревнований;

2) перевод незаконного вознаграждения не одним платежом на значительную сумму, а малыми частями в течение длительного периода;

3) перевод денежных средств не непосредственно участнику соревнования, а третьим лицам;

4) использование подкупленным участником спортивного соревнования для получения незаконного вознаграждения банковских карт, открытых на чужое имя либо выпущенных за рубежом.

Однако приведенные барьеры могут быть преодолены посредством тщательной работы органа уголовного преследования, в рамках которой необходимо:

- запрашивать и анализировать сведения о движении денежных средств по банковским счетам подкупленного спортсмена, а также изучать банковские операции его родственников и друзей;
- обращать внимание на денежные средства, поступившие из других стран;

- сопоставлять сведения о передвижении подкупленного спортсмена со сведениями об использовании в местах его пребывания банковских карт, эмитированных зарубежными банковскими учреждениями, после чего изымать видеозаписи из учреждений и банкоматов, где эти карты использовались.

Примером эффективного анализа сведений о банковских операциях является работа органа уголовного преследования в рамках доказывания фактов подкупа спортсменов хоккейной команды «В» [14]. Так, после завершения хоккейного матча между командами «В» и «Д», состоявшегося 10 августа 2019 г. с достаточно нетипичным счетом 0:11, в Следственный комитет Республики Беларусь поступила информация, что за рубежом на крупное поражение команды «В» было сделано большое количество ставок, исчислявшихся сотнями тысяч евро.

Правоохранительными органами была начата проверка по факту возможного подкупа представителей проигравшей стороны. Первоначальная следственная ситуация характеризовалась фактически полным отсутствием достоверных сведений, необходимых для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 253 УК: не имелось сведений о личностях подкупленных спортсменов, о подкупившем их лице, о факте передачи незаконного вознаграждения и его сумме.

В связи с изложенным был разработан план следственных действий, направленный на обнаружение объективных следов совершения противоправных действий и на установление лиц, осведомленных о событиях преступления. Одним из наиболее трудоемких и значимых направлений работы являлся анализ сведений об операциях по банковским счетам, состоящий из нескольких взаимосвязанных этапов.

1. Изучение информации об операциях по банковским счетам представителей хоккейной команды «В».

Этот этап работы позволяет установить события преступления, в случае если подкупающий перечисляет денежные средства непосредственно на банковский счет подкупленного спортсмена или тренера.

В приведенном случае факты переводов денежных средств на счета представителей команды «В» непосредственно перед матчем с командой «Д» и по его завершению не были установлены.

2. Изучение информации об операциях по банковским счетам родственников и друзей представителей хоккейной команды «В».

В рамках проведения оперативно-розыскных мероприятий, направленных на установление круга общения спортсменов команды «В», было установлено, что хоккеист С. постоянно общался с гражданкой К.

Органом уголовного преследования были истребованы и получены сведения о банковских операциях К., которые свидетельствовали,

что на следующий день после матча «В» – «Д» ей на счет были переведены 1100 долларов. Получив указанные денежные средства, К. обналичила их, после чего встретилась с С.

Таким образом, второй этап анализа позволил выдвинуть версию, что С. мог быть причастен к совершению преступления, предусмотренного ст. 253 УК, а К. могла располагать сведениями, представляющими интерес для правоохранительных органов.

3. Получение сведений о лице, перечислившем незаконное денежное вознаграждение, а также установление фактов перечисления им денежных средств белорусским спортсменам и тренерам за максимально возможный период.

Лицом, перечислившим К. денежные средства, был гражданин Украины Т., в отношении которого на территории названного государства осуществлялось уголовное преследование по фактам совершения серии подкупов участников чемпионата Украины по футболу.

Приведенная информация позволила обоснованно предполагать, что Т. мог являться лицом, подкупившим хоккеистов команды «В». Кроме того, с учетом системности противоправных действий Т. на территории Украины была выдвинута версия, что представители названной команды могли неоднократно принимать от Т. незаконное вознаграждение за обеспечение заранее оговоренного результата в матчах со своим участием.

В связи с этим органом уголовного преследования были истребованы и проанализированы сведения обо всех перечислениях денежных средств от Т. на счета, открытые в белорусских банках. Установлено, что первая подобная транзакция имела место 22 декабря 2018 г. В этот день состоялся матч между хоккейными командами «Б» и «В», завершившийся поражением последней со счетом 1:7. Сразу после матча Т. перечислил денежные средства на банковский счет гражданина О., который через непродолжительное время обналичил полученные денежные средства, после чего позвонил своему товарищу М. – хоккеисту команды «В».

Аналогичным образом Т. перечислил деньги О. после двух матчей команды «В», состоявшихся в феврале – марте 2019 г. и завершившихся ее крупными поражениями (с разницей в 5 шайб и более).

Таким образом, третий этап анализа позволил расширить круг лиц, имеющих отношение к проверяемым фактам, и выдвинуть версию о следующей их роли:

- подкупающий – Т.;
- подкупаемые – хоккеисты С. и М.;
- лица, участвовавшие в передаче денег, – О. и К.

4. Изучение всех банковских операций по счету получателя в день перечисления денежных средств.

Сотрудники органа уголовного преследования обратили внимание, что суммы денежных средств, которые Т. перечислял О. и К., были сравнительно небольшими. В связи с этим подлежала проверке версия, что Т. мог переводить деньги как со своего личного счета, так и со счетов других лиц. Указанная версия была полностью подтверждена.

Так, 22 декабря 2018 г., сразу после хоккейного матча между командами «Б» и «В», Т. перечислил О. 1044 доллара. В течение часа после этого на банковский счет О. с территории Украины с банковских счетов, открытых на имя различных граждан указанного государства, было переведено более 2000 долларов. Аналогичная ситуация имела место и в других случаях. Совокупный размер вознаграждения, которое Т. перечислял за оказание противоправного влияния на результаты соревнования, всегда составлял не менее 3000 долларов.

Указанный этап работы позволил более точно определить суммы, перечислявшиеся за оказание противоправного влияния на результаты матчей с участием команды «В».

5. Установление фактов использования подкупаемыми банковских карточек, открытых на имя третьих лиц.

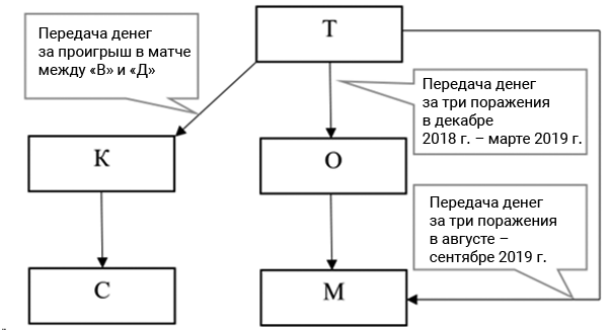
Органом уголовного преследования были получены сведения, что в декабре 2018 г. – марте 2019 г., в дни трех матчей, завершившихся крупным поражением «В», Т. перечислил О. деньги в сумме не менее 3000 долларов. Однако в дальнейшем подобные перечисления прекратились. Единственной установленной транзакцией являлось перечисление денег гражданке К. в августе 2019 г., причем сумма перевода была практически в 3 раза ниже обычной.

В связи с изложенным подлежала проверке версия, что один из подкупленных хоккеистов команды «В» мог использовать банковскую карту, открытую на имя третьего лица, для получения незаконного вознаграждения от Т.

В результате комплекса негласных оперативно-розыскных мероприятий у хоккеиста М. была обнаружена банковская карта, выданная в мае 2019 г. зарубежным банком на имя третьего лица. Органом уголовного преследования были истребованы и проанализированы сведения об использовании указанной банковской карты на территории Республики Беларусь. Изучением указанной информации установлены факты снятия крупных сумм денежных средств, а также использования банковской карты для оплаты дорогостоящих покупок в течение нескольких дней после трех матчей хоккейного клуба «В», состоявшихся в августе – сентябре 2019 г. и завершившихся

крупными поражениями названной команды. Одним из этих матчей была игра «В» – «Д».

Результат указанной аналитической работы – составление протокола осмотра и схемы связей, отражающей механизмы взаимодействия между участниками преступления.



Таким образом, в ходе проведенного анализа сведений о банковских операциях были получены сведения, дающие достаточные основания полагать, что хоккеисты М. и С. умышленно обеспечивали поражение представляемой ими команды «В» в шести матчах, за что получали незаконное вознаграждение в сумме не менее 3000 долларов за игру. Указанные деньги перечислялись гражданином Т. на счета знакомых хоккеистов, а также на карту иностранного банка, имевшуюся в распоряжении у М.

Изложенная версия была подтверждена в ходе расследования. М. и С. полностью признали вину, отметив, что деньги получали не только для себя, но и для других хоккеистов команды «В», которым они вручали часть средств, переданных Т. Хоккеисты команды «В», получившие незаконное вознаграждение, осуждены. Среди основных доказательств, принятых во внимание судом, – осмотр сведений о движении денежных средств по банковским счетам, составленных по результатам аналитической работы органа уголовного преследования.

Список использованных источников

1. О республиканском бюджете на 2022 год [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 31 дек. 2021 г., № 142-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2023.
2. О республиканском бюджете на 2023 год [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 2022 г., № 231-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2023.

3. Ход осуществления резолюции 6/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/356zZL. – Дата доступа: 04.05.2022.
4. Criminalization approaches to combat match-fixing and illegal/irregular betting: a global perspective [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/356zbd. – Date of access: 12.07.2022.
5. Алексеева, А.П. Коррупционная преступность в сфере профессионального спорта / А.П. Алексеева // Вест. Моск. ун-та МВД России. – 2009. – № 8. – С. 74–77.
6. Багмет, А.М. Квалификация и расследование преступлений, связанных с подкупом : учеб. пособие / А.М. Багмет, В.В. Бычков. – М. : Юрлитинформ, 2014. – 328 с.
7. Волынский, А.Ф. Расследование подкупа участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов : монография / А.Ф. Волынский, Е.С. Лапин. – М. : Юрлитинформ, 2011. – 155 с.
8. Иванов, А.С. Предупреждение коррупционной преступности при организации и проведении профессиональных спортивных мероприятий : дис. … канд. юрид. наук : 12.00.08 / А.С. Иванов. – Волгоград, 2017 – 195 л.
9. Лапин, Е.С. Теория и практика подходов к расследованию оказания противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса : монография / Е.С. Лапин. – М. : Юрлитинформ, 2014. – 192 с.
10. Орехова, Е.П. Методика расследования подкупа участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований / Е.П. Орехова // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. / М-во спорта и туризма Респ. Беларусь – Минск, 2018. – Вып. 8. – С. 578–587.
11. Песков, А.Н. Спорт и противоправное поведение : учебник / А.Н. Песков. – М. : Проспект, 2016. – 384 с.
12. Сараев, В.В. Уголовно-правовая охрана современного спорта в России : дис. … канд. юрид. наук : 12.00.08 / В.В. Сараев. – Омск, 2009. – 208 л.
13. Архив суда Московского района г. Минска за 2020 г. – Уголов. дело № 1-237/2020.
14. Архив суда Железнодорожного района г. Витебска за 2020 г. – Уголов. дело № 1-190/2020.

РУЛЬКО Татьяна Леонидовна,
заместитель директора по основной деятельности
детско-юношеской спортивной школы
конного спорта и современного пятиборья

email: tanya2175@tut.by

Комиссия по приему, переводу, отчислению, восстановлению спортсменов-учащихся, особенности работы

Ежегодно в конце августа – начале сентября тысячи ребятишек и их родителей стоят перед серьезным выбором, в какую спортивную секцию пойти, какой выбрать вид спорта. В это же время десятки тысяч мальчишек и девчонок ожидают, переведут ли их на следующий этап спортивной подготовки в спортивной школе.

После принятия тренерским советом решения о переводе спортсменов-учащихся десятки родителей приходят в спортивные школы, чтобы выяснить, почему их ребенок отчислен из спортивной школы. Для руководителей учреждений и тренерского состава это один из самых сложных периодов, т.к. каждый родитель убежден, что его ребенок самый лучший и способный и отнеслись к нему слишком предвзято. Не все остаются удовлетворены ответами, но спортивная школа продолжает работать и готовить спортивный резерв. С 2022/2023 учебного года Министерством спорта и туризма порядок отчисления и перевода спортсменов-учащихся был изменен. Что принесли эти изменения спортивным школам? Постараемся ответить на этот вопрос.

Порядок приема, перевода, отчисления, восстановления урегулирован в утвержденной постановлением Министерства спорта и туризма от 19 января 2022 г. № 2 Инструкции о порядке приема, перевода, отчисления, восстановления спортсменов-учащихся специализированных учебно-спортивных учреждений, детско-юношеских спортивных школ (специализированных детско-юношеских школ олимпийского

резерва), включенных в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений (далее – Инструкция № 2) [1]. Данное постановление вступило в силу 1 сентября 2022 г. и отменило постановление Министерства спорта и туризма от 18 октября 2007 г. № 25, утвердившее аналогичную Инструкцию (далее – Инструкция № 25) [2].

Основным отличием Инструкции № 2 от Инструкции № 25 является требование о создании в специализированных учебно-спортивных учреждениях (далее – спортивные школы) комиссии, уполномоченной рассматривать вопросы приема, перевода, отчисления, восстановления спортсменов-учащихся (далее – комиссия).

Пунктом 3 Инструкции № 2 установлена необходимость в каждой спортивной школе создать комиссию. Абзацем 3 ч. 1 п. 3 Инструкции № 2 определено, что комиссия рассматривает на учебно-тренировочном этапе, этапах спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства вопросы приема, перевода, отчисления, восстановления спортсменов-учащихся. В том же пункте определено, что:

- состав комиссии, перечень рассматриваемых вопросов, порядок работы комиссии устанавливаются директором учреждения или учредителем не позднее чем за 2 недели до начала учебного года;
- состав комиссии действует в течение учебного года;
- в состав комиссии могут включаться представители Министерства спорта и туризма, главных управлений (управлений) спорта и туризма областных, Минского городского исполкомов, управлений (отделов) спорта и туризма городских (районных) исполкомов, главных управлений (управлений, отделов) образования, спорта и туризма городских (районных) исполкомов, специалисты местных исполнительных и распорядительных органов, проводящих государственную политику в сфере физической культуры и спорта, учредителя спортивной школы, центров олимпийского резерва, центров олимпийской подготовки, федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта и заинтересованных организаций физической культуры и спорта;
- из числа членов комиссии назначается председатель, заместитель председателя и секретарь комиссии;
- решение комиссии принимается открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии;
- решение комиссии считается правомочным, если в заседании участвовало не менее 75 % всех его членов;

- решение комиссии оформляется протоколом, который подписывается всеми членами комиссии;
- на основании решения комиссии руководителем спортивной школы издается соответствующий приказ.

В учреждении должен быть издан приказ о создании комиссии (приложение 1). В состав комиссии могут включаться работники сторонних организаций и госорганов, указанных в п. 3 Инструкции № 2. В Инструкции № 2 установлен круг вопросов, которые относятся к компетенции комиссии (абз. 2 ч. 1 п. 3), однако ч. 2 п. 3 предусмотрено, что руководителем к компетенции комиссии могут быть отнесены и другие вопросы. Чтобы определить перечень рассматриваемых вопросов и порядок работы комиссии, целесообразно утвердить положение о комиссии (приложение 2). С учетом опыта работы к компетенции комиссии следует также отнести вопросы:

- восстановления спортсмена-учащегося, в том числе на этапе начальной подготовки;
- перевода спортсмена-учащегося от одного тренера-преподавателя к другому на любом этапе спортивной подготовки;
- перевода спортсмена-учащегося на более высокий этап спортивной подготовки в середине учебного года;
- приема в учреждение лица, ранее проходившего подготовку в другой спортивной школе или иной организации физической культуры и спорта, частном клубе, в том числе на этапе начальной подготовки, и другие вопросы в зависимости от работы спортивной школы.

В положении о комиссии также необходимо определить порядок созыва ее заседаний, перечень документов, необходимых для рассмотрения на комиссии, порядок голосования на заседаниях комиссии и порядок принятия решения, в том числе при равенстве голосов, а также другие вопросы для обеспечения успешной работы комиссии. Положение о комиссии можно не утверждать отдельно, а все вопросы, отмеченные выше, закрепить в приказе.

С учетом вступления в силу постановления с 1 сентября 2022 г., в том же году этот приказ должен быть датирован 1 сентября, в последующие годы – до 17 августа.

В Инструкции № 2 довольно подробно изложены все положения, связанные с приемом, переводом, отчислением и восстановлением спортсменов-учащихся, но хотелось бы отметить изменения, которые произошли в этих действиях, а также моменты, на которые необходимо обратить внимание членам комиссии при принятии решения.

Всегда возникают вопросы с приемом в учреждение лиц, ранее проходивших спортивную подготовку в другой организации физической культуры и спорта или у индивидуального предпринимателя, не относящегося к организациям физической культуры и спорта.

При приеме в учреждение лица, ранее проходившего спортивную подготовку в другой спортивной школе или в иной организации физической культуры и спорта, такое лицо пишет заявление о допуске к участию в конкурсном отборе (от имени лица, не достигшего 16-летнего возраста, заявление пишет его законный представитель), представляет справку о состоянии здоровья (если занимался в спортивной школе – выписку из диспансера спортивной медицины, если в иной организации физической культуры и спорта – справку из медучреждения), сдает нормативы по ОФП и СФП (далее – КПН), после чего комиссией учреждения (тренерским советом в зависимости от установленных полномочий комиссии и этапа спортивной подготовки) принимается решение о зачислении кандидата в учреждение с указанием этапа спортивной подготовки. Желательно, чтобы вопрос приема таких кандидатов решался на заседании комиссии даже на этапе начальной подготовки.

В Инструкции № 2, в отличие от Инструкции № 25, дополнены условия перевода спортсменов-учащихся. Предусмотрено 5 случаев перевода спортсменов-учащихся:

1) по этапам (годам) спортивной подготовки;
2) с одного отделения по виду спорта на другое;
3) от одного тренера-преподавателя по спорту к другому;
4) в другую спортивную школу;
5) со спортивной подготовки за плату на спортивную подготовку без платы либо наоборот.

Перевод по этапам (годам) спортивной подготовки возможен:

- по завершении учебного года;
- в середине учебного года;
- через этап (год) спортивной подготовки.

Перевод спортсменов-учащихся осуществляется по результатам сдачи нормативов по КПН, установленных учебными программами, с учетом участия в соревнованиях и выполнения норм и требований Единой спортивной классификации.

Перевод по этапам (годам) спортивной подготовки по завершении учебного года осуществляется:

1) на этапе начальной подготовки – на основании заявления тренера-преподавателя по спорту и решения тренерского совета при удовлетворительной сдаче КПН и выполнении учебной программы;

2) с этапа начальной подготовки на учебно-тренировочный этап – на основании заявления тренера-преподавателя по спорту и решения комиссии при сдаче КПН и наличии любого спортивного разряда. На учебно-тренировочный этап переводятся спортсмены-учащиеся, прошедшие спортивную подготовку на этапе начальной подготовки минимум год;

3) на учебно-тренировочном этапе по годам спортивной подготовки – при выполнении любых двух из трех следующих критериев:

- при выполнении КПН;
- выполнении норм и требований Единой спортивной классификации, т.е. при наличии спортивного разряда, соответствующего этапу спортивной подготовки, согласно учебной программе;
- участии в спортивных соревнованиях.

Таким образом, при переводе по годам спортивной подготовки на учебно-тренировочном этапе достаточно выполнить два из трех критериев. Но это не означает, что, если спортсмен-учащийся выполнил спортивный разряд и участвовал в соревнованиях, ему не нужно сдавать КПН. Нормативы сдаются обязательно, как и обязательно участие спортсменов-учащихся групп УТГ в соревнованиях.

Решение о переводе по годам учебно-тренировочного этапа принимается комиссией на основании заявления тренера-преподавателя и решения тренерского совета. Однако в небольших спортивных школах в состав комиссии входят практически все члены тренерского совета, поэтому заявление тренера-преподавателя можно сразу рассматривать на заседании комиссии. В таком случае в положении о комиссии целесообразно прописать это отдельным пунктом.

Перевод с учебно-тренировочного этапа на этап спортивного совершенствования осуществляется при одновременном:

- прохождении спортивной подготовки на этапе УТГ не менее 2 лет;
- выполнении КПН;
- участии в соревнованиях;
- выполнении спортивного разряда в год перевода или в год, предшествующий году перевода, в командных игровых видах спорта для спортсменов-учащихся старше 20 лет I спортивного разряда, для спортсменов-учащихся младше 20 лет II или III спортивного разряда или выступления на официальных спортивных соревнованиях областных и г. Минска 1–3-е место, республиканских 1–5-е место, в остальных видах спорта спортивного разряда «кандидат в мастера спорта». Решение принимается комиссией на основании решения тренерского совета и (или) заявления

тренера-преподавателя по спорту (в зависимости от полномочий комиссии).

Перевод по годам спортивной подготовки этапа спортивного совершенствования осуществляется:

- при выполнении КПН-контроля;
- положительной динамике роста спортивных результатов;
- участии в областных и республиканских соревнованиях.

При этом на областных (г. Минска) соревнованиях необходимо войти в число шести лучших, а на республиканских соревнованиях занять 1–12-е место. Решение принимается комиссией на основании решения тренерского совета и (или) заявления тренера-преподавателя по спорту.

Перевод с этапа спортивного совершенствования на этап высшего спортивного мастерства осуществляется при одновременном:

- прохождении спортивной подготовки на этапе спортивного совершенствования не менее 2 лет;
- выполнении КПН-контроля;
- выступлении на соревнованиях;
- выполнении спортивного разряда в год перевода или в год, предшествующий году перевода, в командных игровых видах спорта для спортсменов-учащихся старше 20 лет – кандидата в мастера спорта, для спортсменов-учащихся младше 20 лет – I спортивного разряда или выступления на официальных спортивных соревнованиях областных и г. Минска – 1–3-е место, республиканских – 1–5-е место, в остальных видах спорта – спортивного звания «мастер спорта Республики Беларусь». Решение принимается комиссией на основании решения тренерского совета и (или) заявления тренера-преподавателя по спорту.

Перевод по годам спортивной подготовки на этапе высшего спортивного мастерства осуществляется при одновременном выполнении следующих критериев:

- до 5 лет обучения в случае участия в областных (1–3-е место) и республиканских (1–8-е место) соревнованиях;
- участии в международных спортивных соревнованиях;
- после 5 лет обучения в случае включения в состав национальной (сборных) команд Республики Беларусь по видам спорта;
- участии в республиканских соревнованиях (1–6-е место);
- участии в международных спортивных соревнованиях.

Решение принимается комиссией на основании решения тренерского совета и (или) заявления тренера-преподавателя.

Перевод спортсменов-учащихся по этапам (годам) спортивной подготовки в середине учебного года осуществляется:

- для доукомплектования учебной группы в соответствии с абз. 4 п. 17 Инструкции, утвержденной постановлением Минспорта от 30 декабря 2019 г. № 48 [3];
- повышения спортивного мастерства спортсмена-учащегося, выполнившего критерии для перевода на следующий этап спортивной подготовки. Это может быть сделано для более качественной подготовки спортсмена-учащегося к участию в республиканских или международных соревнованиях.

В случае доукомплектования учебной группы решение принимается тренерским советом (для групп начальной подготовки) или комиссией (с учебно-тренировочного этапа) на основании заявления тренера-преподавателя и сдачи КПН. При переводе для повышения спортивного мастерства – на основании заявления тренера-преподавателя по спорту с указанием причин необходимости такого перевода и результатов выступления спортсмена-учащегося в течение последнего года.

Перевод спортсмена-учащегося через этап (год) спортивной подготовки может осуществляться в исключительных случаях в целях комплектования учебных групп в отдельных видах спорта (акробатика, гимнастика и т.д.). Данный перевод может осуществляться только на основании решения комиссии при одновременном выполнении спортсменом-учащимся следующих критериев: при сдаче КПН, участии в соревнованиях, выполнении требований и норм Единой спортивной классификации для данного этапа (года) спортивной подготовки в соответствии с учебными программами по виду спорта и (или) требованиями Инструкции № 2.

Перевод спортсмена-учащегося с одного отделения по виду спорта на другое в пределах одного спортивного учреждения может осуществляться на основании:

- заявления спортсмена-учащегося, законного представителя лица, не достигшего 16 лет;
- заявления тренера-преподавателя по виду спорта, на который переводится спортсмен-учащийся, с письменным согласием спортсмена-учащегося, законного представителя лица, не достигшего 16 лет.

Решение принимается комиссией с учетом выполнения КПН или участия в соревнованиях по виду спорта, на который переводится спортсмен-учащийся. При выборе на какой этап (год) спортивной подготовки перевести спортсмена-учащегося учитывается уровень его спортивной подготовки, результаты сдачи КПН по виду спорта, на который он переводится, и (или) результаты участия в соревнованиях, в том числе выполнение спортивного разряда. Этап (год) спортивной

подготовки, на который будет зачислен спортсмен-учащийся, не может быть выше этапа (года) спортивной подготовки по виду спорта, на котором спортсмен-учащийся проходил спортивную подготовку до перехода.

Исчерпывающий перечень случаев возможного перевода спортсмена-учащегося от одного тренера-преподавателя к другому изложен в п. 20 постановления № 2:

- организация работы тренера-преподавателя по спорту на определенном этапе спортивной подготовки (как правило, в учреждениях часть тренеров-преподавателей работают только на этапе начальной подготовки, после чего передают спортсменов-учащихся другому тренеру);
- прекращение тренером-преподавателем по спорту трудовых отношений;
- дисквалификация тренера-преподавателя по спорту за допинг;
- предоставление тренеру-преподавателю по спорту социальных отпусков;
- изъявление желания спортсменом-учащимся или законным представителем лица, не достигшего 16 лет.

В соответствии с абз. 4 ч. 1 п. 12 Инструкции № 2 для перевода спортсмена-учащегося от одного тренера-преподавателя по спорту к другому требуется согласие спортсмена-учащегося или законного представителя лица, не достигшего 16 лет. Вместе с тем из всего перечня возможных случаев перевода спортсмена-учащегося от одного тренера-преподавателя по спорту к другому лишь в последнем случае учитывается желание спортсмена-учащегося. В остальных случаях решение, какому тренеру-преподавателю по спорту будут переданы спортсмены-учащиеся, принимается руководством учреждения. В целях исполнения требований п. 12 Инструкции № 2 целесообразно провести собрание учебной группы (родительское собрание) с участием руководства учреждения, на котором рассмотреть все вопросы и оформить решение протоколом собрания.

Если работа учреждения организована так, что тренер-преподаватель по спорту осуществляет спортивную подготовку только на определенном этапе, после чего спортсмены-учащиеся переводятся к другому тренеру-преподавателю по спорту, нужно предусмотреть в приказе о сдаче контрольно-переводных нормативов отдельный пункт о том, что нормативы в таких учебных группах принимает тренер-преподаватель, осуществлявший спортивную подготовку, и тренер-преподаватель, к которому будут переведены спортсмены-учащиеся на следующем этапе спортивной подготовки (можно ограничиться только

совместным приемом нормативов по СФП). Это необходимо, для того чтобы новый тренер-преподаватель по спорту смог объяснить комиссии, спортсменам-учащимся, законным представителям лиц, не достигших 16 лет, причины выбора конкретного спортсмена-учащегося для прохождения спортивной подготовки на следующем этапе.

После принятия решения новый тренер-преподаватель по спорту совместно с представителем администрации должны провести собрания учебных групп (родительские собрания с участием спортсменов-учащихся) и довести до их сведения списки спортсменов-учащихся, которые переведены на следующий этап спортивной подготовки без платы; списки лиц, которым будет предложено продолжить спортивную подготовку в учебных группах за плату (если такой вид подготовки имеется в учреждении), а также списки тех, кто будет отчислен из учреждения и по какой причине. В целях исключения в дальнейшем спорных вопросов целесообразно оформить протокол собрания учебной группы (родительского собрания).

Один из самых спорных вопросов – когда спортсмен-учащийся, его законный представитель изъявили желание перейти к другому тренеру-преподавателю по спорту. Такие случаи на всех этапах спортивной подготовки надо рассматривать на заседании комиссии с участием спортсмена-учащегося, законного представителя лица, не достигшего 16 лет, тренера-преподавателя по спорту, осуществлявшего спортивную подготовку, и тренера-преподавателя, к которому хочет перейти спортсмен-учащийся. На заседании комиссии необходимо рассмотреть:

- возможность перевода спортсмена-учащегося (наличие другого тренера-преподавателя по спорту, осуществляющего подготовку на данном этапе спортивной подготовки);
- причины, послужившие основанием для написания такого заявления;
- условия продолжения спортивной подготовки у того же тренера-преподавателя по спорту;
- причины выбора другого тренера-преподавателя по спорту;
- желание действующего тренера-преподавателя по спорту отчислить спортсмена-учащегося из своей группы;
- желание нового тренера-преподавателя по спорту зачислить спортсмена-учащегося в свою учебную группу.

По результатам рассмотрения заявления может быть принято одно из следующих решений:

- спортсмен-учащийся продолжает (при его согласии) спортивную подготовку у того же тренера-преподавателя по спорту;

- спортсмен-учащийся переводится к другому тренеру-преподавателю по спорту;
- спортсмен-учащийся отчисляется из спортивной школы в случае отказа от продолжения спортивной подготовки у действующего тренера-преподавателя и невозможности или нецелесообразности (по выводам комиссии) перевода к новому тренеру-преподавателю по спорту.

Спортсмен-учащийся, законный представитель лица, не достигшего 16 лет, уведомляются о возможности обжалования решения комиссии в органе управления (для областных организаций – управление спорта и туризма облисполкома, для районных (городских) спортивных школ – местный исполком), хотя эта процедура и не предусмотрена Инструкцией.

При переводе из одной спортивной школы в другую необходимо учитывать два возможных случая:

1) перевод в спортивную школу, которая является высшим звеном подготовки;

2) перевод в спортивную школу, которая не является высшим звеном подготовки.

В первом случае инициатором перехода может выступать как спортсмен-учащийся при согласии новой спортивной школы, так и спортивная школа, которая является высшим звеном подготовки, с согласия спортсмена-учащегося путем направления ходатайства в учреждение, в котором спортсмен-учащийся проходит спортивную подготовку.

По результатам рассмотрения заявления (ходатайства) тренерским советом (комиссией учреждения) принимается решение о переводе спортсмена-учащегося. На основании решения издается приказ об отчислении спортсмена-учащегося в связи с переводом в другую спортивную школу (в приказе указывается конкретное учреждение, в которое переводится спортсмен-учащийся). То же касается и перевода в учреждение, являющееся высшим звеном подготовки, в случае когда спортсмен переходит в другой вид спорта. При таком переводе и условии, что спортсмен-учащийся проходил спортивную подготовку в учреждении не менее двух лет, спортсмен-учащийся считается спортсменом – воспитанником учреждения. Этот статус позволяет получать бонусы (баллы в смотре-конкурсе для учреждения, надбавки, выплаты за спортивный результат и возможность повышения тренерской категории для личного тренера-преподавателя в случае его работы со спортсменом-учащимся в течение минимум двух лет, а также надбавки и выплаты за спортивный результат для администрации учреждения.

Во втором случае инициатором перехода выступает спортсмен-учащийся (его законный представитель для лиц, не достигших 16-летнего возраста). Это может быть связано со сменой места жительства, учебного заведения, вида спорта, которым планирует заниматься спортсмен-учащийся и другими случаями. В данном случае тренерский совет (для групп начальной подготовки) или комиссия учреждения (для групп УТГ и выше) рассматривает на своем заседании заявление и выносит соответствующее решение. В рассматриваемых случаях, несмотря на период спортивной подготовки в данном учреждении, спортсмен-учащийся теряет статус спортсмена – воспитанника данного учреждения. Следовательно, ни тренер, ни администрация не смогут претендовать на надбавки и выплаты, предусмотренные за успешное выступление бывшего спортсмена-учащегося.

Все случаи отчисления спортсмена-учащегося из спортивной школы предусмотрены п. 26 Инструкции № 2, в том числе подробно изложен механизм отчисления за нарушение спортивного режима. Порядок отчисления прописан в п. 27–30 Инструкции № 2, однако для исключения случаев оспаривания решения тренерского совета или комиссии хотелось бы обратить особое внимание на документы и действия, которые должны быть учтены при принятии решения об отчислении:

- отчисление в связи с переводом в другую спортивную школу или училище олимпийского резерва может производиться не только на основании заявления спортсмена-учащегося (его законного представителя для лиц, не достигших 16 лет), но и на основании ходатайства спортивной школы или УОР, в которое планируется перевод спортсмена-учащегося, с согласия спортсмена-учащегося (его законного представителя);
- отчисление в случае невыполнения учебной программы должно быть подкреплено отметками о пропусках в журнале учета учебно-тренировочного процесса, отсутствием результатов на соревнованиях (на этапах УТГ и выше), заявлением тренера-преподавателя;
- отчисление при отказе от заключения договора о спортивной подготовке должно быть подтверждено письменным отказом спортсмена-учащегося (законного представителя лица, не достигшего 16 лет) или актом об отказе от подписи договора и дачи письменного отказа, заверенного подписью двух свидетелей;
- отчисление за нарушение спортивного режима в обязательном порядке подтверждается документальной регистрацией такого нарушения (акты, протоколы, решения уполномоченных органов об имевших место нарушениях, оформленные надлежащим

образом, поступившие в учреждение или оформленные в учебно-спортивном учреждении). Все случаи отчисления спортсмена-учащегося за нарушение спортивного режима (включая этап начальной подготовки) необходимо рассматривать на заседании комиссии учреждения.

Более подробно изложен в Инструкции № 2 порядок восстановления спортсменов-учащихся в спортивной школе. Установлен срок (два года), в течение которого спортсмен-учащийся может быть восстановлен в учреждении. Однако оговорка в ч. 2 п. 32 Инструкции № 2 о том, что это осуществляется «как правило», позволяет комиссии рассматривать и случаи, когда с момента отчисления спортсмена-учащегося прошло более двух лет. Комиссия должна принять во внимание уровень спортивной подготовки спортсмена-учащегося, претендующего на восстановление, проводилась ли им спортивная подготовка в другой организации физической культуры и спорта; другие вопросы, которые могут повлиять на решение о восстановлении.

В абз. 3 ч. 1 п. 32 Инструкции № 2 указано, что для восстановления спортсменов-учащихся, отчисленных по собственной инициативе, из-за невыполнения учебной программы или отказа от подписания договора о спортивной подготовке, необходимым условием является сдача КПН и участие в соревнованиях. Кандидат на восстановление должен сдать КПН непосредственно перед рассмотрением вопроса о восстановлении. Что касается участия в соревнованиях, то их отсутствие является основанием для отказа в восстановлении. Спортсмен-учащийся восстанавливается на тот же этап спортивной подготовки, с которого был отчислен.

Инструкцией № 2 предусмотрено ведение личной карточки спортсмена-учащегося. В данную карточку вносится информация, содержащая персональные данные спортсмена-учащегося и его законных представителей. Однако в Инструкции № 2 нет четкого определения действий с личной карточкой при завершении спортсменом-учащимся спортивной подготовки, переводе его в другую спортивную школу, зачислении спортсмена-учащегося в иную спортивную школу после отчисления.

При переводе спортсмена-учащегося в другую спортивную школу по запросу этого учреждения необходимо передать в новое учреждение копию личной карточки с приложениями. Поскольку личная карточка содержит персональные данные и никаким нормативным правовым документом передача этих данных не предусмотрена, необходимо получить согласие спортсмена-учащегося (законного представителя лица, не достигшего 16 лет) на передачу персональных данных в другое

учреждение [4]. Лучше это сделать в момент, когда решается вопрос об отчислении спортсмена-учащегося в связи с переводом. Запрещено передавать копию личной карточки посредством факсимильной связи или электронной почты.

Для полного определения порядка работы комиссии, решения спорных или неопределенных в Инструкции № 2 вопросов необходимо:

1) закрепить возможность и порядок обжалования решения комиссии;

2) изменить абз. 4 ч. 1 п. 12 Инструкции № 2 в части необходимости получения согласия спортсмена-учащегося, его законного представителя при переводе от одного тренера-преподавателя к другому, исключив случаи, когда смена тренера-преподавателя происходит по объективным причинам (прекращение трудовых отношений, дисквалификация за допинг, предоставление социальных отпусков, организация работы тренеров-преподавателей на определенном этапе спортивной подготовки);

3) внести в Инструкцию № 2 дополнительный пункт, регламентирующий действия с личной карточкой спортсмена-учащегося, в случае когда он переходит в другую спортивную школу или завершает спортивную подготовку. Предусмотреть в личной карточке строки, в которых будет отметка о причинах отчисления (перевода), дате и органе, принявшем такое решение.

Приложение 1

ДЮСШ
ПРИКАЗ
«___» сентября 20___ г. № _____
г. Брест

О создании комиссии по приему, переводу,
отчислению, восстановлению спортсменов-учащихся

В соответствии с постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 19 января 2022 г. № 2 «О порядке приема, перевода, отчисления, восстановления спортсменов-учащихся», в целях приведения нормативных документов учреждения в соответствие действующему законодательству

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Для рассмотрения вопросов приема, перевода, отчисления, восстановления спортсменов-учащихся ДЮСШ создать комиссию в составе:

– председателя комиссии С.П. Иванова, заместителя директора по основной деятельности;

– заместителя председателя комиссии М.В. Дворникова, тренера-преподавателя;

– членов комиссии Б.П. Кольцо, тренера-преподавателя;
Ю.В. Яшкина, тренера-преподавателя;
Р.В. Орлова, тренера-преподавателя;
М.Н. Северова, главного специалиста управления спорта и туризма Брестского облисполкома (по согласованию);

– секретаря комиссии О.В. Комаровой, инструктора-методиста.

2. Утвердить Положение* о комиссии по приему, переводу, отчислению, восстановлению спортсменов-учащихся ДЮСШ (прилагается).

3. Заседания комиссии проводятся по мере необходимости.

4. Установить срок работы комиссии до 31 августа 2023 г.

5. Приказ довести всем работникам, указанным в приказе, под подпись.

6. Контроль за исполнением приказа возложить на С.П. Иванова, заместителя директора по основной деятельности.

Директор В.П. Мишин

* Положение о комиссии утверждается в 2022 г. В последующие годы, если его нормы не меняются, утверждать данное Положение нет необходимости.

Приложение 2

Утверждено приказом
директора ДЮСШ
от 1 сентября 2022 г. №_____

ПОЛОЖЕНИЕ
о комиссии по рассмотрению вопросов приема, перевода,
отчисления, восстановления спортсменов-учащихся ДЮСШ

1. Настоящее Положение устанавливает порядок работы комиссии по рассмотрению вопросов приема, перевода, отчисления, восстановления спортсменов-учащихся (далее – Положение) в детско-юношеской спортивной школе конного спорта и современного пятиборья (далее – учреждение).

2. Положение и изменения к нему утверждаются директором учреждения.

3. Положение является локальным правовым актом учреждения, обязательным для соблюдения и исполнения работниками. Вступает в силу с 1 сентября 2022 г.

4. Положение разработано на основе и во исполнение:

– Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте»;

– постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 19 января 2022 г. № 2 «О порядке приема, перевода, отчисления, восстановления спортсменов-учащихся»;

– решения совета учреждения от 30 августа 2022 г.

5. В настоящем Положении используются понятия и термины, установленные Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте».

6. Персональный состав комиссии утверждается директором учреждения ежегодно до 15 августа. Приказом назначается председатель комиссии, заместитель председателя комиссии и секретарь комиссии.

7. Комиссия собирается на заседания по мере необходимости для решения вопросов, связанных с приемом, переводом, отчислением и восстановлением спортсменов-учащихся. Инициатором созыва комиссии может выступать директор учреждения, председатель, а во время его отсутствия – заместитель председателя комиссии, тренерский совет.

8. Комиссия на заседаниях рассматривает вопросы:

8.1) приема в учреждение (за исключением приема в группы начальной подготовки первого года обучения) спортсменов-учащихся, ранее проходивших спортивную подготовку в других учебно-спортивных учреждениях, в том числе за пределами Республики Беларусь;

8.2) приема, перевода, отчисления, восстановления спортсменов-учащихся на учебно-тренировочном этапе, этапе спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства;

8.3) перевода спортсменов-учащихся на любом этапе спортивной подготовки от одного тренера-преподавателя к другому тренеру-преподавателю, в другое спортивное учреждение, со спортивной подготовки без платы на спортивную подготовку за плату либо наоборот;

8.4) перевода спортсмена-учащегося с одного этапа подготовки на другой этап подготовки в середине учебного года;

8.5) отчисления спортсменов-учащихся на любом этапе спортивной подготовки за нарушение спортивного режима, отказ два и более раза от участия в спортивных соревнованиях; за иные виновные действия, несовместимые с дальнейшим прохождением спортивной подготовки;

8.6) восстановления спортсменов-учащихся на любом этапе спортивной подготовки и иные вопросы по инициативе директора учреждения, председателя комиссии или тренерского совета.

9. Основанием для рассмотрения вопроса на заседании комиссии является:

9.1) заявление спортсмена-учащегося или его законного представителя (для спортсменов-учащихся, не достигших 16 лет), результаты контрольно-переводных нормативов по виду спорта (для приема и восстановления в соответствии с п. 8.1, 8.6 настоящего Положения);

9.2) заявление тренера-преподавателя и результаты сдачи контрольно-переводных нормативов по виду спорта (для приема и перевода в соответствии с п. 8.2, 8.4 настоящего Положения);

9.3) заявление спортсмена-учащегося или его законного представителя (для спортсменов-учащихся, не достигших 16 лет);

9.4) заявление тренера-преподавателя, информация должностных лиц или компетентных органов о виновных действиях спортсмена-учащегося, объяснительная записка спортсмена-учащегося и тренера-преподавателя по существу виновных действий (для отчисления по п. 8.5 настоящего Положения);

9.5) докладная записка директора учреждения или председателя комиссии, решение тренерского совета о необходимости рассмотрения вопроса о приеме, переводе, отчислении или восстановлении спортсмена-учащегося на заседании комиссии.

10. Решение комиссии считается правомочным, если в заседании приняли участие 75 % и более членов комиссии.

11. Решение комиссии принимается открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии. При равенстве голосов участвующих в голосовании решающим считается голос председательствующего на собрании.

12. В заседаниях комиссии имеет право принимать участие директор учреждения с правом обсуждения рассматриваемых вопросов, но без права голоса.

13. Решение комиссии оформляется протоколом, который подписывают все члены комиссии, присутствовавшие на заседании.

14. Решение комиссии может быть оспорено спортсменом-учащимся или его законным представителем (для спортсменов-учащихся, не достигших 16 лет) в управлении спорта и туризма Брестского облисполкома.

15. На основании решения комиссии директором учреждения издается соответствующий приказ.

Список использованных источников

1. О порядке приема, перевода, отчисления, восстановления спортсменов-учащихся [Электронный ресурс] : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 19 янв. 2022 г., № 2 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. О порядке приема, перевода, отчисления, восстановления спортсменов-учащихся [Электронный ресурс] : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 18 июля 2007 г., № 25 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
3. Об особенностях регулирования труда работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 20 дек. 2019 г., № 48 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
4. О защите персональных данных [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 7 мая 2021 г., № 99-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

САВИЦКАЯ Кристина Дмитриевна,
магистр юридических наук,
старший преподаватель кафедры гражданского права
юридического факультета
Полоцкого государственного университета
имени Евфросинии Полоцкой

email: kristina-leonkina@yandex.ru

Имиджевые права в спорте[1]

Исследование вопроса коммерческого использования имиджевых прав в Республике Беларусь является актуальным, поскольку их коммерциализация может принести дополнительный доход спортсмену, клубу или спортивной федерации. Отсутствие правовой регламентации, неопределенность содержания имиджевых прав создают сложности для договорной фиксации способов управления такими правами, а значит, влияют на возможность эксплуатации коммерческого потенциала имиджа спортсменов, осуществляющих профессиональную деятельность.

Целью исследования является обобщение теоретических и практических знаний об имиджевых правах, анализ международного опыта правового регулирования имиджевых прав в спорте, определение правовых основ регулирования имиджевых прав спортсменов в Республике Беларусь, разработка предложений по совершенствованию законодательства Республики Беларусь.

Цель работы определила необходимость постановки и решения следующих исследовательских задач:

- рассмотреть понятие «имиджевые права»;
- исследовать особенности регулирования имиджевых прав в зарубежных странах;
- проанализировать особенности регулирования имиджевых прав в Республике Беларусь;

[1] Публикуется по статье: Савицкая, К. Д. Имиджевые права в спорте / К. Д. Савицкая // Право.by. – 2023. – 4 (84). – С. 144–151.

- ➲ изучить судебную практику;
- ➲ разработать предложения по совершенствованию правового регулирования имиджевых прав в Республике Беларусь.

Предмет исследования — нормы права, опосредующие отношения по передаче имиджевых прав в области профессионального спорта, а также комплекс доктринальных положений о регулировании имиджевых прав профессиональных спортсменов и тренеров.

В юридической науке имиджевые права становились предметом рассмотрения в работах белорусских (А.В. Воробей [1], В.С. Каменков [2]), российских (А.А. Кулюкина, А.А. Захарова [3], Е.А. Вострикова, Р.Э. Полухина [4], О.А. Шевченко [5]) и зарубежных ученых (И. Блэкшоу [6], Р. Клоете [7], С.Дж. Корнелиус [8]).

Методологическую основу исследования составили общие логические методы, в том числе метод индукции, дедукции, анализа и синтеза; метод формально-юридического толкования.

Основная часть

Законодательство Республики Беларусь не содержит таких понятий, как имиджевые права или имидж. В связи с этим приведем определения, предлагаемые в доктринальных источниках.

Термин «имиджевые права» образован соединением двух слов: «имидж» [англ. image, лат. imago – ‘образ’, ‘подобие’] – определенный образ известной личности или вещи, создаваемый средствами массовой информации, литературой или самим индивидом [9]; и «право» – совокупность правил человеческого поведения, установленных государственной властью, а также санкционированных государством обычаев и правил общежития, осуществляемых в принудительном порядке с помощью государственного аппарата принуждения в целях охраны, закрепления и развития общественных отношений и порядков, выгодных и угодных господствующему классу [10].

Таким образом, имиджевые права – право на определенный образ физического лица или вещи, создаваемый средствами массовой информации, литературой или самим индивидом. Полагаем, что ввиду своей максимальной общности и множественности возможных толкований данное определение не может быть использовано в праве.

Отметим, что проблема определения термина «имиджевые права» неоднократно поднималась в доктрине, но сформулировать исчерпывающую дефиницию, которая отразила бы все грани данного феномена и могла претендовать на легализацию, пока не удалось. Для понятия логики построения определений, выявления характеристик,

которые подпадают под категорию имиджевых прав, мы систематизировали некоторые из существующих определений (таблица 1) и провели их анализ.

Таблица 1. – Подходы к определению сущности понятия «имиджевые права»

Автор, год или источник	Определение
И. Блэкшоу [6]	В определении имиджевых прав «имидж» в широком смысле – образ или бренд
Р. Клоете [7]	Исключительная возможность спортсмена контролировать коммерческое использование своего имени, физического и иного изображения, репутации, голоса, подписи, инициалов или прозвища в рекламе, маркетинге и во всех других формах средств массовой информации
А.А. Кулюкина, А.А. Захарова [3, с. 184]	Права человека, полученные от профессиональной деятельности, которые направлены на защиту его имени, деловой репутации, неприкосновенности частной жизни, иных нематериальных благ и результатов интеллектуальной деятельности
Е.А. Вострикова, Р.Э. Полухина [4, с. 92]	Права, приобретенные в результате профессиональной деятельности человека, направленные на защиту его имени, деловой репутации, неприкосновенности частной жизни, иных нематериальных благ и результатов интеллектуальной деятельности
Proactive Sports Management Ltd v: 1) Wayne Rooney, 2) Coleen Rooney (formerly McLoughlin), 3) Stoneygate 48 Limited, 4) Speed 9849 Limited [2010] EWHC 1807 (QB) [11]	Право в любых коммерческих или рекламных целях использовать имя, псевдоним, слоган и подписи игрока, изображение, сходство, голос, логотипы, наряды, инициалы, номер команды (что, может быть, время от времени выделяется игроку), репутация, изображение в видео или фильме, биографическая информация, графическое изображение, электронное, анимированное или компьютерное изображение, и (или) любое другое представление, и (или) право на объединение, и (или) любое другое право, или квазиправо в любой точке мира игрока в отношении его имени, репутации, имиджа, рекламных услуг и (или) его выступлений вместе с правом подать заявку на регистрацию любых таких прав [11]
The Image Rights (Bailiwick of Guernsey) Ordinance, 2012 [12]	1. Имя персонажа (это может быть любое лицо или вымышленный персонаж) или любое другое имя, под которым известен персонаж. 2. Голос, подпись, образ, внешний вид, силуэт, особенности, лицо, выражения (вербальные или мимические), жесты, манеры и любые другие отличительные характеристики или свойства. 3. Любая фотография, иллюстрация, изображение, картина, движущееся или электронное изображение, иное представление (изображение) какого-либо лица и никакого другого лица, за исключением случаев, когда другое лицо не идентифицировано или не выделено в связи с использованием изображения

Спортивный кодекс Франции [13]	Право в любых коммерческих целях использовать изображение, имя или голос
Письмо Министерства спорта Российской Федерации от 27 июля 2017 г. № ПН-05-10/5493 [14]	Права, приобретенные в результате профессиональной деятельности человека, направленные на защиту его имени, деловой репутации, неприкосновенности частной жизни, иных нематериальных благ и результатов интеллектуальной деятельности

Отметим, что указанные определения заметно отличаются, следовательно, множество объектов, охваченных каждым из них, не могут быть равны между собой. В целом имиджевые права представляют собой специфическое право на индивидуализацию спортсмена, право распоряжаться своим образом.

Анализ литературы показал, что к имиджевым правам в спорте относят индивидуальные характеристики и особенности спортсмена:

- фамилия, имя, отчество (при наличии) спортсмена;
- прозвище или псевдоним спортсмена;
- изображение спортсмена (графическое, фото- или видеоизображение);
- физический облик спортсмена, в том числе лица, в визуально узнаваемом ракурсе или виде;
- аудиозапись голоса;
- автограф;
- инициалы;
- ассоциируемые со спортсменом авторские жесты, авторские мини-хореографические движения;
- ассоциируемые со спортсменом авторские слоганы (лозунги, речовки и т.д.).

Международный опыт правовой охраны имиджевых прав

США

В мировой практике имиджевые права именуются по-разному и имеют разный правовой режим в зависимости от юрисдикции. В Соединенном Королевстве это имиджевые права, в континентальной Европе – личностные права, в США – права на публичное использование образа [6]. Рассмотрим более подробно особенности правовой регламентации и судебную практику имиджевых прав в зарубежных странах.

В большинстве штатов США признаются и охраняются законом права на публичное использование образа. В основе этого лежат общие принципы признания экономической ценности личности и концепция незаконного обогащения [15]. Понятие имиджевых прав охватывается конструкцией right of publicity, которая защищает от несанкционированного коммерческого использования имени или образа. Так, в деле Davis vs Electronic Arts Inc. 2015 суд указал, что использование ответчиком образов профессиональных игроков американского футбола в серии видеоигр Madden NFL не является случайным, поскольку это главная коммерческая цель Electronic Arts [16].

В деле Midler vs Ford Motor Co апелляционный суд установил, что голос известного лица (певицы) является отличительным для его личности и имиджа, поэтому является частью его личности. Незаконно имитировать голос без согласия личности запрещено. Суд пришел к выводу, что было нарушено право певицы на образ в связи с имитацией ее голоса в рекламе компании [17].

Таким образом, в США к имиджевым правам как к объекту правовой охраны относят любые свойства, которые вызывают определенную ассоциацию со знаменитым лицом.

Великобритания

В Великобритании имиджевые права также получают судебную защиту. В деле Proactive Sports Management Limited vs Wayne Rooney 2010 суд оценил справедливость договора о распоряжении имиджевыми правами, который футболист заключил на заре спортивной карьеры. Суд, сочтя неприемлемыми условия о предоставлении компании-менеджеру права на использование имени и образа футболиста и прибыли от такой деятельности, отметил, что в целом такие договоры стали общепринятой и приемлемой формой коммерческих отношений [18].

В доменном споре Michael James Owen Promotions Limited vs Alliance of Enfield 2006 суд подтвердил право футболиста на имя и обозначение, которые совпадали со спорным доменным именем. Суд констатировал, что успешная карьера и профиль Майкла Оуэна привели к тому, что его имиджевые права стали ценным товаром с точки зрения рекламы, продвижения и мерчандайзинга [19].

В деле NVA Management Limited vs Obafemi Martins 2010 суд при рассмотрении спора руководствовался указанным в договоре определением image rights – все юридические права, право на доходы и деловая репутация, которые существуют в отношении использования, извлечения доходов, воспроизведения или ассоциации с тем или иным

образом персональных атрибутов игрока, включая без ограничения имя, псевдоним, инициалы, автограф, карикатуры, заявления, биографии, характеристики, признания, фотографии, видео, кино или звукозаписи, голоса, воспроизведение изображения и образа и (или) созданного с помощью компьютера анимированного изображения, или иные другие значения признания или идентификации, внешний вид [20].

Остров Гернси

Остров Гернси расположен в проливе Ла-Манш в составе Нормандских островов и пребывает под юрисдикцией Британской Короны. На острове в 2012 г. принят The Image Rights (Bailiwick of Guernsey) Ordinance [12], регламентирующий процедуру регистрации и использования имиджевых прав. В указанном документе раскрывается содержание категории «имидж»:

- имя персонажа (это может быть любое лицо или вымышленный персонаж) или любое другое имя, под которым известен персонаж;
- голос, подпись, образ, внешний вид, силуэт, особенности, лицо, выражения (вербальные или мимические), жесты, манеры и любые другие отличительные характеристики или свойства;
- любая фотография, иллюстрация, изображение, картина, движущееся или электронное изображение, иное представление (изображение) какого-либо лица и никакого другого лица, за исключением случаев, когда другое лицо не идентифицировано или не выделено в связи с использованием изображения [12].

Указанный акт предлагает несколько моделей коммерциализации прав на имидж спортсмена. Во-первых, при помощи специального договора, предусматривающего условие оплаты клубом права на использование образа спортсмена [21]. Во-вторых, заключение между клубом и футболистом договора, содержащего условие об обязаности игрока подписать соглашение со специализированной организацией по управлению его образом в коммерческих целях [22]. В-третьих, заключение игроком по собственной инициативе и без отдельного договора с клубом соглашения со специализированной организацией по управлению его образом в коммерческих целях [23].

Такое разнообразие возможностей спортсмена по управлению своим правом поддерживает позицию о независимой и отдельной ценности такого права, не сводимую к согласованному в трудовом договоре объему оказываемых спортсменом услуг [7]. В частности, такая практика представлена в Футбольной ассоциации Англии: договоры

о передаче имиджевых прав отделены от трудовых контрактов, соответствующие выплаты не рассматриваются как оплата труда в рамках трудовых правоотношений клубов и футболистов [24].

Южная Африка

Законодательство Южной Африки признает ряд прав личности и в тех случаях, когда личные права человека нарушаются с целью получения коммерческой выгоды. В частности, право на изображение отнесено к числу личных неимущественных прав человека. В деле O'Keeffe vs Argus Printing and Publishing Co Ltd 1954 (3) SA 244 (C) [25] было признано, что использование прав на изображение человека без его согласия представляет собой нарушение личных прав этого человека, и далее установлена ответственность за причинение вреда достоинству человека с помощью искового заявления [7].

Коммерческое использование прав на изображение также рассматривалось Верховным апелляционным судом в деле Grütter vs Lombard. Судом было установлено, что право лица на изображение заслуживает защиты [7].

Германия

В Германии защита имиджевых прав гарантируется ст. 1 и 2 Конституции, предусматривающими защиту и уважение чести и достоинства личности, а также ее неприкосновенность. Трактовка этих норм в рассматриваемом деле позволила защитить имиджевые права спортсмена. Немецкая судебная система продолжила защищать имиджевые права на основании Конституции, что было подтверждено в деле известного немецкого вратаря Оливера Кана против Electronic Arts в 2003 г. Кан потребовал выплаты компенсации за использование его имени и имиджа при создании компьютерной игры FIFA-2002 без его явного согласия. Но разработчики компьютерной игры приводили факты заключения договоров с профсоюзом германских футболистов и международным профсоюзом футболистов (FIFPro). Суд установил, что профсоюзы не получали согласия Кана на передачу имиджевых прав, а значит, их соглашения с Electronic Arts не давали прав на использование образа футболиста [26].

Франция

Во Франции правоотношения в сфере спорта урегулированы Спортивным кодексом [13]. В указанном кодексе в редакции изменений

от 12 марта 2023 г. имиджевым правам посвящена ст. L. 222-2-10-1. Так, спортивная ассоциация или общество могут заключить со спортсменом или профессиональным тренером договор, касающийся коммерческого использования его изображения, имени или голоса.

Спортсмены и профессиональные тренеры не могут считаться при исполнении договора о передаче имиджевых прав связанными с ассоциацией или спортивной компанией отношениями подчиненности. Вознаграждение, выплачиваемое по этому договору, не является ни окладом, ни вознаграждением, а выплачивается взамен или в связи с работой, при условии что физическое присутствие спортсменов или профессиональных тренеров не требуется для коммерческого использования их имиджа, имени или голоса.

Вознаграждение профессиональных спортсменов или тренеров основано не на заработной плате, полученной по трудовому договору, а на доходах, полученных в результате коммерческого использования их изображения, имени или голоса.

Существенные условия в договоре коммерческого использования изображения, имени или голоса спортсмена или профессионального тренера:

1) степень коммерческого использования изображения, имени или голоса спортсмена или профессионального тренера, в частности продолжительность, объект, контекст, средства массовой информации и географический район этого коммерческого использования;

2) методы расчета суммы роялти, выплачиваемой в этом отношении, в частности в соответствии с доходом, полученным от этого коммерческого использования;

3) максимальный размер гонорара, который может быть выплачен спортсмену или профессиональному тренеру, а также минимальное вознаграждение по трудовому договору.

В ст. 221-2-1 Спортивного кодекса определяется порядок регистрации в списке спортсменов высокого уровня и содержится разъяснение, что является предметом договора между федерацией и спортсменом. Так, в договоре определяются права и обязанности спортсмена и федерации в отношении тренировок и социально-профессиональной поддержки, соревновательной практики, медицинского наблюдения, соблюдения правил спортивной этики и имиджевых прав.

Статья L. 221-8. посвящена регламентации порядка трудоустройства спортсмена высокого уровня, рефери или судьи и профессиональной переподготовки посредством заключения административным органом соглашения с государственной или частной компанией. Цель этого соглашения – определить права и обязанности спортсмена,

рефери или судьи по отношению к компании, предоставить условия труда, совместимые с обучением и участием в спортивных соревнованиях, а также способствовать обучению и профессиональному продвижению.

В статье содержится указание, что договорные отношения между компанией и спортсменом, рефери или судьей заключаются в форме трудового договора, либо договора об оказании услуг, либо договора о передаче имиджевых прав, либо спонсорского договора, исключающего любые отношения подчиненности, объединяющего проект обучения или профессиональной интеграции спортсмена, арбитра или судьи.

Гонорар, выплачиваемый профессиональному игроку или тренеру при выполнении контракта, касающегося коммерческого использования изображения, имени или голоса и заключенного с ассоциацией или спортивной компанией, которая нанимает указанных лиц, представляет собой вознаграждение, выплачиваемое по случаю индивидуального использования спортивной ассоциацией или обществом своего имиджа, имени или голоса.

Нормы Спортивного кодекса об имиджевых правах конкретизированы:

1) в постановлении от 1 августа 2018 г. № 2018-691 «О коммерческом использовании изображения, имени и голоса профессиональных спортсменов и тренеров» [27];

2) Инструкции от 2 июля 2019 г. № DSS/5B/2019/152 «О коммерческом использовании изображения, имени и голоса профессиональных спортсменов и тренеров» [28].

Инструкция от 2 июля 2019 г. № DSS/5B/2019/152 «О коммерческом использовании изображения, имени и голоса профессиональных спортсменов и тренеров» конкретизирует положения Спортивного кодекса и постановления от 1 августа 2018 г. № 2018-691. В ней определен порядок расчета вознаграждения спортсмену или тренеру за использование их голоса, разъяснены случаи коммерческого использования, детализирован порядок расчета вознаграждения профессиональным спортсменам и тренерам спортивной ассоциации или общества, конкретизированы существенные условия контрактов о передаче имиджевых прав, а также рассмотрены конкретные практические ситуации.

Российская Федерация

В Российской Федерации определение «имиджевые права» дано в письме Министерства спорта Российской Федерации от 27 июля 2017 г.

№ ПН-05-10/5493. Имиджевые права – это права, приобретенные в результате профессиональной деятельности человека, направленные на защиту его имени, деловой репутации, неприкосновенности частной жизни, иных нематериальных благ и результатов интеллектуальной деятельности [14].

Таким образом, в контексте действующего российского законодательства можно утверждать, что имиджевые права – это комбинированное понятие, в которое входят права на нематериальные блага и результаты интеллектуальной деятельности. В число нематериальных благ можно включить право на неприкосновенность частной жизни, охрану изображения спортсмена и имени. Интеллектуальная собственность включает фотографические изображения и иные форматы творческого, изобразительного искусства в отношении реального или вымышленного внешнего вида спортсмена.

Защита имиджевых прав осуществляется на основании общих норм и принципов права. Основу регулирования оборота имиджевых прав составляют положения Конституции Российской Федерации (ст. 2, 18; ч. 1 ст. 23; ч. 1 ст. 24; ст. 45; ч. 1 ст. 21).

В ст. 150 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплен подробный перечень нематериальных благ, права на которые являются составной частью имиджевых прав. Статья 152.1 Гражданского кодекса Российской Федерации регламентирует порядок использования изображения гражданина.

Трудовой кодекс Российской Федерации содержит уточнение в части трудовой деятельности работника (применяется при заключении контрактов со спортсменами). В ст. 2 закреплен принцип обеспечения защиты достоинства работника в период трудовой деятельности.

Российское законодательство о товарных знаках предлагает такую возможность, как регистрация товарного знака, состоящего из имени и фамилии известного человека. Обозначения, воспроизводящие или включающие фамилии известных лиц, обладают высокой охраноспособностью в связи с присутствием различительной способности. В Российском патентном ведомстве зарегистрированы товарные знаки «Хабиб Нурмагомедов» (товарный знак № 685403), «Евгений Плющенко» (товарный знак № 526862) [29].

Важное положение, способствующее защите имиджевых прав спортсменов, содержится в подп. 1 п. 9 ст. 1483 Гражданского кодекса Российской Федерации. В качестве товарных знаков не могут быть зарегистрированы обозначения, тождественные имени, псевдониму или производному от них обозначению, портрету или факсимиле

известного в Российской Федерации на дату подачи заявки лица, без согласия этого лица или его наследника.

В российской практике существует много случаев использования имиджа известных спортсменов в тех или иных целях без получения их предварительного согласия на это. Например, Николай Валуев подал иск на пензенский кинотеатр за то, что «Современник» использовал изображение известного боксера, не получив его разрешения на показ видеоролика. Впоследствии Николай Валуев отказался от своих претензий, и обе стороны заключили соглашение, условием которого стало возмещение ответчиком расходов на покупку спортивного оборудования для школы бокса в Пензенской области [30].

Другой пример связан с использованием изображения футболиста российской сборной Андрея Аршавина без его предварительного согласия. Так, фото футболиста было напечатано на страницах учебника по химии для 9-го класса. Российский футболист изображен в форме «Зенита». Изображение спортсмена было использовано для объяснения ученикам, из каких химических элементов состоит человек. По словам представителей издания, изображение Аршавина было использовано случайно. Представители спортсмена отметили, что издатели были обязаны хотя бы предупредить об использовании изображения. Кроме того, создатели учебника не подписали фотографию именем известного футболиста. Несмотря на это, Андрей Аршавин заявил, что не будет обращаться в суд, т.к. его образ использовался в благих целях [31].

Республика Беларусь

В контексте действующего белорусского законодательства можно утверждать, что имиджевые права – это понятие, состоящее из таких объектов гражданских прав, как нематериальные блага и права на объекты интеллектуальной собственности. В число нематериальных благ можно включить право на неприкосновенность частной жизни, право на имя и право на охрану изображения спортсмена.

Права на объекты интеллектуальной собственности включают права на фотографические изображения, видеозаписи и иные форматы творческого, изобразительного искусства в отношении реального или вымышленного внешнего вида спортсмена.

На законодательном уровне имиджевые права находят отражение в Конституции Республики Беларусь [32], Гражданском кодексе Республики Беларусь [33], а также:

- в Законе Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» [34];

- Законе Республики Беларусь от 10 мая 2007 г. № 225-З «О рекламе» [35];
- Законе Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных» [36];
- Законе Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-З «О средствах массовой информации» [37];
- Указе Президента Республики Беларусь от 28 октября 2021 г. № 422 «О мерах по совершенствованию защиты персональных данных» [38] и т.д.

Основу регулирования правового оборота имиджевых прав составляют следующие положения Конституции Республики Беларусь [32]:

1) человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства (ч. 1 ст. 2);

2) обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства (ч. 1 ст. 21);

3) государство гарантирует права и свободы граждан Республики Беларусь, закрепленные в Конституции Республики Беларусь, законах и предусмотренные международными обязательствами государства (ч. 4 ст. 21);

4) государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности (ч. 1 ст. 25);

5) каждый имеет право на защиту от незаконного вмешательства в его частную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство (ст. 28);

6) государство создает условия для защиты персональных данных и безопасности личности и общества при их использовании (ст. 28).

В Гражданском кодексе Республики Беларусь закреплен подробный перечень нематериальных благ, права на которые являются составной частью имиджевых прав. В соответствии со ст. 151 Гражданского кодекса Республики Беларусь жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства, иные личные неимущественные права и другие нематериальные блага, принадлежащие гражданину от рождения или в силу акта законодательства, неотчуждаемы и непередаваемы иным способом [33].

Согласно ч. 2 ст. 18 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» сбор, обработка, хранение, предоставление, распространение

информации о частной жизни физического лица, а также пользование ею и обработка персональных данных осуществляются с согласия данного физического лица, если иное не установлено законодательными актами [34].

В соответствии с п. 9. ст. 10 Закона Республики Беларусь от 10 мая 2007 г. № 225-З «О рекламе» в рекламе не допускается использование имен, псевдонимов, образов или высказываний граждан Республики Беларусь без их согласия или согласия их законных представителей, если иное не предусмотрено данным Законом или Президентом Республики Беларусь [35]. Таким образом, законодатель наделяет граждан субъективными правами, которые подразумевают запрет на использование внешнего образа без согласия лица. Вместе с тем законодатель ограничил круг субъектов только лишь гражданами Республики Беларусь.

В соответствии с абз. 5 ч. 1 ст. 4 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-З «О средствах массовой информации» один из основных принципов деятельности средств массовой информации – уважение прав и свобод человека. Средства массовой информации обеспечивают соблюдение прав и свобод человека, гарантированных Конституцией Республики Беларусь и иными актами законодательства [37].

Несмотря на то что трудовое законодательство Республики Беларусь не содержит понятия «имидж», не раскрывает содержание права на имидж и не предусматривает обязанность передачи имиджевых прав нанимателю, в спорте довольно популярной становится передача имиджевых прав спортсменов в пользу клуба либо спортивной федерации. В качестве примера можно привести п. 11 Типового контракта клуба и футболиста (приложение 1 к регламенту Ассоциации «Белорусская федерация футбола» по статусу и трансферам футболистов [39]).

Таким образом, работник предоставляет нанимателю исключительное право на неограниченное использование его изображения, имени (прозвища, клички и (или) художественного имени), автографа, произнесенные им слова, а также на особые, связанные с футболом признаки личности работника без получения дохода от реализации этих прав.

В п. 1.47. ст. 21 постановления исполнительного комитета Ассоциации «Федерация хоккея Республики Беларусь» от 7 июля 2022 г. № 82 содержится обязанность хоккеиста передать клубу и федерации все права на использование своего изображения и имени в рекламных и маркетинговых целях без взимания дополнительного вознаграждения. Данная обязанность дублируется в приложениях к договору [40].

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

1. Имиджевые права представляет собой специфическое право на индивидуализацию спортсмена, право распоряжаться своим образом.

2. Анализ доктринальных источников, нормативных правовых актов, судебной практики показал, что к имиджевым правам в спорте относят индивидуальные характеристики и особенности спортсмена (фамилия, имя, отчество (при наличии); прозвище или псевдоним; изображение (графическое, фото- или видеоизображение); физический облик, в том числе лицо, в визуально узнаваемом ракурсе или виде; аудиозапись голоса; автограф; инициалы; авторские жесты, авторские мини-хореографические движения, авторские слоганы (лозунги, речовки и т.д.), ассоциируемые с конкретным спортсменом).

3. В странах континентального права имиджевые права признаются и охраняются в рамках конституционных положений соответствующей страны.

4. Особенности использования имиджевых прав в основном регулируются спортивными организациями на договорной основе с помощью конкретных положений стандартных контрактов игроков. Стандартная оговорка в спортивных контрактах обычно предусматривает, что игрок передает права на использование своего имиджа клубу, за который играет. Однако игрок и клуб могут договориться, что игрок сохраняет контроль над своими правами на изображение и на их коммерческое использование.

5. В мировой практике существуют разные подходы к решению вопроса о передаче имиджевых прав. Среди ключевых можно выделить заключение:

- между спортсменом и клубом (федерацией) договора о передаче имиджевых прав;
- между клубом и спортсменом договора, содержащего обязанность игрока подписать соглашение со специализированной организацией по управлению его имиджевыми правами в коммерческих целях;
- игроком по собственной инициативе и без отдельного договора с клубом соглашения со специализированной организацией по управлению его имиджевыми правами в коммерческих целях.

Спортсмен или клуб (в зависимости от того, кому принадлежат имиджевые права) может возражать против незаконных действий и добиваться прекращения копирования и распространения изображения без специального и ясного выражения на то согласия спортсмена или клуба.

6. В Республике Беларусь нет обособленного института, регулирующего имиджевые права, нет унифицированной судебной практики по разрешению таких споров, что затрудняет защиту данного права.

Законодательство Республики Беларусь не исключает возможности охраны отдельных элементов имиджа с помощью имеющихся правовых механизмов, а именно с помощью норм из различных отраслей права, включая авторское право, законодательство о товарных знаках и недобросовестной конкуренции, с помощью некоторых норм о нематериальных благах, а также принципов гражданской ответственности.

Поскольку структуры имиджевых прав становятся все более сложными, законодателю необходимо разработать нормы права, которые упорядочивали бы регулирование и защиту данных прав. Считаем целесообразным поручить Министерству спорта и туризма Республики Беларусь разработать Инструкцию о порядке передачи, оформления и управления имиджевыми правами спортсменов и профессиональных тренеров.

Список использованных источников

1. Воробей, А.В. Перспективы правового регулирования имиджевых прав спортсменов в Республике Беларусь // А.В. Воробей / Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. – Минск, 2016. – Вып. 6. – С. 204–220.
2. Спортивное право Республики Беларусь : учеб. пособие / В.С. Каменков [и др.] ; под ред. В.С. Каменкова. – Минск : Четыре четверти, 2019. – 422 с.
3. Кулюкина, А.А. Имиджевые права и их регулирование в российском законодательстве / А. А. Кулюкина, А. А. Захарова // Теоретические и практические аспекты развития современной науки: теория, методология, практика. – 2022. – С. 184–192.
4. Вострикова, Е.А. Имиджевые права спортсменов в России как институт частного права / Е.А. Вострикова, Р.Э. Полухина // Современное право. – 2013. – № 12. – С. 87–95.
5. Шевченко, О.А. Имиджевые права спортсменов в России / О.А. Шевченко // Спорт: экономика, право, управление. – 2011. – № 1. – С. 12–13.
6. Блэкшоу, И. Имиджевые права в спорте [Электронный ресурс] / И. Блэкшоу. – Режим доступа: https://clck.ru/358HFt. – Дата доступа: 10.03.2023.
7. Cloete, R. The taxation of image rights: A comparative analysis / R. Cloete // De Jure Law Journal. – 2012. – T. 45. – № 3. – C. 556–567.
8. Cornelius S. J. Commercial appropriation of a person's image: Wells v Atoll Media (Pty) Ltd (unreported 11961/2006) 2009 ZAWCHC 173 (9 November 2009) //Potchefstroom Electronic Law Journal (PELJ). – 2011. – Vol. 14. – № 2. – P. 182–205.

9. Комлев, Н.Г. Словарь иностранных слов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_fwords/16959/ ИМИДЖ. – Дата доступа: 10.03.2023.
10. Толковый словарь Ушакова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ushakovdictionary.ru/. – Дата доступа: 10.03.2023.
11. Proactive Sports Management Ltd v. 1) Wayne Rooney, 2) Coleen Rooney (formerly McLoughlin), 3) Stoneygate 48 Limited, 4) Speed 9849 Limited [2010] EWHC 1807 (QB) [Electronic resource]. – Mode of access: https://inlnk.ru/KeVa0k. – Date of access: 11.03.2023.
12. The Image Rights (Bailiwick of Guernsey) Ordinance, 2012 [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/358HXf. – Date of access: 11.03.2023.
13. Code du sport Dernière [Electronic resource]. – Mode of access: https://codes.droit.org/PDF/Code%20du%20sport.pdf. – Date of access: 11.03.2023.
14. Методические рекомендации о направлениях совершенствования правового регулирования прав на результаты интеллектуальной деятельности (включая авторские и смежные права) и средств индивидуализации в области физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : письмо М-ва спорта Рос. Федерации, 27 июля 2017 г, № ПН-05-10/5493 / КонсультантПлюс. Россия.
15. Cardtoons v. Major League Baseball Players Ass'n, 838 F. Supp. 1501 (N.D. Okla. 1993) [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/358Hxs.– Date of access: 30.03.2023.
16. United States Court of Appeals,Ninth Circuit. Michael E. DAVIS, aka Tony Davis; Vince Ferragamo; Billy Joe Dupree; Samuel Michael Keller, Plaintiffs–Appellees, v. ELECTRONIC ARTS INC., Defendant – Appellant. No. 12–15737. Decided: January 06, 2015 [Electronic resource]. – Mode of access: https://caselaw.findlaw.com/us-9th-circuit/1688882.html. – Date of access: 11.03.2023.
17. Midler v. Ford Motor Co., 849 F.2d 460 (9th Cir. 1988) [Electronic resource]. – Mode of access: https://law.justia.com/cases/federal/appellate-courts/F2/849/460/37485/. – Date of access: 11.03.2023.
18. NVA Management Ltd v Martins [2010] EWHC 80 (QB) (29 January 2010) [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/358HzJ. – Date of access: 11.03.2023.
19. Owen v Owen Promotions Ltd [2006] DRS 3411 (23 March 2006) [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/358Hzt. – Date of access: 11.03.2023.
20. Proactive Sports Management Ltd v Rooney & Ors (Rev 1) [2010] EWHC 1807 (QB) (15 July 2010) [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/358J2F. – Date of access: 11.03.2023.
21. Arbitration CAS 2005/A/835 PSV N.V. Eindhoven v. Fédération Internationale de Football Association (FIFA) & Federação Portuguesa de Futebol (FPF)

& CAS 2005/A/942 PSV N.V. Eindhoven v. Leandro do Bomfim & Fédération Internationale de Football Association (FIFA), award of 3 February 2006 [Electronic resource]. – Mode of access: https://clck.ru/358J39. – Date of access: 11.03.2023.

22. Arbitration CAS 2010/A/2144 Real Betis Balompié SAD v. PSV Eindhoven, award of 10 December 2010 [Electronic resource]. – Mode of access: https://jurisprudence.tas-cas.org/Shared%20Documents/2144.pdf. – Date of access: 11.03.2023.
23. Arbitration CAS 2008/A/1568 M. & Football Club Wil 1900 v. FIFA & Club PFC Naftex AC Bourgas, award of 24 December 2008. [Electronic resource]. – Mode of access: https://jurisprudence.tas-cas.org/Shared%20 Documents/1568.pdf. – Date of access: 11.03.2023.
24. 43 footballers facing a probe over 'tax dodge': Players set to be investigated after using image rights to reduce their bills [Electronic resource]. – Mode of access: https://inlnk.ru/XOB1k7. – Date of access: 11.03.2023.
25. O'Keeffe v Argus Printing and Publishing Co Ltd 1954 (3) SA 244 (C) [Electronic resource]. – Mode of access: https://collections.concourt.org.za/handle/20.500.12144/25689. – Date of access: 11.03.2023.
26. Oliver Kahn wins case against EA [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.pressetext.com/news/20030429052. – Date of access: 11.03.2023.
27. Décret n° 2018-691 du 1er août 2018 relatif à l'exploitation commerciale de l'image, du nom et de la voix des sportifs et entraîneurs professionnels [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000037277989. – Date of access: 11.03.2022.
28. Instruction interministerielle N° DSS/5B/2019/152 du 02 juillet 2019 relative à l'exploitation commerciale de l'image, du nom et de la voix des sportifs et entraîneurs professionnels [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.legifrance.gouv.fr/download/file/pdf/cir_44792/CIRC. – Date of access: 11.03.2022.
29. Online patent [Electronic resource]. – Mode of access: https://onlinepatent.ru/trademarks/526862/. – Date of access: 11.03.2023.
30. Боксер Валуев подписал мировое соглашение с кинотеатром в Пензе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ria.ru/20111229/529347319.html?ysclid=lfktih1s87158412951. – Дата доступа: 14.03.2023.
31. Советский спорт – новости футбол, хоккей, биатлон и другие виды спорта [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.sovsport.ru/news/text-item/412898. – Дата доступа: 14.03.2023.
32. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.
33. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-З : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. :

одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. от 18.07.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

34. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-З : в ред. от 10.10.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
35. О рекламе [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 мая 2007 г., № 225-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
36. О защите персональных данных [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 7 мая 2021 г., № 99-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
37. О средствах массовой информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2008 г., № 427-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
38. О мерах по совершенствованию защиты персональных данных : Указ Президента Респ. Беларусь, 28 окт. 2021 г., № 422 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
39. Регламент АБФФ по статусу и трансферам футболистов 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/358JNh. – Дата доступа: 14.03.2023.
40. Статус хоккеиста [Электронный ресурс] : утв. постановлением исполнит. ком. Ассоц. «Федерация хоккея Республики Беларусь», 7 июля 2022 г., № 82. – Режим доступа: https://clck.ru/358JRR. – Дата доступа: 14.03.2023.

СМАЛЬЦЕР Владислав Сергеевич,
студент 1-го курса факультета экономики и права
Барановичского государственного университета

email: vanya.smaltzer@yandex.ru

Ответственность за использование допинга в спорте в Республике Беларусь

Введение

Применение допинга в спорте представляет собой угрозу не только для спорта и его традиций, но и для здоровья спортсменов. Статья 49 Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» от 4 января 2014 г. № 125-З (далее – Закон о ФКС) определяет допинг в спорте как нарушение антидопинговых правил, под которым понимается совершение одного или более нарушений, таких как:

1) наличие запрещенного вещества, или его метаболитов, или маркеров в пробе, взятой из организма спортсмена, а также из организма животного, участвующего в спортивных соревнованиях;

2) использование и (или) попытка использования спортсменом запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода (перечень запрещенных субстанций и методов устанавливается Всемирным антидопинговым агентством);

3) отказ спортсмена от явки для взятия проб, неявка спортсмена для взятия проб без уважительных причин после получения уведомления в соответствии с антидопинговыми правилами или уклонение от взятия проб;

4) нарушение соискателем требований о доступности для взятия проб в нерабочее время, в том числе непредставление сведений о своем местонахождении и неявка на анализы;

5) фальсификация или попытка фальсификации спортсменом или иным лицом на любом этапе допинг-контроля;

6) хранение запрещенных веществ и (или) запрещенных методов;

7) распространение или попытка распространения запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода;

8) назначение или попытка назначения, введение или попытка введения запрещенного вещества спортсмену, животному, участвующему в спортивном мероприятии, применение или попытка применения к ним запрещенного метода, содействие, поощрение, облегчение, принуждение, подстрекательство, сокрытие или участие в любой другой форме, связанной с нарушением антидопинговых правил или с попыткой нарушения антидопинговых правил [2].

Рассмотрим, как определяется термин «допинг» в международном законодательстве. Международный олимпийский комитет в 1972 г. дал следующее определение термина «допинг»: «прием или использование чужеродных для организма веществ в любой форме или физиологических веществ в ненормальных количествах и вводимых ненормальными методами здоровым людям с исключительной целью обеспечить искусственное и нечестное увеличение достижений в соревнованиях».

Определение термина «допинг» закреплено и в специальных актах антидопинговых организаций, регламентирующих процедуру борьбы с допингом. Так, Всемирный антидопинговый кодекс, а также Общероссийские антидопинговые правила в ст. 1 и 2 определяют понятие «допинг» как совершение одного или нескольких нарушений антидопинговых правил, т.е. допинг определяется законом еще и как действие – совершение одного или нескольких нарушений.

С учетом новой редакции Всемирного антидопингового кодекса в Закон о ФКС будут внесены изменения и дополнения. Так, будет расширен перечень нарушений антидопинговых правил (соучастие и запрещенное сотрудничество). Будет подлежать корректировке определение допинг-контроля и его стадий, а также ст. 20 «Национальное антидопинговое агентство» Закона о ФКС [3]. Подготовлены изменения, которые позволят подавать апелляцию на решения федераций, союзов (ассоциаций) по виду (видам) спорта о спортивной дисквалификации спортсмена национального уровня. В Республике Беларусь создана организация для рассмотрения подобной категории споров, и мы согласны с мнением Л.Л. Денисенко, что это Спортивный третейский суд при ОО «Белорусский республиканский союз юристов» [2].

Актуальным является вопрос дальнейшего развития норм, направленных на закрепление обязанности федераций, союзов (ассоциаций) по виду (видам) спорта по соблюдению антидопинговых правил. Соответствующие изменения закреплены в Законе о ФКС, а впоследствии и в иных нормативных правовых актах.

Действия (бездействие), связанные с применением и (или) попыткой применения запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода, не являются нарушением антидопинговых правил при наличии разрешения на их применение в терапевтических целях, выданного в соответствии с Антидопинговыми правилами Республики Беларусь. Положения антидопингового регулирования Республики Беларусь в соответствии со ст. 2 п. 20 Закона о ФКС утверждает Министерство спорта и туризма Республики Беларусь по поручению Национального антидопингового агентства, которое разрабатывает положения в соответствии с Всемирным антидопинговым кодексом, другими решениями профильных международных спортивных организаций [1].

Противодействие допингу в спорте и борьба с ним – одно из ключевых направлений развития государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Статья 50 Закона о ФКС содержит нормы, регулирующие антидопинговое законодательство.

Основная часть

Среди множества проблем современного спорта все более важной становится проблема допинга. Она чрезвычайно сложна, т.к. охватывает медицинские, правовые, политические, нравственные, организационные, социальные и педагогические аспекты. Сегодня Республика Беларусь является участницей двух международных договоров, направленных на борьбу с допингом в спорте, – Конвенции Совета Европы о борьбе с допингом 1989 г. и Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте 2005 г.

Таким образом, на международном уровне наша страна обязалась соблюдать принципы Всемирного антидопингового кодекса как основу для принятия мер по борьбе с допингом. Изучение антидопингового законодательства в разных странах показывает, что национальные антидопинговые правовые нормы могут различаться, иметь особенности и иногда выходить за рамки правовых норм. Поэтому в предыдущей редакции Закона о ФКС была только одна статья – 34, посвященная правовому регулированию вопросов борьбы с допингом.

Закон о ФКС предусматривал общие правила предупреждения применения спортсменами повышающих работоспособность веществ, применение которых запрещено законодательством Республики Беларусь и (или) решениями Международного олимпийского комитета, иных международных организаций.

Допинг-контроль отрегулирован по упрощенной схеме – как сбор и тестирование биопроб спортсменов с целью определения наличия

в организме запрещенных веществ или выявления использования запрещенных методов подготовки к соревнованиям. Только спортсмены, чьи анализы показали использование запрещенных методов, веществ; абстрактные лица, виновные в их использовании спортсменами; спортсмены, отказавшиеся от допинг-контроля, лишались права на участие в официальных спортивных соревнованиях Республики Беларусь и спортивных соревнованиях в составе национальных и сборных команд Республики Беларусь, а также несли ответственность в соответствии с законодательством.

Итак, согласно Закону о ФКС:

1) противодействие допингу в спорте и борьба с ним – одно из основных направлений государственной политики в области физической культуры и спорта;

2) Министерство спорта и туризма Республики Беларусь дает общие рекомендации по организации антидопингового контроля;

3) организация физической культуры и спорта – юридическое лицо, одной из целей которого является противодействие допингу в спорте и борьба с ним, организация допинг-контроля;

4) Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь, федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта обязаны способствовать противодействию допингу в спорте и борьбе с ним [2].

Спортивным законодательством предусмотрена лишь одна ответственность за нарушение антидопинговых правил: спортивная дисквалификация. Понятие спортивной дисквалификации содержится в п. 1 ст. 1 Закона о ФКС. Спортивная дисквалификация представляет собой лишение на определенный период либо пожизненно, на определенное количество игр (матчей) права участия в спортивных соревнованиях спортсменов, тренеров, судей по спорту, иных специалистов, животных, участвующих в спортивных соревнованиях, за допинг в спорте, а также спортсменов, тренеров, судей по спорту, иных специалистов за нарушение правил спортивных соревнований по виду спорта, положений о проведении (регламентов проведения) спортивных соревнований, решений федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта, международных спортивных организаций.

В соответствии со ст. 51 Закона о ФКС решение о дисквалификации спортсменов, тренеров, спортивных судей, иных специалистов, а также животных, участвующих в спортивных соревнованиях, за допинг в спорте принимает Национальное антидопинговое агентство, федерация (ассоциация) по виду (видам) спорта [3].

Согласно ч. 2 п. 4 Указа Президента Республики Беларусь от 24 мая 2018 г. № 201 «О противодействии допингу в спорте» допинг в спорте

спортсменов и (или) их персонала, работников организации физической культуры и спорта является основанием для расторжения трудовых договоров (контрактов) или гражданско-правовых договоров с дисквалифицированными лицами [4, с. 298]. Данное положение нашло отражение в ч. 2 ст. 47 Трудового кодекса Республики Беларусь, в которой предусматривается расторжение трудового договора с работниками организации физической культуры и спорта, участвующими в спортивной подготовке спортсмена, в случае спортивной дисквалификации за допинг в спорте.

Кроме того, Закон о ФКС предусматривает три самостоятельные статьи о допинге:

1) в ст. 20 «Национальное антидопинговое агентство» определены функции Национального антидопингового агентства, а также полномочия в соответствии с Всемирным антидопинговым кодексом, иными решениями международных спортивных организаций, положениями Антидопинговых правил Республики Беларусь, которые регулируют организацию, проведение и руководство всеми этапами антидопингового контроля в Республике Беларусь;

2) ст. 49 «Допинг в спорте», для целей которой допинг считается нарушением антидопинговых правил. В этой статье приведен исчерпывающий перечень действий, нарушающих антидопинговые правила (например, использование и (или) попытка использования спортсменом запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода; фальсификация или попытка фальсификации любого этапа допинг-контроля), и указано, какие действия не являются нарушением.

Установлено, что спортивные результаты, достигнутые с применением запрещенных веществ и (или) запрещенных методов, признаются недействительными организаторами спортивных соревнований. Спортсмены, тренеры, другие специалисты, а также животные, участвующие в спортивных соревнованиях, подлежат спортивной дисквалификации за применение допинга в спорте. Принцип ответственности спортсменов, тренеров, иных лиц, виновных в применении допинга в спорте, в соответствии с Положением об Антидопинговом регламенте Республики Беларусь, иными правовыми актами, дополнен решениями международных спортивных организаций;

3) ст. 50 «Профилактика и допинг-контроль в спорте. Допинг-контроль», которая устанавливает перечень мер по противодействию допингу в спорте и борьбе с ним, раскрывает определение допинг-контроля, а также обязывает организаторов спортивных мероприятий оказывать содействие организациям допинг-контроля и обеспечивать условия для допинг-контроля.

Отметим, что в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях нет статьи, предусматривающей ответственность за применение допинга в спорте. Необходимо изучить опыт Российской Федерации, в частности ст. 6.18 «Нарушение требований законодательства о физической культуре и спорте в сфере профилактики и борьбы с допингом» гл. 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Административная ответственность за применение спортсменами запрещенных веществ и методов не установлена, поскольку, с точки зрения российских ученых, соответствующие санкции налагаются на спортсменов международными и общероссийскими спортивными федерациями.

Примечательно, что ст. 26 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте» определяет допинг как нарушение антидопингового правила, в том числе использование или попытку использования субстанции и (или) метода, включенных в перечни субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте.

Заключение

В ходе проведенного исследования считаем возможным сделать следующие выводы.

1. В ст. 4 Антидопинговых правил ряд терминов и определений, необходимых для реализации данных правил, используются в международной практике, входят во Всемирный антидопинговый кодекс, но не фигурируют в национальном законодательстве.

Дальнейшее развитие антидопингового контроля невозможно без совершенствования нормативной правовой базы, ее своевременной корректировки.

В национальном законодательстве, в отличие от международного, не в полной мере раскрыто понятие «допинг». Для целей Конвенции против применения допинга под допингом в спорте понимается введение спортсменам или применение ими различных видов фармакологических допинговых препаратов или методов допинга, перечисленных в списках, одобренных группой по рассмотрению действия в соответствии со ст. 11.1 b Конвенции против применения допинга, и запрещенных международными компетентными спортивными организациями (ст. 2.1 a, b Конвенции против применения допинга). Перечень видов запрещенных фармакологических допинговых препаратов и методов допинга, содержащийся в приложении к Конвенции, составлен на основе Всемирного антидопингового кодекса и пересматривается

группой по рассмотрению действия в соответствии со ст. 11.1 b Конвенции против применения допинга.

2. Полагаем целесообразным изучить опыт Российской Федерации, которая включила в гл. 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ст. 6.18 «Нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга и борьбе с ним», и включить в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях статью, предусматривающую наложение административного штрафа за применение спортсменами допинговых средств и методов.

Данные меры будут стимулировать спортсмена к отказу от употребления запрещенных субстанций и к ужесточению мер юридической ответственности в области допинг-контроля.

Список использованных источников

1. Об утверждении Положения об антидопинговых правилах Республики Беларусь и признании утратившими силу постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 29 декабря 2004 г. № 13 и структурного элемента постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 20 февраля 2008 г. № 5 [Электронный ресурс] : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 11 июля 2014 г., № 22 // Консультант Плюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2023.
2. Денисенко, Л.Л. Нормативное правовое регулирование медицинского обеспечения физической культуры и спорта в Республике Беларусь [Электронный ресурс] / Л.Л. Денисенко // Консультант Плюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2023.
3. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
4. Симчук, А.Н. Спортивное право: учеб. пособие / А.Н. Симчук. – Минск, 2020. – 482 с.

СМОЛЯНИН Евгений Михайлович,
магистр права, преподаватель
Полоцкого государственного экономического колледжа

email: priem@pgaek.by

Использование виртуальной и дополненной реальности в области физической культуры и спорта

Аннотация

В статье рассматривается возможность использования технологий виртуальной (VR) и дополненной реальности (AR) в области физической культуры и спорта. Использование AR- и VR-технологий в различных сферах жизни постепенно растет. Спорт и физическая культура не являются исключением. Применение возможностей технологий виртуальной и дополненной реальности имеет как преимущества, так и недостатки, что и рассмотрено в данной работе. В статье показано, что использование технологий виртуальной и дополненной реальности в спорте имеет ряд преимуществ. Однако существует и целый ряд особенностей, затрудняющих их использование. К ним можно отнести проблемы классификации способов погружения спортсмена в виртуальный мир. Применение данных видов технологий возможно не во всех видах спорта.

Annotation

The article considers the possibility of using virtual and augmented reality technologies in the field of physical culture and sports. The use of AR and VR technologies in various areas of life is gradually increasing. Sports and physical education are not an exception. The application of virtual and augmented reality technologies has both advantages and disadvantages, which are considered in this work. The author in the article shows that the use of technologies

of virtual and augmented reality in sports has a number of advantages. However, there are a number of features that make their use difficult. They can include problems of classification of the ways of immersion of an athlete in the virtual world, the use of these technologies is not possible in all sports.

Введение

Современный мир трудно представить без использования компьютерных и информационных технологий. Интернет прочно вошел во все сферы человеческого существования [3, с. 60–61]. Цифровые технологии – будущее человечества. Они основаны на быстродействии и универсальности, что делает их востребованными во всех сферах жизнедеятельности человека [1, с. 9, 12].

В экономике, культуре, политике, образовании, здравоохранении, сфере маркетинга, игровой индустрии и даже в религии активно используются цифровые компьютерные технологии для удовлетворения основных потребностей человека. Социологи стали применять понятия «виртуальная реальность» (VR) и «дополненная реальность» (AR). Взаимодействие виртуальной и социальной реальности имеет многогранный характер.

С одной стороны, использование новых технологий способствует решению многих проблем, возникающих в обществе. С другой стороны, появляются новые проблемы, связанные с функционированием виртуальной реальности и ее воздействием на социальную. Человек создает виртуальные миры, чтобы сделать жизнь, свою и других, эмоционально насыщенной, интересной, осмысленной. Нередко причиной погружения в виртуальную реальность становятся стрессы, одиночество, эмоциональные перегрузки. Однако чрезмерное увлечение виртуальным взаимодействием негативно сказывается как на психическом, так и на физическом здоровье человека [2, с. 260].

Цель данной статьи – проведение комплексного исследования использования виртуальной и дополненной реальности в области физической культуры и спорта, чтобы определить вектор развития технологий виртуальной и дополненной реальности в области физической культуры и спорта в условиях цифровой трансформации общества.

Основная часть

Отказаться от использования интернет-технологий и современных гаджетов человек уже не может. В связи с этим необходимо уделять внимание пропаганде здорового образа жизни, активно призывать

молодежь заниматься физической культурой и спортом. В этом вопросе в первую очередь должны быть задействованы организации здравоохранения и образования. Молодежь является наиболее активным пользователем интернета, поэтому можно внедрять и применять AR и VR-технологии непосредственно в спорте [3, с. 60–61]. Использование современных спортивных технологий, характерное для спорта высших профессиональных достижений, применимо и на уроках физической культуры. Интерес к занятиям спортом и физкультурой у молодежи легче пробудить, если внедрять в тренировочный процесс инновационные методики и цифровые технологии.

В спортивном мире цифровые технологии стали неотъемлемой его частью. Их используют не только в отдельных моментах профессионального спорта, но и на всех этапах подготовки, да и в рекламной деятельности. Цифровые технологии в спортивной практике влияют на оптимизацию тренировочного процесса, спортивное оборудование, повышение спортивного результата и психофизическую подготовку спортсмена.

Развитие технологий повлекло совершенствование экипировки и тренировочного процесса спортсменов, снарядов, средств фиксации результатов. Повышение эффективности тренировочного процесса на каждом этапе может быть осуществлено только в результате объединения фрагментарных знаний, полученных тренерами, спортивными специалистами и учеными. Все это помогает выйти на новые рекорды [1, с. 9, 12].

Дополненная реальность – (Augmented Reality, AR) – это технология, позволяющая совместить слой виртуальной реальности (Virtual Reality, VR) с физическим окружением, т.е. в реальном времени соприкоснуться с виртуальными объектами в реальном мире [2, с. 260]. Дополненная реальность – это разновидность виртуальной реальности. Технологии виртуальной реальности полностью погружают человека в оцифрованную среду. Пользователь может ощущать реальный мир вместе с виртуальными объектами, наложенными на окружающую обстановку.

Развивая данное направление, можно построить свою модель дополненной реальности для использования на занятиях физической культурой и спортом со студентами (учащимися). Именно с помощью технологии дополненной реальности можно сделать более интересным кинестетическое обучение сложнокоординационным, малоразмерным двигательным действиям [5, с. 166–167].

Использование в спорте возможностей дополненной реальности позволяет визуально воссоздать процессы, которые почти невозможно

воспроизвести в условиях тренировочного процесса. С помощью технологии можно воссоздать соревнования прошлых лет как для теоретического разбора в полном масштабе, а не на экране компьютера, так и для виртуального участия в вышеупомянутых соревнованиях в течение тренировочного процесса [2, с. 260].

С помощью AR- и VR-технологий можно изменить систему подготовки спортсменов, сделать ее более эффективной. При помощи необходимого оборудования в виртуальной реальности создается имитация места и обстановки соревнований. Спортсмен имеет возможность в рамках виртуальной и дополненной реальности тренироваться и адаптироваться к будущим условиям [3, с. 60–61].

Виртуальные занятия спортом имеют большую популярность, и одна из причин этого в том, что виртуальный спорт помогает людям избавиться от повседневной рутины, уменьшить стресс и почувствовать себя более бодрым.

Преимущества использования VR-технологии в спорте:

- интерактивность. Субъект может взаимодействовать с объектами VR;
- постоянный трекинг положения субъекта. Изображение подстраивается под спортсмена, вследствие чего увеличивается чувство присутствия;
- изображение в виртуальной реальности стереоскопическое, это дает дополнительную информацию о глубине в виртуальной среде.

Достоинства технологии виртуальной реальности позволяют создавать искусственную, полностью контролируемую среду, имитирующую реальные условия спортивной деятельности и обладающие высокой степенью экологической валидности. Одновременное применение системы захвата движений и обратной связи (зрительной, слуховой, тактильной, обонятельной) позволяет добиться полного погружения испытуемого в созданную виртуальную ситуацию. Это также дает возможность сделать виртуальную среду интерактивной и производить коррекцию действий спортсмена в виртуальной ситуации в реальном времени.

Виртуальная реальность открывает широкие возможности для моделирования различных спортивных сценариев, направленных на тренировку тех или иных навыков спортсмена. Тренировки в условиях виртуальной среды позволяют одновременно проводить мониторинг различных физиологических показателей спортсмена (ЭКГ, ЭЭГ и т.д.).

В экспериментальных исследованиях выделяют следующие проблемы применения технологии виртуальной реальности:

1) разработка понятийного аппарата;

2) классификация форм (способов) погружения субъекта (спортсмена) в виртуальный мир. Погружение означает, что субъект погружается в мир виртуальной реальности, воспринимает его и ее визуальные объекты как часть этого мира. Возможны три формы погружения: прямое, опосредованное и «зеркальное отражение», когда субъект все воспринимает как часть виртуального мира, видит его или часть своего тела в виртуальном мире или чувствует виртуальный мир в зеркале;

3) эффективность представления объектов в виртуальной среде, т.е. проблема определения минимального набора признаков, необходимых и достаточных для опознания объекта и принятия его в качестве реального;

4) разработка технологий психофизических измерений виртуальных признаков с целью организации целенаправленного воздействия на субъекта VR-среды и объективной оценки степени такого воздействия;

5) применение технологий виртуальной реальности для тренировки спортсменов во всех видах спорта (невозможно применить, например, в плавании или в ходе тренировки высокоточных движений) [4, с. 20–22].

Если первоначально VR-технологии использовали в одиночных видах спорта, то в последнее время VR-программы разрабатываются и внедряются в тренировочный процесс в командных видах спорта. Виртуальная реальность применяется в таких видах спорта, как горные лыжи, футбол, бейсбол и т.д.

VR-технологии и программы позволяют выявлять талантливых спортсменов. Система тестирует спортсмена на скорость принятия решений, реакцию, силу и т.д. Специальное оборудование отслеживает движения спортсмена, регламентирует нагрузку, что позволяет восстановить силы, отработать навыки, снизить риск травматизма, грамотно распределить физическую нагрузку для реабилитации после травм. Главное достоинство VR-технологии заключается в том, что виртуальная реальность позволяет сделать спорт доступным и привлекательным для широких общественных масс, в первую очередь для пользователей персональных компьютеров и других цифровых технических устройств.

При помощи VR-программ спорт можно превратить в полезную и увлекательную игру. Для этого существуют специальные платформы, тренажеры, VR-гарнитуры. Установив необходимый режим работы, можно сделать тренировку не только эффективной, но и развлекательной. Однако слишком высокая цена не позволяет использовать такое

оборудование всем желающим. Тем не менее прогнозы оптимистичны. В ближайшие 10 лет тренажеры подешевеют, их можно будет массово использовать для VR-тренировок [3, с. 60–61].

AR в спорте имеет явное преимущество над VR из-за отсутствия прослойки управления через компьютерный интерфейс. Для перемещения и взаимодействия с объектами в VR используются различные джойстики и контроллеры, в то время как AR позволяет перемещаться непосредственно за счет физического перемещения и взаимодействовать с объектами виртуальной реальности, наложенной на реальный мир, напрямую, руками и жестами.

Дополненная реальность присутствует практически на всех устройствах – от смартфонов до компьютеров с встроенными камерами. Поэтому с учетом доступности гаджетов практически для всех слоев населения технический вопрос использования AR в спорте упирается только в выбор и внедрение конкретной унифицированной платформы, на которой будет осуществляться весь процесс. Примером применения AR в спорте является отображение аутсайдеров в футболе, наложение на реальное поле окон статистики спортсменов, вектора движения спортсменов при разборе игр, графическое отображение на фото-, видеофинише линий положения спортсменов и т.д. [2, с. 260].

Достоинство данных проектов заключается в том, что они смогут привлечь к занятиям спортом заядлых геймеров. Проекты преподносят спорт как игру, содержат соревновательный аспект. Геймер имеет возможность оценивать свои результаты и результаты других спортсменов-игроков. Так у геймеров появляется возможность сохранять хорошую физическую форму [3, с. 60–61].

Заключение

Цифровые технологии – неотъемлемая часть спортивного мира. Использование AR- и VR-технологий в физической культуре и спорте оказывает существенное влияние на оптимизацию тренировочного процесса, повышение спортивного результата и психофизическую подготовку спортсмена. Все это способствует повышению эффективности тренировочного процесса и позволяет выйти на новые спортивные рекорды. Применение цифровых технологий способствует предотвращению травмирования спортсмена, выполнению сложных элементов в виртуальной среде, а затем и в реальной.

Применение AR- и VR-технологий в области физической культуры и спорта способствует привлечению к спорту большего количества

людей, вовлеченных в здоровый образ жизни. Занятия физической культурой и спортом станут более полезными и увлекательными.

Наступление желательного варианта будущего зависит от выбора и разработки мер инновационного развития сейчас. Представляется необходимым в системе образования (средних, средних специальных и высших учебных заведениях) и спорта:

1) внедрить технологии виртуальной и дополненной реальности;

2) разработать учебные программы во взаимосвязи тренировочной практики с технологиями виртуальной и дополненной реальности;

3) подготовить учителей (преподавателей) с целью овладения ими современными образовательными технологиями.

Все это возможно при правовом регулировании данного вопроса. Необходимо разработать конкретные предложения по дальнейшему развитию законодательства. Возможно, разработать специальный закон, нормы которого регулировали бы данные правоотношения.

Список использованных источников

1. Гахария, Т.Н. Цифровые технологии в спорте: состояние и перспективы [Электронный ресурс] / Т.Н. Гахария // Состояние и перспективы технического обеспечения спортивной деятельности : сб. ст. : материалы IV Междунар. науч.-техн. конф., Минск, 15– 16 февр. 2018 г. – Минск : БНТУ. – 168 с. – Режим доступа: https://clck.ru/359ciZ. – Дата доступа: 24.02.2023.
2. Дубинин, Д.В. Дополненная реальность как новая эра в спорте [Электронный ресурс] / Д.В. Дубинин // Компьютерное проектирование и технология производства электронных систем : сб. тезисов 54-й науч. конф. аспирантов, магистрантов и студентов, Минск, 23–27 апр. 2018 г. / Бел. гос. ун-т информатики и радиоэлектроники ; отв. ред. А.Л. Раднёнок. – Минск, 2018. – С. 260. – Режим доступа: https://clck.ru/359coT. – Дата доступа: 24.02.2023.
3. Климентьева, И.А. Виртуальная реальность и спорт [Электронный ресурс] / И.А. Климентьева // Физическая культура как важнейший компонент стратегии устойчивого развития Республики Беларусь : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Витебск, 15–16 мая 2019 г. / Витебская гос. акад. ветеринар. медицины. – Витебск : УО ВГАВМ, 2019. – С. 60–62. – Режим доступа: https://clck.ru/359ctd. – Дата доступа: 24.02.2023.
4. Леонов, С.В. Особенности использования виртуальной реальности в спортивной практике [Электронный ресурс] / С.В. Леонов [и др.] // Нац. психолог. журн. – 2020. – № 1 (37). – С. 18–30. – Режим доступа: https://clck.ru/34PRzF. – Дата доступа: 24.02.2023.

5. Чубаров, М.М. Технология дополненной реальности в физической культуре и спорте [Электронный ресурс] / М.М. Чубаров // Инновационные преобразования в сфере физической культуры, спорта и туризма : науч. тр. XX Междунар. науч.-практ. конф., п. Новомихайловский, 25–30 сент. 2017 г. – Ростов н/Д : Издат.-полиграф. комплекс РГЭУ (РИНХ), 2017. – 456 с. – Режим доступа: https://clck.ru/359cz9. – Дата доступа: 24.02.2023.

СТРЕМОУС Виталий Николаевич,
студент 3-го курса
специальности «Правоведение»
факультета экономики и права
Барановичского государственного университета

email: ros.17@mail.ru

Стимулирование высоких спортивных результатов белорусских дефлимпийцев

Введение

В соответствии со ст. 52 Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» развиваются все три основных спортивных движения для лиц с ограниченными возможностями здоровья: паралимпийское, дефлимпийское, специальное олимпийское и соответствующие им направления адаптивного спорта:

- паралимпийский спорт – для лиц с ограниченными возможностями функций опорно-двигательного аппарата и зрения;
- дефлимпийский спорт – для лиц с ограниченными возможностями функций слуха;
- специальный олимпийский спорт – для лиц с ограниченными возможностями функций интеллекта.

Правовое регулирование осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «О физической культуре и спорте», указами Президента Республики Беларусь, международными договорами и иными актами законодательства.

Дефлимпийское движение Беларуси – часть международного дефлимпийского движения, цель которого – содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов с нарушениями слуха, укрепление международного сотрудничества в сфере физической культуры

и спорта, представление Республики Беларусь на Дефлимпийских играх, иных международных спортивных мероприятиях, проводимых с участием указанных лиц [1].

Организует и проводит спортивно-оздоровительную работу среди инвалидов с нарушением слуха в Республике Беларусь и представляет интересы глухих спортсменов за ее пределами Белорусская спортивная федерация глухих, которая также осуществляет совместную деятельность с Министерством спорта и туризма Республики Беларусь. Созданная в 1992 г., она с 1993 г. является членом трех международных спортивных организаций инвалидов по слуху: Международного спортивного комитета глухих (CISS) (в настоящее время – ICSD), Международного шахматного комитета глухих (ICSC) и Европейской спортивной организации глухих (EDSO) [2]. В 1996 г. создан Паралимпийский комитет Республики Беларусь, признанный впоследствии Международным и Европейским паралимпийскими комитетами [3].

Основная часть

В Республике Беларусь дефлимпийский спорт представляет Белорусская спортивная федерация глухих. Как юридическое лицо в форме общественного объединения Белорусская спортивная федерация глухих осуществляет деятельность в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «Об общественных объединениях», иными актами законодательства.

Согласно уставу Белорусская спортивная федерация глухих – независимое общественное объединение спортивного характера граждан-глухих, слабослышащих и работающих с ними, которое ведет спортивно-оздоровительную работу с инвалидами по слуху на территории Республики Беларусь, представляет интересы глухих спортсменов в Республике Беларусь и за ее пределами.

Цель деятельности Белорусской спортивной федерацией глухих – создание благоприятных условий для раскрытия спортивных и творческих возможностей инвалидов по слуху, защита прав и законных интересов своих членов.

Каждая национальная спортивная федерация глухих полностью отвечает за проверку уровня слуха каждого из своих спортсменов.

Спортивные клубы Белорусской спортивной федерации глухих, коллективы физической культуры проводят работу по развитию физической культуры и спорта в областях Республики Беларусь. При содействии местных исполнительных комитетов проводятся физкультурно-оздоровительные мероприятия, городские, областные соревнования.

Сборные команды областей участвуют в чемпионатах Республики Беларусь, ведется подготовка к международным соревнованиям по видам спорта [4, с. 138].

По нашему мнению, Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» в недостаточном объеме определяет правовой статус организаций, возглавляющих дефлимпийское движение Беларуси.

Общественное объединение «Белорусская спортивная федерация глухих» по статусу – спортивная федерация, однако фактически выступает в роли спортивного комитета, т.к. выполняет соответствующие функции. Для правового равноправия организаций, возглавляющих движения спорта инвалидов в Республике Беларусь, считаем необходимым **преобразовать Белорусскую спортивную федерацию глухих в Дефлимпийский комитет Республики Беларусь**, который будет обладать более широким спектром прав, чем федерация.

В соответствии с Единой спортивной классификацией Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 31 августа 2018 г. № 61, в нашей стране в рамках дефлимпийского спорта развиваются баскетбол, борьба вольная, борьба греко-римская, волейбол, дартс спортивный, дзюдо, легкая атлетика, мини-футбол, плавание, теннис настольный, футбол, шахматы, шашки русские, шашки международные и т.д. [5].

Единая спортивная классификация Республики Беларусь устанавливает следующие уровни спортивного мастерства для спортсменов адаптивного спорта:

1. Спортивные звания «мастер спорта Республики Беларусь международного класса среди инвалидов», «мастер спорта Республики Беларусь среди инвалидов».

2. Спортивные разряды «кандидат в мастера спорта среди инвалидов», «I разряд среди инвалидов», «II разряд среди инвалидов», «III разряд среди инвалидов», юношеские разряды среди инвалидов [5].

Наши спортсмены активно участвуют в соревнованиях и показывают высокие результаты. В 2019 г. спортивная делегация Республики Беларусь выступила на XIX зимних Дефлимпийских играх, которые проходили с 9 по 22 декабря. В соревнованиях по горным лыжам, керлингу, хоккею с шайбой, лыжным гонкам, сноуборду, шахматам приняли участие 483 спортсмена (360 мужчин и 123 женщины) из 33 стран мира.

Белорусская команда участвовала в двух видах: лыжных гонках и шахматах в командных соревнованиях (мужчины, женщины). Всего в лыжных гонках приняли участие спортсмены из 11 стран. Соревнования проводились на лыжной трассе по пересеченной местности на высоте 1730 м при температуре воздуха –6… –10°С.

Спортсмен Алексей Степанов, представитель Республики Беларусь, принял участие в следующих видах программы: 10 000 м свободным стилем с раздельного старта, спринт классическим стилем – 1110 м, индивидуальная гонка – 5000 м классическим стилем с раздельного старта, гонка преследования свободным стилем – 10 000 м.

Свой лучший результат Алексей показал в гонке спринт классическим стилем – 1110 м и занял 11-е место из 22 спортсменов. В шахматах в командных соревнованиях приняли участие спортсмены среди женщин из 6 стран (35 женщин), среди мужчин из 15 стран (86 мужчин), были разыграны 2 комплекта медалей (мужчины, женщины). Женщины заняли 4-е место, мужчины – 9-е командное место.

Участие в Дефлимпийских играх является социально и спортивно значимым событием для нашей страны. Впервые участие в зимних Дефлимпийских играх и достойное выступление показывает, что зимние виды спорта среди инвалидов по слуху могут получить широкое развитие в Республике Беларусь. Это будет способствовать росту спортивного мастерства и достижению высоких спортивных результатов [6].

В 2023 г. в соответствии с Положением о проведении республиканских спортивных соревнований по видам спорта среди инвалидов по слуху на 2023 г. спортивные соревнования будут проводиться по таким видам спорта, как баскетбол, шахматы, волейбол, волейбол пляжный, борьба вольная, борьба греко-римская, мини-футбол, плавание, теннис настольный, легкая атлетика [7].

Министерство спорта и туризма Республики Беларусь способствует развитию спорта инвалидов, совершенствует нормативно-правовую базу, материально-техническое обеспечение учебно-тренировочного процесса спортсменов. На заседании коллегии Министерства спорта и туризма Республики Беларусь «О состоянии и перспективах развития спорта инвалидов в Республике Беларусь», прошедшем 15 декабря 2020 г., были рассмотрены вопросы подготовки спортивного резерва, а также спортсменов высокого класса среди людей с ограниченными возможностями, создания основных центров подготовки паралимпийцев и дефлимпийцев в регионах, подготовки тренерских кадров, совершенствования нормативно-правовой базы и материально-технического обеспечения учебно-тренировочного процесса.

В стране немало сделано, для того чтобы инваспорт планомерно развивался. В регионах созданы и работают отделения в специализированных учебно-спортивных учреждениях, где проходят подготовку более 500 спортсменов-инвалидов, с которыми работают 93 тренера. В 120 физкультурно-оздоровительных центрах и клубах функционируют 156 групп, секций по видам спорта, в которых занимаются

более 1600 человек. Работу с ними проводят инструкторы-методисты по адаптивной физической культуре. Создана национальная команда по дефлимпийским видам спорта. Разработаны и утверждены программы развития дефлимпийских видов спорта [8].

Распоряжением Премьер-министра был создан оргкомитет по обеспечению подготовки и участия белорусских спортсменов в XVI летних Паралимпийских играх 2020 г. в Токио (Япония). Для стимулирования достижения белорусскими спортсменами высоких спортивных результатов принято распоряжение Президента Республики Беларусь от 6 февраля 2020 г. № 21 «О призах и вознаграждениях за показанные спортивные результаты на Олимпийских и Паралимпийских и Дефлимпийских играх 2019–2023 годов». Дополнительным материальным стимулом в обеспечении качественной подготовки сильнейших спортсменов являются именные стипендии Президента Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта (ведущим спортсменам и тренерам по инваспорту назначено 45 стипендий). Финансовые средства в 2021 г. были сконцентрированы на подготовке спортсменов, способных завоевать лицензии, показать высокие спортивные результаты на чемпионатах мира, Европы и Олимпийских играх [8].

Согласно нормам Конституции Республики Беларусь инвалиды являются полноправными гражданами нашего государства, но возможности полной реализации их прав, конечно, иные. Вот почему в законодательстве Республики Беларусь должны учитываться особенности организации и развития спорта среди инвалидов в целом и инвалидов с нарушением слуха в частности для создания равных с иными гражданами возможностей.

Глухие спортсмены соревнуются по тем же правилам, что и слышащие, и многие из них наравне со слышащими спортсменами участвуют в соревнованиях самого высокого ранга. Но все же спорт глухих имеет отличительные черты, которые необходимо учитывать в законодательстве, что не всегда осуществляется на практике.

Высокие спортивные достижения поощряются государством: установлены социальные гарантии в виде денежного вознаграждения, именных стипендий Президента Республики Беларусь спортсменам и их тренерам по итогам участия в Олимпийских, Паралимпийских и Дефлимпийских играх.

Однако размеры призов, именных стипендий дефлимпийских спортсменов ниже, чем у других. Указом Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. № 190 «О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов» установлен размер призов и именных стипендий Президента Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта (таблица 1).

Таблица 1 – Размер именных стипендий, установленный Указом Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. № 190 «О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов»

Вид соревнований	Место	Размер именной стипендии (тарифная ставка 1-го разряда)
Олимпийские игры	1	До 125
	2	До 110
	3	До 100
	4–6	До 80
	7–8	До 50
Паралимпийские, Дефлимпийские игры	1	До 80
	2	До 60
	3	До 55

Из размеров именных стипендий, определенных Указом Президента Республики Беларусь № 190 от 15 апреля 2013 г. «О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов», видно, что размер стипендий дефлимпийским спортсменам значительно меньше, чем спортсменам, участвовавшим в Олимпийских играх [9].

Размер именных стипендий до 2013 г. был больше для спортсменов, участвовавших в Олимпийских, Паралимпийских, Дефлимпийских играх. Размер именных стипендий был установлен Указом Президента Республики Беларусь от 27 сентября 2010 г. № 500 «Об именных стипендиях в сфере физической культуры и спорта» [10] (таблица 2).

Таблица 2 – Размер именных стипендий, по Указу Президента Республики Беларусь от 27 сентября 2010 г. № 500 «Об именных стипендиях в сфере физической культуры и спорта»

Вид соревнований	Место	Размер именной стипендии (тарифная ставка 1-го разряда)
Олимпийские игры	1	До 200
	2	До 140
	3	До 130
	4–6	До 100
Паралимпийские, Дефлимпийские игры	1	До 130
	2	До 100
	3	До 85

Стоимость призов, получаемых дефлимпийскими спортсменами, завоевавшими медали на международных спортивных соревнованиях, также значительно меньше, чем у олимпийских спортсменов.

В Российской Федерации размер призов спортсменам и вознаграждений их тренерам по итогам участия в Паралимпийских играх, Дефлимпийских играх и Олимпийских играх установлен в равном размере,

а при распределении стипендий, подобных именным стипендиям Президента Республики Беларусь, действует квотный принцип: представителям адаптивного спорта гарантировано определенное количество стипендий, причем размер их равен для всех направлений спорта [11, с. 148].

В Республике Беларусь данная разница в суммах присутствует и в 2023 г. Так, Президент Республики Беларусь подписал распоряжение о призах и вознаграждениях за спортивные результаты на Олимпийских, Паралимпийских и Дефлимпийских играх. Белорусским спортсменам, завоевавшим медали на XXXII летних Олимпийских играх и XVI летних Паралимпийских играх 2020 г., XXIV летних Дефлимпийских играх 2021 г., XXIV зимних Олимпийских играх и XIII зимних Паралимпийских играх 2022 г., XX зимних Дефлимпийских играх 2023 г., будут выданы призы в денежной форме.

За золотую медаль на Олимпийских играх спортсмены получат 12 000 базовых величин, за серебряную – 6000 базовых величин, за бронзовую – 4000 базовых величин. Размер призовых за аналогичные награды на Паралимпийских и Дефлимпийских играх составит соответственно 4000, 2400 и 1600 базовых величин. Тренерам и иным специалистам, принимавшим участие в спортивной подготовке спортсменов, будут выплачены вознаграждения в размерах от 20 до 100 % от стоимости их призов в зависимости от степени участия тренера и (или) иного специалиста в спортивной подготовке спортсмена [12].

В 2022 г. Законом Республики Беларусь от 19 июля 2022 г. № 200-З «Об изменении законов по вопросам физической культуры и спорта» внесены существенные изменения в Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте», однако понятие «адаптивный спорт» также отсутствует. По нашему мнению, отсутствие нормативного закрепления понятия «адаптивный спорт» позволяет в различных подзаконных нормативных актах трактовать его и как спорт инвалидов, и как спорт для лиц с отклонениями в состоянии здоровья и т.д.

По мнению С.П. Евсеева, адаптивный спорт – это вид адаптивной физической культуры, удовлетворяющий потребности личности в самосовершенствовании, самореализации и сопоставлении своих способностей со способностями других людей; потребности в коммуникативной деятельности и в социализации [13, с. 129].

Считаем возможным не согласиться с такой трактовкой, т.к. адаптивный спорт – это не только вид адаптивной физической культуры, но и составная часть спорта, сложившаяся в форме специальной теории и практики подготовки инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (в том числе функций опорно-двигательного

аппарата, зрения, слуха, интеллекта) к спортивным соревнованиям и в форме участия в них с целью физической реабилитации, социальной адаптации, формирования здорового образа жизни и достижения спортивных результатов на базе создания специальных условий.

Заключение

Законодательство Республики Беларусь об адаптивном спорте не предоставляет равных условий для развития всех направлений спорта. Предпочтение отдается олимпийскому, паралимпийскому направлению по сравнению с дефлимпийским:

- общественное объединение «Белорусская спортивная федерация глухих» по статусу – спортивная федерация, однако фактически выступает в роли спортивного комитета, т.к. выполняет соответствующие функции;
- отсутствует нормативное закрепление понятия «адаптивный спорт»;
- размер именных стипендий Президента Республики Беларусь за результаты, достигнутые на Дефлимпийских играх, значительно ниже, чем за результаты, достигнутые на Олимпийских играх. Кроме того, согласно п. 21 Положения о порядке назначения и выплаты именных стипендий Президента Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. № 190 «О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов» [14], в случае если количество спортсменов и тренеров, имеющих право на назначение именных стипендий, превышает их количество, учрежденное Президентом Республики Беларусь, преимуществом при назначении именных стипендий пользуются в порядке перечисления: спортсмены и тренеры олимпийских видов спорта; спортсмены и тренеры паралимпийских, дефлимпийских дисциплин.

В целях совершенствования нормативно-правовой базы спорта инвалидов и улучшения сферы стимулирования достижения высоких спортивных результатов белорусскими спортсменами – дефлимпийцами мы предлагаем:

1. Внести изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. № 190 «О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов» и установить равный по отношению к олимпийским спортсменам размер именных стипендий спортсменам-дефлимпийцам.

2. Преобразовать Белорусскую спортивную федерацию глухих в Дефлимпийский комитет Республики Беларусь, который будет обладать более широким спектром прав, чем федерация.

3. Дополнить ст. 1 Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» определением «адаптивный спорт» в следующей формулировке:

Адаптивный спорт – это составная часть спорта, сложившаяся в форме специальной теории и практики подготовки инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (в том числе функций опорно-двигательного аппарата, зрения, слуха, интеллекта) к спортивным соревнованиям и в форме участия в них с целью физической реабилитации, социальной адаптации, формирования здорового образа жизни и достижения спортивных результатов на базе создания специальных условий.

Список использованных источников

1. О физической культуре и спорте: [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. Викторов, Е. Равенство через спорт [Электронный ресурс] / Е. Викторов. – Режим доступа: http:// sportpanorama.by/content/other_kinds/10119/. – Дата доступа: 08.03.2023.
3. Паралимпийский комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www. paralympic.by/node/13. – Дата доступа: 08.03.2023.
4. Вабищевич, С.И. Правовое регулирование дефлимпийского спорта в Республике Беларусь / С.И. Вабищевич // Социально-экономическое развитие общества: история и современность : материалы междунар. науч.-практ. конф., г. Кингисепп, 19 апр. 2018 г. / Двенадцатые Ямбургские чтения. – СПб. : Свое издательство, 2018. – С. 137–141.
5. Единая спортивная классификация Республики Беларусь, 31 августа 2018 г. № 61 [Электронный ресурс] / М-во спорта и туризма Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
6. О выступлении спортивной делегации Республики Беларусь на XIX зимних Дефлимпийских играх [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://paradefsport.by/2020/01/02/o-выступлении-спортивной-делегации-р-8/. – Дата доступа: 08.03.2023.
7. Положение о проведении республиканских спортивных соревнований по видам спорта среди инвалидов по слуху на 2023 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://paradefsport.by/wp-content/uploads/2023/01/Положение-2023г..pdf. – Дата доступа: 08.03.2023.

8. В Минспорта состоялась коллегия «О состоянии и перспективах развития спорта инвалидов в Республике Беларусь» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://medsport.by/v-minsporta-sostoyalas-kollegiya-o-sostoyanii-i-perspektivah-razvitiya-sporta-invalidov-v-rb. – Дата доступа: 08.03.2023.
9. О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 апр. 2013 г., № 190 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
10. Об именных стипендиях в сфере физической культуры и спорта : Указ Президента Респ. Беларусь, 27 сент. 2010 г., № 500 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
11. Журавлёва, Т.В. Законодательство Республики Беларусь об адаптивном спорте / Т.В. Журавлёва // Вестн. Ун-та им. О. Е. Кутафина (МГЮА). Вып. «Спортивное право». – 2015. – № 4. – С. 144–149.
12. Определены размеры денежных призов для спортсменов и тренеров за спортивные результаты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2020/february/45837/. – Дата доступа: 08.03.2023.
13. Теория и организация адаптивной физической культуры : учебник : в 2 т. / под общ. ред. проф. С.П. Евсеева. – М. : Сов. спорт, 2003. – Т. 1. – 448 с.
14. Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 апр. 2013 г., № 191. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

ТОНКОБЛАТОВА София Андреевна,
студент 1-го курса специальности
«Государственное управление и право»
Академии управления при Президенте Республики Беларусь

email: iratonkoblatova@mail.ru

Защита прав детей в спорте

Аннотация

В статье рассмотрены актуальные проблемы защиты прав детей в спорте, такие как необходимость совершенствования законодательства о спорте, развитие спорта как профилактики вредных привычек, повышение эффективности борьбы с употреблением допинга, защиты прав детей в спорте высших достижений, развитие спорта как средства воспитания детей. Проанализированы действующие спортивные нормативные правовые акты и научно-методические источники, рассмотрены проблемы детского спорта в Беларуси и других странах. В соответствии с этим подведены итоги и сформулированы выводы.

Annotation

The article deals with topical problems of protecting the rights of children in sports, such as: the need to improve the legislation on sports, the development of sports as a prevention of bad habits, increasing the effectiveness of the fight against doping, protecting the rights of children in elite sports, the development of sports as a means of educating children. The current sports regulations and scientific and methodological sources are analyzed, the problems of children's sports in Belarus and other countries are considered. In accordance with what the results are summed up and conclusions are formulated.

Актуальность данной темы обусловлена проблемами защиты прав в отношении детей, занимающихся спортом. Предметом исследования является нарушение прав несовершеннолетних, желающих получить дополнительное образование в области спорта.

Введение

Спорт играет важную роль в обществе и является популярным видом досуга. Имидж спорта в подавляющем большинстве позитивен, спорт полезен для детей в той мере, в какой считается полезным для здоровья и дает личные и социальные преимущества. Кроме того, спорт рассматривается как эффективный инструмент физической подготовки и реабилитации. Тем не менее последствия занятий спортом для развития в значительной степени зависят от условий, при которых происходят тренировки. Некоторые дети, занимающиеся спортом, сталкиваются с ситуациями, которые потенциально могут угрожать их правам. Есть у спорта и обратная сторона медали: профессиональный спорт – это участие в соревнованиях, где существует конкуренция, имеется риск травм, часто присутствует боль или страх поражения – все это создает серьезную нагрузку на психику ребенка. Поэтому огромное значение имеет система защиты прав детей, которая позволяет отслеживать и контролировать такие варианты нарушения прав ребенка [1].

В нашей стране создана эффективная и оптимальная система защиты прав и законных интересов детей. Центральным государственным органом, который координирует деятельность в сфере защиты прав ребенка, является Министерство образования Республики Беларусь. Правовую основу регулирования прав ребенка составляют Конституция, международные договоры, Закон Республики Беларусь «О правах ребенка» и иные акты законодательства. Контроль соблюдения прав и законных интересов детей, закрепленных в Законе Республики Беларусь «О правах ребенка» и других нормативных правовых актах, осуществляется Национальной комиссией по правам ребенка [2; 3].

Однако дети, вовлеченные в строгий режим тренировок с раннего возраста, прямо или косвенно подвергаются ситуациям, когда их права могут быть нарушены. Рассмотрим основные проблемы детского спорта.

Основная часть

Дети, особенно подверженные риску, – те, кто занимается элитными видами спорта, развитие которых за последние годы привело к ситуации, характеризующейся необходимостью раннего выявления талантов, и специализации, когда дети с раннего возраста сталкиваются с серьезными нагрузками и давлением на них. По оценкам спортивных экспертов, примерно 20 % детей, занимающихся спортом и вовлеченных в спортивные соревнования, потенциально подвергаются риску

различных видов жестокого обращения, и 10 % являются жертвами того или иного вида нарушения их прав человека [4].

Несмотря на эти статистические данные, юным спортсменам практически не предоставляется должная защита. В то время как некоторые страны приняли законы для защиты юных спортсменов, основные законы о правах человека в интересах детей все еще должны повлиять на некоторые виды спортивной практики. Возникает вопрос, насколько хорошо спортивные организации соблюдают собственные принципы и положения, регламентированные в уставах, декларациях и медицинских или этических кодексах. В то же время растет признание, что дети, занимающиеся спортом профессионально, сталкиваются с особыми рисками, которые необходимо учитывать.

Во-первых, специализация в детском спорте начинается слишком рано. Во-вторых, часто дети выгорают в спорте достаточно быстро. В-третьих, родители оказывают давление на детей, чтобы они тренировались больше и тем самым получили преимущество перед сверстниками. С учетом этих факторов, влияющих на молодежь, будущее детского спорта может оказаться под угрозой. Эта тенденция все еще настолько молода, что мы не знаем долгосрочных социальных последствий ранней конкуренции для будущей жизни.

Предлагаемые до сих пор ответы были сосредоточены на повышении осведомленности и образовании тех, кто вовлечен в данный процесс. Поэтому представляется уместным использовать другие способы защиты прав детей в спорте, например путем введения минимального возраста для участия в раннем организованном интенсивном обучении. Однако, сосредоточив внимание именно на ранней интенсивной и специализированной подготовке, требуемой от юных спортсменов, необходимо сначала представить некоторые вопросы, представляющие особый интерес для этих детей.

Нарушение прав детей, связанное с ранним организованным интенсивным и углубленным обучением в спорте

Спорт высших достижений по своей природе – это физическая активность, основанная на тренировках, жертвах и усилиях, и, к сожалению, для самых молодых спортсменов нет исключения. В таких видах спорта, как теннис, гимнастика, фигурное катание, прыжки в воду, хоккей с шайбой, баскетбол или футбол, некоторые дети в возрасте до четырех лет часто усиленно тренируются. Более того, к шести годам

некоторые дети уже занимаются систематическими организованными интенсивными тренировками и посещают соревнования [5].

Например, в Китае детей в возрасте от пяти до шести лет отбирают для поступления в специализированную спортивную школу, где упор делается на спортивную подготовку. Тренировочные часы обычно составляют от шести до восьми часов в день, при этом почти каждый ребенок-спортсмен, входящий в национальную или временную сборную по легкой атлетике, гимнастике, плаванию, футболу, баскетболу, волейболу, бадминтону и настольному теннису, ежедневно тренируется до двенадцати часов в день. Десяти-, двенадцатилетние фигуристы в США тренируются каждый день с понедельника по пятницу, а соревнования для фигуристов начинаются уже в трехлетнем возрасте. Некоторые десятилетние хоккеисты в Канаде играют девяносто игр за сезон [9].

Таким образом, в борьбе за успех взрослые не всегда понимают и учитывают тот факт, что рано организованные интенсивные и специализированные тренировки могут иметь вредные последствия и серьезно угрожать физическому и умственному развитию юных спортсменов. Одним из наиболее заметных последствий спортивной специализации является рост заболеваемости, травм из-за чрезмерных нагрузок. Травмы могут возникнуть в любом виде спорта, который предполагает интенсивные тренировки, но особенно подвержены риску девочки, занимающиеся гимнастикой и фигурным катанием, где уровень технических требований заметно возрос за последние годы.

Интенсивные тренировки и давление со стороны тренеров, родителей и спортивных чиновников, людей, которые должны защищать детей, могут привести к расстройствам пищевого поведения, таким как нервная анорексия и булимия. Проблема особенно заметна в видах спорта, которые подлежат оценке судьями, таких как гимнастика, прыжки в воду и фигурное катание, где, по оценкам, 35 % участников имеют расстройства пищевого поведения. Это может привести к ослаблению костной системы, задержке роста, изнурительным травмам и повреждениям психики и (или) к выгоранию и раннему уходу из спорта [9].

Тот факт, что ребенок-спортсмен еще молод и во многих случаях еще не способен понять последствия организованных интенсивных тренировок (или не всегда в состоянии что-то с этим сделать), делает ребенка особенно уязвимым для эксплуатации со стороны родителей и тренеров. Это может привести к нарушению статей, касающихся не только права ребенка на наивысший достижимый уровень здоровья, но и права ребенка на отдых и досуговую деятельность.

Существует много общего между спортом высших достижений и детским трудом. Например, когда 8-летний ребенок тренируется

по 6 часов в день 6 дней в неделю, за что может получать деньги или призы. Не может ли это рассматриваться как форма детского труда, от которой следует защищать маленьких детей? Согласно ст. 21 Трудового кодекса Республики Беларусь заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими 16 лет. При этом с письменного согласия одного из родителей (усыновителей, попечителей) можно устроиться на работу и с 14 лет, но с соблюдением некоторых условий. В документе сказано, что эти работы должны быть легкими и невредными для здоровья и развития ребенка, а также не препятствовать получению образования. Но 36 часов интенсивных тренировок в неделю вряд ли можно рассматривать как легкую работу. Такое интенсивное обучение может мешать образованию ребенка, нанести вред его здоровью или физическому, умственному, духовному, нравственному или социальному развитию [12].

Социологи в Канаде и Германии более 20 лет утверждают, что вовлечение детей в спортивные состязания высших достижений может рассматриваться как форма детского труда. Дети тренируются в условиях, похожих на рабочие; они регулярно соревнуются и часто приносят доход (прямо или косвенно). Получение дохода (профессиональными спортсменами), финансирование, спонсорство и призы формализуют рабочий статус детей. Следует также отметить, что многие из них трудятся в расчете на будущий доход. Взрослые зависят от работы таких детей в плане собственной занятости (тренеры) и дохода (родители).

К сожалению, дети могут подвергаться жестокому обращению в спорте. Это обязывает государства принимать законодательные, административные, социальные и образовательные меры для защиты ребенка от всех форм физического или психического насилия, травм или надругательств, безнадзорности или небрежного обращения, а также жестокого обращения.

Существует также проблема, что дети-спортсмены продолжают тренироваться и соревноваться, несмотря на травмы. Как было описано ранее, спортсмены вынуждены тренироваться дольше, усерднее и начинать раньше, чтобы добиться успеха в современном спорте. Они могут быть вознаграждены ранней сформированностью навыков, лучшей физической подготовленностью и улучшенной физической формой, но у успеха есть и обратная сторона, которая часто неизвестна широкой публике. Часть стоимости таких интенсивных тренировок и готовности продолжать тренировки и соревноваться, несмотря на травмы, оплачивается во взрослом возрасте многими проблемами со здоровьем. Злоупотребление представляет собой серьезную проблему в спорте, и не только на уровне взрослого спорта. Боясь быть

исключенным из команды или подвести тренера, молодые спортсмены часто не жалуются и не подвергают сомнению его инструкции или решения.

Во многих странах дети в элитных видах спорта часто замешаны в употреблении допинга. Многие исследования указывают, что от 2 до 10 % молодых спортсменов употребляют запрещенные допинговые препараты. Допинг молодых спортсменов существует в различных формах и по разным причинам. Некоторые дети-спортсмены употребляют допинг, не зная об этом (например, тренер говорит, что они принимают витамины), или они подверглись манипуляциям со стороны тренеров, чтобы сделать это. Другие сами решили принимать запрещенные вещества, чтобы улучшить свои результаты или продолжать обучение, часто, возможно, не будучи должным образом информированными о последствиях приема этих запрещенных веществ.

Применение запрещенных субстанций может нанести серьезный вред здоровью вплоть до летального исхода, особенно это касается несовершеннолетних спортсменов. В Законе Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 124-З «О физической культуре и спорте» не содержится правовых норм, являющихся основанием для последующего внесения в Уголовный кодекс Республики Беларусь изменений и дополнений, связанных с запрещенными веществами в спорте.

На наш взгляд, данный вопрос нуждается в должном теоретическом изучении с целью подробного исследования всех аспектов нарушения антидопинговых правил. Например, в ряде стран предусмотрена уголовная ответственность за незаконное хранение и распространение запрещенных в спорте веществ, за употребление допинга, склонение либо действия, способствовавшие его употреблению. Необходимо, опираясь на зарубежный опыт, проанализировать возможность введения аналогичной ответственности в Республике Беларусь.

Выводы

По нашему мнению, одна из главных задач, которая должна стоять перед тренерами и спортивными организациями, – организовать учебно-тренировочный и соревновательный процесс так, чтобы выявить и активизировать положительные факторы спорта и устранить связанный с ним риск всякого рода злоупотреблений. Все это должно быть сбалансировано с правом ребенка не подвергаться дискриминации, с правом на постепенную эмансипацию и автономию, с правом на развитие и осуществляться в соответствии с руководящим принципом наилучшего обеспечения интересов ребенка.

Содержание и методы тренировки должны соответствовать возрасту ребенка; разнообразию форм двигательной активности и разносторонней общефизической подготовке должно отдаваться предпочтение перед ранней специализацией. Субъектам, вовлеченным в учебно-тренировочный процесс, необходимо углубить знания по законодательству в отношении детей-спортсменов. Необходимо тщательное медицинское обследование детей. Участие в тренировочном и соревновательном процессе должно оставлять ребенку достаточно времени для других занятий – учебы, общения с семьей, друзьями и т.д.

В Республике Беларусь имеется нормативно-правовая база, определяющая правовое положение спортсменов – учащихся специализированных учебно-спортивных учреждений. Вместе с тем она требует определенных изменений и дополнений, связанных с развитием правовых отношений, с целью повышения эффективности подготовки спортивного резерва и установления ответственности как спортивных учреждений, так и спортсменов-учащихся. В зависимости от вида спорта и этапа подготовки, уровня подготовленности спортсмена-учащегося и возможностей учреждения в договор могут быть внесены другие дополнения и изменения.

Список использованных источников

1. Конвенция ООН о правах ребенка. – М. : РИОР, 2010. – 24 с.
2. О правах ребенка : сборник правовых актов по состоянию на 21 ноября 2012 года. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2012. – 80 с.
3. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2014.
4. Donnelly, P. & Petherick, L. (2004). Workers' playtime? Child labour at the extremes of the sporting spectrum. Sport in Society, 7(3), 301–321.
5. Научные и методические основы подготовки квалифицированных спортсменов / В.Б. Иссурин, В.И. Лях. – М. : Спорт, 2020. – 176 с.
6. International Sports Law Review Pandektis (ISLR/Pandektis), Vol. 14: 1-2, 2022.
7. Donnelly, P., & Petherick, L. (2004). Workers' playtime? Child labour at the extremes of the sporting spectrum. Sport in Society, 7(3), 301–321.
8. David, P. (2005). Human rights in youth sport: A critical review of children's rights in competitive sport. London: Routledge.
9. Eliasson, I. (2017). The gap between formalised children's rights and children's real lives in sport. International Review for the Sociology of Sport, 52(4), 470–496.

10. Everley, S. (2020). The child protection in sport unit: Supporting national governing bodies in hearing the voices of children – An evaluation of current practice. Child Abuse Review, 29(2), 114–129.
11. Глашев, А.А. Спортивное право : учеб. для высш. учеб. заведений права и физ. культуры / А.А. Глашев, М.Ю. Минаев, Н.Н. Чабан. – М. : Лига-лорбис, 2002. – 232 с.
12. Лукашенко поручил проработать введение в Беларуси «спортивного» контракта [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/358BJp. – Дата доступа: 28.07.2023.
13. Об утверждении Инструкции о порядке приема, перевода, отчисления, восстановления обучающихся в специализированных учебно-спортивных учреждениях : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 18 окт. 2007 г., № 25.
14. Нахаева, Е.М. Правовые основы физической культуры и спорта / Е.М. Нахаева. – Витебск : Изд-во ВГУ им. Машерова, 2012. – 123 с.

ТХАРЁВА Марина Геннадьевна,
аспирант кафедры хозяйственного права
юридического факультета
Белорусского государственного университета

email: tharevamarina@gmail.com

Государственно-частное партнерство в сфере физической культуры и спорта: правовой аспект

Аннотация

В статье рассматриваются проблемные аспекты возможного расширения состава объектов государственно-частного партнерства путем включения в данный состав публичных услуг в сфере физической культуры и спорта. Определяются особенности осуществления инвестиций в рамках государственно-частного партнерства в сфере физической культуры и спорта, связанные с достижением значимого социально-экономического результата. Проводится сравнительный анализ законодательства зарубежных стран о государственно-частном партнерстве применительно к сфере физической культуры и спорта. Автором сформулированы выводы, которые могут стать теоретическим базисом для совершенствования института государственно-частного партнерства в сфере физической культуры и спорта.

Abstract

The article deals with the problematic aspects of the possible expansion of the composition of objects of public-private partnership by including in this composition the provision of public services in the field of physical culture and sports. The peculiarities of making investments within the framework of public-private partnership in the field of physical culture and sports as a way of making investments related to their purpose, namely the achievement of

a significant socio-economic result, are determined. A comparative analysis of the legislation of foreign countries on public-private partnership in relation to the field of physical culture and sports is carried out. The author formulated conclusions that can become the basis as a theoretical basis for improving the institution of public-private partnership in the field of physical culture and sports.

Введение

Спорт способствует сохранению и укреплению здоровья населения, улучшению качества жизни, профилактике заболеваний и сплочению общества. В силу своей социальной значимости развитие спорта становится одним из приоритетных направлений государственной политики. В эпоху, когда бюджетные ресурсы государства ограничены, а общественный спрос растет, оно рассматривает сотрудничество с негосударственными организациями для производства товаров, оказания услуг и использует стратегии государственно-частного партнерства (далее – ГЧП). Последнее, в свою очередь, является важным инструментом развития спортивной индустрии, поскольку позволяет объединять и эффективно использовать ресурсы государства и частного сектора для достижения общих целей. В контексте спорта к таким целям можно отнести создание и развитие инфраструктуры в сфере физической культуры и спорта, поддержку спортсменов и спортивных организаций, проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, спортивных мероприятий.

Основная часть

Применение механизма ГЧП в сфере физической культуры и спорта в Республике Беларусь предусмотрено Законом Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З «О государственно-частном партнерстве» (далее – Закон о ГЧП), называющим в ст. 5 сферы, в которых осуществляется ГЧП. В указанной норме речь идет о том, что ГЧП можно применить в сфере физической культуры и спорта, однако такой механизм распространяется лишь на объекты соответствующей инфраструктуры. В рамках проекта ГЧП частный партнер вправе создавать, модернизировать объект инфраструктуры, заниматься его проектированием (если это необходимо), а также осуществлять его техническое обслуживание и эксплуатацию. При этом данный комплекс мероприятий должен отвечать определенным Законом о ГЧП целям, задачам и принципам [1].

В Республике Беларусь со стороны государства предпринимаются действия, направленные на все большее развитие спорта, на его популяризацию среди населения страны. Согласно представленным Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь данным в Статистическом ежегоднике 2022 г., численность лиц в Республике Беларусь, которые занимаются физической культурой и спортом, за 2021 г. составила 2389,8 тыс. чел., из которых 404,9 тыс. чел. – жители сельских населенных пунктов (подп. 14.2.2 разд. 14) [2].

С 2016 г. осуществляется Национальный инфраструктурный план, представляющий собой документ долгосрочного планирования с комплексной оценкой потребностей государства (2016–2030 гг.). В его основе находится повышение качества услуг в области спорта посредством развития социальной инфраструктуры: строительства и реконструкции физкультурно-спортивных и оздоровительных комплексов, футбольных манежей, крытых теннисных кортов, стадионов, плавательных бассейнов и т.д. [3].

Одним из направлений Стратегии развития социальной инфраструктуры, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 сентября 2016 г. № 344 «О внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь», является формирование комфортной среды жизнедеятельности, создающей необходимые условия для поддержания физического и нравственного здоровья населения, в связи с чем предусматривается продолжение развития системы объектов физической культуры и спорта (универсальные спортивно-оздоровительные комплексы, детско-юношеские спортивные школы, объекты массовых и клубных видов спорта и активного досуга) (п. 1.2) [4].

В абз. 2 п. 2 ст. 2 Закона о ГЧП можно заметить, что законодатель в качестве одной из основных задач ГЧП указывает создание условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития в Республике Беларусь. Согласно разд. 5.7 Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг., утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292 (далее – Программа), развитие физической культуры и спорта рассматривается в качестве одного из элементов, требующихся для реализации целей и задач Программы [5] и для улучшения качества жизни населения.

В рамках Программы запланированы действия, направленные на популяризацию физической культуры и спорта среди населения, а также на строительство и реконструкцию физкультурно-спортивных сооружений. Как отмечено в абз. 12 разд. 5.8 Программы, инструментом выполнения поставленных в ней задач является реализация

Государственной программы «Физическая культура и спорт» на 2021–2025 гг., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 г. № 54. Она предусматривает в качестве основных целей успешное выступление белорусских спортсменов на Олимпийских играх и других крупнейших спортивных соревнованиях; приобщение населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом; создание условий для развития детско-юношеского спорта (абз. 1–4 гл. 2) [6].

В практике зарубежных государств механизм ГЧП довольно часто применяется в сфере физической культуры и спорта. Основной формой участия частного партнера в таком сотрудничестве выступает строительство объектов инфраструктуры – физкультурно-спортивных сооружений. Из наиболее известных проектов, где использовалось ГЧП, можно назвать строительство Национального стадиона в Пекине для проведения Олимпийских игр в 2008 г.

С целью снизить финансовую нагрузку на государство было заключено соглашение между Пекинским управлением государственными активами (Beijing State Assets Management Co., Ltd.) и консорциумом компаний CITIC (China CITIC Group Consortium), который взял обязанности по финансированию, строительству объекта, его управлению и эксплуатации в течение 30 лет с обязывающим соглашением о безвозмездной передаче данного объекта правительству Пекина. В свою очередь, Пекинское управление государственными активами обеспечило для CITIC упрощенную процедуру подготовки проектной и иной документации и приняло риски по дальнейшей эксплуатации спортивного сооружения после проведения Олимпийских игр [7, с. 26].

ГЧП в спорте используется также в европейских странах. Например, во Франции строительство MMArena – футбольного стадиона в Ле-Мане (стоимость проекта – около 100 млн евро), строительство стадиона Grand Stade de Lille для футбольного клуба Lille (стоимость проекта – около 325 млн евро) осуществлено с применением ГЧП.

В первом случае строительство проводилось на основании концессии как контрактной формы ГЧП согласно законодательству Франции. Французская строительная компания Vinci как инвестор взяла на себя риски низких доходов в результате ограниченной посещаемости матчей. При строительстве стадиона Grand Stade de Lille также применялась концессия как форма ГЧП при участии строительной компании Eifagge. В данном случае Столичным советом Большого Лилля выплачивалось вознаграждение проектной компании Eifagge в зависимости от ряда показателей качества оказываемых услуг (плата за доступность) независимо от посещаемости спортивного матча. В основу проекта

было заложено, что его окупаемость будет осуществляться за счет дополнительных мероприятий, проводимых на стадионе, но не связанных с проведением футбольных матчей (концерты, выставки и т.д.) [8, с. 58].

Рассматривая примеры отдельных стран Евразийского экономического союза, а именно Казахстана, отметим, что развитие проектов в сфере физической культуры и спорта происходит в подавляющем большинстве на уровне регионов. Основными крупными проектами ГЧП являются реконструкция и модернизация велотрека, прилегающей к нему территории, обучение детей велосипедному спорту с предоставлением спортивного инвентаря, подготовка и содержание велосипедной команды Алматы (проект «Велотрек»). По результатам проекта была обновлена спортивная локация и созданы дополнительные спортивные объекты инфраструктуры для занятий велоспортом, бегом и физической культурой [9].

Второй проект – «Спутник» предполагает участие частных инвесторов в виде проведения капитального ремонта и дооснащения спортивных сооружений имущественного комплекса специализированной детско-юношеской школы олимпийского резерва, последующее обеспечение ежегодного косметического ремонта и текущего ремонта раз в пять лет, обучение установленного количества детей футболу и прием их в бесплатные футбольные секции [10].

У Российской Федерации также есть опыт реализации проектов ГЧП в сфере физической культуры и спорта. Например, механизм ГЧП применялся при создании объектов физкультурно-спортивной и образовательной инфраструктуры – спортивного комплекса, спортивного кластера. Так, в случае с созданием спортивного кластера в Воронеже правовой формой реализации проекта выступило соглашение о ГЧП, согласно которому частный партнер построил крытую ледовую арену с хоккейной коробкой и футбольный манеж с полноразмерным футбольным полем [11]. Планируемыми источниками возврата инвестиций были названы прямой сбор платы с потребителей за пользование спортивным объектом и иная коммерческая деятельность (субаренда, реклама, торговля). Со стороны публичного партнера была предоставлена субсидия в целях возмещения затрат частного партнера в связи с производством работ по строительству (в том числе по оснащению оборудованием, необходимым для осуществления деятельности по соглашению о ГЧП) и по вводу в эксплуатацию объектов в размере 117,650 млн руб. (49,93 %) [12].

В Республике Беларусь ГЧП применяется для осуществления инвестиций в создание и (или) в модернизацию объекта инфраструктуры,

в том числе в проектирование (при необходимости), а также в техническое обслуживание и (или) в эксплуатацию объекта инфраструктуры (абз. 5 п. 1 ст. 1 Закона о ГЧП). На данный момент в Республике Беларусь нет соглашений о ГЧП в сфере физической культуры и спорта, хотя предложения со стороны государственных органов и организаций имеют место. Так, в вышеупомянутом Национальном инфраструктурном плане на 2016–2030 гг. в топ-100 проектов, которые могут быть реализованы с помощью механизма ГЧП, включено 4 проекта по развитию инфраструктуры спорта: строительство Центра игровых видов спорта (ледового дворца) в Светлогорске, строительство крытой ледовой площадки на территории Республиканского центра олимпийской подготовки по зимним видам спорта «Раубичи», реконструкция спорткомплекса Белорусского физкультурно-спортивного общества «Динамо» (легкоатлетический манеж, велобаза, гребная база), строительство спортивной трассы (так называемой тропы здоровья) в парковой зоне на левом берегу р. Сож в Гомеле [3].

Как можно заметить по приведенным примерам, ГЧП в сфере физической культуры и спорта применяется в основном при строительстве объектов инфраструктуры и последующей их эксплуатации. И как упоминалось ранее, законодательство о ГЧП в Республике Беларусь рассматривает использование ГЧП только для создания (строительство, разработка, внедрение), модернизации, а также для технического обслуживания, эксплуатации объекта инфраструктуры.

В то же время в законодательстве некоторых стран, помимо использования ГЧП как объекта инфраструктуры, применение ГЧП распространяется также на оказание публичных услуг. Так, Закон Кыргызской Республики от 11 августа 2021 г. № 98 «О государственно-частном партнерстве» указывает, что ГЧП применяется к инфраструктурным объектам и (или) инфраструктурным услугам, за исключением тех, которые связаны с пользованием недрами, с государственными закупками и приватизацией (абз. 2 ч. ст. 2 Закона Кыргызстана) [13]. К инфраструктурной услуге законодатель отнес работы и (или) услуги социального, экономического или производственного назначения, в том числе работы и (или) услуги, предоставляемые с использованием инфраструктурного объекта, и (или) работы и (или) услуги по обслуживанию инфраструктурного объекта (п. 5, 6 ч. 1 ст. 5 Закона Кыргызской Республики от 11 августа 2021 г. № 98 «О государственно-частном партнерстве»).

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона Республики Молдова от 10 июля 2008 г. № 179 «О частно-государственном партнерстве» [14] в предмет частно-государственного партнерства входит имущество, работы, публичные

услуги или любая деятельность, осуществляемая государственным партнером, за исключением прямо запрещенных законом.

В свою очередь, постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ № 41-9 «О модельном законе "О публично-частном партнерстве"» предлагает наиболее широко посмотреть на объект публично-частного партнерства. К нему в абз. 4 ст. 2 относит находящиеся в сфере публичного интереса и контроля и являющиеся объектом соглашения о публично-частном партнерстве недвижимые вещи, движимые вещи, иное имущество, включая имущественные права, несколько указанных объектов, связанных между собой, а также результаты работ и оказание услуг. Среди сфер, на которые распространяется применение публично-частного партнерства, в п. 9 ч. 1 ст. 13 упоминается физическая культура и спорт [15].

Исследуя точки зрения авторов по поводу определения понятия «публичная услуга», можно выделить следующие. Л.А. Краснобаева определяет публичную услугу как «конкретные направления деятельности органов государственного управления, обеспечивающие выполнение государственных функций, выражающиеся в совершении действий и (или) принятии решений, влекущих возникновение, изменение или прекращение правоотношений в связи с запросом гражданина или организации в целях реализации их прав, законных интересов либо исполнения возложенных на них нормативными правовыми актами обязанностей» [16, с. 34].

Е.В. Морозова предлагает в качестве публичной услуги считать «выраженную в нормах права, гарантированную государством целенаправленную деятельность по удовлетворению прав и законных и интересов, а также по исполнению некоторых обязанностей физического или юридического лица, ее инициирующего» [17, с. 151]. По мнению А.Н. Костюкова, публичные услуги представляются более широким понятием, чем государственные услуги, обеспечение их предоставления возлагается на органы власти, и они также включают «услуги, оказываемые неограниченному кругу лиц и в целях удовлетворения публичного интереса» [18, с. 72].

В сфере физической культуры и спорта государство в лице государственных органов и организаций оказывает широкий перечень услуг. Некоторые из них – это присвоение (лишение, восстановление) спортивных званий и спортивных разрядов, регистрация и выдача удостоверений о спортивном звании, выдача классификационных книжек, государственная регистрация организаций физической культуры и спорта, регистрация правил спортивных соревнований по виду спорта, осуществление государственной аккредитации и государственной

аттестации, проведение аттестации судей по спорту по форме, присвоение судейской категории, оказание услуг для осуществления физического воспитания обучающихся, оказание физкультурно-спортивных услуг для лиц с ограниченными возможностями и т.д.

Оказание отдельных социально значимых публичных услуг в сфере физической культуры и спорта можно было бы возложить на частный сектор, используя механизм ГЧП, оценив при этом реальную эффективность реализации переданных функций государства с повышением качества оказываемых услуг населению. Например, к услугам из вышеперечисленного списка можно отнести последние две услуги.

Осуществление физического воспитания в рамках развития детско-юношеского, школьного и студенческого спорта можно также отнести к оказанию таких услуг. Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» в п. 10 ст. 32 закрепляет, что для реализации целей по развитию студенческого и (или) школьного спорта организации (помимо учреждений образования) и индивидуальные предприниматели, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, могут создавать соответствующие объединения (союзы, ассоциации) в порядке, установленном законодательством [19].

Говоря о развитии детско-юношеского спорта, следует отметить, что для раскрытия потенциала и совершенствования спортивных навыков учащихся детско-юношеских спортивных школ, помимо разрешения инфраструктурного вопроса, касающегося поддержания качества физкультурно-спортивных сооружений, необходимо проводить регулярные спортивные соревнования, сессии тренировок и мастер-классы, обеспечивать их работу с профессиональными тренерами. Реализация названных вариантов требует финансового обеспечения, в чем доминирующую позицию занимает государство.

Как справедливо отмечает В.С. Каменков: «Превалирование государства в механизме финансирования физической культуры и спорта, с одной стороны, выглядит правильным (наше государство объявлено социальным) и привлекательным (для социально не защищенных слоев населения и некоторых иных категорий), а с другой – порождает отрицательные факторы, тормозящие развитие спорта» [20].

Поскольку основную функцию в вопросе финансирования выполняет государство посредством использования средств государственного бюджета, *целесообразно рассмотреть вопрос о разделении такого финансирования с коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями с использованием ГЧП.* Частный партнер при таком сотрудничестве может стать значимым участником

процесса, обеспечивая ресурсы для развития инфраструктуры и поддержки молодых спортсменов через осуществление организации спортивно-массовых мероприятий, материального вклада в программы обучения и тренировок, их разработки, организации работы по совершенствованию профессионального уровня спортивных тренеров и т.д.

Закон о ГЧП согласно преамбуле направлен на привлечение инвестиций в экономику Республики Беларусь. ГЧП имеет инвестиционную природу, в связи с тем что одним из способов осуществления инвестиций является ГЧП, к тому же ему характерны признаки осуществления инвестиций. Во-первых, это наличие инвестиций – имущества и иных объектов гражданских прав; во-вторых, наличие инвестора и иных субъектов инвестиционной деятельности; принадлежность инвестиций инвестору на праве собственности, ином законном основании, позволяющем распоряжаться ими; целенаправленность действий – получение прибыли (доходов) и (или) достижение иного значимого социально-экономического результата (ч. 1 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях» [21]).

Ввиду того что в качестве альтернативной цели инвестиций, способом осуществления которых является ГЧП, указано также достижение значимого социального результата, можно рассмотреть вопрос об использовании механизма ГЧП в сфере физической культуры и спорта только для достижения значимого социально-экономического результата, а достижение прибыли (доходов) будет факультативным признаком. К тому же Закон о ГЧП содержит норму (абз. 3 ч. 1 ст. 3), согласно которой ГЧП основывается на принципе социальной направленности регулирования экономической деятельности.

Реализация механизма ГЧП в сфере физической культуры и спорта создает стимулирующие условия по инвестиционным проектам в социальной сфере для частных партнеров, деятельность которых не направлена на извлечение прибыли (дохода), путем возмещения инвестиционных и эксплуатационных расходов частного партнера, а также выплаты вознаграждения.

Использование ГПЧ возможно также для обеспечения физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами. Так, согласно абз. 5 п. 2 ст. 31 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» местные исполнительные и распорядительные органы обеспечивают инвалидам необходимые условия для свободного доступа и пользования физкультурно-спортивными сооружениями, специальным спортивным инвентарем для занятия физической культурой и спортом.

Обеспечение социальной интеграции также осуществляется за счет реализации инвалидами своих прав, в том числе в сфере физической культуры и спорта. В Республике Беларусь для создания условий для занятия физической культурой и спортом инвалидов разрабатываются государственные программы в области обеспечения прав инвалидов и их социальной интеграции, профилактики инвалидности (абз. 8 ч. 1 ст. 19 Закона Республики Беларусь от 30 июня 2022 г. № 183-З «О правах инвалидов и их социальной интеграции» [22].

Осуществляется социальная реабилитация, социальная абилитация через развитие спорта инвалидов. Предпринимаются действия по развитию сети спортивных секций для инвалидов, по организации и проведению физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами; создание в специализированных учебно-спортивных учреждений отделений по виду (видам) спорта и т.д. (абз. 7 ч. 2 ст. 25, ст. 27 Закона Республики Беларусь от 30 июня 2022 г. № 183-З «О правах инвалидов и их социальной интеграции»).

ГЧП в данном случае можно применить:

- для поддержания специализированных школ адаптивной физической культуры;
- организации и обеспечения условий занятиями физической культурой и спортом детей-инвалидов на ранней стадии (с целью формирования у них потребности в активном образе жизни);
- стимулирования научных исследований для более детального изучения применения адаптивной физической культуры для реабилитации и абилитации;
- для участия в организации и проведении соответствующих физкультурно-спортивных мероприятий, обеспечении инвалидов необходимым для реабилитации спортивным инвентарем и т.д.

Заключение

Теоретическим базисом для совершенствования института ГЧП в сфере физической культуры и спорта могут стать следующие выводы.

Необходимо рассмотреть вопрос о расширении понятия объекта соглашения о ГЧП, включив в него также оказание частным партнером публичных услуг, признавая в этом качестве услуги, оказываемые государством в лице государственных органов и организаций. В связи с данным дополнением частные партнеры в рамках соглашения о ГЧП будут вправе оказывать населению данные услуги в сфере физической культуры и спорта в Республике Беларусь.

Реализация механизма ГЧП в сфере физической культуры и спорта создает стимулирующие условия для инвестиционных проектов частных партнеров в социальной сфере, деятельность которых не направлена на извлечение прибыли (дохода), путем возмещения инвестиционных и эксплуатационных расходов частного партнера, а также выплаты вознаграждения.

Механизм ГЧП можно применить для поддержания и совершенствования детско-юношеского спорта, где частный партнер обеспечит ресурсы для развития инфраструктуры и поддержки молодых спортсменов через осуществление организации спортивно-массовых мероприятий, материального вклада в программы обучения и тренировок, через их разработку, организацию работы по совершенствованию профессионального уровня спортивных тренеров.

С целью достижения социально-экономического результата применение ГЧП возможно также для обеспечения физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами в виде организации и обеспечения условий для занятий детей-инвалидов физической культурой и спортом на ранней стадии; для стимулирования научных исследований, направленных на реабилитацию инвалидов; для участия в организации и проведении соответствующих физкультурно-спортивных мероприятий; для обеспечения необходимым для реабилитации спортивным инвентарем и т.д.

Преимуществом развития и использования ГЧП в сфере физической культуры и спорта в стране будет сокращение расходов государственного бюджета, в том числе направляемых на финансирование физкультурно-спортивных программ; развитие социальной сферы предпринимательской деятельности, в связи с которой предполагается достижение цели повышения уровня здоровья населения, улучшения качества услуг, оказываемых населению в сфере физической культуры и спорта, и т.д.

Список использованных источников

1. О государственно-частном партнерстве [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 2015 г., № 345-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2022 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.belstat.gov.by/upload/iblock/da7/2ofs6kwxniibet4h4icu0kdlturoipo8.pdf. – Дата доступа: 01.03.2023.
3. Национальный инфраструктурный план 2016–2030 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://economy.gov.by/uploads/files/G4P/NIP-2016-2030.pdf. – Дата доступа: 05.03.2023.

4. О внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 сент. 2016 г., № 344 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
5. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 29 июля 2021 г., № 292 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
6. О Государственной программе «Физическая культура и спорт» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 янв. 2021 г., № 54 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
7. Папоян, Р.А. Проблемы взаимодействия государства и бизнеса в развитии спортивной инфраструктуры / Р.А. Папоян, А.М. Воротников // Журн. социолог. исслед. – 2021. – Т. 6. – № 3. – С. 22–30.
8. Глушкова, Д.А Государственно-частное партнерство в социальной сфере: опыт Франции и Германии / Д.А. Глушкова // Организационно-экономические и инновационно-технологические проблемы модернизации экономики России : материалы IX междунар. науч.-практ. конф., Пенза, 17–18 июня 2019 г. / Пензен. гос. аграр. ун-т ; редкол.: В.Н. Лазарев, Б.Я. Татарских. – Пенза, 2019. – С. 56–60.
9. В Алматы открыли велотрек после реконструкции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35AH3q. – Дата доступа: 02.03.2023.
10. Алматы самые первые успешно реализовали проекты ГЧП в сфере спорта [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35AH4n. – Дата доступа: 02.03.2023.
11. Протокол переговоров департамента экономического развития Воронежской области и ООО «Домани Групп» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://econom.govvrn.ru/content/imagedoc/files/doc0604181440.pdf. – Дата доступа: 02.03.2023.
12. Создание спортивного кластера в г. Воронеж Воронежской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://dpo.rosinfra.ru/projects-office/3223/form/questionnaire. – Дата доступа: 02.03.2023.
13. О государственно-частном партнерстве [Электронный ресурс] : Закон Кыргыз. Респ., 11 авг. 2021 г., № 98 // Законодательство Республики Казахстан / ИС «Параграф». – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36980330. – Дата доступа: 03.03.2023.
14. О частно-государственном партнерстве [Электронный ресурс] : Закон Респ. Молдова, 10 июля 2008 г., № 179 // Законодательство Республики Казахстан / ИС «Параграф». – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30531422. – Дата доступа: 03.03.2023.

15. О модельном законе «О публично-частном партнерстве» [Электронный ресурс] : постановление Межпарламент. Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 28 нояб. 2014 г., № 41-9 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
16. Краснобаева, Л.А. Публичные услуги как объекты административно-правовых отношений / Л.А. Краснобаева // Право.by. – 2021. – № 3(71). – С. 33–38.
17. Зуева, О.В Уровень удовлетворенности населения публичными услугами (по материалам социологического опроса жителей г. Волгограда) / О.В. Зуева // Вестн. Волгоград. Акад. МВД России. – 2016. – № 3(38). – С. 150–155.
18. Яхина, О.В. К вопросу гласности информации о муниципальных услугах / О.В. Яхина // Право и практика. – 2018. – № 1. – С. 71–76.
19. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
20. Каменков, В.С. Нужны ли инвестиции спорту и физической культуре [Электронный ресурс] / В.С. Каменков // ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: https://ilex.by/nuzhny-li-investitsii-sportu-i-fizicheskoj-kulture/. – Дата доступа: 03.03.2023.
21. Об инвестициях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2013 г., № 53-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
22. О правах инвалидов и их социальной интеграции [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 30 июня 2022 г., № 183-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

ХОМЕЦ Алексей Евгеньевич,
студент 2-го курса
факультета экономики и права
Барановичского государственного университета

email: homecaleksei@gmail.com

Сравнительный анализ трудовых и гражданско-правовых договоров с профессиональными спортсменами

Понимание различий между гражданско-правовым и трудовым договором – принципиально важно, поскольку оба варианта договоров широко используются. Профессиональным спортсменам также очень важно понимать эти различия, ведь благодаря правильному выбору вида договора можно подобрать наиболее подходящие для конкретного человека условия. Поскольку договор является основанием возникновения не только большинства гражданско-правовых отношений, но и трудовых отношений – данная тематика является актуальной.

К.Л. Томашевский и Е.А. Волк определяют трудовой договор как зафиксированное в виде отдельного документа соглашение работника и нанимателя, влекущее возникновение трудовых правоотношений, создающее взаимные обязательства сторон, основными из которых являются обязанность работника выполнять трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем нанимателя, а также обязанность нанимателя выплачивать заработную плату и обеспечивать работнику иные условия труда [1, с. 18].

О том, что понимать под предметом договора, высказаны различные мнения. Еще Г.Ф. Шершеневич ставил знак равенства между предметом и содержанием договора. Он писал, что «содержание договора или, как неправильно выражается наш закон, предмет договора есть то юридическое последствие, на которое направлена согласованная воля двух или более лиц» [2, с. 70].

В ст. 656 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) закреплено следующее понятие договора подряда: по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику в установленный срок, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (уплатить цену работы). Работа выполняется на риск подрядчика, если иное не предусмотрено законодательством или соглашением сторон [3].

На основании п. 3 ст. 57 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» (далее – Закон № 125-З) постановление Министерства спорта и туризма от 14 июля 2014 г. № 26 «Об особенностях заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта» предписывает установить, что юридические лица и индивидуальные предприниматели заключают гражданско-правовые договоры со спортсменами, тренерами, судьями по спорту, иными лицами, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта, в письменной форме и определяют в этих договорах, кроме условий, установленных законодательством, следующие существенные условия:

1) условия и порядок участия в спортивных мероприятиях согласно утвержденным планам проведения спортивных мероприятий, а также надлежащее обеспечение, предусмотренное в законе;

2) спортивные результаты, которые необходимо достигнуть профессиональному спортсмену, а также результаты, достижение которых должен обеспечить тренер;

3) обязанность профессиональных спортсменов участвовать в спортивных соревнованиях;

4) обязательства сторон гражданско-правового договора, установленные ст. 38, 39, п. 1, 2 ст. 47 Закона № 125-З;

5) основания досрочного расторжения гражданско-правового договора, в том числе в особых случаях;

6) обязательства профессионального спортсмена предоставлять заказчику документы, подтверждающие прохождение им медицинских осмотров; сообщать руководителям или иным должностным лицам заказчика либо своему тренеру о возникновении при прохождении спортивной подготовки ситуаций, представляющих угрозу жизни или здоровью этого лица либо жизни или здоровью иных лиц, в том числе о неисправностях, используемых оборудования и спортивного инвентаря, заболеваниях и травмах [4].

Обобщая материал, изложенный законодателем, можно выделить достаточно широкий перечень условий гражданско-правового

договора с профессиональным спортсменом, профессиональным тренером, профессиональным судьей по спорту. Так, в постановлении Министерства спорта и туризма от 14 июля 2014 г. № 26 «Об особенностях заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта» закреплены такие условия, как:

1) права и обязанности сторон по договору;

2) ответственность за их невыполнение;

3) основания досрочного расторжения договора и другие.

Согласно подп. 1.2 п. 1 постановления Министерства спорта и туризма от 14 июля 2014 г. № 26 «Об особенностях заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта» спортсмену предписывается достижение определенных результатов, однако необходимо понимать, что в гражданско-правовом договоре ключевую роль играет результат работы. Далеко не все зависит от спортсмена в конечном результате его спортивной деятельности. Однако заключение со спортсменом гражданско-правового договора не дает гарантии подрядчику на получение благ, и, в свою очередь, заказчику – на должное выполнение услуги. Также в постановлении Министерства спорта и туризма от 14 июля 2014 г. № 26 «Об особенностях заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта» вскользь упоминается о перечне обязанностей подрядчика и заказчика. Трудовой кодекс Республики Беларусь (далее – ТК) куда шире охватывает трудовые отношения между профессиональными спортсменами и их нанимателями.

В ст. 733 ГК встречается еще одна разновидность договора – возмездное оказание услуг. В ч. 1 ст. 733 ГК закреплено толкование возмездного оказания услуг. По договору возмездного оказания услуг одна сторона (исполнитель) обязуется по заданию другой стороны (заказчика) оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги [3].

Часть 2 ст. 733 ГК указывает группы отношений, в которых могут заключаться договоры на возмездное оказание услуг. Правила применяются к договорам оказания медицинских, ветеринарных, аудиторских, консультационных, информационных, риелторских, туристических услуг, услуг связи, в сфере образования и иных услуг, за исключением услуг, оказываемых по договорам, предусмотренным гл. 37, 38, 40, 41, 44–49, 51 и 52 ГК [3].

По мнению В.П. Мороз, правовое регулирование обязательств по оказанию услуг осуществляется нормами гл. 39 ГК «Возмездное оказание услуг», а также специальным законодательством, регулирующим

отношения по оказанию услуг, подпадающих под действие данной главы. В частности, к этим услугам относятся услуги связи, медицинские, ветеринарные, аудиторские, консультационные, информационные, услуги по обучению, туристическому обслуживанию. Однако указанный перечень не является исчерпывающим.

При возмездном оказании услуги определяющим является сам процесс оказания услуги или осуществления деятельности. В связи с этим большое значение для заказчика может иметь личность исполнителя, его опыт, профессионализм, деловая репутация и т.д. Поэтому по общему правилу исполнитель обязан оказать услуги лично. И только в случаях, прямо оговоренных в договоре, исполнитель может отступить от этой обязанности. Возмездность договора предполагает оплату услуг. Заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, указанные в договоре. В случае невозможности исполнения услуги, возникшей по вине заказчика, услуги подлежат оплате в полном объеме, если иное не предусмотрено законодательством или договором. В случае когда невозможность исполнения возникла по обстоятельствам, за которые ни одна из сторон не отвечает, заказчик возмещает исполнителю фактически понесенные им расходы, если иное не предусмотрено законодательством или договором. Как заказчик, так и исполнитель вправе отказаться от договора. При этом заказчик вправе отказаться от договора при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов. Исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по такому договору лишь при условии полного возмещения заказчику убытков [5].

Отношения сторон по заключенному договору регулируются или могут регулироваться, кроме условий самого договора, нормами действующих нормативных правовых актов. Эти нормы относятся либо только к данному виду договора либо к положениям, единым для всего гражданского оборота (о гражданско-правовом договоре, об исполнении обязательств и ответственности за их нарушение и т.д.). Их наличие необходимо. Сложившиеся гражданско-правовые договоры закрепляются в законодательстве и регулируются его нормами. Договорные условия, права и обязанности сторон договора могут содержаться как в императивных, так и в диспозитивных нормах. Заключая конкретный договор, стороны тем самым соглашаются с условиями, предусмотренными в законодательстве об этом договоре. При этом отношения сторон начинают подчиняться и законодательству в целом, т.к. действующий в стране правовой порядок обязателен для всех.

Соглашаясь с мнением В.П. Мороза, что перечень групп отношений не является исчерпывающим, считаем необходимым наравне

с медицинскими, консультационными и информационными услугами указать услуги, оказываемые профессиональными спортсменами и тренерами. Обосновать данное предложение можно тем, что услуги спортивного характера достаточно широко используются в обществе, руководствуясь ГК с предложенными изменениями, судебным инстанциям будет проще защищать права, свободы и законные интересы сторон, заключивших договор на возмездное оказание услуг.

В соответствии со ст. 55 Закона № 125-З профессиональный спорт – часть спорта, включающая предпринимательскую, трудовую и иную не запрещенную законодательством деятельность, направленную на достижение высоких спортивных результатов и связанную с получением вознаграждений (доходов) от организации спортивных мероприятий и (или) участия в них.

Абзац 22 ст. 1 Закона № 125-З содержит понятие «спортсмен» и определяет его как физическое лицо, проходящее спортивную подготовку по избранному виду спорта [6].

По мнению К.Л. Томашевского, трудовой договор – сложное полисемантическое понятие, которое может рассматриваться в следующих значениях:

1) двустороннее соглашение между работником и нанимателем (нанимателями), в соответствии с которым работник обязуется выполнять работу по определенной одной или нескольким профессиям, специальностям или должностям соответствующей квалификации согласно штатному расписанию и соблюдать внутренний трудовой распорядок, а наниматель – предоставлять работнику обусловленную трудовым договором работу, обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, локальными нормативными правовыми актами и соглашением сторон, своевременно выплачивать работнику заработную плату;

2) юридический факт, влекущий возникновение трудового отношения между работником и нанимателем;

3) правовой документ, оформляющий прием работника на работу, составляемый в 2 экземплярах и содержащий, помимо условий, определенные реквизиты [7].

Исходя из содержания п. 2 ст. 56 Закона № 125-З профессиональный спортсмен – спортсмен, для которого занятие профессиональным спортом является основным видом деятельности, осуществляющий деятельность на основании трудового, гражданско-правового договора или в качестве индивидуального предпринимателя и получающий заработную плату и (или) вознаграждение (доход) за спортивную подготовку, участие в спортивных соревнованиях и достигнутые спортивные

результаты, следовательно, спортсмен, с которым заключен трудовой договор, является профессиональным спортсменом. Однако законодатель в гл. 26 ТК дополнительную терминологию не использует.

Согласно ст. 314-2 ТК со спортсменом, тренером заключается срочный трудовой договор.

Помимо сведений и условий, предусмотренных ч. 2 ст. 19 ТК, в трудовом договоре со спортсменом в качестве обязательных должны быть указаны:

➲ обязанности нанимателя;

➲ обязанности спортсмена.

В трудовом договоре по соглашению сторон для спортсмена и тренера могут предусматриваться дополнительные условия:

1) обязанность спортсмена достичь определенных спортивных результатов;

2) обязанность тренера обеспечить достижение спортсменом (командой спортсменов) определенных спортивных результатов;

3) обязанность использовать в рабочее время спортивную экипировку, спортивное оборудование и инвентарь, предоставленные нанимателем;

4) согласие спортсмена, тренера на передачу нанимателем копии их трудового договора в федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта, включенные в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта;

5) выплата денежной компенсации нанимателю при расторжении трудового договора в случаях, предусмотренных ст. 314-12 ТК, а также размер и порядок выплаты указанной компенсации [5].

Работа по совместительству регламентируется ТК. Так, согласно ст. 314-7 ТК работа по совместительству допускается только с разрешения нанимателя.

Данные ограничения дают дополнительные гарантии как нанимателям, так и работникам (спортсменам) [8].

Помимо основных гарантий, трудовое законодательство гарантирует исполнение прав несовершеннолетних спортсменов, которым разрешается трудиться только 23 ч в неделю – для лиц моложе 14 лет и 35 часов в неделю – для лиц от 16 до 18 лет.

Трудовое законодательство гарантирует обеспечение спортсменов и тренеров спортивной экипировкой, спортивным оборудованием и инвентарем, другими материально-техническими средствами, необходимыми для осуществления их трудовой деятельности, а также поддерживание указанного оборудования, инвентаря и средств в состоянии, пригодном для использования.

Локальные правовые акты, так же как и у обычных работников, действуют на улучшение правового положения спортсменов. Коллективные соглашения могут гарантировать проведение восстановительных мероприятий, выплату дополнительных компенсаций в связи с переездом на работу в другую местность, а также предоставление во время спортивных мероприятий спортсменам и тренерам бесплатного питания и бытового обслуживания за счет нанимателя.

Полагаем, что трудовой договор для профессионального спортсмена является более выгодным, поскольку при трудовых отношениях нанимателем гарантируется выплата заработной платы за труд, предоставляется социальный пакет, что, в свою очередь, содействует мотивации спортсмена. Спортсмен, как и любой другой участник трудовых отношений, имеет право как на судебную, так и на внесудебную защиту нарушенных прав. Для нанимателя трудовой договор выглядит не менее привлекательным. Наниматель оставляет за собой право на поощрение спортсмена, на применение мер материальной и дисциплинарной ответственности, что, в свою очередь, дает дополнительную мотивацию спортсмену. При трудовых отношениях действует трудовое законодательство, которое шире охватывает права, обязанности и гарантии.

Предложения по итогам работы

1. Считаем целесообразным изменить терминологию в гл. 26 ТК, а именно использовать понятие «профессиональный спортсмен» вместо «спортсмен» в связи с принципиальными различиями понятий.

2. Пункт 2 ст. 733 ГК изложить в следующей редакции: «Правила настоящей главы применяются к договорам оказания медицинских, ветеринарных, аудиторских, консультационных, информационных, риелторских, туристических услуг, услуг связи, в сфере образования, профессионального спорта и иных услуг, за исключением услуг, оказываемых по договорам, предусмотренных гл. 37, 38, 40, 41, 44–49, 51 и 52 настоящего Кодекса».

Список использованных источников:

1. Томашевский, К.Л. Трудовое право : учеб.-метод. пособие / К.Л. Томашевский, Е.А. Волк. – Минск : Амалфея, 2022. – 159 с.
2. Шершеневич, Г.Ф. Учебник русского гражданского права / Г.Ф. Шершеневич. – М. : Статут, 2005. – Т. 2. – 462 с.
3. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г. № 218-З : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. от 18.07.2022 г. //

ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

4. Об особенностях заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта [Электронный ресурс] : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 14 июля 2014 г., № 26 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W21429119&p1=1. – Дата доступа: 26.01.2023.
5. Мороз, В.П. Возмездное оказание услуг [Электронный ресурс] / В.П. Мороз. – Режим доступа: https://elib.bsu.by/handle/123456789/46841. – Дата доступа: 30.01.2023.
6. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З. – Минск, 2023.
7. Томашевский, К.Л. Белорусская юридическая энциклопедия [Электронный ресурс] / К.Л. Томашевский. – Режим доступа: https://elib.bsu.by/handle/123456789/113272 – Дата доступа: 30.01.2023.
8. Трудовой Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. от 30.06.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

ШЕПТУНОВСКИЙ Владислав Юзефович,
студент 3-го курса дневного отделения
специальности «Правоведение»
Гродненского филиала
БИП-Университета права
и социально-информационных технологий

email: vlad.sheptunovski@mail.ru

Массовые физкультурно-спортивные мероприятия и их значение

Аннотация

Объект исследования – спортивные мероприятия. В статье автор раскрывает понятие, виды, уровни, и значение спортивных мероприятий. Проведен анализ законодательства Республики Беларусь на основе Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте», Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Закона Республики Казахстан «О физической культуре и спорте». Сделан вывод о необходимости дополнения Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте».

Annotation

The object of the study is sports events. In the article, the author reveals the concept, types, levels, and significance of sporting events at the present time. The analysis of the legislation of the Republic of Belarus on the basis of the Law of the Republic of Belarus "On Physical Culture and Sports", the Law of the Russian Federation "On Physical Culture and Sports in the Russian Federation" and the Law of the Republic of Kazakhstan "On Physical Culture and Sports" was carried out. It is concluded that it is necessary to supplement the Law of the Republic of Belarus "On Physical Culture and Sports".

Введение

Спорт пользуется особым отношением как со стороны общества, так и со стороны государства. Спорт является той особой сферой общественной жизни, где сталкиваются многообразные социальные нормы (корпоративные, этические, правовые, технические и т.д.), пересекаются многие отрасли науки: от современных компьютерных технологий до этики и философии. Степень заинтересованности государства в спорте на протяжении истории различалась в зависимости от конкретного государства и реализованного в нем политического режима. Часто спорт и спортивные мероприятия задействовались государством в качестве инструментов для достижения различных целей. Например, зрелищные виды спорта использовались в качестве праздничных развлечений для народа.

Первым спортивным мероприятием принято считать Олимпийские игры, которые проходили в Древней Греции в 776 г. до н. э., где греческие спортсмены впервые взяли награду [1]. В Средние века в европейских странах стало модным тренировать силу, выносливость и красоту тела. Практика использования государством проведения Олимпийских игр, для того чтобы заявить о себе, дошла и до наших дней. Помимо императивов государственного участия в управлении спортом и содействия его развитию, у государства имеются прямые интересы в области спорта, и связано это с ресурсным потенциалом спорта, который публичная власть не может игнорировать. Следует учитывать, что положительная спортивная репутация поднимает глобальный статус страны и ее положение на мировой арене, а высокие показатели в спорте становятся своего рода активами для государства.

Республика Беларусь является спортивной страной. Принято считать, что регулярные занятия физической культурой и спортом – обязательное условие здорового образа жизни [2]. Отмечается рост спортсменов, причем как среди простых граждан, так и среди представителей власти. Несомненно, в Республике Беларусь существует очень много спортивных направлений и спортивных секций – фактически более 2000. Это в 3 раза больше, чем было в Советском Союзе [3].

Как и в любом деле, нужно уметь совмещать спорт и политику. С самых юных лет активно занимается спортом и Президент Республики Беларусь Александр Григорьевич Лукашенко (футбол, хоккей, лыжи беговые и горные, лыжероллеры, игровые виды, велоспорт и теннис, биатлон) [4]. Еще в 2005 г. на открытии республиканского горнолыжного центра «Силичи» Президент Республики Беларусь подчеркивал, что «развитие массовой физической культуры, спорта и туризма –

важное направление эффективной воспитательной работы среди молодежи, фактор укрепления международного авторитета страны. Только благодаря здоровому образу жизни, активным занятиям физкультурой и спортом белорусы могут стать сильной и красивой нацией. Беларусь была, есть и будет спортивной державой!» [5].

Для политического деятеля спорт – потенциально мощный инструмент повышения уровня его узнаваемости и популярности среди населения. Спорт – это культура. Когда эта культура находит свое выражение, в спорте рождается культура жизни. А это уже совсем другая страна.

Основная часть

Проведение спортивных мероприятий подчиняется общепринятым правилам и ставит определенные цели и задачи. К целям таких мероприятий следует отнести укрепление здоровья, развитие физической силы, развитие умений действовать в интересах команды.

Массовые физкультурно-спортивные мероприятия решают целый ряд задач, среди которых:

- пропаганда здорового образа жизни;
- формирование чувства долга и любви к Отечеству;
- развитие положительных эмоций;
- воспитание волевых качеств;
- популяризация видов спорта.

Проведение таких спортивных мероприятий способствует патриотическому воспитанию, особенно в процессе проведения мероприятий, посвященных памятным датам, а также мемориальных соревнований, посвященных памяти героев, выдающихся людей.

Как указывается в юридической литературе, систематическое проведение спортивных мероприятий служит целям пропаганды спортивных достижений, культурного отдыха граждан и имеет большое воспитательное значение для участников и зрителей [6, с. 254]. По сути, спортивно-массовые мероприятия приносят человеку удовольствие и идут ему на пользу. Любители спортивных соревнований имеют возможность организовать спортивное мероприятие самостоятельно для нескольких человек, например на природе или на оборудованной спортивной площадке. Для этого существует специальный инвентарь.

М.М. Еншин определил спортивные мероприятия как специфическую форму игрового соперничества, каждый участник которого в равных для всех условиях стремится достичь наилучшего спортивного результата, победить или переиграть других соперников [7, с. 44].

В.В. Борисов утверждает, что спортивные мероприятия имеют решающее значение в приобщении к систематическим занятиям физической культурой и спортом различных категорий граждан, что является действенным средством физического совершенствования и укрепления здоровья, а также важным условием подготовки квалифицированных спортсменов и роста их мастерства.

Согласно абз. 18 п. 1 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» (далее – Закон о физической культуре и спорте), спортивные мероприятия – спортивные соревнования и подготовка к ним [8].

Спортивные мероприятия подразделяются на два вида.

1. Официальные.

Исходя из ч. 2 ст. 42 Закона о физической культуре и спорте к официальным спортивным мероприятиям относятся спортивные мероприятия, проводимые в соответствии с республиканским и местными календарными планами проведения спортивных мероприятий, календарными планами проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта, которые формируются по видам спорта, признанным в Республике Беларусь.

2. Неофициальные.

Согласно ч. 4 ст. 42 Закона о физической культуре и спорте к неофициальным спортивным мероприятиям относятся спортивные мероприятия, не включенные в республиканский и местные календарные планы проведения спортивных мероприятий, а также в календарные планы проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта и проводимые в соответствии с решениями их организаторов.

По разным видам спорта проводятся республиканские и международные соревнования, чемпионаты и первенства, международные турниры, спартакиады. В системе спортивной подготовки выделяют подготовительные, контрольные, подводящие, отборочные и главные соревнования.

Подготовительные соревнования. Их цель – адаптация спортсменов к условиям соревновательной борьбы, отработка рациональных технических решений в разнообразных ситуациях соревновательной деятельности, становление целесообразных тактических вариантов и развитие способности к их реализации в условиях острого соперничества, приобретение соревновательного опыта, совершенствование специфических психических качеств. Подготовительные соревнования – эффективное средство интегральной подготовки спортсмена.

Контрольные соревнования. Проводятся с целью контроля за уровнем подготовленности спортсмена. В них проверяется эффективность прошедшего этапа подготовки, оценивается уровень развития физических качеств, технического и тактического совершенства, интеллектуальных и психологических возможностей спортсмена, выявляются сильные и слабые стороны в структуре соревновательной деятельности. С учетом результатов контрольных соревнований разрабатывается программа последующей подготовки, предусматривающая устранение выявленных недостатков для успешного выступления в отборочных и главных соревнованиях. Контрольную функцию могут выполнять как официальные соревнования различного уровня, так и специально организованные контрольные соревнования. Программа их может существенно отличаться от программы отборочных и главных соревнований и быть составлена с учетом необходимости контроля за уровнем развития отдельных сторон подготовленности.

Подводящие соревнования. В этих соревнованиях отрабатывается модель соревновательной деятельности, которую спортсмен предполагает реализовать в главных соревнованиях. Необходимость отработки различных вариантов соревновательной борьбы (например, в единоборствах и спортивных играх) предусматривает подбор соперников, с которыми можно в наилучшей мере подготовить тот или иной технико-тактический вариант. Подводящие соревнования следует проводить в условиях, максимально приближенных к условиям главных соревнований. Подводящими могут быть как специально организованные, так и официальные соревнования.

Отборочные соревнования. По результатам этих соревнований комплектуют команды, отбирают участников главных соревнований. В зависимости от принципа, положенного в основу комплектования состава участников главных соревнований, в отборочных соревнованиях перед спортсменом ставится задача завоевать определенное место, выполнить контрольный норматив, позволяющий попасть в состав команды и надеяться на успешное выступление в главных соревнованиях.

Главные соревнования. Цель участия в этих соревнованиях – достижение победы или завоевание возможно более высокого места. В них спортсмен ориентируется на достижение максимально высоких результатов, полную мобилизацию и проявление физических, технических, тактических и психических возможностей.

Подготовительные и контрольные соревнования занимают исключительно большое место в тренировочном процессе. Для квалифицированных спортсменов такие соревнования с часто изменяющейся

программой организуются обычно с интервалом в одну-две недели. Подводящие соревнования планируются преимущественно во второй половине подготовительного и в соревновательном периодах. Отборочные и главные соревнования в подавляющем большинстве видов спорта проводятся не чаще двух-трех раз в течение года.

Спортивные мероприятия в зависимости от уровня их проведения подразделяются:

- на районные (городские, за исключением Минска) – выявляется сильнейший спортсмен района (города), который представляется на следующем этапе соревнований;
- областные (Минска) – определяется сильнейший спортсмен области и представляется на следующем этапе соревнований;
- республиканские – выявляется сильнейший спортсмен Республики Беларусь и представляется на следующем этапе соревнований;
- международные – выявляется сильнейший спорстмен мира.

Следует отметить, что существуют спортивные мероприятия, проводимые в организациях физической культуры и спорта [9]. Эти мероприятия проводят для повышения уровня физической подготовки молодых специалистов и поощрения их эффективной деятельности в области спорта.

Таким образом, для включения в официальный календарь спортивные соревнования должны быть организованы Министерством спорта и туризма и комитетом по спорту, туризму и делам молодежи.

Подготовка к спортивным соревнованиям происходит в соответствии с законодательством Республики Беларусь и может быть организована в форме учебно-тренировочных сборов, конференций, конгрессов, совещаний, семинаров и т.д.

Учебно-тренировочные сборы могут быть нескольких видов.

1. Профилактические (общеоздоровительные) – проводятся в подготовительный период.
2. Учебно-тренировочные – проводятся на этапе предварительной подготовки основного периода.
3. Предсоревновательные – проводятся на этапе непосредственной подготовки к соревнованиям.

Конференции. Цель данного вида подготовки – обсуждение актуальных проблем и перспектив развития отдельных направлений физического воспитания, спортивной подготовки, оздоровительной и адаптивной физической культуры, а также формирование компетенций специалистов высшей квалификации.

Конгрессы. Проводятся для консолидации ученых и специалистов и обсуждения различных проблем спорта, спортивного образования,

спорта высших достижений и спорта для всех; для выявления тенденций развития спорта, инновационных научных проектов, идей и разработок.

Совещания. Данный вид подготовки преследует разные цели.

Семинары. На мероприятиях данного типа происходит ознакомление участников с инновационными подходами в подготовке спортсменов игровых видов спорта, обмен опытом и формирование профессиональных компетенций, необходимых в практической деятельности специалиста в области физической культуры и спорта.

Проводятся и иные мероприятия, направленные на подготовку к спортивным соревнованиям.

Таким образом, подготовка к соревнованиям и цели этой подготовки могут быть разные. Но основная их цель – завершить подготовку спортсменов к соревнованиям. По сути, это последний мезоцикл этапа непосредственной подготовки [10].

На наш взгляд, можно выделить степень увлечения спортом как профессиональный спорт, любительский и как занятия физической культурой и спортом населения. Однако не всякое занятие спортом выступает в роли спортивно-массового мероприятия.

В Республике Беларусь спортивно-массовые мероприятия определяются как мероприятия соревновательного характера, направленные на физическое и духовное развитие человека, укрепление здоровья и профилактику заболеваний, рациональное проведение досуга, формирование потребности в регулярных занятиях физической культурой и спортом [8]. В Законе Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 228-V «О физической культуре и спорте» дано определение любительского спорта. Это массовое спортивное движение, дающее физическим лицам возможность совершенствовать спортивное мастерство и достигать высших результатов в различных видах спорта [11].

В Законе Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» закреплено определение профессионального спорта как части спорта, направленной на организацию и проведение профессиональных спортивных соревнований [12]. В каждой отрасли спорта имеются как профессионалы, так и любители. Исходя из п. 5 ч. 3 ст. 2 данного Закона, можем отметить, что в Российской Федерации присутствует корпоративный спорт – часть массового спорта, направленная на физическую подготовку, физическое развитие работников организаций, объединенных отраслевой принадлежностью или принадлежностью к профессии, государственных корпораций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, членов их семей и на организацию

и проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий среди указанных работников, членов их семей, реализуемая при содействии физкультурно-спортивных обществ.

Можем отметить, что в Российской Федерации развивают направление любительского спорта на локальном уровне – между корпорациями и работниками разных организаций. В Республике Казахстан отсутствует развитие на уровне организаций, но имеется движение для совершенствования спортивных навыков у физических лиц. В Республике Беларусь не имеется ни корпоративного, ни любительского спорта. Присутствует только физкультурно-оздоровительная работа и мероприятия, никак не связанные с духом соперничества.

Заключение

Спортивные мероприятия – важная составляющая развития как Республики Беларусь, так и всей мировой общественности, оказывающая положительное влияние на физическое развитие и здоровье детей, подростков и взрослых.

Исходя из вышеизложенного, можем отметить, что целью проведения спортивных мероприятий является популяризация здорового образа жизни, развитие массового спорта и вовлечение молодежи в занятия физической культурой и спортом. В спортивно-массовых мероприятиях могут участвовать все желающие независимо от пола, возраста, места жительства и других обстоятельств, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

Проведя данное исследование, мы пришли к определенным выводам и предложениям.

1. Считаем, что государственная политика Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта основывается на принципах:

- гуманизма, демократизма, исключения дискриминации и насилия в сфере физической культуры и спорта;
- общедоступности, добровольности, непрерывности и преемственности занятий физической культурой и спортом;
- сочетания государственного и общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта (взаимодействия субъектов физической культуры и спорта);
- уважения и соблюдения международных обязательств в сфере физической культуры и спорта.

2. Спортивные мероприятия в Республике Беларусь подразделяются на два вида:

1) официальные – проводятся с целью укрепления здоровья, развития физической силы, развития умений действовать в интересах команды;

2) неофициальные – пропагандируют здоровый образ жизни; формируют чувство долга и любви к Отечеству; способствуют развитию положительных эмоций; воспитывают волевые качества; популяризируют виды спорта.

Предлагаем в Закон о физической культуре и спорте, наряду с понятием «спортивно-массовое мероприятие», внести новое понятие «массово-зрелищное спортивное мероприятие». **Массово-зрелищное мероприятие** – это мероприятие соревновательного характера, направленное на достижения высоких результатов в области спорта, связанное с привлечением большого количества зрителей.

На наш взгляд, главное различие понятий в том, что спортивно-массовые мероприятия могут быть приурочены к различным праздникам, памятным датам. А вот к массово-зрелищным мероприятиям мы можем отнести различные чемпионаты, турниры и кубки с участием профессиональных спортсменов. Кроме того, населению важно получать положительные эмоции. У зрителей появится больше таких эмоций, если соревноваться будут не соседи, а спортсмены-профессионалы.

Список использованных источников

1. Олимпия – колыбель Олимпийских игр [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.sportedu.by/olimpijskie-igry-drevnej-gretsii. – Дата доступа: 15.02.2023.
2. Двигательная активность и ее влияние на здоровье [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35B2gV. – Дата доступа: 15.02.2023 г.
3. Минспорта: 25,3 % белорусов регулярно занимаются физической культурой и спортом [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35B2hT. – Дата доступа: 16.02.2023 г.
4. Спортивные увлечения А.Г. Лукашенко [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://president.gov.by/ru/president/bez-galstuka/sport. – Дата доступа: 21.02.2023 г.
5. Разбираемся, можно ли считать Беларусь спортивной державой [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://clck.ru/35B2ij. – Дата доступа: 21.02.2023 г.
6. Симчук, А.Н. Спортивное право / А.Н. Симчук. – Минск : Амалфея, 2020. – 482 с.
7. Спортивный менеджмент и маркетинг : учеб.-метод. комплекс для студентов спец. 1-03 02 01 «Физическая культура» / М.М. Еншин, В.Ю. Дятлов. – Новополоцк : ПГУ, 2008. – 252 с.

8. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
9. Организация учебно-тренировочных сборов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://sport.wikireading.ru/2534. – Дата доступа: 19.02.2023 г.
10. Подготовка и проведение спортивных и спортивно-массовых мероприятий : метод. рекомендации / В.В. Борисов, В.М. Василевский. – Минск : ГУ «Республиканский учебно-методический центр физического воспитания населения», 2017. – 68 с.
11. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан, 3 июля 2014 г., №228-V // ИПС Әділет // Информ.-правовая система норматив. правовых актов Респ. Казахстан. – Астана, 2022.
12. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 4 дек. 2007 г., № 329-Ф // КонсультантПлюс. Россия. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/. – Дата доступа: 21.02.2023.

ШПАКОВСКИЙ Никита Вячеславович,
ведущий инспектор
Минского районного отдела
Следственного комитета Республики Беларусь

email: nik.shpakovskii@mail.ru

Уголовно-правовые аспекты причинения вреда при занятиях спортом

Спорт следует понимать как самостоятельную систему, содержащую свои правила поведения, регулирующие внутренние отношения в данной сфере. Эти правила носят внутренний характер и поэтому должны соответствовать законодательству страны, международным договорам или правовым актам. Отдельные виды спорта также имеют свои спортивные органы, которые создаются для разрешения споров в рамках отдельного вида спорта. По сути, это дисциплинарный или арбитражный орган соответствующей спортивной отрасли.

В случае если дисциплинарная ответственность недостаточна – может быть применена ответственность в соответствии с гражданским и административным законодательством. В наиболее тяжких случаях защиту прав и законных интересов участников спортивных правоотношений защищают нормы уголовного права.

В качестве примера следует рассмотреть командные виды спорта – виды, в которых многие спортивные травмы возникают в результате действий других спортсменов. Это вид группового спорта с более высоким риском возможности получения травм спортсменами между собой, чем в индивидуальных видах спорта. Основной причиной является физический контакт между участниками спортивных мероприятий (тренировки, официальные встречи), хотя это и не является первостепенной задачей (в отличие от единоборств, где физический контакт, заключающийся в нападении одного спортсмена на другого, составляет сущность единоборств). По этой причине возникает риск

получения травм, которые различаются в зависимости от вида и характера спорта.

Во время занятий спортом происходят многочисленные мелкие травмы, которые являются частью самого спорта и не требуют применения ни дисциплинарной ответственности, ни административно-правовой. Однако имеет место более тяжкий характер травм, причиненных одним из спортсменов в результате противоправных действий других спортсменов. В таких случаях стоит рассматривать возможность применения дисциплинарной ответственности, а значит, и санкций со стороны дисциплинарных органов. В тяжких случаях, когда имеет место нарушение основополагающих общественных ценностей и отношений, охраняемых уголовным законом, может применяться и уголовная ответственность.

Футбол относится к видам спорта, в которых игроки часто получают травмы. Некоторые из них вызваны неосторожностью и обусловлены обычными спортивными соревнованиями, независимо от вины соперника. Однако есть и наличие травм, которые наносят игроки друг другу. Наличия таких повреждений будет достаточно для привлечения к дисциплинарной ответственности, а в крайних и наиболее тяжких случаях – и к уголовной ответственности.

Безусловно, любой риск должен быть оправдан, иначе он является противоправным, следовательно – наказуемым. «Оправдание, – пишет Раса, один из французских криминалистов, – связанное с организацией какой-либо деятельности, предполагает правильное его осуществление. Оправданно, например, только нормальное поведение хирурга или спортсмена, и институт оправдательного факта не может быть применен, в случае когда хирург забывает инструмент в брюшной полости своего пациента либо в случае когда регбист использует столкновение для сведения своих личных счетов с другим игроком. Таким образом, главное условие – чтобы вред был причинен, несмотря на строгое соблюдение правил для данного вида деятельности» [1, с. 188].

В зарубежной практике имеется достаточно случаев, когда применялась уголовная ответственность за причинение повреждений во время игры. Так, во время футбольного матча в одной из английских футбольных лиг произошел конфликт между двумя игроками при исполнении штрафного удара, когда один из игроков в борьбе за мяч с другим игроком умышленно ударил последнего по лицу, что вызвало у него перелом скулы. В данном случае это была преднамеренная атака на соперника, повлекшая травму футболиста. Нападавший не только получил дисциплинарное взыскание (пожизненная дисквалификация),

но и был привлечен к уголовной ответственности и приговорен к тюремному заключению на шесть месяцев.

Действительно, наличие грубого нарушения установленных правил соревнований по виду спорта является существенным для определения противоправности нарушения правила соревнования в спорте. Уголовной ответственности при причинении вреда жизни или здоровью в спорте должны подлежать деяния, совершенные при грубом нарушении установленных правил видов спорта.

Между тем в случае грубого нарушения правил видов спорта и причинении тяжкого вреда здоровью или причинении смерти, привлечение виновного лица к уголовной ответственности должно наступать при неосторожной форме вины по отношению к последствиям как по легкомыслию, так и по небрежности.

По мнению Е.В. Гущи, имеется большое количество нарушений правил спортивных соревнований, несмотря на должную регламентацию и соответствующие дисциплинарные санкции. Некоторые из них приводят к тяжелым травмам спортсменов – являются общественно опасными. Опасность указанных действий кроется в первую очередь в неожиданности нанесения запрещенных приемов соперником, поскольку добросовестный спортсмен, зная правила соревнований, придерживается их и ожидает подобного поведения от других участников [2, с. 207].

Как верно отмечает в своих трудах А.П. Кузьмич, преступлением признается хотя и противоправное, но только то деяние, которое обладает признаком общественной опасности. Спорт же, правила которого требуют причинения вреда здоровью соперника (бокс) либо допускают применение силовых приемов (хоккей), рассматривается исключительно в качестве общественно полезной деятельности, а не общественно опасной, поэтому деяние не может быть квалифицировано как преступление. Однако этот вывод применим только для правомерной спортивной деятельности, осуществляемой в соответствии с установленными спортивными правилами и нормами. Если спортсмен умышленно либо по неосторожности нарушает правила соревнования, чем причиняет телесные повреждения или смерть другому лицу, то должна наступать уголовная ответственность [3, с. 142–143]. В определенных ситуациях нельзя не учитывать эмоциональное состояние спортсмена, что в какой-то мере может быть оценено как обстоятельство, смягчающее ответственность, но ни в коей мере как исключающее ее [3, с. 144].

И.В. Шахновская объясняет необходимость совершенствования уголовного закона особым правовым статусом спортсмена. Во время участия в соревнованиях внимание спортсмена, как правило,

сосредоточено на конкретном виде спорта, на соблюдении правил спорта, а также на стремлении к достижению высокого спортивного результата. Все вышеуказанное делает спортсмена уязвимым во время проведения спортивных соревнований, что облегчает иным лицам возможность совершения противоправных действий. Это предопределяет необходимость внесения дополнений в уголовно-правовое законодательство и придании спортсмену особого социально-правового статуса [4, с. 465].

В отношении лиц, занимающихся профессиональным спортом и обладающих особенным социально-правовым статусом, должен соблюдаться принцип равной ответственности граждан перед законом. Этому могло бы способствовать введение в Уголовный кодекс Республики Беларусь нормы следующего содержания:

«Статья… Нарушение правил учебно-тренировочного процесса, спортивных соревнований или зрелищных коммерческих конкурсов.

1. Грубое нарушение правил учебно-тренировочного процесса, спортивных соревнований или зрелищных коммерческих конкурсов, повлекшее причинение тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения, а равно нарушение правил учебно-тренировочного процесса, спортивных соревнований или зрелищных коммерческих конкурсов, повлекшее по неосторожности смерть человека, –

наказывается…

2. Грубое нарушение правил учебно-тренировочного процесса, спортивных соревнований или зрелищных коммерческих конкурсов, повлекшее смерть человека, –

наказывается… »

Как отмечает А.Ю. Ломако, в области физической культуры и спорта не всегда соблюдаются конституционные принципы равной ответственности граждан перед законом. В случае причинения вреда здоровью легкой или средней тяжести в результате нарушения спортивных правил, учитывая специфику проведения спортивных мероприятий (динамичность, соперничество и т.д.) и согласие участников на определенный спортивный риск, устанавливать уголовную ответственность нецелесообразно; в данном случае следует ограничиваться дисциплинарной ответственностью. В случае же причинения тяжких телесных повреждений или смерти одного или нескольких участников спортивных мероприятий возможно наступление уголовной ответственности виновного лица [5, с. 171–172].

Введение уголовно-правовых запретов в сфере спорта позволит повысить дисциплинированность участников спортивных правоотношений, а также снизить высокий уровень травматизма, характерный

для отдельных видов спорта, что положительно отразится на развитии правоотношений в сфере спорта в Республике Беларусь [2, с. 207].

Существенной проблемой является насилие и хулиганские действия зрителей во время спортивных мероприятий, и, в частности, футбольных матчей, что нашло отражение в Европейской конвенции о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время проведения спортивных мероприятий, принятой в Страсбурге 19 августа 1985 г.

Насилие является крайне травмирующим фактором не только непосредственно для зрителей, но и для спортсменов и влечет ответственность в соответствии с КоАП, которая предусматривает специальный вид административного взыскания – запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений.

Так, в соответствии со ст. 6.11 КоАП за совершение на территории физкультурно-спортивного сооружения во время проведения спортивно-массового мероприятия, спортивного соревнования административных правонарушений, предусмотренных ст. 10.1, 17.6, 19.1, 19.3, 19.10–19.12, 24.3, 24.23 КоАП, если за их совершение предусмотрен административный арест, применяется запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений [6].

В особых случаях возможно наступление уголовной ответственности, предусмотренной ст. 339 УК «Хулиганство». Например, в сентябре 2015 г. болельщик ФК «Вертикаль», несовершеннолетний житель Калинкович, нанес два удара рукой и ногой в голову фаната ФК «ЮА-Строй-Житковичи», чтобы последний отказался от идеи антифашизма. По данным ГУБОПиК МВД, несовершеннолетний задержанный являлся сторонником идей фашизма. В отношении него было возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 339 УК («Хулиганство»). Подозреваемому была применена мера пресечения в виде заключения под стражу, судом было назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 2 года [7].

Профессор С.В. Алексеев указывает, что необходима законодательная проработка вопросов, связанных с обеспечением безопасности и правопорядка на спортивных соревнованиях, исключающих возможность хулиганского поведения болельщиков во время спортивных соревнований, проявления жестокости и насилия, а также других антиобщественных проявлений, оказывающих негативное влияние на спорт [8, с. 172].

Хулиганство, насилие, погромы, массовые беспорядки во время спортивных мероприятий представляют собой весьма существенную угрозу обществу. Причем угроза эта выходит далеко за пределы

не только спортивных сооружений и прилегающих к ним территорий, но и спортивной сферы в целом.

Конфронтации между соперничающими фанатскими группировками представляют отдельную проблему, поскольку они могут широко варьироваться в масштабе, форме и контексте, в частности, могут принимать форму рукопашного боя между малочисленными группировками, а могут вовлекать в столкновение до нескольких сотен участников с каждой стороны. Драки могут произойти, например, в питейных заведениях и окрестностях, могут включать бросание бутылок и стаканов или использование этих предметов в ближнем бою. В более серьезных случаях в зависимости от контекста используются различные виды оружия, включая предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия [9, с. 161].

Зарубежный опыт соблюдения правового режима обеспечения безопасности в спорте заслуживает внимания ученых. Так, А.А. Соловьев подчеркивает, что европейские страны давно занимаются этой проблемой. Вносятся изменения в законодательство на уровне конкретных стран, принимаются международные решения в этой области. Произошедшие в мае 1985 г. на стадионе в бельгийском городе Хейзель драматические события, повлекшие гибель 38 человек, побудили Совет Европы разработать первую Европейскую конвенцию о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей. Вступив в силу 1 ноября того же года, этот международный правовой акт стал одной из основ борьбы с такими явлениями на континенте. В основном, говоря о футбольных матчах, Европейская конвенция предписывает государствам принимать конкретные меры профилактики насилия во время спортивных состязаний, предусматривая выявление, уголовное преследование и наказание виновных [9, с. 162].

Существенный интерес с точки зрения уголовно-правового регулирования и опыта предотвращения беспорядков во время, до и непосредственно после проведения спортивных мероприятий, пресечения насилия и погромов, осуществляемых спортивными фанатами, представляет законодательный опыт Французской Республики. Правовые нормы, регулирующие рассматриваемые вопросы, содержатся в большом количестве французских законов, в том числе и в уголовном законодательстве Франции. Так, в соответствии со ст. L.332-6 Спортивного кодекса Франции, разжигание каким бы то ни было способом ненависти или побуждение зрителей к насилию по отношению к арбитру, спортивному судье, игроку или любому другому лицу или группе лиц во время спортивного мероприятия или его публичной трансляции в спортивном

помещении наказывается годом тюремного заключения и штрафом в размере 15 000 евро [10].

Обстоятельства, исключающие преступность деяния в спорте. Спорт, особенно отдельные его виды (единоборства, футбол, хоккей), характеризуются высоким уровнем травматизма. Данный факт обусловлен в первую очередь правилами проведения соревнований, разрешающими нанесение повреждений сопернику, которые в отдельных случаях являются и самой целью соревнований. В то же время как на международном уровне, так и на национальном встречаются случаи нанесения травм сопернику с нарушением правил проведения спортивных соревнований [11, с. 349].

Открытым остается вопрос об оценке действий спортсмена, причинившего вред сопернику в рамках установленных соревнованиями правил.

Проведение соревнований, текущих тренировок связаны с опасностью причинения вреда как тренирующемуся, так и другим лицам (например, спарринг-партнеру). В теории уголовного права обстоятельства, исключающие преступность деяния, – это обстоятельства, при наличии которых не признается преступлением деяние, формально подпадающее под признаки состава какого-либо преступления, предусмотренного УК. Обстоятельства, исключающие преступность деяния, всегда реализуются в сознательном и волевом поведении лица. При таких обстоятельствах его действия ориентированы на защиту интересов личности, общества и государства. Они способствуют укреплению правопорядка и являются важной формой активного участия граждан в борьбе с преступностью. По этой причине инициативное осознанное поведение, внешне напоминающее преступное, всемерно поощряется, поддерживается нормами морали и права.

Следует отметить, что насилие в спорте – это проявление агрессивного поведения против правил и норм конкретного вида спорта. Насилие в спорте может осуществляться как в форме словесных угроз и оскорблений, так и в форме причинения физического вреда со стороны спортсменов, тренеров, болельщиков и иных участников.

Исходя из этого причинение вреда при занятиях спортом – объективное обстоятельство, исключающее преступность деяния. Однако его правовая природа не до конца понятна. А.А. Скворцовым был проведен опрос среди работников правоохранительных органов: следователей, работников прокуратуры, преподавателей высших учебных заведений. По результатам его анализа можно судить о том, что фактически спортсмены не привлекаются к уголовной ответственности в случае нанесения вреда здоровью или жизни при занятиях спортом.

Это говорит о необходимости установить условия правомерности причинения вреда здоровью или жизни при занятиях спортом и включить данное основание в список обстоятельств, исключающих преступность деяния [12, с. 5].

Правомерность рассматриваемого обстоятельства не может объясняться с позиции обоснованного риска, т.к. при занятиях спортом преследуются личные цели спортсмена, которые не обязательно являются общественно полезными. С позиции крайней необходимости также невозможно оправдать спортсмена, причинившего вред другому лицу при занятии спортом. Это связано с тем, что одно из условий правомерности крайней необходимости – вынужденное причинение вреда, т.е. отсутствие альтернатив разрешения конфликта мирным путем [13, с. 58].

Вряд ли можно рассматривать занятие спортом как разновидность согласия потерпевшего на причинение вреда, что с точки зрения уголовно-процессуального законодательства исключает уголовное преследование по делам частного обвинения. Так, действительно, в последние годы в уголовном законодательстве государств – членов СНГ значительно усиливаются частные начала. Это проявляется в увеличении числа общественно опасных деяний, уголовное преследование которых возможно при наличии жалобы или заявления потерпевшего. Так, в соответствии со ст. 33 УК совершение деяний, признаки которых указаны в некоторых составах Особенной части УК, влечет уголовную ответственность лишь при наличии выраженного в установленном уголовно-процессуальным законом порядке требования лица, пострадавшего от преступления, любого из его совершеннолетних близких родственников или членов семьи в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законом, или его законного представителя либо представителя юридического лица, привлечь виновного к уголовной ответственности [14].

Применительно к спорту также должны быть выработаны пределы и условия причиняемого вреда. В настоящее время выход спорта за пределы правового регулирования порождает определенную юридическую коллизию: все, что совершено на спортивной арене, уголовному преследованию не подлежит. Вряд ли такая правоприменительная практика имеет право на существование, поскольку аналогичные действия (бездействие), совершенные за пределами спортивной арены, подлежат уголовно-правовому запрету и, соответственно, преследуются [15, с. 61].

Задача предупреждения травматизма должна быть поставлена таким образом, что причинение вреда может быть допустимым только в связи с игровым моментом. Если же причинение вреда осуществляется

вне игрового момента, то такие действия должны влечь уголовную ответственность на общих основаниях [15, с. 62].

По мнению Р.А. Забавко и Е.Г. Усова, при совершении преступления в сфере спорта вред причиняется объекту уголовно-правовой охраны – интересам личности, общества, государства. Однако не всякое деяние, предусмотренное уголовным законом, рассматривается в качестве преступного и наказуемого. При наличии определенных обстоятельств действия, объективно причиняющие существенный вред охраняемым уголовным законом интересам, не признаются преступлением и не влекут уголовной ответственности [15, с. 58].

Например, в уголовном законодательстве Франции не существует специальной нормы, которая бы освобождала от уголовной ответственности лиц, причиняющих вред в ходе проведения спортивных соревнований. Однако следственные органы в подобных случаях действия лица признают правомерными. В соответствии со ст. 122-4 Уголовного кодекса Франции лицо, совершившее какое-либо действие, предписанное или разрешенное положениями закона или регламента, не подлежит привлечению к уголовной ответственности. Спортивная деятельность не запрещена законом, поэтому действия, предписанные регламентом, будут являться допустимыми с позиции законодательства [1, с. 187].

Уголовный кодекс ФРГ и Примерный уголовный кодекс США содержат нормы, согласно которым причинение телесных повреждений, при согласии потерпевшего (разумно предвиденный риск, с которым связано совместное участие в законных соревнованиях или спортивных состязаниях), не является основанием для привлечения к уголовной ответственности.

Проанализировав научные труды ученых, а также зарубежный опыт, следует сделать вывод, что при соблюдении установленных соревнованиями правил, в ходе которых был причинен вред жизни или здоровью, виновное лицо не подлежит привлечению к уголовной ответственности, т.к. подобное деяние не обладает признаком общественной опасности, в связи с чем оно не запрещено законом.

Однако причинение вреда жизни и здоровью в спорте может быть допустимым только в связи с игровым моментом. Если же вред причиняется субъекту спортивных правоотношений вне игрового момента, то такие действия должны влечь уголовную ответственность на общих основаниях.

Таким образом, в современной уголовно-правовой доктрине окончательно не разрешен вопрос об обстоятельствах, исключающих преступность деяния в спорте. Эта проблема является актуальной, т.к. введение в уголовный закон вышеуказанной нормы положительным

образом скажется при рассмотрении и оценке уголовно-правовых деяний, связанных с причинением вреда при занятиях спортом.

Список использованных источников

1. Кабзова, Н.В. Спортивное право : учеб.-метод. комплекс / Н. В. Кабзова. – Могилев : МГУ им. А.А. Кулешова, 2018. – 292 с.
2. Гуща, Е.В. Некоторые вопросы уголовной ответственности в сфере спорта / Е.В. Гуща // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. – Минск, 2011. – Вып. 4. – С. 205–213.
3. Кузьмич, А.П. Спортивное право : курс лекций / А.П. Кузьмич, С.С. Давыденко. – Горки : БГСХА, 2017. – 152 с.
4. Шахновская, И.В. Спортивная ответственность и спортивное правонарушение: новый подход / И.В. Шахновская // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. – Минск : Промышленно-торговое ПРАВО, 2014. – С. 461–468.
5. Ломако, А. Ю. Спортивное право : учеб. пособие / А. Ю. Ломако. – Минск : Выш. шк., 2017. – 207 с.
6. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 января 2021 г., № 91-З : принят Палатой представителей 18 декабря 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 декабря 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
7. Обвиненному в хулиганстве фанату «Житковичей» грозит до трех лет лишения свободы [Электронный ресурс] // FOOTBALL.BY. – Режим доступа: https://football.by/news/78198. – Дата доступа: 01.08.2022.
8. Алексеев, С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта : учебник / С.В. Алексеев ; под ред. П.В. Крашенникова. – 2-е изд., стереотип. – М. : ЮНИТИ-ДАНА ; Закон и право, 2012. – 671 с.
9. Соловьев, А.А. Правовой режим обеспечения безопасности в спорте / А.А. Соловьев // Власть. Институт социологии ФНИСЦ РАН. – 2010. – № 4. – С. 161–165.
10. Спортивный кодекс Франции (Законодательная часть): Перевод с французского, вступительная статья с кратким комментарием к.ю.н. А.А. Соловьева ; предисловие д.ю.н., проф. С.В. Алексеева [Электронный ресурс] // Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – Режим доступа: http://www.sportscrime.ru/file/literature/Sportivnyi_kodeks_Frantsii.pdf. – Дата доступа: 15.02.2022.
11. Шпаковский, Н.В. Уголовно-правовые аспекты причинения вреда при занятиях спортом в Республике Беларусь / Н.В. Шпаковский // Правопонимание и правоприменение в деятельности юриста : сб. докл. V Респ. науч.-пр.

конф., Минск, 10 дек. 2021 г. / Международный университет – «МИТСО» ; редкол.: Б.Б. Синьков (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2021. – С. 349–352.

12. Скворцов, А.А. Уголовно-правовая оценка причинения вреда жизни или здоровью при занятиях спортом : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.08 / А.А. Скворцов ; Саратовский юридический институт МВД России. – Саратов, 2005. – 32 с.
13. Забавко, Р.А. Рассмотрение в качестве обстоятельства, исключающего преступность деяния, причинение вреда при занятиях спортом / Р.А. Забавко, Е.Г. Усов // Уголовно-правовые аспекты борьбы с преступностью в сфере спорта : материалы всерос. науч.-практ. конф. – Омск : Омская академия МВД России, 2011. – С. 58–60.
14. Уголовный Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-З : принят Палатой представителей 02 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.05.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
15. Михаль, О.А. Спорт как обстоятельство, исключающее преступность деяния / О.А. Михаль, Ю.А. Власов // Спорт как обстоятельство, исключающее преступность деяния : материалы всерос. науч.-практ. конф. – Омск : Ом. акад. МВД России, 2011. – С. 60–62.

ЩЕРБИН Николай Александрович,
студент 2-го курса юридического факультета
Белорусского государственного университета

email: nihodi8@gmail.com

Правовое регулирование обеспечения общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий

Ежегодно по всему миру проводятся тысячи спортивных мероприятий различного уровня – от небольших региональных турниров до мировых первенств. Спортивные мероприятия своей красочностью и эффектностью интересны для всех слоев населения и разных социальных групп.

Еще в VIII в. до н. э. в греческом городе Олимпия местные жители собирались на стадионах, чтобы посмотреть состязания спортсменов в беге, прыжках в длину, борьбе, метании копья и других спортивных дисциплинах. На спортивных мероприятиях во все времена присутствовали болельщики, люди, заинтересованные в проводимых состязаниях [1, с. 25].

Проведение спортивных мероприятий требует объединения усилий для организации мер безопасности и сотрудничества не только между различными органами государственного управления, но и для тесного взаимодействия государственных органов и общественных объединений, привлечения граждан к организации таких мероприятий не только на республиканском, но и на местном уровне. Основной задачей обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий является детальное правовое регулирование спортивных правоотношений, а также предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в местах проведения соревнований.

Спортивное мероприятие – это не только массовый спортивный праздник, но и событие, которое требует особого внимания

к обеспечению безопасности. Организация спортивных мероприятий является сложным процессом, который включает множество аспектов, в том числе обеспечение безопасности зрителей, спортсменов и персонала.

Крупные спортивные мероприятия с давних времен привлекают огромное количество зрителей и являются основной формой досуга населения на время их проведения. Такими мероприятиями являются чемпионат мира и чемпионат Европы по футболу, Европейские игры, чемпионат мира по хоккею и Олимпийские игры. Проведение таких мероприятий требует от организаторов высокой степени подготовленности, а от сотрудников правопорядка – особой степени концентрации [1, с. 30].

Для спортивных мероприятий всегда актуальна проблема противоправного поведения участников и непродуманность организации крупных мероприятий, технически и конструктивно не предназначенные спортивные сооружения и т.д.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» болельщиком является физическое лицо, интересующееся достижением спортсменами (командами спортсменов) и иными физическими лицами, занимающимися физической культурой и спортом, спортивных результатов, а также физическое лицо, которое при нахождении в месте проведения спортивно-массового мероприятия, месте проведения спортивного соревнования не является их участником и иным образом не задействовано в их проведении, в том числе в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, освещении спортивно-массового мероприятия, спортивного соревнования в средствах массовой информации. Болельщик является одним из субъектов спортивно-массовых мероприятий, также субъектами являются тренеры, стюарды, спортсмены, организаторы спортивно-массовых мероприятий, волонтеры, сотрудники учреждений здравоохранения, сотрудники МВД [2].

В 1972 г. при проведении Олимпийских игр в Мюнхене 8 боевиков террористической организации «Черный сентябрь», попав в слабо охраняемую олимпийскую деревню, захватили дом, где проживала делегация спортсменов из Израиля, и позже из-за халатных действий сотрудников МВД ФРГ в ходе проведения операции по освобождению заложников 9 спортсменов были убиты. В 1982 г. на московских «Лужниках» при проведении футбольного матча «Спартак» – «Харлем» в рамках 1/16 финала кубка УЕФА произошла давка, унесшая жизни 66 болельщиков. В 1964 г. в Лиме проходил футбольный матч между

сборными командами Перу. В ходе игры случилась драка между футбольными фанатами и сотрудниками правопорядка, которая позже переросла в массовую давку, унесшую жизни 328 человек [3, с.72].

Исходя из вышесказанного, мы видим необходимость в нормативно-правовой детализации вопросов обеспечения общественной безопасности на спортивных мероприятиях, совершенствовании деятельности сотрудников внутренних дел по пресечению противоправного поведения, включающего хулиганское поведение, массовые беспорядки, антисоциальное поведение.

Для стандартизации безопасных условий проведения спортивных мероприятий в 1985 г. государства – члены Совета Европы и ряд других стран приняли Европейскую конвенцию о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и, в частности, футбольных матчей ETS № 120. Данная Конвенция направлена на координацию действий органов государственной власти по обеспечению безопасности на спортивных мероприятиях, на борьбу с хулиганским поведением субъектов спортивных правоотношений, обязывает подписавшие Конвенцию государства обеспечивать выработку и реализацию мер, направленных на предотвращение и подавление насилия и хулиганского поведения зрителей. Данная Конвенция не распространяется на Республику Беларусь, однако правовая система полностью соблюдает все положения Конвенции [4].

Спортивные мероприятия ставят перед организаторами множество задач по проведению мероприятий, а для МВД задачей является обеспечение безопасности участников и болельщиков. Законодательство в сфере обеспечения безопасности при проведении спортивных мероприятий весьма широко. Так, законодатель превентивно снижает риск нарушения правопорядка с помощью наличия в административном законодательстве такой санкции, как запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений (ст. 6.11 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях).

Запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений состоит во временном запрете физическому лицу посещать физкультурно-спортивные сооружения во время проведения спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований и устанавливается на срок от трех месяцев до трех лет. Запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений может применяться за совершение на территории физкультурно-спортивного сооружения во время проведения спортивно-массового мероприятия, спортивного соревнования административных правонарушений [5].

Превентивное снижение количества правонарушений во многом зависит от качества и количества профилактической работы с самыми активными болельщиками, более известными как фанаты, и профилактической работы со спортсменами, т.к. не только болельщики бывают инициаторами противоправного поведения. Например, в плей-офф чемпионата мира по футболу 2006 г. в поединке между сборными командами Швейцарии и Турции спортсмены последней инициировали массовые беспорядки, участие в которых приняли спортсмены обеих команд, тренеры, обслуживающий персонал и болельщики. Наибольший объем профилактической работы проводят сотрудники органов внутренних дел (далее – ОВД) посредством разъяснительных бесед с объединениями болельщиков, болельщиками, которые совершали административные правонарушения на спортивных мероприятиях, со спортсменами и обслуживающим персоналом [6].

В недавнем выступлении полковник милиции начальник отдела по массовым мероприятиям управления охраны правопорядка ГУОПП МОБ МВД Владимир Станилевич подчеркнул, что за последний год на футбольных матчах было совершено менее 20 административных правонарушений, а само число совершаемых правонарушений за последние 5–7 лет снизилось в десятки раз. Такие показатели могут говорить только о высоких показателях службы сотрудников МВД в профилактической работе, работе по пресечению правонарушений и в непосредственной работе на спортивных объектах [7].

Профилактическая работа сотрудников МВД основана на Законе Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». В данном Законе отражены принципы деятельности субъектов профилактики правонарушений в сфере профилактики правонарушений, полномочия различных органов власти в сфере профилактики правонарушений, меры общей профилактики правонарушений, основные профилактические мероприятия по предупреждению правонарушений против различных общественных отношений [8].

Например, одной из форм профилактической работы является внедрение в Российской Федерации системы Fan ID, ставящей задачей недопущение болельщиков, к которым уже были применены меры административного взыскания за совершения правонарушений, на территорию спортивных комплексов [9].

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях регулирует правопорядок посредством ст. 25.12 «Нарушение запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений», ст. 19.1 «Мелкое хулиганство», ст. 19.3 «Распитие алкогольных, слабоалкогольных

напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения», ст. 24.23 «Нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий» [5]. Уголовное законодательство содержит нормы, предусмотренные ст. 339 «Хулиганство», ст. 293 «Массовые беспорядки», ст. 342-2 «Неоднократное нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий» [10].

В целях недопущения тяжелых последствий МВД разработаны Правила поведения и меры по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности во время спортивно-массовых мероприятий и спортивных соревнований. Так, в целях обеспечения общественной безопасности во время проведения спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований в места их проведения не допускаются лица, которые:

- не имеют входного билета или иного документа, дающего право прохода в места проведения спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований;
- отказываются от личного досмотра либо от досмотра находящихся при них вещей;
- имеют при себе предметы и вещества, запрещенные к проносу;
- совершают иные действия, нарушающие установленный порядок организации.

Сотрудники ОВД, выполняющие обязанности по охране общественного порядка, вправе проводить личный досмотр граждан и досмотр находящихся при них вещей, в том числе с помощью технических и специальных средств.

Во время проведения спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований в местах их проведения запрещается:

- находиться в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;
- иметь при себе и (или) использовать предметы и вещества, запрещенные к проносу;
- иметь при себе и (или) использовать имитаторы и муляжи холодного, огнестрельного, газового или иного оружия, взрывчатых веществ и боеприпасов;
- распивать в не предназначенных для этого местах алкогольные, слабоалкогольные напитки, а также пиво;
- скрывать лицо, в том числе с использованием маски;

- совершать иные действия, нарушающие установленный порядок организации и проведения спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований, в том числе использовать пиротехнические изделия, подстрекать иных лиц к таким действиям любыми методами.

Лица, не соблюдающие указанные ограничения, выдворяются за пределы мест проведения спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований без возмещения стоимости входного билета и привлекаются к ответственности в случаях, установленных законодательными актами. [11].

По сравнению с запретами, предъявляемыми Международной федерацией футбола в странах, где проводятся футбольные матчи в рамках чемпионата мира по футболу, запреты в Республике Беларусь более расширены. Например, запрет на распитие алкогольных напитков и нахождение в алкогольном опьянении на спортивных объектах в Республике Беларусь и свободная продажа слабоалкогольных напитков прямо на стадионах на недавнем чемпионате мира по футболу в Катаре.

Приведем также содержание локального акта. На заседании бюро Исполкома БФФ, проведенном 27 марта 2013 г., приняты Правила поведения зрителей на стадионах во время проведения футбольных матчей и других массовых соревнований, которыми предусмотрено, что зрители, не соблюдающие Правила, не допускаются на стадион или выдворяются за его пределы без возмещения стоимости входного билета, а в случаях совершения противоправных действий привлекаются к административной или уголовной ответственности [12].

Главным субъектом в обеспечении общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий являются ОВД, на которые в соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» возложена задача по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства от преступных и иных противоправных посягательств; по обеспечению их личной и имущественной безопасности; защите прав и законных интересов организаций от преступных и иных противоправных посягательств в соответствии с компетенцией ОВД [13].

Деятельность ОВД в пределах компетенции включает:

- определение необходимых условий для обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности при организации и проведении массовых мероприятий;

- осуществление координации деятельности организаторов массовых мероприятий и представителей общественности по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности в местах проведения массовых мероприятий и на прилегающих к ним территориях [13].

Предварительная деятельность ОВД в соответствии с Положением о порядке организации взаимодействия правоохранительных органов, организаторов массовых мероприятий и представителей общественности, выполняющих обязанности по охране общественного порядка по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий включает уточнение программы, порядка проведения и состава участников массового мероприятия и установление пригодности места проведения массового мероприятия для размещения заявленного количества участников, обеспечения их безопасности.

По решению начальника ОВД или его заместителя сотрудниками ОВД определяются:

- изменения (при необходимости) в организацию движения транспортных средств и пешеходов, установку биотуалетов, оборудование камер хранения, ограждение места проведения массового мероприятия инженерными и техническими средствами;
- места размещения КПП и пункта управления, стоянок транспортных средств организаторов, участников массового мероприятия, правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, скорой медицинской помощи;
- порядок организации связи при взаимодействии правоохранительных органов, организаторов массовых мероприятий и представителей общественности;
- задачи правоохранительных органов и представителей общественности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массового мероприятия;
- участки места проведения массового мероприятия, требующие повышенного внимания;
- меры по устранению причин и условий, способствующих экстремистской деятельности, возникновению чрезвычайных ситуаций [14].

Общественная безопасность на спортивных мероприятиях – приоритет всех организаторов. Несмотря на то что на стадионах

и в спортивных залах действуют меры безопасности, никогда нельзя быть уверенным на 100 %, что ничего не произойдет. Поэтому необходимо уделять особое внимание этому вопросу, чтобы предотвратить возможные происшествия.

Одной из основных задач организаторов спортивных мероприятий является создание безопасной среды для зрителей и спортсменов. Для этого необходимо проводить тщательную проверку всех участников мероприятия, а также осуществлять контроль за действиями зрителей. На стадионах и в спортивных залах должны быть установлены системы видеонаблюдения, металлодетекторы и другие средства контроля, которые помогут избежать непредвиденных ситуаций. Кроме того, необходимо обеспечить правильную организацию транспортного движения вокруг спортивных объектов. Организаторам мероприятий необходимо обеспечить безопасную парковку для автомобилей, а также организовать пешеходные зоны, чтобы предотвратить возможные происшествия на дорогах.

Важным аспектом обеспечения безопасности на спортивных мероприятиях является подготовка кризисных планов. Организаторы должны иметь готовый план действий в случае возникновения экстренной ситуации. Этот план должен включать меры по эвакуации зрителей, спортсменов и персонала, а также координацию действий всех служб, работающих на мероприятии. Одним из важных аспектов обеспечения безопасности на спортивных мероприятиях является обучение персонала. Организаторы должны проводить регулярные тренировки и симуляции, чтобы персонал был готов к возможным ситуациям. Сотрудники должны знать, как правильно действовать в случае возникновения экстренной ситуации, как эвакуировать людей и как обеспечить безопасность на мероприятии [3, с. 75].

Кроме того, необходимо обеспечить доступность медицинской помощи. На спортивных мероприятиях должны работать медицинские службы, готовые оказать первую помощь в случае необходимости. На стадионах и в спортивных залах должны быть оборудованы медицинские пункты, где можно получить медицинскую помощь. Стоит согласиться с позицией А.А. Мейтина, считающего, что для повышения эффективности работы по предупреждению преступности посетителей спортивных мероприятий нужно:

- подробно освещать в СМИ все мероприятия ОВД, направленные на обеспечение безопасности на стадионах во время проведения спортивных мероприятий. Зная, например, что стадион оборудован камерами слежения с высоким разрешением, которые перекрывают все сектора, подходы, автостоянки, фанаты вряд

ли решатся на совершение очевидных противоправных действий в этом месте;

- ввести специальный учет лиц, которые могут быть потенциальными зачинщиками беспорядков на стадионах. Соответствующие базы данных следует использовать при продаже билетов и пропуске посетителей на стадион, отказывая в пропуске гражданам, замеченным ранее в совершении аналогичных преступлений;
- ужесточить ответственность фанатов за противоправное поведение в общественном месте, в нашем случае – на стадионе, т.к. любой, даже незначительный выпад в сторону фанатов команды-соперника может спровоцировать серьезные последствия для всех посетителей спортивного мероприятия [15, с. 5].

В заключение отметим, что обеспечение общественной безопасности на спортивных мероприятиях – сложный и многогранный процесс, который требует внимания и усилий со стороны организаторов и сотрудников ОВД. Необходимо проводить тщательную проверку всех участников мероприятия, обеспечивать правильную организацию транспортного движения, разрабатывать кризисные планы и обучать персонал. Только так можно создать безопасную среду для зрителей и спортсменов и предотвратить возможные происшествия.

Список использованных источников

1. Спортивное право Республики Беларусь : учеб. пособие / В.С. Каменков [и др.] ; под ред. В.С. Каменкова. – Минск : Четыре четверти, 2019. – 25 с.
2. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
3. Михайлюк, В.А. Организация правопорядка и общественной безопасности при проведении международных массовых спортивных мероприятий / В.А. Михайлюк // Науч. практ. журн. / Ун-т МВД России. – Краснодар, 2018. – Вып. 2. – С. 72–75.
4. Конвенция Совета Европы о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и, в частности, футбольных матчей (СЕД № 120) [Электронный ресурс] : 1 нояб. 1985 г. – Режим доступа: https://clck.ru/35Bsda. – Дата доступа: 19.03.2023.
5. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г.: в ред. от 04.01.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

6. «НТВ» — общероссийский федеральный телеканал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ntv.ru/novosti/76696/. – Дата доступа: 20.03.2023.
7. Спортивное поведение [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://mvd.gov.by/ru/news/10648. – Дата доступа: 19.03.2023.
8. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
9. Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований [Электронный ресурс] : постановление Правительства Рос. Федерации, 18 апр. 2014 г., № 353. – Режим доступа: https://base.garant.ru/70641034/. – Дата доступа: 20.03.2023.
10. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. от 05.01.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
11. Правила поведения и меры по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности во время спортивно-массовых мероприятий и спортивных соревнований [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/35Bt95. – Дата доступа: 19.03.2023.
12. Правила поведения зрителей на стадионах во время проведения футбольных матчей и других массовых соревнований [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.fcneman.by/fan-zona/pravila-povedeniya/#pravila. – Дата доступа: 19.03.2023.
13. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2017 г., № 263-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
14. Положение о порядке организации взаимодействия правоохранительных органов, организаторов массовых мероприятий и представителей общественности, выполняющих обязанности по охране общественного порядка по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 5 марта 2012 г., № 207 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: https://pravo.by/pdf/2012-31/2012-31(005-009).pdf. – Дата доступа: 20.03.2023.
15. Мейтин, А.А. Криминологическая характеристика преступлений, совершаемых футбольными болельщиками, и их предупреждение : дис. ... канд. юрид. наук / А.А. Мейтин. – Ростов н/Д, 2004. – 243с.

ЭЙСМОНТ Анна Францевна,
магистр юридических наук,
главный специалист
управления правового регулирования гражданских,
экологических отношений, лицензирования
и внешнеэкономической деятельности
главного управления нормотворческой деятельности
в сфере экономики и экологии Министерства юстиции
Республики Беларусь

email: AnnEismont@yandex.by

Правовое регулирование физической культуры и спорта в Республике Беларусь

Прошлый год отметился знаковым событием для лиц, имеющих как непосредственное, так и косвенное отношение к сфере физической культуры и спорта, всю природу и последствия которого мы сможем оценить только в текущем и последующих годах.

Речь идет о принятии Закона Республики Беларусь от 19 июля 2022 г. № 200-З «Об изменении законов по вопросам физической культуры и спорта» (далее – Закон № 200-З), основные положения которого вступают в силу с 1 июля 2023 г.

Подготовка изменений в законодательную базу была вызвана необходимостью совершенствования правовых предписаний с учетом видоизменяющихся и развивающихся общественных отношений, ставящих перед законодателем вопросы применения законодательства, устранения пробелов в правовом регулировании и регламентации качественно новых явлений в сфере физической культуры и спорта.

Исходя из анализа основных изменений, внесенных в Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» (далее – Закон № 125-З), можно выделить следующие группы, которые рассмотрим подробнее.

Перераспределение компетенции государственных органов

1. Помимо компетенции Главы государства на проведение единой государственной политики и осуществление государственного регулирования, в Законе Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» в редакции Закона № 200-З (далее – Закон в новой редакции) закрепляются специальные полномочия Президента Республики Беларусь на регулирование вопросов:

- использования олимпийской и паралимпийской символики (Указ Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2016 г. № 440 «Об использовании олимпийской, паралимпийской символики»);
- назначения и выплаты именных стипендий Президента Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта, оснований и порядка возмещения сумм, выплаченных в качестве этих стипендий (Указ Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. № 190 «О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов»);
- назначения и выплаты государственных стипендий чемпионам, оснований и порядка возмещения и взыскания сумм, выплаченных в качестве этих стипендий (Указ Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2009 г. № 555 «Об учреждении государственной стипендии олимпийским чемпионам»);
- порядка и условий присуждения специальной премии Президента Республики Беларусь «Беларускі спартыўны Алімп» (Указ Президента Республики Беларусь от 8 августа 2003 г. № 355 «Об учреждении специальной премии Президента Республики Беларусь "Беларускі спартыўны Алімп"») [1].

Также согласно отдельным статьям Закона в новой редакции Глава государства сможет устанавливать:

- особенности проведения на территории Республики Беларусь официальных спортивно-массовых и спортивных мероприятий, имеющих международное, государственное и общественное значение, и определять лиц, обладающих правами на освещение таких мероприятий в средствах массовой информации;
- основания для включения спортсменов, тренеров и иных специалистов в составы национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта и для исключения указанных физических лиц из составов этих команд, а также возмещения средств, затраченных на спортивную подготовку спортсменов, в случае их

исключения из составов этих команд, особенности осуществления их спортивной подготовки и ее финансирования, а также ограничения для физических лиц, включенных в составы этих команд;

- порядок включения военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава в составы национальных команд Республики Беларусь по видам спорта;
- порядок утверждения программ (концепций) развития технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта [1].

2. Действующей редакцией Закона № 125-З предусмотрен ряд полномочий Правительства Республики Беларусь, которые в последующем данным государственным органом были делегированы Министерству спорта и туризма Республики Беларусь [2].

В результате Министерство спорта и туризма Республики Беларусь уполномочено на принятие ряда нормативных правовых актов в сфере физической культуры и спорта:

1) положений о Государственном физкультурно-оздоровительном комплексе Республики Беларусь и о средней школе – училище олимпийского резерва;

2) инструкций о порядке:

- ведения реестра федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта (далее федерации), условиях и порядке включения в него (исключения из него) федераций;
- и условиях выдачи нагрудного значка лицам, выполнившим нормативы, предусмотренные Государственным физкультурно-оздоровительным комплексом Республики Беларусь;
- ведения реестра физкультурно-спортивных сооружений, основаниях и порядке включения в него (исключения из него) физкультурно-спортивных сооружений;
- обязательной регистрации правил спортивных соревнований по виду спорта, признанному в Республике Беларусь, решений о применении на территории Республики Беларусь правил спортивных соревнований по виду спорта, принятых соответствующими международными спортивными организациями, или решений о применении таких правил с установлением особенностей для Республики Беларусь, решений по изменению (дополнению) правил спортивных соревнований по виду спорта;
- проведения (лишения) государственной аккредитации организаций на право осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, условиях ее прохождения (лишения), порядке и условиях проведения

государственной аттестации на право осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса [3].

Законом в новой редакции регулирование обозначенных вопросов предоставлено непосредственно Министерству спорта и туризма Республики Беларусь, что обусловлено необходимостью соблюдения нормотворческих основ, предусматривающих недопущение делегирования полномочий на принятие нормативных правовых актов нормотворческим органом (должностным лицом), если такие полномочия предоставлены законодательным актом [4].

3. Законом в новой редакции конкретизируется и закрепляется дополнительно компетенция Министерства спорта и туризма Республики Беларусь:

- на осуществление материально-технического обеспечения участия спортивных делегаций Республики Беларусь в международных спортивных мероприятиях, проводимых под эгидой международных организаций в сфере спорта;
- определение перечня и описания видов деятельности, относящихся к сфере физической культуры;
- противодействие допингу в спорте и борьбу с ним в соответствии с национальным и международным законодательством о допинге в спорте;
- согласование кадровых вопросов в отношении руководителей ряда организаций физической культуры и спорта.

4. Немаловажным новшеством стало и введение компетенции местных Советов депутатов на утверждение региональных комплексов мероприятий, обеспечивающих реализацию государственных программ, предусматривающих финансирование за счет средств местных бюджетов, концепций или планов мероприятий по вопросам развития физической культуры и спорта, а также отчетов об их исполнении.

Формирование обозначенных документов и внесение их для утверждения соответствующему Совету депутатов будет осуществляться местными исполнительными и распорядительными органами [1].

Государственная аккредитация на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта

Только специализированные учебно-спортивные учреждения, а также клубы по виду (видам) спорта, в структуру которых включены

детско-юношеские спортивные школы (специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва) в виде обособленных структурных подразделений проходят государственную аккредитацию и государственную аттестацию на право осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса [2].

В целях предъявления единообразных требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по развитию физической культуры и спорта, законодателем предусматривается иной правовой механизм и расширяется перечень субъектов, подлежащих государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта.

Предлагаемое регулирование устанавливает проведение государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта по следующим направлениям:

- на право осуществления деятельности по развитию физической культуры (проведение физкультурно-оздоровительной и (или) спортивно-массовой работы);
- на право осуществления деятельности по развитию спорта (проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них) с правом осуществления деятельности по развитию физической культуры (проведение физкультурно-оздоровительной и (или) спортивно-массовой работы);
- на право осуществления деятельности по развитию спорта (подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них) с правом осуществления деятельности по развитию физической культуры (проведение физкультурно-оздоровительной и (или) спортивно-массовой работы).

Проводить государственную аккредитацию в зависимости от вида планируемой субъектом деятельности и его вида (международное и (или) республиканское, местное общественное объединение (союз)) будут:

- организации, возглавляющие дефлимпийское движение Республики Беларусь, специальное олимпийское движение Республики Беларусь;
- республиканские государственно-общественные объединения, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;
- Министерство спорта и туризма Республики Беларусь;
- местные исполнительные и распорядительные органы.

Деятельность по развитию физической культуры и спорта без прохождения государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта вправе осуществлять:

- государственные органы, Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь, Паралимпийский комитет Республики Беларусь, организации, возглавляющие дефлимпийское движение Республики Беларусь, специальное олимпийское движение Республики Беларусь, республиканские государственно-общественные объединения, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, учреждения образования, иные организации и индивидуальные предприниматели, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, в рамках реализации образовательных программ;
- организации и индивидуальные предприниматели в случае проведения ими физкультурно-оздоровительной и (или) спортивно-массовой работы со своими работниками и членами их семей.

В иных случаях осуществление организациями, индивидуальными предпринимателями деятельности по развитию физической культуры и спорта без прохождения государственной аккредитации или подтверждения этой государственной аккредитации не допускается [1].

Порядок проведения (подтверждения) государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта предполагается устанавливать законодательством об административных процедурах, а порядок лишения государственной аккредитации – Министерством спорта и туризма Республики Беларусь.

Закон № 200-З содержит переходные положения, согласно которым организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по развитию физической культуры и спорта, смогут осуществлять такую деятельность в течение шести месяцев после вступления в силу Закона в новой редакции без прохождения государственной аккредитации на право осуществления такой деятельности [5].

Контроль деятельности федераций

Статья 21 Закона № 125-З, регламентирующая вопросы деятельности федераций, корректируется по ряду аспектов:

- закрепления на законодательном уровне критериев для включения федерации в реестр федераций, а также случаев исключения данных субъектов из указанного реестра;
- расширения функционала федераций (проведение конференций, конгрессов, совещаний, семинаров и иных мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта; участие в формировании системы подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, в осуществлении сотрудничества на основании договоров с организациями, осуществляющими такую подготовку, а также с учреждениями образования, осуществляющими подготовку тренеров; ежегодно представлять в Министерство спорта и туризма Республики Беларусь и Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь информацию о своей деятельности). Аналогичные функции для федераций предусматривает законодательство Российской Федерации и Республики Азербайджан;
- координации деятельности федераций.

Государственным органам, осуществляющим государственное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта, с учетом правоприменительной практики и в целях обеспечения национальных интересов, прав, свобод и законных интересов других лиц, а также соблюдения законодательства предоставляется право координировать деятельность федераций, включенных в реестр федераций, в случае:

1) возможности срыва подготовки или проведения на территории Республики Беларусь международного спортивного мероприятия по виду (видам) спорта, развиваемому (развиваемым) федерацией, если право на его проведение получила Республика Беларусь;

2) представления федерацией недостоверной информации в международную спортивную организацию;

3) нарушения федерацией:

- прав, свобод и законных интересов других субъектов физической культуры и спорта;
- законодательства в сфере физической культуры и спорта, а также законодательства об общественных объединениях, уставов этих общественных объединений (союзов).

Формы координации деятельности федераций, включенных в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта:

- направление Министерством спорта и туризма Республики Беларусь в эти федерации информации о наличии в их деятельности нарушений законодательства в сфере физической культуры и спорта, содержащей предложения по их устранению;

- участие в деятельности попечительского (наблюдательного) совета федерации [1].

Гарантии работников при направлении для участия в спортивно-массовых мероприятиях

Данный вопрос является актуальным повсеместно. Ряд предложений по его регулированию озвучивался Федерацией профсоюзов Беларуси на заседании Национального совета по трудовым и социальным вопросам 28 октября 2020 г. [6].

В ст. 35 Закона № 125-З вносятся изменения в целях закрепления на уровне специального законодательного акта гарантий и компенсаций, предоставляемых гражданам при их направлении для участия в спортивно-массовых мероприятиях.

Законом в новой редакции установлено, что физические лица – участники спортивно-массовых мероприятий для участия в официальных спортивно-массовых мероприятиях могут освобождаться нанимателем от работы на весь срок проведения данных мероприятий с учетом времени проезда к месту их проведения и обратно, если участие в этих мероприятиях не входит в трудовые обязанности этих работников.

При этом в обозначенном случае за указанными работниками сохраняется место работы, должность служащего (профессия рабочего) и заработная плата, но не ниже среднего заработка за рабочее время согласно правилам внутреннего трудового распорядка или графику работ (сменности), а также предоставляются дополнительные гарантии и компенсации, устанавливаемые Советом Министров Республики Беларусь [1].

В связи с этим и с учетом закладываемых законодателем механизмов правового регулирования возникла необходимость внесения изменений в Трудовой кодекс Республики Беларусь, что и предусмотрено Законом № 200-З.

Обязанности спортсменов и тренеров

Законодательно закрепляется ряд новых обязанностей для спортсменов и тренеров, в частности:

1. Спортсмены и тренеры, кроме предусмотренных ранее обязанностей, обязаны:

- использовать во время проведения спортивных соревнований государственные символы Республики Беларусь, государственные символы иных государств, не допускать использование эмблем, символов, плакатов, транспарантов и иных средств, содержание которых направлено на причинение ущерба общественному порядку, правам и законным интересам граждан;
- знать текст Государственного гимна Республики Беларусь;
- оказывать содействие в проведении расследования возможных нарушений Антидопинговых правил Республики Беларусь, нарушений условий спортивной дисквалификации за допинг в спорте;
- спортсмены обязаны:
- представлять информацию о своем местонахождении, состоянии здоровья, осуществлять сдачу биологического материала (крови, мочи);
- достичь спортивных результатов, определенных заключенными с ними срочными трудовыми договорами или гражданско-правовыми договорами;
- информировать организацию или индивидуального предпринимателя, где эти спортсмены проходят спортивную подготовку, о состоянии своего здоровья с незамедлительным уведомлением о заболеваниях, в том числе о травмах, и ином ухудшении состояния здоровья;
- соблюдать санитарно-эпидемиологические требования, проходить медицинские осмотры;

2. Тренеры обязаны:

- обеспечить достижение спортсменами (командами спортсменов) спортивных результатов, определенных заключенными с ними срочными трудовыми договорами или гражданско-правовыми договорами;
- повышать квалификацию не реже одного раза в пять лет [1].

Допинг в спорте и борьба с ним

С учетом возрастания актуальности вопросов использования допинга в спорте такое направление государственной политики, как предотвращение допинга, сменило вектор на более строгий в сторону противодействия данному процессу и борьбы с ним.

В целях обеспечения реализации указанного направления государственной политики особое внимание в Законе в новой редакции уделено Национальному антидопинговому агентству, ему предоставлены дополнительные полномочия:

- на принятие актов по вопросам противодействия допингу в спорте и борьбы с ним, что обеспечивает соответствие этих актов международному и национальному законодательству;
- внесение в нормотворческие органы предложений по совершенствованию законодательства о допинге в спорте;
- управление всеми этапами допинг-контроля в Республике Беларусь;
- проведение расследований возможных нарушений Антидопинговых правил Республики Беларусь, нарушений условий спортивной дисквалификации за допинг в спорте;
- принятие решений о временном отстранении спортсменов, тренеров, судей по спорту, спортивных агентов, медицинских работников, иных физических лиц, участвующих в спортивной подготовке.

Противодействовать допингу и осуществлять борьбу с ним призваны все физические лица, участвующие в спортивной подготовке.

В целях обеспечения однозначности применения законодательства скорректированы статьи 49–51 Закона № 125-З в части определения:

- действий (бездействия), признаваемых или не признаваемых допингом;
- спортивных результатов и рекордов, достигнутых с использованием вещества и (или) метода, включенных в Республиканский перечень запрещенных в спорте веществ и методов и признаваемых недействительными;
- категорий лиц, несущих ответственность и подлежащих спортивной дисквалификации за допинг в спорте.

С учетом нового вектора действий в сфере допинга уточнены меры по противодействию допингу в спорте и борьбе с ним, а также предусмотрена компетенция Президента Республики Беларусь по установлению дополнительных мер в данном вопросе [1].

Подкуп участников и организаторов спортивных соревнований и меры по борьбе с ним

Законом в новой редакции поднимается один из проблемных вопросов в спорте – подкуп участников и организаторов спортивных соревнований.

Подкупом признается получение денег, ценных бумаг, иного имущества или услуг имущественного характера участником или организатором спортивного соревнования за оказание влияния на спортивные

результаты в спортивном соревновании или за совершение заранее определенного действия (бездействие) при проведении спортивного соревнования либо предоставление такого вознаграждения.

В целях предотвращения подкупа законодателем определяется ряд мер, среди которых:

- проведение в средствах массовой информации и интернете пропаганды, направленной на предотвращение подкупа и борьбу с ним, в том числе на информирование об ответственности за такой подкуп;
- осуществление международного сотрудничества по данному вопросу;
- применение мер по привлечению к ответственности участников спортивных соревнований за подкуп;
- информирование государственных, в том числе правоохранительных, органов о выявленных фактах подкупа и мерах ответственности за подкуп в случае их применения;
- установление запрета для отдельных участников спортивных соревнований на участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на спортивный результат в спортивных соревнованиях.

Закрепляются обязанности по принятию мер, связанных с предотвращением подкупа и борьбе с ним:

- организаторами спортивных соревнований (включать в положения о проведении (регламенты проведения) спортивных соревнований требования о запрете подкупа участников или организаторов спортивных соревнований и запрете на участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на спортивный результат в спортивных соревнованиях);
- федерациями (проводить мероприятия, направленные на предотвращение подкупа, устанавливать и применять меры ответственности к участникам спортивных соревнований за нарушение запрета на участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на спортивный результат в спортивных соревнованиях; информировать Министерство спорта и туризма Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы и правоохранительные органы о выявленных фактах подкупа и мерах ответственности, которые были применены за подкуп);
- клубами по виду (видам) спорта;
- спортсменами, тренерами, судьями и спортивными агентами (в том числе не принимать участие в азартных играх в букмекерских

конторах и тотализаторах путем заключения пари на спортивный результат в спортивных соревнованиях по виду (видам) спорта, по которому (которым) они участвуют в спортивных соревнованиях или проводят мероприятия по спортивной подготовке и осуществляют руководство тренировочной и (или) соревновательной работой спортсменов (команд спортсменов) в спортивных соревнованиях, или обеспечивают соблюдение правил спортивных соревнований по виду спорта, положения о проведении (регламента проведения) спортивного соревнования, определение победителей, спортивных результатов в спортивных соревнованиях и их фиксацию, или обеспечивают интересы субъектов профессионального спорта) [1].

Заключение гражданско-правовых договоров о спортивной подготовке. Возмещение средств, затраченных на спортивную подготовку

Законом в новой редакции предусматривается расширение законодательно закрепленного перечня субъектов, с которыми заключаются гражданско-правовые договоры о спортивной подготовке (ранее законодательно были определены лишь спортсмены и учащиеся средней школы). Так, данные договоры могут заключаться:

- со спортсменами-учащимися организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, или с законными представителями этих спортсменов-учащихся (учащихся);
- спортсменами национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, не состоящими в трудовых отношениях с организациями, где они проходят спортивную подготовку, или с их законными представителями;
- с тренерами и иными специалистами национальных команд Республики Беларусь по видам спорта в случаях, установленных Президентом Республики Беларусь.

Возмещение спортсменами или их законными представителями средств, затраченных на спортивную подготовку спортсмена, индивидуальным предпринимателям и организациям, осуществляющим деятельность по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов

высокого класса, где спортсмены проходили спортивную подготовку, при расторжении гражданско-правовых договоров о спортивной подготовке будет осуществляться в случае:

- систематического (2 и более раза) нарушения обязанностей по участию в официальных спортивных мероприятиях, систематического (более 30 дней в календарном году) нарушения обязанностей по участию в учебно-тренировочном процессе, в том числе в составе национальных или сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, за исключением нарушения этих обязанностей вследствие состояния здоровья, препятствующего продолжению занятия избранным видом спорта;
- прохождения спортсменами спортивной подготовки в иных государствах, в том числе выступления спортсменов за национальные и (или) сборные команды по видам спорта иных государств;
- расторжения этих договоров по инициативе спортсменов или их законных представителей, за исключением случаев расторжения договоров вследствие состояния здоровья, препятствующего продолжению занятия избранным видом спорта.

Возмещение средств также осуществляется в случае включения спортсменов в составы национальных или сборных команд Республики Беларусь по виду спорта и отказа этих спортсменов или их законных представителей от заключения гражданско-правовых договоров о спортивной подготовке либо в случае отказа этих спортсменов от заключения срочных трудовых договоров.

При этом нормы Закона в новой редакции по возмещению средств, затраченных на спортивную подготовку, не распространяют действие на случай, когда спортивная подготовка спортсменов осуществлялась за счет их собственных средств (средств их законных представителей) или средств иных юридических или физических лиц, не являющихся организациями или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, где эти спортсмены проходили спортивную подготовку (иными словами, возмещение средств в данном случае не производится).

В целях регулирования вопросов действия гражданско-правовых договоров о спортивной подготовке, в случае когда спортсмен проходит спортивную подготовку в иных государствах, установлено, что:

- не является основанием для прекращения гражданско-правовых договоров о спортивной подготовке и не освобождает стороны от обязательств по их надлежащему исполнению спортивная

подготовка, которая проводится по направлениям организаций или индивидуальных предпринимателей;

- организации или индивидуальные предприниматели вправе в одностороннем порядке расторгнуть гражданско-правовые договоры о спортивной подготовке с последующим взысканием средств, затраченных на спортивную подготовку спортсменов, в случае если такая спортивная подготовка проводится при отсутствии направлений организаций или индивидуальных предпринимателей [1].

Выплата компенсации за подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса

С учетом изменения состава субъектов, которым будет разрешено осуществление спортивной подготовки, п. 1 ст. 64 Закона в новой редакции предусматривается выплата компенсации за подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса организации, а также индивидуальному предпринимателю, где осуществлялась спортивная подготовка этого спортсмена.

В свою очередь, компенсация не будет выплачиваться, если:

- спортсмен включается в состав национальной или сборной команды Республики Беларусь по виду спорта;
- спортивная подготовка спортсмена осуществлялась за счет его собственных средств (средств его законных представителей) или средств иных юридических или физических лиц, не являющихся организациями или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, где этот спортсмен проходил спортивную подготовку;
- первый срочный трудовой договор или первый гражданско-правовой договор, предполагающие осуществление деятельности в сфере профессионального спорта на срок не менее года, спортсмен заключает с организацией или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими деятельность по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, где этот спортсмен проходил спортивную подготовку, или с государственной некоммерческой организацией, где этот спортсмен такую подготовку не проходил.

Досрочное прекращение первого срочного трудового договора или расторжение до истечения срока первого гражданско-правового

договора, предполагающих осуществление деятельности в сфере профессионального спорта, предполагает выплату компенсации в полном объеме организациям или индивидуальным предпринимателям, где этот спортсмен проходил спортивную подготовку (при их наличии). Исключение составляют случаи прекращения (расторжения) договора:

- по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон;
- вследствие состояния здоровья, препятствующего продолжению занятия избранным видом спорта;
- по основаниям, признаваемым в соответствии с законодательными актами дискредитирующими обстоятельствами увольнения, при прекращении первого срочного трудового договора, предполагающего осуществление деятельности в сфере профессионального спорта, или в связи с виновными действиями спортсмена, которые стали основанием для расторжения первого гражданско-правового договора, предполагающего осуществление деятельности в сфере профессионального спорта [1].

Формирование национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта

Закон в новой редакции четко закрепил систему формирования национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта.

В Республике Беларусь могут формироваться:

- Министерством спорта и туризма Республики Беларусь национальные и сборные команды Республики Беларусь по видам спорта;
- республиканскими государственно-общественными объединениями, осуществляющими развитие технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, по решению Президента Республики Беларусь – национальные и сборные команды по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта.

Вопрос численности национальных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта регулируется Президентом Республики Беларусь; численности сборных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта – республиканскими государственно-общественными объединениями, осуществляющими развитие этих видов спорта, в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь.

Отдельные вопросы формирования национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта перенесены с уровня ведомственных актов на законодательный, регламентированы источники финансирования спортивной подготовки национальных и сборных команд по видам спорта.

Иные изменения

1. Совершенствуется понятийный аппарат (введение и определение содержания правовых категорий, уточнение терминов «высшее звено подготовки», «спортивная делегация», «спортивная делегация Республики Беларусь», «объединение болельщиков», «национальные и сборные команды Республики Беларусь по видам спорта», «спорт», «спортивно-массовое мероприятие», «спортивный результат», «физкультурно-оздоровительное мероприятие» и т.д.).

2. На законодательном уровне закрепляется новое направление государственной политики в сфере физической культуры и спорта, отражающее социальную направленность деятельности нашего государства – обеспечение выполнения нормативов государственных социальных стандартов по обслуживанию населения в сфере физической культуры и спорта.

3. Определяются единые требования к уставу организации физической культуры и спорта (ст. 17-1 Закона в новой редакции). Введение данной статьи в Закон № 125-З обусловлено необходимостью обеспечения единообразия подготовки учредительных документов организаций физической культуры и спорта.

В целях минимизации расходов организаций физической культуры и спорта на приведение уставов в соответствие требованиям Закона в новой редакции ст. 4 Закона № 200-З предоставлена возможность организациям физической культуры и спорта привести свои уставы в соответствие новым нормам при первом после вступления в силу изменений в Закон № 125-З решении изменить устав в связи со своей деятельностью, но не позднее двух лет с момента вступления в силу вышеуказанных изменений [5].

4. Скорректировано название Государственного физкультурно-оздоровительного комплекса Республики Беларусь (добавлены слова «Готов к труду и обороне»). В Российской Федерации Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс с аналогичным названием введен в действие с 1 сентября 2014 г.

5. Законодательно устанавливается право организаций физической культуры и спорта на получение поддержки в виде предоставления

безвозмездной (спонсорской) помощи, установления льгот по уплате налогов, сборов (пошлин), в иных видах, определяемых Президентом Республики Беларусь. Соответствующие помощь и преференции предусмотрены Налоговым кодексом Республики Беларусь, Указом Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи» и Указом Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. № 191 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта».

6. Помимо обязательных учебных занятий по учебному предмету (учебной дисциплине) «Физическая культура и здоровье» («Адаптивная физическая культура»), нормативно закрепляются факультативные занятия, направленные на физическое развитие обучающихся, а также корректируются формы физического воспитания обучающихся при получении общего высшего и специального высшего образования в дневной форме получения образования (устанавливается не исчерпывающий перечень данных форм).

7. Перечень лиц, для которых физическая подготовка является одним из основных предметов боевой и (или) профессиональной подготовки, важной и неотъемлемой частью их воспитания, дополняется должностными лицами Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь.

8. Скорректированы мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям и их формы (ст. 42 Закона в новой редакции).

9. Закреплена необходимость обеспечения мер, направленных на использование государственных символов Республики Беларусь в соответствии с законодательством о государственных символах, государственных символов иных государств при проведении спортивно-массовых и (или) спортивных мероприятий.

10. Устанавливается условие допуска клуба по виду (видам) спорта к участию в чемпионатах Республики Беларусь по видам спорта, включенным в программу Олимпийских игр, относящимся к командным игровым видам спорта: наличие у такого клуба не менее одной детско-юношеской команды спортсменов, участвовавшей от его имени в текущем календарном году или календарном году, предшествующем году, в котором проводятся указанные чемпионаты, не менее чем в одном официальном спортивном соревновании по соответствующему виду спорта независимо от уровня проведения этого спортивного соревнования (ст. 44 Закона в новой редакции).

11. Предусматривается возможность представления для утверждения в Министерство спорта и туризма Республики Беларусь учебных программ по отдельным видам спорта государственными

организациями, подчиненными данному Министерству, с учетом предложений федераций (сегодня федерации самостоятельно вносят учебные программы для утверждения).

12. Классифицируются типы специализированных учебно-спортивных учреждений в зависимости от этапа спортивной подготовки (например, на этапе начальной подготовки и (или) учебно-тренировочном этапе различают детско-юношеские спортивные школы и детско-юношеские спортивно-технические школы).

13. Закрепляются полномочия учредителей учреждений специализированных учебно-спортивных учреждений, детско-юношеских спортивных школ (специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва), включенных в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений, финансируемых за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, устанавливать в планах комплектования количество спортсменов-учащихся, осуществляющих спортивную подготовку без оплаты (ранее данный показатель устанавливался Министерством спорта и туризма Республики Беларусь или местными исполнительными и распорядительными органами).

14. Устанавливается возможность создания по решению Главы государства в суворовских училищах специализированных по спорту классов для организации учебно-тренировочного процесса в целях подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса (в настоящее время такие классы в суворовских училищах формируются для создания условий по организации учебно-тренировочного процесса в целях подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, рационального сочетания учебно-тренировочного и образовательного процесса).

15. Поскольку одним из оснований, по которым граждане не могут быть стюардами, является наличие непогашенной или неснятой судимости, Законом в новой редакции предусматривается обязанность организатора спортивно-массового мероприятия, организатора спортивного соревнования запрашивать (требовать) информацию о неснятой и непогашенной судимости в отношении физического лица, претендующего на осуществление деятельности в качестве стюарда, а также право на данную информацию в отношении уже привлеченного ими физического лица, осуществляющего деятельность в качестве стюарда.

Аналогичные нормы по запросу и представлению информации о неснятой и непогашенной судимости предусматриваются в отношении лиц, претендующих на осуществление педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта, либо уже осуществляющих

данную деятельность, а в случаях, предусмотренных законодательными актами, также нужно будет запрашивать информацию о совершенных указанными физическими лицами преступлениях вне зависимости от снятия или погашения судимости либо прекращения уголовного преследования по основаниям, предусмотренным п. 3, 4 ч. 1 ст. 29 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь.

16. Закрепляется, что спортсмены, не только не прошедшие медицинские осмотры, но и имеющие медицинские противопоказания к занятию видами спорта, не допускаются к прохождению спортивной подготовки [1].

В результате анализа корректировок законодательства мы видим, что перечисленные изменения Закона № 125-З имеют концептуальный характер и вызывают резонанс не только в силу своей новизны, но и в силу того, что корректировка Закона как нормативного правового акта, закрепляющего принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений, является стартом для комплексного пересмотра иных правовых актов в данной и смежных сферах общественных отношений.

В целях обеспечения реализации всех правовых новшеств в сфере физической культуры и спорта с июля 2022 г. ведется активная работа по приведению подзаконных актов в соответствие с указанным нормативным правовым актом.

Полагаем, что вступление в силу Закона № 200-З станет отправной точкой для построения новой, усовершенствованной системы функционирования физической культуры и спорта в Республике Беларусь, позволит решить возникшие правовые коллизии и пробелы и станет положительным источником права для правоприменителя.

Список использованных источников

1. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З: в ред. от 19.07.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З : в ред. от 09.01.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
3. О делегировании Министерству спорта и туризма полномочий на принятие нормативных правовых актов в сфере физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 5 мая 2014 г., № 426 // ЭТАЛОН. Законодательство

Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

4. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
5. Об изменении законов по вопросам физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 19 июля 2022 г., № 200-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
6. Национальный правовой Интернет портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pravo. by. – Дата доступа: 21.03.2023.